

**Τμήμα Πολιτικής Επιστήμης και Διεθνών Σχέσεων -  
Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου  
Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Δημοκρίτειο  
Πανεπιστήμιο Θράκης  
Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Αριστοτέλειο  
Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης  
Τμήμα Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων -  
Πανεπιστήμιο Πειραιά**

**Διαπανεπιστημιακό Διατμηματικό Πρόγραμμα  
Μεταπτυχιακών Σπουδών  
«Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση»**



**Το θεσμικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων και οι  
προκλήσεις για τους Ο.Τ.Α. - Η περίπτωση των  
συμφωνιών πλαίσιο για την Τοπική Αυτοδιοίκηση**

**Μιχαήλ Γ. Καρατζάκης**

**Κόρινθος , Οκτώβριος 2017**

**Department of Political Studies and International  
Relations - University of Peloponnese  
Department of Economics - Democritus University of  
Thrace  
Department of Economics - Aristotle University of  
Thessaloniki  
Department of Business Administration - University of  
Piraeus**

**Master Program in «Local and Regional Government and  
Development»**

**« Local and Regional Development and Administration »**



**The institutional framework for public procurement and the  
challenges for local authorities-The case of the framework  
agreements on local authorities**

**Michail G.Karatzakis**

**Corinth, October 2017**

## **ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ**

Θα ήθελα να ευχαριστήσω τον υπεύθυνο καθηγητή μου κ.Άγγελο Κότιο και τον υποψήφιο διδάκτορα κ. Εμμανουήλ Κουτουλάκη για την πολύτιμη βοήθεια και υποστήριξη τους αλλά και για την αψεγάδιαστη συνεργασία μας. Ευχαριστώ επίσης, όλους τους καθηγητές του Διατμηματικού Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση «Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση» για τον εμπλουτισμό των γνώσεων μου και την διεύρυνση των πνευματικών μου οριζόντων μου. Τέλος, θα ήθελα να ευχαριστήσω ακόμη τον Δήμο Πλατανιά για τις πολύτιμες πληροφορίες που μου παρείχε.

# **Το θεσμικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων και οι προκλήσεις για τους Ο.Τ.Α. - Η περίπτωση των συμφωνιών πλαίσιο για την Τοπική Αυτοδιοίκηση**

**Σημαντικοί Όροι:** Δημόσιες Συμβάσεις, Νόμος Ν. 4412/2016, Συμφωνία Πλαίσιο, Δήμος Πλατανιά

## **Περίληψη**

Η παρούσα Διπλωματική Εργασία, διαπραγματεύεται το θεσμικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων για τους Ο.Τ.Α. και εστιάζει στην μελέτη περίπτωσης στον Δήμο Πλατανιά. Αρχικά, γίνεται μια αναφορά στην έννοια των δημοσίων συμβάσεων, ενώ ακολουθεί μια σύντομη αναδρομή και μια αναφορά στο σύγχρονο ευρωπαϊκό πλαίσιο. Ακολούθως, στο δεύτερο κεφάλαιο, περιγράφονται τα βασικά σημεία που θέτει ο νέος νόμος Ν. 4412/2016 που αφορά τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Ειδικότερα, αναλύονται οι διαδικασίες ανάθεσης, τα κριτήρια επιλογής των υποψηφίων, τα κριτήρια ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, η έννομη προστασία. Επιπλέον, αναλύονται και οι συμφωνίες πλαίσιο, όπου παρουσιάζονται τα πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα που προκύπτουν κατά την εφαρμογή τους. Στη συνέχεια στο τρίτο κεφάλαιο, εξετάζεται η εφαρμογή της συμφωνίας στον Δήμο Πλατανιά, αφού πρώτα παρατίθενται ορισμένα γενικά στοιχεία που αφορούν τον Δήμο Πλατανιά.

# **The institutional framework for public procurement and the challenges for local authorities-The case of the framework agreements on local authorities**

**Keywords:** Public Contracts, Law 4412/2016, Framework Agreement, Municipality of Platania

## **Abstract**

This Diploma Thesis deals with the institutional framework of Public Procurement for Local Authorities and focuses on the case study in the Municipality of Platania. Initially, we made a reference to the concept of public procurement, followed by a brief review and a reference to the modern European context. Subsequently, in the second chapter we describe the key points of the new Law 4412/2016 on public works, supply and service contracts. In particular, we analyzed the award procedures, the selection criteria for public procurement and legal protection. In addition, we presented the framework agreements, detailing the advantages and disadvantages that arise in their implementation. Then, in the third chapter, we examined the implementation of the agreement in the Municipality of Platania, after some general information regarding the Municipality of Platania is presented.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ .....	iii
Περίληψη.....	iv
Abstract .....	1
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Δημόσιες συμβάσεις .....	4
1.1 Ορισμοί.....	4
1.2 Ιστορική αναδρομή του Ευρωπαϊκού πλαισίου .....	10
1.3 Το Ευρωπαϊκό πλαίσιο .....	11
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Νόμος 4412/2016-Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.....	13
2.1 Διαδικασίες ανάθεσης .....	13
2.2 Κριτήρια επιλογής υποψηφίων .....	16
2.3 Κριτήρια ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων .....	18
2.4 Έννομη προστασία .....	19
2.5 Συμφωνίες πλαίσιο .....	21
2.5.1 Πλεονεκτήματα-Μειονεκτήματα συμφωνίας πλαίσιο .....	25
2.5.2 Έλεγχος σκοπιμότητας συμφωνίας –πλαίσιο .....	27
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Εφαρμογή συμφωνίας πλαίσιο στο Δήμο Πλατανιά .....	29
3.1 Γενικά στοιχεία για τον Δήμο Πλατανιά.....	29
3.2 Το στάδιο της διενέργειας του διαγωνισμού –κατακύρωση .....	31
3.3 Το στάδιο που προηγείται της διακήρυξης . .....	39
ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ - ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	47
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	48

## ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΔΙΑΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Διάγραμμα 1.....	31
------------------	----

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: Δημόσιες συμβάσεις

### Ορισμοί

Σύμφωνα με το άρθρο 2 και το άρθρο 33, παρ. 1. εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και το άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, «ως αναθέτουσες αρχές «νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές όπως αναφέρονται στο άρθρου 223, ενώ ως αναθέτοντες φορείς νοούνται και οι αναθέτοντες φορείς σύμφωνα με το άρθρο 224».

«Ως οργανισμοί δημοσίου δικαίου νοούνται οι οργανισμοί οι οποίοι διαθέτουν τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

- Έχουν συσταθεί για συγκεκριμένο σκοπό κάλυψης γενικού συμφέροντος, χωρίς να έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα.
- Έχουν νομική οντότητα.
- Χρηματοδοτούνται ως επί το πλείστον από τις κρατικές αρχές, τις αρχές της τοπικής αυτοδιοίκησης, ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή οργανισμών που η διαχείρισή τους υπόκειται σε έλεγχο που ασκείται από τους οργανισμούς αυτούς. Επίσης, στην κατηγορία αυτή εντάσσονται και οι οργανισμοί που έχουν διοικητικό, διευθυντικό ή εποπτικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών διορίζεται από κρατικές αρχές, από τις αρχές της τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου (Ρόβλιας, 2017)».

«Με την έννοια δημόσιες συμβάσεις και συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, ορίζονται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας που συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων, καθώς και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέα αντίστοιχα. Οι συμβάσεις αυτές έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών όπως και την παροχή υπηρεσιών (Ρόβλιας, 2017)».

«Ως δημόσιες συμβάσεις και ως συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, χαρακτηρίζονται οι συμβάσεις οι οποίες έχουν τα ακόλουθα αντικείμενα:

- Την εκτέλεση ή την παράλληλη μελέτη και εκτέλεση έργου



- Την υλοποίηση με οποιαδήποτε μέσα, έργου που ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις που προσδιορίζει η αναθέτουσα αρχή που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στην μελέτη του έργου (Ρόβλιας, 2017)».

«Με την έννοια του έργου νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού, το οποίο επαρκεί από μόνο για την εκπλήρωση μιας οικονομικής ή μιας τεχνικής λειτουργίας. Προκειμένου να μπορούν να διεξαχθούν τα εν λόγω έργα είναι αναγκαίο να συνταχθούν μελέτες που απαιτούν ειδικές τεχνικές γνώσεις και μεθόδους σχετικά με τις νέες κατασκευές, τις επεκτάσεις, τις ανακαινίσεις, τις επισκευές και τις συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, τις κατεδαφίσεις υποδομών». Ακόμη, οι μελέτες αυτές μπορεί να αφορούν έργα οδοποιίας, οικοδομικά έργα, υδραυλικά έργα, ηλεκτρομηχανολογικά έργα, λιμενικά, βιομηχανικά-ενεργειακά έργα, έργα δικτύων, έργα πρασίνου, έργα καθαρισμού και έργα επεξεργασίας νερού, έργα υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, μονώσεων ειδικής κατηγορίας, ανελκυστήρων, έργων ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτά έργα και εγκαταστάσεις, έργα ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων καθώς και κατηγορίες που προκύπτουν μετά από συνδυασμό αυτών των κατηγοριών. (Ρόβλιας, 2017)

«Με την έννοια των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και την έννοια συμβάσεις προμηθειών, ορίζονται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση και πώληση ,είτε υπάρχει, είτε όχι δικαίωμα αγοράς προϊόντων.» Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι σε μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να συμπεριλαμβάνονται οι εργασίες που αφορούν την τοποθέτηση και την εγκατάσταση.

«Ως δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και γενικότερα ως συμβάσεις υπηρεσιών, ορίζονται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, εκτός από τις περιπτώσεις που καλύπτονται από τις διατάξεις που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις έργων».

«Με την έννοια των δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών υπηρεσιών, προσδιορίζονται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και κάθε είδους επιστημονικών υπηρεσιών, στις περιπτώσεις που οι μελέτες αυτές δεν εκπονούνται

και οι αντίστοιχες υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αρχής που τις αναθέτει (Μητκίδης, 2017)»

«Οι δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών, αφορούν τις συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, εκτός από τις υπηρεσίες που έχουν ήδη αναφερθεί. Στην κατηγορία αυτή συμπεριλαμβάνονται οι συμβουλευτικές υπηρεσίες που αφορούν τον σχεδιασμό, τον προγραμματισμό, την οργάνωση, τη διαχείριση, την παρακολούθηση, τον έλεγχο, την αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων που σχετίζονται με όλους τους τομείς της οικονομίας. Επίσης, στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται οι παρεμβάσεις οριζόντιου χαρακτήρα, η υποστήριξη της υλοποίηση τους, η μεταφορά της απαραίτητης τεχνογνωσίας, όπως και η παροχή των εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των προγραμμάτων και δράσεων που αναφέρθηκαν προηγουμένως. Ακόμη, θα πρέπει να επισημάνουμε ότι στις συμβουλευτικές υπηρεσίες μπορούν να ενταχθούν οικονομικές μελέτες, κοινωνικές μελέτες, μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, περιβαλλοντικές μελέτες, όπως και μελέτες συστημάτων πληροφορικής, ενώ εξαιρούνται οι περιπτώσεις που σχετίζονται με το έργο όπως αυτό έχει αναλυθεί προγενέστερα και οι μελέτες που σχετίζονται με την ταυτόχρονη μελέτη και εκτέλεση του έργου (Μητκίδης, 2017)».

«Ως συμφωνία πλαίσιο, μια έννοια που θα μας απασχολήσει στα πλαίσια της παρούσας εργασίας, νοείται η συμφωνία που συνάπτεται μεταξύ μιας ή ενός ή περισσοτέρων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων και ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων, που έχει ως στόχο να καθορίσει τους όρους που διέπουν τις συμβάσεις που πρόκειται να συναφθούν κατά τη διάρκεια της συγκεκριμένης περιόδου, κυρίως αναφορικά με τις τιμές και όπου είναι εφικτό με τις προβλεπόμενες ποσότητες (Ρόβλιας, 2017)»

«Με την έννοια του οικονομικού φορέα προσδιορίζεται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, ή δημόσιος φορέας, ή ένωση αυτών των προσώπων και φορέων, συμπεριλαμβάνοντας τις προσωρινές συμπράξεις επιχειρήσεων, που προσφέρει στην αγορά, εκτέλεση εργασιών, ή και έργου, προμήθειας προϊόντος ή παροχή υπηρεσιών». Στους οικονομικούς φορείς συμπεριλαμβάνεται και η εργοληπτική επιχείρηση.

«Ως προσφέρων οικονομικός φορέας είναι ο φορέας που υποβάλλει οικονομική προσφορά, ενώ υποψήφιος είναι ο οικονομικός φορέας που έχει ζητήσει του αποσταλεί, ή έχει ήδη λάβει πρόσκληση για ανταγωνιστική διαδικασία που θα γίνει με διαπραγμάτευση, είτε για διαδικασία που θα γίνει με διαπραγμάτευση χωρίς να υπάρχει προηγούμενη δημοσίευση, είτε σε ανταγωνιστικό διάλογο, είτε σε σύμπραξη καινοτομίας (Μητκίδης, 2017)»

«Ως έγγραφο διαδικασίας σύναψης της σύμβασης ή έγγραφο της σύμβασης, θεωρείται κάθε έγγραφο το οποίο παρέχει ή στο οποίο παραπέμπει η αναθέτουσα αρχή-αναθέτων φορέας, έχοντας ως σκοπό να περιγράψει ή να προσδιορίσει τα στοιχεία της σύμβασης ή της επικείμενης διαδικασίας της ανάθεσης, λαμβάνοντας υπόψη την προκήρυξη της σύμβασης των άρθρων 63 και 293, της προκαταρκτικής προκήρυξης όπως ορίζει το άρθρο 62, της περιοδικής ενδεικτικής προκήρυξης του άρθρου 291, εφόσον χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, των αναγκαίων τεχνικών προδιαγραφών, του περιγραφικού εγγράφου, των όρων της σύμβασης που προτείνονται, των υποδειγμάτων που είναι αναγκαία για την προσκόμιση των αντίστοιχων εγγράφων από τους υποψήφιους και τους προσφέροντες πληροφορίες αναφορικά με τις γενικές και ειδικές υποχρεώσεις και τυχόν πρόσθετων εγγράφων. Επιπλέον, θα πρέπει να επισημάνουμε ότι στην έννοια αυτή περιέχονται και η διακήρυξη ή πρόσκληση σε διαπραγμάτευση στις οποίες παρουσιάζονται όλοι οι γενικοί και ειδικοί όροι της σύναψης και εκτέλεσης της σύμβασης, το Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), οι συμπληρωματικές πληροφορίες που παρέχει η αναθέτουσα αρχή όπως ορίζεται από την παράγραφο 2, του άρθρου 67 και της παραγράφου 2 του άρθρου 297, το σχέδιο της σύμβασης και τα παραρτήματα αυτής, καθώς και η τεχνική περιγραφή των υποχρεώσεων που περιλαμβάνει μαζί με τις απαραίτητες τεχνικές προδιαγραφές (Ρόβλιας, 2017)».

«Με την έννοια κεντρικές δραστηριότητες αγορών μπορούν να θεωρηθούν οι δραστηριότητες, οι οποίες γίνονται σε μόνιμη βάση, λαμβάνοντας τις ακόλουθες μορφές:

- Της απόκτησης αγαθών και υπηρεσιών, τα οποία προορίζονται για τις αναθέτουσες αρχές και για τους αναθέτοντες φορείς.

- Της ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων ή της σύναψης συμφωνιών πλαίσιο που αφορούν έργα, αγαθά και υπηρεσίες που προορίζονται για τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς (Μητκίδης, 2017)».

«Με την έννοια των επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών αναφερόμαστε στις δραστηριότητες που σχετίζονται με την παροχή υποστήριξης σε δραστηριότητες αγορών, οι οποίες λαμβάνουν τις ακόλουθες μορφές:

- Τεχνικής υποδομής, που δίνει τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές και στους αναθέτοντες φορείς να μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις, ή να προχωρούν στην σύναψη συμφωνιών πλαίσιο σχετικά με έργα, αγαθά και υπηρεσίες.
- Συμβολών, σχετικά με τη διεξαγωγή ή το σχεδιάσμα διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων.
- Προετοιμασίας και διαχείρισης διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων που γίνονται εξ ονόματος και για λογαριασμό της άμεσα ενδιαφερόμενης αναθέτουσας αρχής ή αναθέτοντα φορέα (Ρόβλιας, 2017)»

«Με την έννοια του παρόχου υπηρεσιών διαδικασιών σύναψης συμβάσεων ή την έννοια του παρόχου υπηρεσιών σύναψης συμβάσεων, προσδιορίζεται ο δημόσιος και ιδιωτικός φορέας που προσφέρει στην αγορά επικουρικές δραστηριότητες αγορών (Μητκίδης, 2017)»

«Ηλεκτρονικό μέσο θεωρείται ο ηλεκτρονικός εξοπλισμός που μπορεί να επεξεργαστεί και να αποθηκεύσει τα δεδομένα, τα οποία διαβιβάζονται, διακινούνται και λαμβάνονται με τη χρήση ενσύρματου, ασύρματου, οπτικού ή οποιοδήποτε άλλου ηλεκτρομαγνητικού υλικού (Ρόβλιας, 2017)»

«Ως διαγωνισμοί μελετών, θεωρούνται οι διαδικασίες που δίνουν τη δυνατότητα στην αναθέτουσα αρχή ή στον αναθέτοντα φορέα να αποκτά μια μελέτη ή ένα σχέδιο, το οποίο επιλέγεται από μια κριτική επιτροπή κατόπιν διαγωνισμού, είτε αυτός περιλαμβάνει κάποιο βραβείο, είτε όχι. Οι μελέτες αυτές μπορούν να αφορούν τους τομείς της χωροταξίας, της πολεοδομίας, της αρχιτεκτονικής, των έργων μηχανικού ή και την επεξεργασία των δεδομένων (Μητκίδης, 2017)»

Με την έννοια του συνοπτικού διαγωνισμού αναφερόμαστε σε μια πιο απλουστευμένη διαδικασία ανάθεσης, όπου ο κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας έχει τη δυνατότητα να υποβάλει οικονομική προσφορά, όπως ορίζεται από τα αντίστοιχα εδάφια.

«Ως απευθείας ανάθεση μπορεί να χαρακτηριστεί η διαδικασία ανάθεσης που πραγματοποιείται χωρίς προηγουμένως να έχει πραγματοποιηθεί δημοσιότητα. Οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς, έχουν τη δυνατότητα να αναθέτουν στον οικονομικό φορέα που επιθυμούν, εφόσον έχουν οι ίδιοι πραγματοποιήσει έρευνας αγοράς και έχουν προβεί στην απαραίτητη διαβούλευση, με έναν ή ακόμα και με περισσότερους οικονομικούς φορείς, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές νομοθετικές διατάξεις (Ρόβλιας, 2017)».

Τα τελευταία χρόνια με την ραγδαία εξέλιξη της τεχνολογίας και την εισαγωγή της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, δημιουργήθηκε το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ). Πρόκειται για ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό συστήματα, που περιέχει όλα τα αναγκαία στοιχεία για τον προγραμματισμό και τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες πραγματοποιούνται με τη συμβολή των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών. Οι χρήστες του ΕΣΗΔΗΣ, είναι οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς, όπως και οι οικονομικοί φορείς που χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ.

Εκτός από το ΕΣΗΔΗΣ, υπάρχει και το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ). «Το ΚΗΜΔΗΣ είναι το πληροφοριακό σύστημα που είναι ουσιαστικά μέρος του ΕΣΗΔΗΣ και ο ρόλος του να συλλέγει, να επεξεργάζεται και να δημοσιοποιεί τα στοιχεία που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις, κατά την έννοια της διάταξης της περίπτωσης 5 της παρούσας παραγράφου, όπως προσδιορίζεται από το άρθρο 11 του νόμου Ν. 4013/2011 (Ρόβλιας, 2017)».

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, ή Αρχή, είναι η Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή που συστάθηκε με τον ισχύοντα νόμο Ν. 4013/2011. Το συμφωνητικό είναι η γραπτή συμφωνία που γίνεται μεταξύ της αναθέτουσας αρχής ή του αναθέτοντος φορέα και του αναδόχου, στο οποίο περιέχονται όλα τα απαραίτητα έγγραφα, η προσφορά του αναδόχου, όπως και οι ενδεχόμενες τροποποιήσεις που έχουν γίνει. Ο ανάδοχος ή εργολήπτης ή μελετητής ή προμηθευτής ή πάροχος

υπηρεσιών, είναι ο οικονομικός φορέας που του έχει ανατεθεί δημόσια σύμβαση, ή κατασκευή έργου, ή μελέτη έργου, ή προμήθεια αγαθών, ή παροχή υπηρεσιών αντίστοιχα. (Μητκίδης, 2017)

## **1.1 Ιστορική αναδρομή του Ευρωπαϊκού πλαισίου**

Καθώς η Ευρώπη βρισκόταν σε πορεία ενοποίησης, κρίθηκε αναγκαίο από τα κράτη να προχωρήσουν στη σύναψη ενός ενιαίου πλαισίου από κανόνες, που θα είχε ως στόχο την ενίσχυση του ελεύθερου εμπορίου. Πιο αναλυτικά οι δημόσιες συμβάσεις που αναλάμβαναν αλλοδαπές επιχειρήσεις εκπροσωπούσε μόλις το 2% του ΑΕΠ της Ένωσης πριν αρχίσει η εφαρμογή κοινοτικών προβλέψεων. Ωστόσο, με την πάροδο του χρόνου αυτές οι συμβάσεις συνιστούν καθοριστικό παράγοντα σε τομείς όπως οι κατασκευές, η ενέργεια, τα δημόσια έργα κτλ., ενώ παραδοσιακά παρουσιάζεται προτίμηση σε εγχώριους προμηθευτές και πλέον οι δημόσιες συμβάσεις διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στις εθνικές οικονομίες των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αφού εκπροσωπούν κάτι παραπάνω από 16% του ΑΕΠ της, η προηγούμενη έλλειψη της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας έπρεπε να αντιμετωπιστεί καθώς οδηγούσε σε αναποτελεσματικό ανταγωνισμό που εμπόδιζε την ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς. Για το λόγο αυτό η Ευρωπαϊκή Ένωση, ανέπτυξε νομοθεσία για τον συντονισμό των εθνικών νομοθετικών προβλέψεων, ρυθμίζοντας τις υποχρεώσεις για τη δημοσιότητα των προσκλήσεων για την υποβολή προσφορών, καθώς και για τα κριτήρια εξέτασης των προσφορών.

Μετά από τη θέση σε εφαρμογή ποικίλων νομοθετικών πράξεων από το 1960 και μετά, οι οποίες αφορούσαν διαδικαστικά θέματα για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, αποφασίστηκε η απλοποίηση και η διαμόρφωση των αντίστοιχων νομοθεσιών με την έγκριση τεσσάρων διαφορετικών οδηγιών (92/50/ΕΟΚ, 93/36/ΕΟΚ, 93/37/ΕΟΚ και 93/38/ΕΟΚ). Οι 3 από αυτές ενοποιήθηκαν στην Οδηγία 2004/18/ΕΚ όπως αυτή ισχύει μετά την τροποποίηση της από 2005/75/ΕΟΚ και στην Οδηγία 2004/17/ΕΟΚ. Ορισμένες τροποποιήσεις αυτών των δύο ενοποιημένων Οδηγιών προβλέπονται στην Οδηγία 2005/51/ΕΟΚ. Παράλληλα, οι ισχύουσες αρχές για την εσωτερική αγορά (ελεύθερη παροχή υπηρεσιών και ελεύθερος ανταγωνισμός), που βρίσκουν εφαρμογή στις δημόσιες συμβάσεις συντελεί στην δικαιότερη κατανομή των οικονομικών πόρων και την ορθότερη χρήση των δημοσίων

κονδυλίων, ενώ ενισχύεται η προωθείται ο σεβασμός της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και του υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων.

Το 2014, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενέκρινε ένα νέο ρυθμιστικό καθεστώς για τις νέες συμβάσεις με σκοπό την απλοποίηση των διαδικασιών, την προώθηση της ευελιξίας και την ενθάρρυνση της πρόσβασης σε συμβάσεις αφορώσες τα μέσα μαζικής επικοινωνίας, όπως και την διασφάλιση της εφαρμογής κοινωνικών και περιβαλλοντικών κριτηρίων. Έτσι, το καθεστώς αυτό οριοθετείται στις Οδηγίες 2014/24/E.E., 2014/25/E.E. και 2014/23/E.E.. (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 2017)

## **1.2 Το Ευρωπαϊκό πλαίσιο**

Με μια προσεκτική ματιά στο νέο πακέτο περί δημοσίων συμβάσεων που υιοθετήθηκε το 2014 από την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Οδηγία 2014/24/E.E. αφορά ένα γενικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις, η Οδηγία 2014/25/E.E. σχετίζεται με τις συμβάσεις από οικονομικούς φορείς σε τομείς που νερού, της ενέργειας, των ταχυδρομικών υπηρεσιών και των μεταφορών. Τέλος, οι δύο παραπάνω οδηγίες συμπληρώνονται με μια Οδηγία σχετική με την ανάθεση των συμβάσεων παραχώρησης (Οδηγία 2014/23/E.E.).

Παραπέρα η πρόταση κανονισμού της Επιτροπής της 21<sup>ης</sup> Μαρτίου του 2012 αφορά την καθιέρωση κανόνων για την πρόσβαση των αγαθών και των υπηρεσιών τρίτων χωρών στην εσωτερική αγορά της Ένωσης στις δημόσιες συμβάσεις. Την ίδια χρονιά εγκρίνεται από την επιτροπή ένα σχέδιο για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, στοχεύοντας στην εν όλω καθιέρωση των ηλεκτρονικών προμηθειών από τα μέσα του 2016, ενώ το 2013 εκδίδεται η πρόταση Οδηγίας που αφορά την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στις δημόσιες συμβάσεις. Συνεπώς, αυτή την πρόταση Οδηγίας ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το 2014 υιοθετώντας την αντίστοιχη Οδηγία 2014/55/E.E.

Το αναλυόμενο νομοθετικό πλαίσιο δίνει το βήμα σε πράσινες δημόσιες συμβάσεις μέσα από την οικονομική αποτίμηση του κύκλου ζωής και τη δυνατότητα χρήσης ειδικού ή οικολογικού σήματος. Από την άλλη πλευρά, σημαντικές κρίνονται

και οι κοινωνικές παράμετροι καθώς συναντάμε ειδικότερες διατάξεις για την υπεργολαβία, την κοινωνική ένταξη, τα κοινωνικά κριτήρια και ένα πιο απλό καθεστώς των συμβάσεων υπηρεσιών. Επιπλέον, ο περιορισμός της γραφειοκρατίας και η διευκόλυνση της δραστηριοποίησης μικρομεσαίων επιχειρήσεων στις δημόσιες συμβάσεις αποτελεί μια άλλη πτυχή του κανονιστικού πλαισίου. Ακόμα, οι δημόσιες συμβάσεις θα πρέπει να είναι προσιτές στα Μ.Μ.Ε. κυρίως με την πρόβλεψη δυνατότητας καταμερισμού των συμβάσεων σε παρτίδες και την περιστολή της πρόβλεψης για τις ανάγκες περί κύκλου εργασιών σε ετήσια βάση. Οι τρεις νέες Οδηγίες επιβάλουν την χρήση ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων με προοδευτικό ρυθμό, ενώ ειδικοί κανόνες ορίζουν τα σχετικά για τις τεχνικές και τα μέσα που χρησιμοποιούνται στην ηλεκτρονική δημόσια σύμβαση, όπως οι συμφωνίες πλαίσιο, οι ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί, οι ηλεκτρονικοί κατάλογοι κτλ. Εξίσου σημαντική κρίνεται η συμβολή του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου στην διαμόρφωση των εσωτερικών σχέσεων μιας δημόσιας σύμβασης, αφού επιτρέπει υπό προϋποθέσεις την ανάθεση σύμβασης σε επιχείρηση χωρίς την εφαρμογή της διαδικασίας προμηθειών. (Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, 2017)



## ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: Νόμος 4412/2016-Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών

### 2.1 Διαδικασίες ανάθεσης

Η ανάθεση μιας δημόσιας σύμβασης από τους φορείς του Δημοσίου μπορεί να γίνει με τους εξής τρόπους:

- Απευθείας ανάθεση. Πρόκειται για μια διαδικασία σύναψης σύμβασης, χωρίς να έχει προηγηθεί δημοσιότητα και χωρίς τη συγκρότηση συλλογικού οργάνου, δηλαδή επιτροπής, με βάση την οποία, ο Ο.Τ.Α. αναθέτει σε οικονομικό φορέα που επιλέγει αυτός, λαμβάνοντας υπόψη την έρευνα αγοράς και τη διαβούλευση με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, μια δημόσια σύμβαση. Η παραπάνω διαδικασία ανάθεσης ακολουθείται όταν η αξία της εν λόγω σύμβασης ισούται ή είναι μικρότερη των 20.000€ χωρίς Φ.Π.Α. Πιο συγκεκριμένα στην απευθείας ανάθεση υπηρεσιών, η έγκριση για τη διενέργεια της υπηρεσίας, της τεχνικής έκθεσης και του προϋπολογισμού, όπως επίσης και η ανάθεση εναπόκειται στον Δήμαρχο ή στον Πρόεδρο του Δημοτικού Νομικού Προσώπου. Στην απευθείας ανάθεση προμηθειών, δεν προβλέπεται ρητά από τον νομοθέτη, το αρμόδιο όργανο για την ανάθεση της σύμβασης, επομένως η αρμοδιότητα αυτή ανήκει και πάλι στον Δήμαρχο ή στον Πρόεδρο του Δημοτικού Προσώπου. Προκειμένου η ανάθεση να είναι έγκυρη θα πρέπει έκδοση της σχετικής απόφασης να αναρτηθεί στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ., ενώ σε αντίθετη περίπτωση η σύμβαση που έχει καταρτισθεί θεωρείται αυτοδικαίως άκυρη και δεν παράγει κάποιο έννομο αποτέλεσμα.
- Συνοπτικός διαγωνισμός (πρόχειρος διαγωνισμός): Ορίζεται ως η απλοποιημένη διαδικασία ανάθεσης σύμφωνα με την οποία, οποιοσδήποτε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να καταθέσει προσφορά, ενώ αυτή η μορφή ανάθεσης μπορεί να προτιμηθεί όταν η σύμβαση έχει αξία ίση ή μικρότερη των 60.000€ χωρίς Φ.Π.Α.. Ο συνοπτικός διαγωνισμός διενεργείται με τη δημοσίευση από την αναθέτουσα αρχή απλοποιημένης προκήρυξης στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. και ταυτόχρονα υπάρχει η δυνατότητα

πρόσκλησης τουλάχιστον τριών συγκεκριμένων οικονομικών φορέων υπό την προϋπόθεση ότι δραστηριοποιούνται στην αντίστοιχη αγορά. Η παραλαβή των προσφορών, μπορεί να γίνει στο ελάχιστο σε 12 ημέρες από τη δημοσίευση της παραπάνω απλοποιημένης προκήρυξης. Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς καταθέτουν εγγράφως προσφορές, με την υποβολή μιας και μόνο προσφοράς να μην παρακαλώει τη συνέχεια του διαγωνισμού για την ανάθεση της σύμβασης. Κατόπιν αυτών, αποσφραγίζονται οι φάκελοι των δικαιολογητικών συμμετοχής των τεχνικών και οικονομικών προσφορών.

- Ανοιχτή ή η κλειστή διαδικασία: Στην ανοιχτή διαδικασία οι οικονομικοί φορείς που ενδιαφέρονται έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν προσφορά και η αντίστοιχη παραλαβή των προσφορών αυτών, σε διεθνή ανοιχτή διαδικασία, είναι το ελάχιστο 35 ημέρες από την ημερομηνία που στάλθηκε η προκήρυξη σύμβασης στην υπηρεσία εκδόσεων της ένωσης. Η ημερομηνία αυτή μπορεί να περιοριστεί σε 15 ημέρες, αν η αρχή που αναθέτει τον διαγωνισμό, έχει προηγουμένως δημοσιεύσει προκαταρκτική προκήρυξη που δεν λειτούργησε ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού. Για τη μείωση της προθεσμίας αυτής απαιτείται η πλήρωση σωρευτικά των παρακάτω προϋποθέσεων: α) Στην προκαταρκτική προκήρυξη να υπήρχαν όλες οι απαιτούμενες πληροφορίες για την προκήρυξη της σύμβασης και να ήταν διαθέσιμες, κατά τη δημοσίευση της προκαταρκτικής προκήρυξης. β) Να έχει σταλεί ως δημοσίευση σε διάστημα από 35 ημέρες έως 12 μήνες πριν από την αποστολή της προκήρυξης της σύμβασης. Άλλωστε, σε περίπτωση κατεπείγοντος η αναθέτουσα αρχή μπορεί αιτιολογημένα να ορίσει μικρότερη προθεσμία από αυτή των 35 ημερών, που όμως δεν θα είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης. Τέλος, η προθεσμία παραλαβής των προσφορών να μειωθεί εξίσου σε 30 ημέρες όταν χρησιμοποιείται το Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. για την ανάδειξη της πιο συμφέρουσας προσφοράς.
- Διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση: Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων εφαρμόζεται σε ειδικές περιπτώσεις, οπότε και δεν προηγείται

δημοσίευση, για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών για την αγορά αγαθών ή υπηρεσιών, με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους. Η μορφή αυτής της ανάθεσης μπορεί να εφαρμοστεί σε δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, σε μία από τις παρακάτω περιπτώσεις: α) Αν δεν έχει υποβληθεί προσφορά ή αίτηση συμμετοχής μετά από ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία, ή εάν καμία από όσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής έχουν υποβληθεί και δεν έχουν κριθεί κατάλληλες, με την προϋπόθεση όμως ότι δεν έχουν καταβληθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και εφόσον διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην επιτροπή μετά από αίτημα της τελευταίας. Μια προσφορά μπορεί να κριθεί ακατάλληλη σε ανοιχτό διαγωνισμό όταν δεν είναι σχετική με την σύμβαση και όταν δεν υπάρχει εμφανώς δυνατότητα να συμβαδίσει με τις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αρχής που αναθέτει τη σύμβαση, χωρίς προηγούμενη ουσιαστική τροποποίησή της. Μια αίτηση συμμετοχής σε κλειστή διαδικασία κρίνεται ακατάλληλη όταν ο οικονομικός φορέας απειλείται με υποχρεωτικό ή δυνητικό λόγω αποκλεισμού καθώς αυτός δεν ανταποκρίνεται στα ποιοτικά κριτήρια επιλογής της αναθέτουσας αρχής (π.χ. δωροδοκία, τελεσίδικη καταδίκη για συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση κτλ.), όπως επίσης και στα γενικά κριτήρια επιλογής (για παράδειγμα μη εγγραφή του οικονομικού φορέα σε μητρών, έλλειψη τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας κτλ.) β) Αν μόνο ένας εξειδικευμένος οικονομικός φορέας μπορεί να παράσχει τα απαιτούμενα έργα, αγαθά ή υπηρεσίες, διότι: - Η σύμβαση στοχεύει στη δημιουργία ή την απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης. - Ελλείπει ο ανταγωνισμός για τεχνικούς λόγους. - Προστατεύονται αποκλειστικά δικαιώματα, όπως αυτά της διανοητικής ιδιοκτησίας. Στις τελευταίες δύο αναφερόμενες περιπτώσεις, η ανάθεση με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση επιλέγεται μόνο στην απουσία εύλογης εναλλακτικής λύσης ή υποκατάστατου και αν η απουσία ανταγωνισμού δεν απορρέει από τεχνητό περιορισμό των προϋποθέσεων της σύμβασης. γ) Εάν σε περίπτωση κατεπείγοντος μη δυνάμενου να προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή, είναι αδύνατη η τήρηση των προβλεπόμενων προθεσμιών των ανοιχτών, κλειστών ή ανταγωνιστικών διαδικασιών με διαπραγμάτευση. Ωστόσο, οι λόγοι του κατεπείγοντος σε καμία

περίπτωση δεν μπορούν να οφείλονται σε αδράνεια ή αμέλεια της αναθέτουσας αρχής.

- Σύμπραξη καινοτομίας.
- Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, ή ανταγωνιστικό διάλογο. (Παζαρλόγλου, 2017)

## 2.2 Κριτήρια επιλογής υποψηφίων

Τα κριτήρια επιλογής των υποψηφίων μπορούν να διακριθούν στα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και σε κάποια γενικά κριτήρια επιλογής.

Αναφορικά με τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής, ένας ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας αποκλείεται υποχρεωτικά από τις αναθέτουσες αρχές σε μια διαδικασία, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, εάν υπάρχει σε βάρος του, τελεσίδικη απόφαση που τον καταδικάζει για: συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, δωροδοκία, απάτη, τρομοκρατικά εγκλήματα ή εγκλήματα τα οποία συνδέονται με τρομοκρατικές δραστηριότητες ή ηθική αυτουργία, ή συνέργεια ή απόπειρα διάπραξης εγκλήματος, νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, παιδική εργασία και άλλες μορφές εμπορίας ανθρώπων. Τα παραπάνω ισχύουν και για τις τελεσίδικες καταδικαστικές αποφάσεις που αναφέρονται προηγουμένως και αφορούν μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου του οικονομικού φορέα ή όταν τα μέλη αυτά έχουν εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτό. Ιδίως η αναθέτουσα αρχή, έχει την υποχρέωση αποκλεισμού διαχειριστών των εταιριών περιορισμένης ευθύνης (ΕΠΕ) και προσωπικών εταιριών (ΟΕ και ΕΕ) καθώς και του διευθύνοντα συμβούλου και όλων των μελών του διοικητικού συμβουλίου των Ανωνύμων Εταιριών. Περαιτέρω αποκλείονται οι οικονομικοί φορείς που δεν έχουν τηρήσει τις φορολογικές και ασφαλιστικές τους υποχρεώσεις. (Ρόβλιας, 2017), (Παζαρλόγλου, 2017)

Δυνητικό αποκλεισμό ενός οικονομικού φορέα μπορεί να έχουμε όταν ο οικονομικός φορέας:

- Έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις των διατάξεων για την περιβαλλοντική, κοινωνικοασφαλιστική και εργατική νομοθεσία.

- Τελεί υπό πτώχευση ή έχει υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης ή ειδικής εκκαθάρισης ή βρίσκεται σε αναγκαστική διαχείριση από εκκαθαριστή ή δικαστήριο ή αν είναι υπαγμένος σε διαδικασία πτωχευτικού συμβιβασμού ή έχει αναστείλει τις επιχειρηματικές του δραστηριότητες ή βρίσκεται σε όποια άλλη ανάλογη κατάσταση που προβλέπεται στον εθνικό νόμο.
- Έχει συνάψει συμφωνίες με άλλους οικονομικούς φορείς για να στρεβλώσει τον ανταγωνισμό.
- Βρίσκεται σε μια σύγκρουση συμφερόντων που δεν λύνεται με άλλα αποτελεσματικότερα μέσα.
- Έχει συμμετάσχει στη διαδικασία σύναψης σύμβασης δημιουργώντας στρέβλωση ανταγωνισμού που δεν μπορεί να θεραπευτεί με άλλα μέσα.
- Επιδεικνύει σοβαρή ή επαναλαμβανόμενη πλημμέλεια στην εκτέλεση ουσιαστικής απαίτησης σε προηγούμενη δημόσια σύμβαση που οδήγησε στην πρόωρη καταγγελία της τελευταίας, σε αποζημιώσεις ή άλλες ανάλογες κυρώσεις.
- Έχει κριθεί ένοχος για σοβαρές ψευδείς δηλώσεις ή έχει αποκρύψει πληροφορίες ή δεν μπορεί να προσκομίσει τα απαραίτητα δικαιολογητικά.
- Επιδιώκει τον επηρεασμό με αθέμιτα μέσα της λήψης αποφάσεων από την αναθέτουσα αρχή ή την απόκτηση εμπιστευτικών πληροφοριών ή την παροχή από αμέλεια παραπλανητικών πληροφοριών που είναι ικανές να επηρεάσουν τις αποφάσεις για τον αποκλεισμό, την επιλογή και την ανάθεση.
- Έχει διαπράξει σοβαρό παράπτωμα που σχετίζεται με το επάγγελμά του και ως εκ τούτου, αμφισβητείται η ακεραιότητα του, κάτι που η αναθέτουσα αρχή οφείλει να αποδείξει. (Ρόβλιας, 2017), (Παζαρλόγλου, 2017)

Σε περίπτωση που διαπιστωθεί η συνδρομή ενός από τους προαναφερθέντες λόγους στο πρόσωπο ενός οικονομικού φορέα που επιθυμεί να λάβει μέρος στη σύναψη μιας δημόσιας σύμβασης, μπορεί αυτός να αποκλειστεί από την εν λόγω ή από μελλοντικές δημόσιες συμβάσεις μέχρι πέντε χρόνια, εκτός και αν ο οικονομικός φορέας αποδείξει την αξιοπιστία του. Ο αποκλεισμός λαμβάνει χώρα με κοινή

υπουργική απόφαση αφού ληφθεί υπόψη αιτιολογημένη εισήγηση της αναθέτουσας αρχής. (Μητκίδης, 2017)

Παρακάτω παρουσιάζονται τα γενικά κριτήρια επιλογής των οικονομικών φορέων που είναι υποψήφιοι για τη συμμετοχή σε μια δημόσια σύμβαση και είναι σχετικά με την καταλληλότητα άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας, την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Σχετικά με το πρώτο οι αναθέτουσες αρχές έχουν τη δυνατότητα να ζητούν από τους οικονομικούς φορείς την εγγραφή τους σε έναν εκ των επαγγελματικών ή των εμπορικών μητρώων που τηρούνται στο κράτος της εγκατάστασής τους. Το δεύτερο σχετίζεται με απαιτήσεις από τις αρχές, για τη διασφάλιση διάθεσης της απαιτούμενης οικονομικής και χρηματοδοτικής ικανότητας που απαιτεί η εκτέλεση της σύμβασης (π.χ. ασφαλιστικής κάλυψης, ετήσιος κύκλος εργασιών κτλ.). Τέλος, η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα αφορά απαιτήσεις σχετικές με τους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους των οικονομικών φορέων καθώς και την εμπειρία αυτών, που θα συνάδει στην διεκπαιραίωση της σύμβασης στο απαιτούμενο ποιοτικό επίπεδο. (Ρόβλιας, 2017)

### **2.3 Κριτήρια ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων**

Η ανάθεση της δημόσιας σύμβασης γίνεται στον οικονομικό φορέα που κατέθεσε την περισσότερο οικονομικά συμφέρουσα προσφορά, η οποία κρίνεται από την αναθέτουσα αρχή με βάση την τιμή ή το κόστος, αξιοποιώντας τη προσέγγιση κόστους-αποτελεσματικότητας και τη καλύτερη σχέση ποιότητας-τιμής, που προσδιορίζομενη με βάση κάποια κριτήρια όπως είναι τα ποιοτικά, τα περιβαλλοντικά και κοινωνικά. Τα κριτήρια αυτά μπορεί να αφορούν κυρίως:

- Την ποιότητα, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, την προσβασιμότητα, κάποια κοινωνικά και περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά.
- Την οργάνωση, τα προσόντα και την εμπειρία του προσωπικού του οικονομικού φορέα, με την προϋπόθεση ότι η τεχνογνωσία του προσωπικού συμβάλλει σημαντικά στην εκτέλεση της σύμβασης.
- Την εξυπηρέτηση που ακολουθεί την πώληση και την τεχνική υποστήριξη.

- Τους όρους παράδοσης, όπως είναι η ημερομηνία, η διαδικασία και η προθεσμία παράδοσης ή ακόμα και η προθεσμία ολοκλήρωσης.
- Την παροχή που εγγυάται την καλή λειτουργία.
- Την προσαύξηση, του χρόνου εγγύησης όπως αυτός ορίζεται στη σύμβαση. (Παζαρλόγλου, 2017)

Επίσης, κάποια κοινωνικά χαρακτηριστικά μπορούν να συμβάλλουν στην επιλογή της πλέον καταλληλότερης προσφοράς όπως είναι για παράδειγμα:

- Η απασχόληση ως εργαζομένων ατόμων ανήκοντα σε ευπαθείς ομάδες για τουλάχιστον 12 μήνες πριν ο οικονομικός φορέας συμμετάσχει στην ανάθεση της δημόσιας σύμβασης.
- Η διευκόλυνση για την ένταξη των παραπάνω ατόμων είτε κοινωνικά, είτε επαγγελματικά.
- Η αντιμετώπιση των διακρίσεων.
- Η διασφάλιση της ισότητας μεταξύ των δύο φύλων. (Μητκίδης, 2017)

## 2.4 Έννομη προστασία

Ο Νόμος 4412/2016 προχώρησε στην εκ βάθρων αναδιαμόρφωση της έννομης προστασίας που αφορά όλα τα στάδια της ανάθεσης και εκτέλεσης της δημόσιας σύμβασης.

1. Όσο αφορά το προσυμβατικό στάδιο, δηλαδή αυτό πριν τη σύναψη της σύμβασης, οποιαδήποτε αναδυόμενη διαφορά επιλύεται από την Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών. Πιο συγκεκριμένα η αρχή αυτή κρίνει προδικαστικές προσφυγές επί διαφορών που προκύπτουν από την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, αλλά και επί τροποποιήσεων των δημοσίων συμβάσεων των οποίων η αξία ξεπερνά τα 60.000€ χωρίς Φ.Π.Α. ανεξάρτητα από τη φύση τους. Η προθεσμία ασκήσεως της προδικαστικής προσφυγής διακρίνεται σε 10 ή 15 ημέρες. Η προδικαστική προσφυγή μπορεί να ασκηθεί δέκα ημέρες μετά την κοινοποίηση της πράξης που προσβάλλεται στον οικονομικό φορέα, εφόσον η κοινοποίηση έγινε με ηλεκτρονικό μέσο ή τηλεομοιοτυπία. Η

ίδια προθεσμία εφαρμόζεται και από τη γνώση – πλήρη, πραγματική ή τεκμαιρόμενη - της βλαπτικής για τα συμφέροντα του οικονομικού φορέα πράξης. Ειδικότερα, σε περίπτωση προκήρυξης η τεκμαιρόμενη γνώση αυτής, καταφάσκει μετά από 15 ημέρες από τη δημοσίευση στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. Από την άλλη, η προθεσμία των 15 ημερών ισχύει όταν για την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης έγινε χρήση μέσων διάφορων από ηλεκτρονικό μέσο ή fax, όπως και στην παράλειψη οφειλόμενης ενέργειας, οπότε η δεκαπενθήμερη προθεσμία αρχίζει από την επομένη της προς προσβολή παράλειψης.

Σχετικά με την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής, αυτή κατατίθεται ηλεκτρονικά, ενώ για ορισμένες περιπτώσεις προβλέπεται υποχρεωτική ηλεκτρονική κατάθεση με τυποποιημένο έντυπο.

Επιπλέον, ενδιαφερόμενος τρίτος που κρίνει πως θίγονται τα συμφέροντά του, έχει το δικαίωμα να ασκήσει παρέμβαση ενώπιον της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), σε αποκλειστική δεκαήμερη προθεσμία από την κοινοποίηση της προδικαστικής προσφυγής σε αυτό. Η παρέμβαση αυτή υποβάλλεται υπέρ της διατήρησης της προσβαλλόμενης πράξης και υποστηρίζεται από όλα τα απαραίτητα έγγραφα που ο τρίτος έχει στη διάθεσή του.

Η οριζόμενη ημερομηνία για τη συζήτηση της προσφυγής από την ΑΕΠΠ δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από σαράντα ημέρες από την ημερομηνία που κατατέθηκε.

Για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής απαιτείται η καταβολή παραβόλου οριζομένου στο 0,50% της προϋπολογιζόμενης αξίας της σύμβασης χωρίς το Φ.Π.Α., με τα όρια να κυμαίνονται μεταξύ 600 και 15.000€.

Τέλος, η απόφαση επί της προδικαστικής προσφυγής πρέπει να εγκριθεί εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των 20 ημερών από την ημερομηνία συζήτησης της προσφυγής, ενώ οι αναθέτουσες αρχές έχουν υποχρέωση συμμόρφωσης με την εν λόγω από την ΑΕΠΠ εκδιδόμενη απόφαση.

2. Οι αποφάσεις της ΑΕΠΠ μπορούν να προσβληθούν με αίτηση ακύρωσης και αίτηση αναστολής στα αρμόδια διοικητικά Εφετεία (η προσβολή μπορεί να γίνει και από τις αναθέτουσες αρχές).



Πιο συγκεκριμένα, για την εκδίκαση της αίτησης αναστολής εφαρμόζεται το άρθρο 52 του Π.Δ. 18/89 χωρίς ωστόσο να θίγεται το παραδεκτό της αίτησης αυτής από άσκηση προηγουμένως αίτησης ακυρώσεως. Το οριζόμενο παράβολο για την αίτηση αναστολής υπολογίζεται ως το 0,1 της χιλιάδας της αξίας της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης με τα όρια να κυμαίνονται μεταξύ 500 και 5.000€ ευρώ. Το ήμισυ του ποσού αυτού καταβάλλεται με την άσκηση της αίτησης αναστολής, ενώ σε περίπτωση απόρριψής της αιτήσεως επέρχεται καταδίκη σε καταβολή του άλλου μισού του ποσού με δικαστική απόφαση. (Αναγνωστόπουλος, 2016)

## **2.5 Συμφωνίες πλαίσιο**

Όπως ορίζει το άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ και με το άρθρο 273 του νόμου Ν. 4412/2016, οι αναθέτοντες φορείς, έχουν τη δυνατότητα να προχωρούν στην σύναψη συμφωνιών-πλαίσιο, οι οποίες εφαρμόζουν τις διατάξεις που αναφέρονται στον νόμο Ν. 4412/2016. Με τον εν λόγω τύπο συμφωνιών προορίζονται οι βασικοί όροι των μελλοντικών συμβάσεων, χωρίς να αναλαμβάνει η αναθέτουσα αρχή να λάβει υπόψη τους, τους διαδικαστικούς κανόνες, όπως και τα κριτήρια ανάθεσης, όπως αυτά περιγράφονται στη σχετική Οδηγία Μέσα από τη Συμφωνία Πλαίσιο, Έτσι επιλέγεται μια ομάδα ενδιαφερόμενων, που είναι διαθέσιμοι όταν αυτό καταστεί αναγκαίο, έτσι ώστε να μπορούν να συνάψουν τη συγκεκριμένη σύμβαση. Πρόκειται λοιπόν για μια μορφή συμφωνίας-πλαίσιο, που δίνει τη δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να προβούν στη σύναψη της σύμβασης, εφόσον το θεωρήσουν αυτές αναγκαίο και καλύπτει η συγκεκριμένη σύμβαση τις ανάγκες τους. (Τράντας, 2008)

«Η συμφωνία πλαίσιο μπορεί να οριστεί ως μια συμφωνία που συνάπτεται μεταξύ ενός ή περισσότερων αναθέτοντων φορέων και ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων, που έχει ως στόχο να καθορίσει τους όρους που θα διέπουν τις συμβάσεις που θα συναφθούν κατά τη διάρκεια της περιόδου που θα ορίσει, ιδίως σχετικά με τις τιμές όπου μπορεί να προβλεφθεί και με τις ποσότητες που υπολογίζονται».

Όσον αφορά τη διάρκεια που μπορεί να έχει μια συμφωνία-πλαίσιο αυτή δεν μπορεί να υπερβαίνει τα 8 έτη, με εξαίρεση περιπτώσεις που είναι δικαιολογημένες,

κυρίως λόγω της φύσης του αντικειμένου που περιγράφεται στη συμφωνία-πλαίσιο. «Οι συμφωνίες πλαίσιο οι οποίες συνάπτονται για χρονικό διάστημα που κυμαίνεται κάτω των τεσσάρων ετών, υπάρχει δυνατότητα να παραταθούν, χωρίς όμως αυτές να υπερβαίνουν το ανώτατο διάστημα των τεσσάρων ετών και με την προϋπόθεση ότι υπάρχει η σχετική πρόβλεψη παράτασης στα έγγραφα της σύμβασης. Επίσης, η διάρκεια της εκτέλεσης των επιμέρους συμβάσεων, που συνάπτονται εντός του χρόνου υλοποίησης της συμφωνίας πλαίσιο, υπάρχει δυνατότητα να υπερβαίνουν τον χρόνο λήξης της συμφωνίας πλαίσιο (Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, 2017)».

Στην περίπτωση που η συμφωνία πλαίσιο συνάπτεται από έναν μόνο οικονομικό φορέα, οι συμβάσεις που στηρίζονται σε αυτή τη συμφωνία πλαίσιο, ανατίθενται όπως ορίζουν οι όροι της συμφωνίας πλαίσιο. Προκειμένου να προχωρήσει η ανάθεση των συμβάσεων αυτών, οι αναθέτουσες αρχές έχουν τη δυνατότητα να διαβουλεύονται γραπτώς με την οικονομικό φορέα, που αποτελεί συμβαλλόμενο μέρος στη συμφωνία-πλαίσιο, ενώ μπορεί ο οικονομικός φορέας να συμπληρώνει τις προσφορές του όποτε του ζητηθεί. (Ρόβλιας, 2017)

«Στην περίπτωση που η συμφωνία πλαίσιο συνάπτεται με περισσότερους από έναν οικονομικούς φορείς, η συμφωνία αυτή μπορεί να εκτελεστεί με τους ακόλουθους τρόπους:

- Όπως ορίζουν οι όροι και οι προϋποθέσεις της συμφωνίας πλαίσιο, χωρίς να είναι αναγκαίο να προκηρυχθεί εκ νέου διαγωνισμός, με την προϋπόθεση ότι όλοι οι όροι που σχετίζονται με τα εν λόγω έργα, τις υπηρεσίες και τις προμήθειες, όπως και οι αντικειμενικές προϋποθέσεις για τον προσδιορισμό του συμβαλλόμενου στη συμφωνία πλαίσιο οικονομικού φορέα που θα προχωρήσει στην εκτέλεση τους, αναγράφονται και προσδιορίζονται πλήρως στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία πλαίσιο.
- Όταν εντός της συμφωνίας-πλαίσιο αναφέρονται όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, εν μέρει χωρίς την ανάγκη προκήρυξης και εν μέρει με την προκήρυξη νέου διαγωνισμού μεταξύ των οικονομικών φορέων που είναι συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο, σύμφωνα με την περίπτωση γ' , εφόσον

προβλέπεται τέτοια δυνατότητα από τις αναθέτουσες αρχές στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία πλαίσιο. Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι η επιλογή για το αν τα συγκεκριμένα έργα, αγαθά ή υπηρεσία θα αγοραστούν ή θα εκτελεστούν ύστερα από προκήρυξη νέου διαγωνισμού ή θα γίνει άμεσα, όπως προσδιορίζεται από τους όρους της συμφωνίας-πλαίσιο, γίνεται λαμβάνοντας υπόψη αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο. Ακόμη, τα έγγραφα της σύμβασης-πλαίσιο προσδιορίζουν τους όρους του νέου διαγωνισμού. Οι δυνατότητες που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο της εν λόγω περίπτωσης, εφαρμόζονται επιπλέον και σε οποιοδήποτε τμήμα της συμφωνίας πλαίσιο- για την οποία έχουν προσδιορισθεί όλοι οι όροι που σχετίζονται με την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών, ανεξάρτητα με το αν έχουν τεθεί ή όχι όλοι οι όροι που διέπουν την παροχή των σχετικών έργων, υπηρεσιών και αγαθών για τα υπόλοιπα τμήματα.

- Όταν στη συμφωνία πλαίσιο δεν έχουν καθοριστεί όλοι οι απαραίτητοι όροι που διέπουν τη παροχή έργων, υπηρεσιών και αγαθών, με νέο διαγωνισμό που διεξάγεται μεταξύ των οικονομικών φορέων που αποτελούν συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας-πλαίσιο (Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων , 2017)»

«Για τους διαγωνισμούς που αναφέρονται στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία πλαίσιο ισχύει η ακόλουθη διαδικασία:

- Για κάθε σύμβαση που επίκειται να συναφθεί , οι αναθέτουσες αρχές διαβουλεύονται γραπτώς με τους οικονομικούς φορείς που βρίσκεται σε θέση να εκτελέσουν τη συγκεκριμένη σύμβαση.
- Προκειμένου να γίνει η υποβολή προσφορών, για κάθε συγκεκριμένη σύμβαση προσδιορίζεται προθεσμία που είναι επαρκής για την υποβολή των προσφορών, συμπεριλαμβάνοντας παραμέτρους, όπως είναι η πολυπλοκότητα του αντικείμενου της σύμβασης και ο αναγκαίος χρόνος προκειμένου να αποσταλούν οι προσφορές.
- Οι προσφορές, οι οποίες υποβάλλονται γραπτώς δεν ανοίγονται ως τη λήξη της προθεσμίας απάντησης που προβλέπεται.

- Η ανάθεση της σύμβασης γίνεται από τις αναθέτουσες αρχές λαμβάνοντας υπόψη την καλύτερη προσφορά με βάση και τα κριτήρια ανάθεσης που έχουν καθοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο.
- Σε περίπτωση, που το αντικείμενο-της συμφωνίας πλαίσιο, υποδιαιρείται σε περισσότερα τμήματα, καλούνται σε διαβούλευση μόνο οι οικονομικοί φορείς των τμημάτων που σχετίζονται με το εκάστοτε αντικείμενο της εκτελεστικής σύμβασης.
- Στην περίπτωση των συμφωνιών-πλαisiών που έχουν περισσότερους οικονομικούς φορείς, κατά τη διάρκεια της υποβολής των προσφορών, εφαρμόζεται το άρθρο 79 του νόμου Ν. 4412/2016, έτσι ώστε οι οικονομικοί φορείς να μπορούν να αποδεικνύουν ότι εξακολουθούν να πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, όπως αυτές έχουν προσδιοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης για τη συμφωνία-πλαίσιο. Θα πρέπει πριν την ανάθεση της κάθε σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή να απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς που πρόκειται να τους αναθέσει τη σύμβαση να υποβάλλουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά όπως ορίζουν το άρθρο 79 και το άρθρο 80, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις λαμβάνεται υπόψη και το άρθρο 82.
- Οι συμφωνίες-πλαίσιο αποστέλλονται για προληπτικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως ορίζουν οι σχετικές διατάξεις (Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων , 2017)»

Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται στις δημόσιες συμβάσεις που αφορούν τις μελέτες και την παροχή τεχνικών και άλλων συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν συμφωνίες πλαίσιο, ύστερα από την αντίστοιχη γνωμοδότηση του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου. Το τεχνικό συμβούλιο γνωμοδοτεί στις περιπτώσεις που πρόκειται να παραχθούν όμοιες μελέτες, για τις οποίες παραμένουν άγνωστα στο αρχικό στάδιο, ο σαφής προσδιορισμός των επιμέρους συμβάσεων που απαιτούνται, οι χρόνοι έναρξης και λήξης της εκπόνησης των αντίστοιχων μελετών ή οι χρόνοι που αφορούν την παροχή των τεχνικών υπηρεσιών, όπως και οι χρόνοι που πρόκειται να εκτελεστούν ακριβώς οι συμβάσεις. Ωστόσο, στις εν λόγω περιπτώσεις μπορούν να προσδιοριστούν με ακρίβεια οι τιμές των προϊόντων ή υπηρεσιών που απαιτούνται και πιθανόν σε ορισμένες φορές οι ποσότητες. Επίσης, θα πρέπει να τονίσουμε ότι οι συμφωνίες πλαίσιο, συνάπτονται

κυρίως για την εκτέλεση εργασιών υποστηρικτικών μελετών, ενώ η μέγιστη αξία των συμφωνιών-πλαίσιο που συνάπτονται σε ετήσια βάση, θα πρέπει να μην υπερβαίνει το 20% των εγκεκριμένων πιστώσεων της αναθέτουσας αρχής για της συμβάσεις με εκτίμηση τετραετίας. (Ρόβλιας, 2017), (Μητκίδης, 2017)

### **2.5.1 Πλεονεκτήματα-Μειονεκτήματα συμφωνίας πλαίσιο**

Από την εφαρμογή στις συμφωνίας πλαίσιο προκύπτουν σημαντικά οφέλη τόσο για τους ανατεθέντες φορείς, όσο και για τους οικονομικούς φορείς που συμμετέχουν στην εν λόγω διαδικασία. Επομένως και για του ΟΤΑ προκύπτουν σημαντικά οφέλη που προκύπτουν από την εφαρμογή της συμφωνίας πλαίσιο που είναι τα ακόλουθα:

- Μείωση του διοικητικού κόστους, το οποίο σχετίζεται με τον χρόνο της ανάθεσης και τον κόστος διαμόρφωσης και εκτέλεσης των χωριστών δημοσίων συμβάσεων. Αξιοποιώντας τη συμφωνία πλαίσιο, διενεργείται μια και μοναδική διαδικασία σε ολόκληρη τη χρονική διάρκεια της ισχύος της συμφωνίας-πλαίσιο, μέσω της οποίας προσδιορίζονται οι οικονομικοί φορείς που θα συμμετέχουν στη συμφωνία πλαίσιο.
- Ευελιξία στη διαδικασία με την οποία γίνεται η ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων. Με την καθιέρωση των συμφωνιών πλαίσιο, δημιουργούνται σύγχρονοι και ευέλικτοι μηχανισμοί, όπου οι αναθέτοντες φορείς έχουν τη δυνατότητα να συνάπτουν συμβάσεις με τους προμηθευτές της συμφωνίας-πλαίσιο. Παράλληλα, οι αναθέτοντες φορείς έχουν τη δυνατότητα να προσαρμόζουν τις ανάγκες τους στις συνθήκες της αγοράς και στις πρόσφατες τεχνικές και οικονομικές εξελίξεις. Επιπλέον, μη δεσμευτικός χαρακτήρας της συμφωνίας πλαίσιο δίνει τη δυνατότητα στους αναθέτοντες φορείς να χρησιμοποιήσουν τη συμφωνία-πλαίσιο, μόνο που αυτή η λύση αποτελεί την βέλτιστη για την κάλυψη των αναγκών τους, έτσι ώστε να μπορεί να επιτευχθεί πάντοτε καλή σχέση ποιότητας τιμής.
- Μέσω της εφαρμογής της συμφωνίας πλαίσιο, οι αναθέτοντες φορείς έχουν τη δυνατότητα να δημιουργήσουν οικονομίες κλίμακας, καθώς από τους νόμους της αγοράς ισχύει, ότι όσο πιο μεγάλες είναι οι ποσότητες

που προμηθεύεται ένας φορέας ή ένας οργανισμός, τόσο μεγαλύτερες οικονομικές προσφορές μπορούν να γίνουν.

- Ορθολογισμός των αναγκών και των εξόδων του κάθε φορέα.  
Εφαρμόζοντας την συμφωνία-πλαίσιο, ο κάθε φορέας του δημοσίου ή της τοπικής αυτοδιοίκησης, έχει τη δυνατότητα να προσδιορίζει τις ανάγκες του, να τις συγκεντρώνει και να τις ομαδοποιεί, δημιουργώντας έτσι μια στρατηγική για την κάλυψη τους, η οποία ξεφεύγει από τον βραχυπρόθεσμο χαρακτήρα.
- Τέλος, μια ακόμα σημαντική ωφέλεια που προκύπτει από την εφαρμογή της συμφωνίας πλαίσιο σχετίζεται με την δημιουργία μιας μακροχρόνιας και αμοιβαίας σχέσης εμπιστοσύνης που δημιουργείται μεταξύ των αναθέτοντων φορέων και των οικονομικών φορέων.

Ωστόσο, η συμφωνία πλαίσιο παρουσιάζει και ορισμένα μειονεκτήματα για τους αναθέτοντες φορείς αλλά και για τους οικονομικούς φορείς που είναι τα ακόλουθα:

- Δημιουργείται ο κίνδυνος υπερβολικής συγκέντρωσης της αγοραστικής δύναμης και δημιουργίας μονοπωλιακών δομών, τα οποία θα λειτουργήσουν εις βάρος του πραγματικού ανταγωνισμού και της αρχής της διαφάνειας. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στις συμφωνίες πλαίσιο που συνάπτονται μεταξύ του αναθέτοντος φορέα και ενός μόνο οικονομικού φορέα.
- Υπάρχει μειωμένη δυνατότητα συμμετοχής των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στην διαδικασία των συμφωνιών-πλαίσιο, σε σύγκριση με τους μεγαλύτερους οικονομικούς φορείς. Ωστόσο, την ενίσχυση συμμετοχής των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ευνοεί η πρόβλεψη για τη διαίρεση της συμφωνίας-πλαίσιο σε τμήματα.
- Λόγω της συμφωνίας πλαίσιο, οι ανάγκες του αναθέτοντος φορέα αντιμετωπίζονται κατά τρόπο ενιαίο χωρίς να λαμβάνονται υπόψη τυχόν ιδιομορφίες που προκύπτουν για την κάλυψη της συγκεκριμένης θέσης.
- Προκύπτει δυσκολία στη διαχείριση των συμφωνιών-πλαίσιο, σε όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους, ενώ επίσης απαιτείται σημαντική διοικητική ικανότητα, έτσι ώστε να μπορούν τα διοικητικά στελέχη του αναθέτοντος φορέα να υλοποιήσουν τον σχεδιασμό, την ανάθεση, την

υλοποίηση και την παρακολούθηση των συμφωνιών πλαίσιο. (Συμφωνίες Πλαίσιο, 2017)

### **2.5.2 Έλεγχος σκοπιμότητας συμφωνίας –πλαίσιο**

Με τη συμφωνία πλαίσιο δίνεται η δυνατότητα να εφαρμοστεί σε όλα τα είδη των συμβάσεων, δηλαδή είτε αυτά αφορούν προμήθειες, είτε υπηρεσίες είτε έργα, ωστόσο αυτό δεν σημαίνει ότι πάντοτε είναι πιο ενδεδειγμένη μέθοδος. Συνεπώς, θα πρέπει κατά περίπτωση οι αναθέτοντας φορείς να αξιολογούν την καταλληλότητα της συμφωνίας-πλαίσιο για τις επιμέρους ανάγκες που σκοπεύουν να καλύψουν κάθε φορά. Στην αξιολόγηση αυτή θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη από τους διοικητικούς υπαλλήλους που ασχολούνται με τη συμφωνία-πλαίσιο τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα καθώς και οι ιδιαίτερες ανάγκες που ισχύουν στην περιοχή που εφαρμόζεται η εν λόγω συμφωνία πλαίσιο. Ουσιαστικά η συμφωνία πλαίσιο επιλέγεται από τους αναθέτοντες φορείς, όταν αποτελεί την βέλτιστη οικονομικά λύση τόσο για την προμήθεια αγαθών, υπηρεσιών και έργων. Θα πρέπει να τονίσουμε ότι η φύση της συμφωνίας πλαίσιο και ο τρόπος που λειτουργεί, φαίνεται να είναι καταλληλότερος για την κάλυψη πάγιων επαναλαμβανόμενων αναγκών, η ποσότητα των οποίων δεν μπορεί να γίνει πρωτίτερα γνωστή, ενώ οι ποσότητες αυτές δεν μπορούν να μεταβληθούν με ουσιώδη τρόπο, όπως δεν πρόκειται να μεταβληθούν και τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά κατά τη διάρκεια του κύκλου ζωής της συμφωνίας. Επίσης, η συμφωνία-πλαίσιο φαίνεται να προτιμάται για την προμήθεια ειδών, για την παροχή υπηρεσιών και για την εκτέλεση έργων, των οποίων η τιμή διαφοροποιείται και αυξάνεται κυρίως λαμβάνοντας υπόψη στοιχεία του ανταγωνισμού. (Ενωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης, 2017)

Κατά τον σχεδιασμό και την προετοιμασία της συμφωνίας-πλαίσιο, θα πρέπει να αναγνωριστούν οι πραγματικές ανάγκες των αναθέτοντων φορέων, καθώς και να ληφθούν υπόψη οι συνθήκες που επικρατούν στην αντίστοιχη αγορά προϊόντων ή υπηρεσιών. Οι αναθέτοντες φορείς θα πρέπει να έχουν λάβει υπόψη τους κατά τον σχεδιασμό της συμφωνίας πλαίσιο, τα ακόλουθα:

- Τα χαρακτηριστικά της αγοράς που πρόκειται να απευθυνθούν καθώς και το μέγεθος και τις ιδιομορφίες της συγκεκριμένης αγοράς. Για παράδειγμα, άλλες συνθήκες επικρατούν στην αγορά ενός νησιού και άλλες συνθήκες επικρατούν στην αγορά μιας πρωτεύουσας μεγάλης Περιφερειακής Ενότητας.
- Οι προθέσεις των ενδιαφερόμενων φορέων που συμμετέχουν στη συμφωνία πλαίσιο, σχετικά με το τι θέλουν να κάνουν.
- Ακόμη, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των συγκεκριμένων προϊόντων που είναι υπό ανάθεση. Για παράδειγμα, μπορεί να είναι κάποιος εξοπλισμός εξειδικευμένος για τις ανάγκες ενός δήμου, ή ενός δημόσιου φορέα γενικότερα.
- Οι βασικές ποσότητες και κατηγορίες των ειδών που πρόκειται να προμηθευτούν.
- Θα πρέπει να αποτιμάται τουλάχιστον αρχικά το κόστος της προγραμματιζόμενης σύμβασης.
- Τέλος, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη και όλα τα πιθανά στοιχεία τα οποία μπορούν να επηρεάσουν τη διαμόρφωση των τεχνικών προδιαγραφών. Ακόμη, ο αναθέτων φορέας έχει τη δυνατότητα να αξιολογήσει και τα ποσοτικά δεδομένα που έχει από τις προηγούμενες συμβάσεις που έχει συνάψει και εκτελέσει. Τέτοια δεδομένα μπορούν να προσδιορίζουν τις ποσότητες, τα κόστη, τη συχνότητα παραγγελιών, τη φύση των προϊόντων ή των υπηρεσιών που χρειάζεται ο αναθέτωντας φορέας. (Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης, 2017)



## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Εφαρμογή συμφωνίας πλαίσιο στο Δήμο Πλατανιά**

### **3.1 Γενικά στοιχεία για τον Δήμο Πλατανιά**

Ο Δήμος Πλατανιά, προέκυψε με το Πρόγραμμα Καλλικράτης, ως αποτέλεσμα της συνένωσης των προηγούμενων Καποδιστριακών Δήμων Πλατανιά, Μουσούρων, Κολυμβαρίου και Βουκουλιών και έχει έδρα το Γεράνι. Ο Δήμος Πλατανιά έχει έκταση 491,78 τετραγωνικά χιλιόμετρα και αποτελεί ένας από τους μεγαλύτερους σε έκταση Δήμους στην Ελλάδα, ενώ περιέχει 51 κοινότητες και 125 ενεργούς οικισμούς. Ο πληθυσμός του Δήμου, με βάση την απογραφή του 2011, είναι 16.874 κάτοικοι, ωστόσο ο πραγματικός πληθυσμός του Δήμου ανέρχεται σε 16.874 κατοίκους, με τους περισσότερους εξ αυτών να βρίσκονται στην Δημοτική Ενότητα Πλατανιά. (Δήμος Πλατανιά , 2015)

Η περιοχή στην οποία εκτείνεται ο Δήμος Πλατανιά, είναι μια περιοχή όπου παρουσιάζει ιδιαίτερη μορφολογία, και φυσικό κάλλος, ενώ εκτείνεται από τα βόρεια κοσμοπολίτικα παράλια, μέχρι και το οροπέδιο του Ομαλού, όπου υπάρχει και η είσοδο του φαραγγιού της Σαμαριάς. Πρόκειται για έναν τόπο που χαρακτηρίζεται από πλούσια παράδοση και πολιτισμό, μεγάλο τμήμα του οποίου έχει ενταχθεί στο δίκτυο Natura.

Στον Δήμο Πλατανιά θα λέγαμε ότι υπάρχει σημαντική οικονομική δραστηριότητα, καθώς αποτελεί πόλο οικονομικών επενδύσεων, ιδίως για την τουριστική βιομηχανία. Επιπλέον, λόγω του πλούσιου πολιτιστικού αποθέματος, του οργανωμένου οδικού δικτύου που υπάρχει στην περιοχή, του Εθνικού Δρυμού Λευκών Ορέων που εντάσσεται στον Δήμο, του λιμένα Κολυμβαρίου που βρίσκεται σε διαρκή ανάπτυξη, των καλών κλιματικών συνθηκών, της γεωμορφολογικής ποικιλίας, της αναπτυσσόμενης αγροτικής παραγωγής, καθώς και των μεγάλων τουριστικών μονάδων που έχουν δημιουργηθεί , ο Δήμος αποτελεί σημείο αναφοράς

για όλη την Ελλάδα, διαθέτοντας πρωταγωνιστικό ρόλο στην ανάπτυξη της Κρήτης. (Δήμος Πλατανιά , 2017)

Ο Δήμος Πλατανιάς στα πλαίσια του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού της Β' φάσης του Επιχειρησιακού Προγράμματος για τα έτη 2016-2019, έχει σχεδιάσει και προχωρά στην υλοποίηση μια σειρά δράσεων, οι οποίες περιλαμβάνουν:

- Έργα, όπου περιλαμβάνονται παρεμβάσεις προγραμματισμένες, οι οποίες διέπονται από νομικές δεσμεύσεις παρεμβάσεων και θα πρέπει να υλοποιηθούν σε ένα ορισμένο χρονικό διάστημα.
- Μελέτες, όπου εμπεριέχουν το σύνολο των τεχνικών προδιαγραφών καθώς και την προετοιμασία των κατάλληλων δεδομένων προκειμένου να υλοποιηθεί το έργο.
- Δράσεις, όπου περιλαμβάνονται οι δραστηριότητες λειτουργίας που αφορούν το πλαίσιο αρμοδιότητας της κάθε υπηρεσίας και συνοδεύονται από προγραμματισμό προμήθειας ή υπηρεσίας κατά τη διάρκεια της υλοποίησής τους.
- Προμήθειες, που περιλαμβάνουν δραστηριότητες που σχετίζονται με την διαδικασία της διάθεσης και αγοράς των υλικών από τρίτους, κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας καθώς και την επιλογή αναδόχου ύστερα από την κατάθεση των προσφορών.
- Υπηρεσίες, όπου περιλαμβάνονται δραστηριότητες που σχετίζονται με την διαδικασία παροχής υπηρεσιών, από τρίτους, μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας και την επιλογή αναδόχου, ύστερα από την κατάθεση των προσφορών.

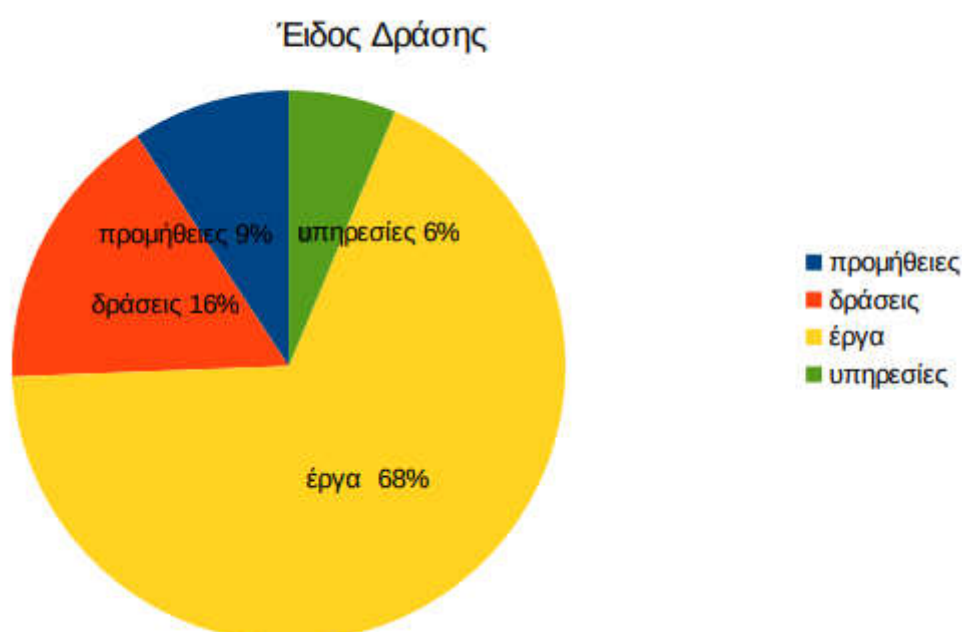
Ενδεικτικά, ορισμένες προμήθειες μελέτες και υπηρεσίες που υπάρχουν στο σχεδιασμό του Δήμου Πλατανιά, είναι τα ακόλουθα:

- Προμήθεια παγίων-έπιπλα-σκεύη.
- Προμήθειες ειδών για τις ανάγκες του Κοινωνικού Παντοπωλείου.
- Απόκτηση σύγχρονου εξοπλισμού βρεφονηπιακού σταθμού Κοντομαρίου.
- Δαπάνες σίτισης παιδικών σταθμών.
- Προμήθεια αναλώσιμων για λειτουργικές ανάγκες δομών.
- Συντήρηση και επισκευή μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού.

- Συντήρηση και επισκευή επίπλων και λοιπού εξοπλισμού σκευών.
- Προμήθεια οργάνων παιδικής χαράς.
- Προμήθεια υλικών συντήρησης κτιρίων.
- Συντήρηση και επισκευή πάγιων εγκαταστάσεων, όπως είναι για παράδειγμα στις αθλητικές εγκαταστάσεις. (Δήμος Πλατανιά , 2016)

Από το διάγραμμα 1 μπορούμε να διαπιστώσουμε τον καταμερισμό των δαπανών, λαμβάνοντας υπόψη το είδος της δράσης

**Διάγραμμα 1: Καταμερισμός λαμβάνοντας υπόψη το είδος της δράσης<sup>1</sup>**



### **3.2 Το στάδιο της διενέργειας του διαγωνισμού – μελέτη περίπτωσης εκπόνησης μελετών**

Στα πλαίσια της παρούσας εργασίας μελετάται η εφαρμογή της συμφωνίας πλαίσιο στον Δήμο Πλατανιά. Θα πρέπει τονίσουμε ότι πρόκειται για μια υποθετική εφαρμογή της εν λόγω σύμβασης, καθώς τέτοιους είδους σύμβαση δεν έχει συναφθεί ακόμα στον Δήμο Πλατανιά.

<sup>1</sup> Πηγή:  
[http://www.platanias.gr/files/items/2/2898/b\\_fasi\\_epiheirisiakoy\\_programmatos\\_dimoy\\_platania\\_2016\\_2019.pdf?md=1475831674](http://www.platanias.gr/files/items/2/2898/b_fasi_epiheirisiakoy_programmatos_dimoy_platania_2016_2019.pdf?md=1475831674)

Η συμφωνία που θα μελετήσουμε, αφορά την εκπόνηση μελετών οδοποιίας, υδραυλικών μελετών, περιβαλλοντικών μελετών, γεωτεχνικών μελετών, γεωλογικών μελετών, μελετών λιμενικών έργων που αφορούν τον Δήμο Πλατανιά. Στη συνέχεια θα αναλυθούν τα βασικά σημεία της συμφωνίας πλαίσιο και θα γίνει πλήρης παράθεση αυτής, στο Παράρτημα.

#### Κύριος του Έργου-Αναθέτουσα Αρχή

Η αναθέτουσα αρχή της Σύμβασης Πλαίσιο είναι ο Δήμος Πλατανιά, που αποτελεί και τον κύριο του έργου.

#### Έγγραφα της σύμβασης και τεύχη

Τα έγγραφα που είναι απαραίτητα για τη σύμβαση, είναι η διακήρυξη που εκδίδεται από την αναθέτουσα αρχή, το τυποποιημένο έντυπο υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 79 παρ. 4 Ν. 4412/2016, το έντυπο της οικονομικής προσφοράς, το τεύχος Τεχνικού Αντικειμένου, η συγγραφή των υποχρεώσεων, το υπόδειγμα του τυποποιημένου εντύπου υπεύθυνης δήλωσης, όπως ορίζεται στο άρθρο 79, παρ. 4 του Νόμου 4412/2016, ο πίνακας που περιέχει τα άρθρα τιμολογίου που θα εφαρμοστούν κατά τον υπολογισμό της αμοιβής των επιμέρους συμβάσεων της Συμφωνίας Πλαίσιο, η τυχόν συμπληρωματικές πληροφορίες και διευκρινίσεις που θα παρασχεθούν από την αναθέτουσα αρχή σχετικά με όλα όσα έχουν διατυπωθεί. ( Δήμος Αριστοτέλη , 2016)

#### Υποβολή φακέλου προσφοράς

Οι φάκελοι των προσφορών υποβάλλονται εντός του χρονικού πλαισίου που ορίζεται στο άρθρο 14, με τους ακόλουθους τρόπους:

- Με κατάθεση τους στη Επιτροπή Διαγωνισμού
- Με αποστολή, επί αποδείξει, προς την αναθέτουσα αρχή
- Με κατάθεση τους που γίνεται στο πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής

Η υποβολή των προσφορών γίνεται μέσα σε σφραγισμένο φάκελο, για τον οποίο υπάρχει τυποποιημένη μορφή. Ο φάκελος της προσφοράς περιλαμβάνει την αίτηση υποβολής προσφοράς, όπου αναγράφονται τα στοιχεία του διαγωνισμού, όπως είναι η ταυτότητα αυτού που υποβάλλει την προσφορά, δηλαδή η επωνυμία, καθώς και τα απαραίτητα στοιχεία επικοινωνίας.

Μαζί με τον κύριο φάκελο της προσφοράς θα πρέπει να συμπεριληφθούν τα ακόλουθα:

- Ξεχωριστός φάκελος που είναι σφραγισμένος και φέρει την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής».
- Ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος, που φέρει την ένδειξη «Τεχνική Προσφορά».
- Ξεχωριστός φάκελος, που φέρει την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», που περιλαμβάνει τα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς.

#### Διαδικασία υποβολής και αξιολόγησης των προσφορών

Η έναρξη της υποβολής των προσφορών που κατατίθενται κατά την καταληκτική ημερομηνία στην Επιτροπή Διαγωνισμού, σε δημόσια συνεδρίαση, κηρύσσεται από τον Πρόεδρο αυτής, μισή ώρα πριν την ώρα λήξης που έχει προσδιορισθεί. Κατόπιν η Επιτροπή Διαγωνισμού στην ώρα και μέρα που έχει καθοριστεί προχωρά σε αποσφράγιση των προσφορών, καθώς και των φακέλων με τα δικαιολογητικά συμμετοχής. Οι προσφορές που παραλαμβάνει η Επιτροπή Διαγωνισμού, καταχωρούνται κατά σειρά κατάθεσης τους στο σχετικό πρακτικό, όπου αναφέρονται αναλυτικότερα η ώρα προσέλευσης, η επωνυμία του οικονομικού φορέα που έκανε την προσφορά, η τάξη και η κατηγορία στην οποία βρίσκεται, όπως και ο εξουσιοδοτημένος εκπρόσωπος για τη συγκεκριμένη διαδικασία. Τέλος, οι φάκελοι αριθμούνται με τον αύξοντα αριθμό κατάθεσης τους, όπως αυτοί καταχωρούνται στο πρακτικό.

Οι φάκελοι τεχνικής και οικονομικής προσφοράς που αφορούν τους οικονομικούς φορείς που έχουν αποκλειστεί για οποιοδήποτε λόγο, παραμένουν σφραγισμένοι μέχρις ότου, παρέλθει το χρονικό διάστημα της ένστασης. Μετά την βαθμολόγηση των οικονομικών προσφορών που έχουν γίνει αποδεκτές, η Επιτροπή ορίζει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, λαμβάνοντας υπόψη τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής, ενώ το πρακτικό υποβάλλεται στην Αναθέτουσα Αρχή, η οποία αποφασίζει για την έγκρισή του.

Η βαρύτητα της τεχνικής προσφοράς ανέρχεται στο 75% και τα κριτήρια βαθμολόγησής της είναι:

- Ο βαθμός κατανόησης του αντικειμένου και των στόχων της προς εκπόνησης μελέτη (βαρύτητα 35%).
- Η πληρότητα και η αξιοπιστία της μεθοδολογίας εκπόνησης της μελέτης (βαρύτητα 35%).
- Η οργάνωση του οικονομικού φορέα (βαρύτητα 30%).

Όσον αφορά την βαρύτητα της οικονομικής προσφοράς, αυτή ανέρχεται στο 25%.  
(Δήμος Αριστοτέλη , 2016)

#### Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών-Κατακύρωση- Πρόσκληση για υπογραφή σύμβασης

Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή ειδοποιεί εγγράφως τον προσφέροντα οικονομικό φορέα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση, υποβάλλοντας εντός χρονικού διαστήματος 15 ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής έγγραφης ειδοποίησης, τα δικαιολογητικά που έχουν οριστεί. Τα δικαιολογητικά θα πρέπει να προσκομιστούν σε φάκελο που είναι σφραγισμένος, ο οποίος και παραδίδεται εμπρόθεσμα στην Επιτροπή Διαγωνισμού. Αν ο φορέας δεν τα προσκομίσει εντός του χρονικού διαστήματος των 15 ημερών, μπορεί να τα προσκομίσει σε ένα χρονικό διάστημα επιπλέον 5 ημερών, ενώ ορισμένες φορές μπορεί η αναθέτουσα αρχή να παρατείνει την συγκεκριμένη προθεσμία, εφόσον το αιτιολογήσει επαρκώς για χρονικό διάστημα 15 ημερών.

#### Προδικαστικές Προσφυγές-Ασφαλιστικά Μέτρα/Ενστάσεις

Για τις συμβάσεις κάτω των ορίων όπως προσδιορίζεται από το άρθρο 5 του νόμου Ν. 4412/2016, υπάρχει προθεσμία άσκησης ένστασης εντός πέντε ημερών από την κοινοποίηση της πράξης που προσβάλλεται στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα.

Αντικείμενο της Σύμβασης: Ο τίτλος της Συμφωνίας-Πλαίσιο είναι: «Συμφωνία-Πλαίσιο για την Εκπόνηση α)Μελετών Οδοποιίας, β) Υδραυλικών Μελετών γ) Περιβαλλοντικών Μελετών δ) Γεωτεχνικών Μελετών ε) Γεωλογικών μελετών και στ) Μελέτη Λιμενικών Έργων

Όπως μπορούμε να διαπιστώσουμε το αντικείμενο της σύμβασης, είναι ιδιαίτερα ευρύ καθώς καλύπτει έξι είδη μελετών, με τα πέντε πρώτα να απαντώνται συχνά στην αυτοδιοίκηση, καθώς καλύπτουν σημαντικές ανάγκες των πολιτών. Όσον αφορά την μελέτη Λιμενικών Έργων, αφορά όπως είναι προφανές ορισμένους μόνο ΟΤΑ.

Το τεχνικό αντικείμενο της εν λόγω Συμφωνίας-Πλαίσιο, προσδιορίζεται ανά κατηγορία της υποστηρικτικής μελέτης και μπορεί να οριστεί ως ακολούθως:

Μελέτες οδοποιίας, όπου περιλαμβάνονται τα ακόλουθα:

- Μελέτη νέων δημοτικών οδών ή και μελέτη βελτίωσης των υφιστάμενων δημοτικών οδών.
- Κυκλοφοριακές μελέτες.

Υδραυλικές μελέτες, που αφορούν τα εξής:

- Την μελέτη δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης, δηλαδή την μελέτη κατασκευής νέων δικτύων, την βελτίωση και επέκταση των υφιστάμενων.
- Την μελέτη Ε.Ε.Λ., που αφορά τις νέες εγκαταστάσεις, την επέκταση και τον εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων.
- Την μελέτη έργων που αφορούν την αντιπλημμυρική προστασία.
- Την μελέτη οριοθέτησης και διευθέτησης των ρεμάτων.

Περιβαλλοντικές μελέτες, που περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

- Μελέτες για έργα οδοποιίας.
- Μελέτες για έργα ύδρευσης, αποχέτευσης Ε.Ε.Λ.
- Μελέτη έργων που αφορούν την αντιπλημμυρικής προστασίας, οριοθετήσεις –διευθετήσεις ρεμάτων.
- Μελέτη που αφορά την αδειοδότηση υδρευτικών και αρδευτικών έργων.

Γεωτεχνικές Μελέτες, όπου περιλαμβάνουν τα εξής:

- Ορύγματα με μέτρα ενίσχυσης, προστασίας, σταθεροποίησης και αντιστήριξης.
- Επιχώματα-αναχώματα.
- Επιφανειακές και βαθιές θεμελιώσεις τεχνικών.
- Μελέτη έργων που αφορούν την αντιπλημμυρική προστασία.

- Μελέτη έργων που σχετίζονται με την οριοθέτηση και τη διευθέτηση των ρεμάτων.
- Μελέτη έργων αντιδιαβρωτικής προστασίας ακτών.
- Μελέτη των λιμενικών έργων, είτε είναι τουριστικά είτε αλιευτικά καταφύγια.

#### Γεωλογικές μελέτες, που αφορούν:

- Τη μελέτη έργων οδοποιίας

#### Μελέτες λιμενικών έργων, που αφορούν,

- Τη μελέτη λιμενικών έργων, όπως είναι τα αλιευτικά ή τα τουριστικά καταφύγια.
- Τη μελέτη έργων αντιδιαβρωτικής προστασίας των ακτών. (Δήμος Αριστοτέλη, 2016)

Από την τεχνική περιγραφή των μελετών, προκύπτει ότι οι μελέτες που μπορούν να υπαχθούν στην συμφωνία πλαίσιο καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα το οποίο συναντάται σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων ενός Ο.Τ.Α. α' βαθμού και ιδίως ενός Ο.Τ.Α. που βρίσκεται στην επαρχία, όπως ο Δήμος Πλατανιά, χωρίς να παρουσιάζει ιδιαίτερα πολύπλοκα ζητήματα.

#### Σειρά ισχύος εγγράφων

Μετά την υπογραφή του συμφωνητικού, η σειρά ισχύος των εγγραφών είναι η εξής:

- Το Συμφωνητικό που συνάπτεται.
- Η Διακήρυξη της Συμφωνίας Πλαίσιο με τα Προσαρτήματα που περιλαμβάνει.
- Η οικονομική προσφορά που έχει υποβάλλει ο ανάδοχος.
- Η τεχνική προσφορά του αναδόχου.
- Το τεύχος συγγραφής των υποχρεώσεων.
- Το τεύχος τεχνικού αντικειμένου του έργου, σύμφωνα με το πρόγραμμα των απαιτούμενων μελετών.

#### Εκτιμώμενη αξία-Χρηματοδότηση-Προθεσμία της σύμβασης



Η εκτιμώμενη αξίας της εν λόγω σύμβασης ανέρχεται σε 179.587€, χωρίς Φ.Π.Α. περιλαμβάνοντας τις προεκτιμώμενες αμοιβές, όπου αναλύονται στις ακόλουθες κατηγορίες:

1. 25.000€ για μελέτη κατηγορίας 10
2. 27.000€ για μελέτη κατηγορίας 13
3. 26.500€ για μελέτη κατηγορίας 27
4. 34.000€ για μελέτη κατηγορίας 21
5. 15.000€ για μελέτη κατηγορίας 20
6. 39.000€ για μελέτη κατηγορίας 11

Καθώς και 38.062€ για απρόβλεπτες δαπάνες.

Η μελέτη έχει ενταχθεί στο Τεχνικό Πρόγραμμα του Δήμου Πλατανιά και η σύμβαση πρόκειται να χρηματοδοτηθεί από Ιδίου Πόρους και υπόκειται στις νόμιμες κρατήσεις. Η ημερομηνία έναρξης ορίζεται με την ημερομηνία υπογραφής του συμφωνητικού.

Η διάρκεια της συμφωνίας ορίζεται σε 48 μήνες από την υπογραφή του Συμφωνητικού και ο χρόνος έναρξης της κάθε προθεσμίας ορίζεται με το αντίστοιχο ιδιωτικό συμφωνητικό. Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι οι προθεσμίες που ορίζονται στις συμβάσεις θα είναι εύλογες των ποσοτήτων της κάθε σύμβασης. Όσον αφορά τον ανάδοχο υποχρεούται να εκτελέσει τις εργασίες της επιμέρους σύμβασης και οποιαδήποτε διαφωνία του σχετικά με την προθεσμία που τίθεται επιλύεται σύμφωνα με το άρθρο 198 του νόμου Ν. 4412/2016.

#### Απαιτούμενες εγγυήσεις

Δεν απαιτείται η κατάθεση εγγύησης συμμετοχής στην διαδικασία σύναψης συμφωνίας πλαισίου.

Εγγυήσεις καλής εκτέλεσης: Η εγγύηση καλής εκτέλεσης που θα πρέπει να καταθέσει ο ανάδοχος για την υπογραφή της σύμβασης, ανέρχεται σε ποσοστό 0,5% επί της συνολικής αξίας της Συμφωνίας-Πλαίσιο ή τους τμήματος της Συμφωνίας Πλαίσιο, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη το Φ.Π.Α. Για να επιτευχθεί η υπογραφή της σύμβασης ο ανάδοχος μπορεί να αναγκαστεί να καταβάλει εγγύηση καλής εκτέλεσης.

Δικαιώμα συμμετοχής: Το δικαίωμα συμμετοχής ανήκει σε φυσικά πρόσωπα ή νομικά πρόσωπα ή ενώσεις αυτών. Δεν είναι αναγκαίο οι εν λόγω ενώσεις να περιβάλλονται συγκεκριμένης νομικής μορφής, για να υποβληθεί η προσφορά. Η ένωση νομικών ή φυσικών προσώπων δύναται να σχετίζεται με την ίδια ή με διαφορετικές κατηγορίες μελετών.

Στον διαγωνισμό καλούνται:

α) Οι προσφέροντες που έχουν εγκατάσταση στην Ελλάδα, υποβάλλουν πτυχίο μελετητή ή γραφείων μελετών με τις αντίστοιχες κατηγορίες μελετών, ως εξής: 1) στην κατηγορία μελέτης 10 πτυχία τάξεων Α' και άνω 2) στην κατηγορία μελέτης 13, πτυχία τάξεων Α' και άνω 3) στην κατηγορία μελέτης 27 πτυχία τάξεων Α' και άνω 4) στην κατηγορία μελέτης 21 πτυχία τάξεων Α' και άνω 5) στην κατηγορία μελέτης 20 πτυχία τάξεων Α' και άνω 6) στην κατηγορία μελέτης 11 πτυχία τάξεων Α' και άνω.

β) Οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι σε άλλα κράτη μέλη της Ένωσης προσκομίζουν τις αναφερόμενες δηλώσεις και πιστοποιητικά του Παραρτήματος XI, του Προσαρτήματος Α του νόμου Ν. 4412/2016.

Τι πρέπει να διαθέτει ο διαγωνιζόμενος

- Για κατηγορία μελετών 10: Μελέτες συγκοινωνιακών έργων και κυκλοφοριακές μελέτες (τουλάχιστον ένα μελετητής τετραετούς εμπειρίας).
- Για κατηγορία μελετών 13: Μελέτες υδραυλικών έργων και διαχείρισης υδατικών πόρων (απαιτείται τουλάχιστον ένα μελετητής τετραετούς εμπειρίας).
- Για την κατηγορία μελετών 27: Περιβαλλοντικές μελέτες (απαιτείται τουλάχιστον ένα μελετητής τετραετούς εμπειρίας).
- Για κατηγορία μελετών 21: Γεωτεχνικές μελέτες και έρευνες (απαιτείται τουλάχιστον ένα μελετητής τετραετούς εμπειρίας).
- Για κατηγορία μελετών 20: Γεωλογικές, υδρογεωλογικές και γεωφυσικές μελέτες και έρευνες (απαιτείται τουλάχιστον ένα μελετητής τετραετούς εμπειρίας).
- Για κατηγορία μελετών 11: Μελέτες λιμενικών έργων (απαιτείται τουλάχιστον ένα μελετητής τετραετούς εμπειρίας).

Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι απαιτείται εμπειρία στην εκτέλεση αντίστοιχων με την υπό ανάθεση μελετών, εκτελεσθείσες στην τελευταία πενταετία. ( Δήμος Αριστοτέλη , 2016)

### **3.3 Το στάδιο που προηγείται της διακήρυξης – μελέτη περίπτωσης προμήθειας καυσίμων**

Η υπό μελέτη υποθετική περίπτωση αφορά την διαδικασία προκήρυξης δημόσιου ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την σύναψη συμφωνίας πλαίσιο με τον Δήμο Πλατανιά που αφορά την εκτέλεση της προμήθειας καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες των εγκαταστάσεων, μηχανημάτων & οχημάτων του Δήμου Πλατανιά και νομικών προσώπων αυτού, για τρία έτη (2017, 2018, 2019), αρχής γενομένης από την υπογραφή της σύμβασης. Τα νομικά πρόσωπα του Δήμου Πλατανιά είναι το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου Δήμου Πλατανιά (Ν.Π.Δ.Δ.), η Κοινοφελής Επιχείρηση Δήμου Πλατανιά (Κ.Ε.Δ.Η.Π.), η Πρωτοβάθμια Σχολική Επιτροπή Δήμου Πλατανιά και Δευτεροβάθμια Σχολική Επιτροπή Δήμου Πλατανιά.

Η προμήθεια αφορά σε κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): Πετρέλαιο κίνησης: 09134100-8, Βενζίνη αμόλυβδη οχημάτων: 09132100-4, Πετρέλαιο θέρμανσης κτιρίων 09135100-5, Υγραέριο κίνησης οχημάτων (LPG): 09133000-0, Λιπαντικά: 09211000-1. Η εν λόγω προμήθεια γίνεται συγκεντρωτικά από το Δήμο Πλατανιά, για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών του προσώπων, αλλά οι συμβάσεις με τον προμηθευτή ή τους προμηθευτές που θα αναδειχθούν, θα υπογραφούν από τον κάθε φορέα προμήθειας ξεχωριστά.

Ο προϋπολογισμός της μελέτης ανέρχεται στο συνολικό ποσό των 778.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%. Για την σύνταξη του προϋπολογισμού της μελέτης ελήφθησαν υπόψη τα υπάρχοντα στοιχεία που αφορούν συνολικά την συγκεκριμένη δαπάνη για προμήθειες ενός έτους και δη του 2016 που ανήλθε συνολικά για τον Δήμο και τα Νομικά Πρόσωπα στο ποσό των 258.564,44 συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και ειδικότερα για τον Δήμο Πλατανιά ανήλθε στο ποσό των 208.958,44 ευρώ, για το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου Δήμου Πλατανιά (Ν.Π.Δ.Δ.) ανήλθε στο ποσό των 6.000,00 ευρώ, για την Κοινοφελή Επιχείρηση Δήμου Πλατανιά (Κ.Ε.Δ.Η.Π.) ανήλθε στο ποσό των 13.606,00 ευρώ, για την Πρωτοβάθμια Σχολική Επιτροπή Δήμου Πλατανιά ανήλθε στο ποσό των

17.000,00 ευρώ και για την Δευτεροβάθμια Σχολική Επιτροπή Δήμου Πλατανιά ανήλθε στο ποσόν των 13.000,00. Θα πρέπει να επισημάνουμε ότι τα ποσά που αναφέρονται στην συμφωνία πλαίσιο κατανέμονται ανά έτος (δηλαδή το 1/3 ανά έτος) και είναι εξ αρχής γνωστά, ενώ δεν υπάρχει δυνατότητα μεταφοράς αδιάθετου υπολοίπου σε επόμενη οικονομική χρήση. Αφού τεθεί σε ισχύ η συμφωνία πλαίσιο, για κάθε επιμέρους προμήθεια καυσίμων θα ζητηθούν οικονομικές προσφορές από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη στη συμφωνία πλαίσιο και επιλέγεται η πιο συμφέρουσα.

Έτσι, ο προϋπολογισμός της μελέτης συνολικού ποσού 778.0000,00 Ευρώ, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, αναλύεται ως εξής:

- I. Δήμου Πλατανιά 630.000,00 ευρώ
  - II. Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου Δήμου Πλατανιά (Ν.Π.Δ.Δ.) 18.000,00
  - III. Κοινοφελής Επιχείρησης Δήμου Πλατανιά (Κ.Ε.Δ.Η.Π.) 40.000,00
  - IV. Πρωτοβάθμιας Σχολικής Επιτροπής Δήμου Πλατανιά 50.000,00
  - V. Δευτεροβάθμιας Σχολικής Επιτροπής Δήμου Πλατανιά 40.000,00
- Σύνολο: 778.0000,00€

Τα βήματα που ακολουθούνται και οι προϋποθέσεις που τηρούνται είναι οι παρακάτω:

1.Τα θέματα των οργάνων διενέργειας διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων ρυθμίζονται στο άρθρο 221 του Ν.4412/2016. Επίσης, για τη συγκρότηση και τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων στις αναθέτουσες αρχές, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις του ως άνω νόμου. Για την επιλογή των μελών των συλλογικών οργάνων του άρθρου 221, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να διενεργούν κλήρωση κατά τις διατάξεις του άρθρου 26 του Ν.4024/2011.

Τα γνωμοδοτικά όργανα συγκροτούνται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής και η απόφαση αυτή κοινοποιείται στα ορισθέντα μέλη, εφόσον δε, η διαδικασία σύναψης της συμφωνίας πλαίσιο δεν ολοκληρωθεί εντός του έτους, τότε η διαδικασία συνεχίζεται και ολοκληρώνεται από την ίδια Επιτροπή στο επόμενο έτος. Στην περίπτωση της διενέργειας συγκεντρωτικών αγορών από ΚΑΑ, τα αντίστοιχα γνωμοδοτικά όργανα συγκροτούνται με απόφασή τους. Τα γνωμοδοτικά όργανα της παρούσας παραγράφου συγκροτούνται από υπαλλήλους που υπηρετούν με οποιαδήποτε σχέση εργασίας στον Δήμο Πλατανιά (εξαιρουμένων των μετακλητών υπαλλήλων, όπως οι ειδικοί σύμβουλοι και οι ειδικοί συνεργάτες) ή σε άλλο

φορέα του δημοσίου τομέα και λειτουργούν σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά γενικές διατάξεις περί συλλογικών οργάνων. Υπάρχει πρόβλεψη στον Νόμο για υποχρεωτική συμμετοχή στην Γνωμοδοτική Επιτροπή ενός μέλους του ΜΗ.Π.Υ.ΔΗ.ΣΥ. του άρθρου 344 αλλά η παραπάνω υποχρέωση για συμμετοχή μέλους του ΜΗ.Π.Υ.ΔΗ.ΣΥ. δεν υπάρχει μέχρι τη σύσταση του Μητρώου, το οποίο ακόμη δεν έχει συσταθεί (άρθρο 221 παρ.7 και 11 στ του Ν.4412/2016, όπως προστέθηκε με την υποπερίπτωση στ' της περίπτωσης 49 του άρθρου 22 του Ν.4441/2016).

Η Επιτροπή του διαγωνισμού έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτεί προς την Οικονομική Επιτροπή και ειδικότερα αξιολογεί τις προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής των προσφερόντων ή υποψηφίων, ελέγχει την καταλληλότητα των προσφερόντων ή υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία σύναψης της συμφωνίας πλαίσιο, ελέγχει και αξιολογεί τις προσφορές, διαπραγματεύεται με τους προσφέροντες ή υποψηφίους, εισηγείται τον αποκλεισμό των προσφερόντων ή υποψηφίων από τη διαδικασία, την απόρριψη των προσφορών, την κατακύρωση των αποτελεσμάτων, την αποδέσμευση των εγγυήσεων, τη ματαίωση της διαδικασίας, γνωμοδοτεί για κάθε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης.

Στον Δήμο Πλατανιά η παραπάνω Επιτροπή συγκροτείται σε ετήσια βάση για τις συμβάσεις που θα συνάψει ο Δήμος Πλατανιά με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, η οποία έχει την σχετική αρμοδιότητα βάσει του άρθρου 72 παρ.1 ε του Ν.3852/2010 και μόνο κατόπιν παραπομπής του εν λόγω ζητήματος από την Οικονομική Επιτροπή προς το Δημοτικό Συμβούλιο, αυτό αποφαινεται. (Ελ. Συν. Τμήμα VI 2263/2011, Στ' Κλιμάκιο Πράξη 121/2011, Τμ. VI Απόφαση 3020/2012 <http://dimosnet.gr>).

2.Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος του Δήμου Πλατανιά σε συνεννόηση με τον Δήμαρχο συντάσσει την μελέτη. Στο στάδιο αυτό εξετάζεται η σκοπιμότητα αυτής της ενέργειας, η οποία στηρίζεται στα στατιστικά στοιχεία των προηγούμενων ετών. Στην περίπτωση μας, για τον Δήμο Πλατανιά και την προμήθεια καυσίμων, λαμβάνονται υπόψη οι ποσότητες των καυσίμων που είχαν χρησιμοποιηθεί την τελευταία τριετία ανά χρήση, καθώς και οι μελλοντικές χρήσεις, όπως είναι για παράδειγμα ο αριθμός των κτιρίων που θα λειτουργήσουν τα επόμενα χρόνια ή ο αριθμός των οχημάτων που πρόκειται να κυκλοφορούν για λογαριασμό του Δήμου. Η

μελέτη, κατά το στάδιο αυτό της εκπόνησης της, περιλαμβάνει περιέχει και έναν ενδεικτικό προϋπολογισμό.

3.Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος του Δήμου Πλατανιά σε συνεργασία με το ΝΠΔΔ, την ΚΕΔΗΠ και τις Σχολικές Επιτροπές, υποβάλλει πρωτογενές αίτημα - πρόταση ανάληψης υποχρέωσης, προς τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών το οποίο αναρτάται στο ΚΗΜΔΗΣ. Η δαπάνη για το Δήμο Πλατανιά θα βαρύνει τον ΚΑ: 10-6641.002, 20-6641.003, 20-6644.001, 30-6641.003, 30-6644.003, 10-6643.002 του προϋπολογισμού 2017 του Δήμου, για το ΝΠΔΔ τον ΚΑ: 10.6643.002, για τη ΚΕΔΗΠ τους ΚΑ: 64.00.00.000, 64.00.00.0001, 64.00.00.0002, 64.08.00.0000.

4.Η Διεύθυνση Περιβάλλοντος συγκροτεί τον φάκελο για την συμφωνία πλαίσιο που πρόκειται να συναφθεί σύμφωνα με το άρθρο 45 του Ν.4412/2016. Δηλαδή ανοίγεται ένας φάκελος τόσο σε φυσική όσο και σε ηλεκτρονική μορφή στον οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν την συμφωνία πλαίσιο, ήτοι την περιγραφή του αντικειμένου, την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της, τον προϋπολογισμό και την τεκμηρίωσή του και όλα τα έγγραφα που αφορούν τη συμφωνία πλαίσιο. Μέσω την καταχώρισης όλων ανωτέρω στον σχετικώς στον τηρούμενο φάκελο και την επικαιροποίησή του, καταγράφεται η πρόοδος της διεξαγωγής της διαδικασίας σύναψης της συμφωνίας.

5.Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του. (άρθρο 65 παρ.1 του Ν.3852/2010).

Για την έναρξη της διαδικασίας διενέργειας ανοικτού διαγωνισμού, απαιτείται απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για τη διενέργεια της προμήθειας. (σελ.78 του Πρακτικού Οδηγού για τον έλεγχο δημοσίων συμβάσεων του Ελ.Συνεδρίου). Μετά την ισχύ του ν. 3852/2010, το Δημοτικό Συμβούλιο είναι καταρχήν αρμόδιο για τη λήψη απόφασης σχετικά με την ανάθεση, μεταξύ άλλων, προμήθειας σε τρίτο και τη διενέργεια διαγωνισμού βάσει των οικείων διατάξεων, ενώ η Οικονομική Επιτροπή είναι το αρμόδιο για την υλοποίηση της ως άνω απόφασης του Δ.Σ. όργανο,

η οποία εκδίδει όλες τις σε εκτέλεση της απόφασης αυτής πράξεις της διαγωνιστικής διαδικασίας από την πρώτη, που είναι η σύνταξη των όρων της διακήρυξης, έως και την τελευταία, δηλαδή την κατακύρωση του αποτελέσματος. Συνεπώς, εφόσον δεν έχει μεταβιβασθεί η ανωτέρω αρμοδιότητα σε άλλο όργανο διοίκησης του Δήμου, δεν είναι δυνατή η εκκίνηση της διαδικασίας του διαγωνισμού, με σύνταξη των όρων της οικείας διακήρυξης από την Οικονομική Επιτροπή, πριν από τη σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. (Ελ. Συν. Κλιμ. Τμ. 7 Πράξη 326/2013)(Ελ. Συν. Τμ. 7 Πράξη 33/2012, <http://dimosnet.gr>).

Επομένως, μετά την τήρηση των προηγούμενων βημάτων, η Αρμόδια Διεύθυνση Περιβάλλοντος σε συνεννόηση με τον Δήμαρχο και τον αρμόδιο καθ' ύλη Αντιδήμαρχο, ο οποίος θα είναι και ο εισηγητής του θέματος, διαβιβάζει τον πλήρη, μέχρι αυτή την χρονική στιγμή, φάκελο, που αφορά το αίτημα για τη σύναψη συμφωνίας πλαίσιο, στο Δημοτικό Συμβούλιο, με εισηγητικό αίτημα την λήψη σχετική απόφασης.

Με την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου καταρχήν διαπιστώνεται η ανάγκη διενέργειας προμήθειας καυσίμων μέσω μίας συμφωνίας πλαίσιο για την εξυπηρέτηση των αναγκών του Δήμου και των Νομικών Προσώπων. Επίσης παρατίθενται τα οικονομικά και στατιστικά στοιχεία βάσει των οποίων γίνεται η εκτίμηση της αξίας της συμφωνίας πλαίσιο, δηλαδή το ποσόν στο οποίο θα ανέλθει αυτή κατά το ορισθησόμενο χρονικό διάστημα και διαπιστώνεται η ανάγκη διενέργειας ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την ανάθεσή της. Για την λήψη της παραπάνω απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου προσκομίζεται και σχετική βεβαίωση της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, σύμφωνα με την οποία, για την κάλυψη της δαπάνης της συμφωνία πλαίσιο έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον του προϋπολογισμού του Δήμου Πλατανιά για το τρέχον έτος που λαμβάνεται η απόφαση και ότι θα υπάρξει μέριμνα για την εγγραφή των σχετικών πιστώσεων και τα επόμενα έτη και για όσο χρόνο καλύπτει η συμφωνία πλαίσιο.

Και εντέλει το Δημοτικό Συμβούλιο, αφού λάβει υπόψη, την σχετική εισήγηση, τις διατάξεις των άρθρων 65 και 72 του Ν.3852/2010, τις διατάξεις του Ν.4412/2016 και βεβαίωση της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών για την εγγεγραμμένη στον προϋπολογισμό του Δήμου απαιτούμενη πίστωση, εγκρίνει την διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την σύναψη της συμφωνίας πλαίσιο και παραπέμπει την διαδικασία στην Οικονομική Επιτροπή προκειμένου με απόφαση της ως καθ' ύλη αρμόδια σύμφωνα με το άρθρο 72 του

N.3852/2010, διαθέσει την πίστωση και καθορίσει τους όρους του διαγωνισμού. Η παραπάνω απόφαση, με μέριμνα της Γραμματείας του Δημοτικού Συμβουλίου αναρτάται στην ΔΙΑΥΓΕΙΑ και διαβιβάζεται στην Οικονομική Επιτροπή.

6.Η Οικονομική Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ.1δ και ε του Ν.3852/2010: «[...]δ) αποφασίζει για την έγκριση των δαπανών και τη διάθεση των πιστώσεων του προϋπολογισμού, εκτός από εκείνες που σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, καθώς επίσης αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και εκτέλεσης έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις, ε) με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του παρόντος, καταρτίζει τους όρους, συντάσσει τη διακήρυξη, διεξάγει και κατακυρώνει όλες τις δημοπρασίες σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Για τη διεξαγωγή των δημοπρασιών και την αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να συγκροτεί επιτροπές, από μέλη της, δημοτικούς ή δημόσιους υπαλλήλους ή ειδικούς επιστήμονες, [...]»

Η Οικονομική Επιτροπή, στην οποία διαβιβάζεται η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου με την οποία αποφασίστηκε η διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την σύναψη της συμφωνίας πλαίσιο, καλείται να αποφασίσει σχετικά με τη διάθεση της πίστωσης από τον προϋπολογισμό, την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών και τον καθορισμό των όρων του διαγωνισμού.

Στα πλαίσια αυτά, και προκειμένου να ληφθεί η σχετική απόφαση, λαμβάνονται υπόψη η σχετική εισήγηση, οι ανάγκες του Δήμου, οι διατάξεις του άρθρου 72 του Ν.3852/2010, οι διατάξεις του Ν.4412/2016, η προηγηθείσα απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, οι τεχνικές προδιαγραφές που συντάχθηκαν από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος για την σύναψη της συμφωνίας πλαίσιο που αφορά την προμήθεια καυσίμων, η εξειδικευμένη πίστωση στον προϋπολογισμό και η πρόταση ανάληψης υποχρέωσης.

Μετά ταύτα, η Οικονομική Επιτροπή, λαμβάνει την σχετική απόφαση με την οποία εγκρίνει τη δαπάνη και διαθέτει πίστωση σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου, εγκρίνει τις τεχνικές προδιαγραφές που συντάχθηκαν από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος για την σύναψη της συμφωνίας πλαίσιο που αφορά την προμήθεια καυσίμων και καθορίζει τους όρους της διακήρυξης του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την σύναψη της. Παράλληλα, σχετικές αποφάσεις λαμβάνουν τα διοικητικά συμβούλια του Ν.Π.Δ.Δ., της ΚΕΔΗΠ, της Πρωτοβάθμιας Σχολικής



Επιτροπής και της Δευτεροβάθμιας Σχολικής Επιτροπής, για την ύπαρξη και διάθεση των ποσών, τη συνδρομή των σχετικών προϋποθέσεων και τη δέσμευση στα οικεία Μητρώο Δεσμεύσεων των αντίστοιχων πιστώσεων.

7. Η παραπάνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία εγκρίνεται η δαπάνη και διατίθεται η πίστωση σε βάρος του προϋπολογισμού του Δήμου, εγκρίνονται οι τεχνικές προδιαγραφές που συντάχθηκαν από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος για την σύναψη της συμφωνίας πλαίσιο που αφορά την προμήθεια καυσίμων και καθορίζονται οι όροι της διακήρυξης του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την σύναψη της συμφωνίας πλαίσιο, αναρτάται αφενός στο ΚΗΜΔΗΣ (το πρωτογενές αίτημα γίνεται εγκεκριμένο) αφού πρόκειται για σύμβαση άνω των 1.000 ευρώ (άρθρο 38 παρ.1 του Ν.4412/2016) και αφετέρου στην "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" (άρθρο 2 παρ.4 περιπτ.6α του Ν.3861/2010) (<http://dimosnet.gr>).

8. Επίσης, η παραπάνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με πλήρη σειρά του φακέλου, διαβιβάζεται, με φροντίδα και συνεργασία της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και της Γραμματείας της Οικονομικής Επιτροπής, στην Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών/Τμήμα Προμηθειών για την περαιτέρω οργάνωση του διαγωνισμού. Στην φάση αυτή επισυνάπτονται στον φάκελο οι εγκρίσεις νομιμότητας των αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου και της Οικονομικής Επιτροπής, οι οποίες εκδίδονται από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης και ελέγχεται περαιτέρω ο φάκελος. Επίσης στο στάδιο αυτό, με την συνεργασία της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών συντάσσονται οι γενικοί όροι που θα ισχύσουν για τη συμφωνία πλαίσιο, οι όροι δημοσιότητας, και τα στάδια αξιολόγησης.

9. Σύμφωνα με το άρθρο 58 παρ.1β του Ν.3852/2010 ο Δήμαρχος εκτελεί τις αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου, της οικονομικής και της επιτροπής ποιότητας ζωής. Στα πλαίσια αυτά, εκδίδει την προκήρυξη.

10. Μετά την έκδοση της προκήρυξης, και λόγω του ύψους του ποσού της σύμβασης θα γίνουν οι παρακάτω δημοσιεύσεις.

α. Δημοσίευση προκήρυξης στην ΕΕΕΕ σύμφωνα με το άρθρο άρθρο 65 του Ν.4412/2016.

β. Ανάρτηση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ σύμφωνα με το άρθρο άρθρο 38 παρ.1 του Ν.4412/2016, Απόφαση Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης 57654/22.05.2017.

γ. Ανάρτηση της προκήρυξης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.4 περιπτ.16 Ν. 3861/2010.

δ. Δημοσίευση της προκήρυξης στον ελληνικό τύπο σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.3 περιπτ.α του Ν.3548/2007 και άρθρο 379 παρ.12 του Ν.4412/2016.

ε. Ανάρτηση της διακήρυξης στο ΕΣΗΔΗΣ σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ.1 Ν.4412/2016.

στ. Ανάρτηση στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα του Δήμου Πλατανιά. (<http://dimosnet.gr>).

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ - ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Συνοψίζοντας, μέσω της αναλυτικής μελέτης του νομοθετικού πλαισίου διαπιστώσαμε τον τρόπο διάρθρωσης του, όπως αυτός προσδιορίζεται στο Ν. 4412/2016. Η Ελλάδα, ακολουθεί το ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο, με τις σύγχρονες επιταγές για τις δημόσιες συμβάσεις. Αναμφίβολα και στην Ελλάδα, ο μέχρι τώρα τρόπος ανάθεσης των συμβάσεων, είχε δημιουργήσει πολλά προβλήματα διαφθοράς και κατασπατάλησης πόρων. Στο θεσμικό πλαίσιο αυτό προσδιορίζεται και η έννοια των συμβάσεων-πλαίσιο, όπου στην παρούσα εργασία εστιάζουμε στον τρόπο σύναψης και εκτέλεσης της συμφωνίας –πλαίσιο στους ΟΤΑ πρώτου βαθμού, εξετάζοντας τη μελέτη περίπτωσης του Δήμου Πλατανιά της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων της Περιφέρειας Κρήτης.

Εφαρμόζοντας ένας δήμος τη σύμβαση πλαίσιο καταφέρνει και οργανώνει καλύτερα τις δαπάνες του, καθώς μπορεί να γνωρίζει εκ των προτέρων και για χρονικό διάστημα που μπορεί να φθάσει και τα τέσσερα χρόνια, με δυνατότητα παράτασης για άλλα τέσσερα χρόνια, τον τρόπο κατανομής και διάθεσης των δαπανών του για τις ανάγκες του είτε αυτές αφορούν προμήθεια αγαθών, είτε υπηρεσιών, είτε μελετών.

Μέσω της εφαρμογής της Συμφωνίας-Πλαίσιο, δημιουργούνται οικονομίες κλίμακας καθώς μπορεί ο Δήμος να καλύψει τις ανάγκες του σε μεγάλες ποσότητες, γεγονός που θα συμβάλλει στη μείωση των τιμών των αγαθών ή υπηρεσιών που θα λάβει. Ακόμη, μειώνεται το διοικητικό κόστος, καθώς ο τρόπος ανάθεσης γίνεται συγκεκριμένος και με την επιλογή του κατάλληλου οικονομικού φορέα, ενώ αποτελεί μια ευέλικτη μορφή σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον, η απλοποίηση και ως εκ τούτου η πιθανή αύξηση της σύναψης παρόμοιων συμφωνιών-πλαίσιο, θα μπορούσε να συμβάλλει σημαντικά στη βελτίωση του γενικότερου οικονομικού κλίματος, τόσο σε τοπικό επίπεδο όσο και σε εθνικό.

## ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Δήμος Αριστοτέλη . (2016). *Διακήρυξη Ανοικτής Διαδικασίας (Κάτω των ορίων του άρθρου 5, του Ν. 4412/2016-Α 147)*. Ιερισσός : Δήμος Αριστοτέλη .

Αναγνωστόπουλος, Ε. (2016). *Νόμος 4412/2016 - Πρακτικός Οδηγός* . Αθήνα : Τεχνικό Επιμελήτηριο Ελλάδας.

Δήμος Αριστοτέλη . (2016). Ανάκτηση Οκτώβριος 11, 2017, από Δήμος Αριστοτέλη : <http://www.dimosaristoteli.gr/gr/municipality/2805>

Δήμος Πλατανιά . (2017). Ανάκτηση Οκτώβριος 8, 2017, από Δήμος Πλατανιά : <http://www.platanias.gr/>

Δήμος Πλατανιά . (2016). *Επιχειρησιακός Σχεδιασμός-Οικονομικός Προγραμματισμός-Δείκτες Παρακολούθησης και Αξιολόγησης* . Γεράνι : Δήμος Πλατανιά .

Δήμος Πλατανιά . (2015). *Στρατηγικό Σχέδιο Επιχειρησιακού Προγράμματος Δήμου Πλατανιά* . Γεράνι : Δήμος Πλατανιά .

Δήμος Τανάγρας. (2017). *Απόφαση: 398, Από το πρακτικό 27ης/2017 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Τανάγρας* . Τανάγρα : Δήμος Τανάγρας.

Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων . (2017). Ανάκτηση Σεπτέμβριος 19, 2017, από Ενιαία Ανεξάρτητα Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων : [http://www.eaadhsy.gr/images/docs/2017\\_%CE%93%CE%9D%CE%A9%CE%9C%CE%97\\_1.pdf](http://www.eaadhsy.gr/images/docs/2017_%CE%93%CE%9D%CE%A9%CE%9C%CE%97_1.pdf)

Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης. (2017). *Συμφωνίες Πλαίσιο*. Ανάκτηση Σεπτέμβριος 7, 2017, από <http://www.edeya.gr/>

Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. (2017). Ανάκτηση Οκτώβριος 3, 2017, από Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο: [http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/el/displayFtu.html?ftuId=FTU\\_3.2.2.html](http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/el/displayFtu.html?ftuId=FTU_3.2.2.html)

Μητκίδης, Χ. (2017). *Σύμβαση Εκτέλεσης Δημόσιου Έργου* . Αθήνα : Νομική Βιβλιοθήκη.

Παζαρλόγλου, Α. (2017). *Σημειώσεις επί του νόμου Ν. 4412/2016 Περί Δημοσίων Συμβάσεων* . Ανάκτηση Οκτώβριος 10, 2017, από Περιφερειακή Ένωση Δήμων Ανατολικής Μακεδονίας Θρακικής : <http://www.pedamth.gr/cms/files/ArticleID/195/Pazarlogloy-DhmosiesSymvaseis-Shmeiwseis.pdf>

Ρόβλιας, Ν. (2017). *Ο Νέος Νόμος 4412/2016 για τις Δημόσιες Συμβάσεις, Δημόσια Έργα και Μελέτης*. Αθήνα : Νομική Βιβλιοθήκη .

*Συμφωνίες Πλαίσιο*. (2017). Ανάκτηση Οκτώβριος 2, 2017, από Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης : <http://www.edeya.gr/>

Τράντας, Γ. (2008). *Οι συμφωνίες πλαίσιο. Μια εισαγωγική προσέγγιση* . Αθήνα : Δήσκει.

Την με αρ. 18617/2017 Διακήρυξη του Δημάρχου Πλατανιά ΑΔΑ: 17PROC0020689232017-10-10.

[http://dimosnet.gr/blog/law\\_explanation/%CF%83%CF%85%CE%BC%CF%86%CF%89%CE%BD%CE%AF%CE%B1-%CF%80%CE%BB%CE%B1%CE%AF%CF%83%CE%B9%CE%BF-2/](http://dimosnet.gr/blog/law_explanation/%CF%83%CF%85%CE%BC%CF%86%CF%89%CE%BD%CE%AF%CE%B1-%CF%80%CE%BB%CE%B1%CE%AF%CF%83%CE%B9%CE%BF-2/)

[http://dimosnet.gr/blog/law\\_explanation/%CE%B1%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CE%BA%CF%84%CE%AE-CE%B4%CE%B9%CE%B1%CE%B4%CE%B9%CE%BA%CE%B1%CF%83%CE%AF%CE%B1-3/](http://dimosnet.gr/blog/law_explanation/%CE%B1%CE%BD%CE%BF%CE%B9%CE%BA%CF%84%CE%AE-CE%B4%CE%B9%CE%B1%CE%B4%CE%B9%CE%BA%CE%B1%CF%83%CE%AF%CE%B1-3/)