



**Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου**  
**Σχολή Οικονομίας, Διοίκησης και Πληροφορικής**  
**Τμήμα Οικονομικών Επιστημών**  
**Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών «Οργάνωση και Διοίκηση**  
**Δημοσίων Υπηρεσιών, Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων»**

**«ΤΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ ΚΑΙ Η**  
**ΧΡΗΣΙΜΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ»**

του

Χρυσικόπουλου Κωνσταντίνου

A.M.: μαρμ12013

Μεταπτυχιακή διατριβή που υποβάλλεται στο καθηγητικό σώμα για τη μερική εκπλήρωση των υποχρεώσεων απόκτησης του μεταπτυχιακού τίτλου του Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών «Οργάνωση και Διοίκηση Δημοσίων Υπηρεσιών, Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων» του Τμήματος Οικονομικών Επιστημών της Σχολής Οικονομίας, Διοίκησης και Πληροφορικής του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Τρίπολη

2014

Εγκεκριμένο από το Καθηγητικό σώμα:

---

Επιβλέπων: Επίκουρος Καθηγητής Αγγελίδης Τιμόθεος

## ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Χρυσικόπουλος Κωνσταντίνος:

### **Το ανθρώπινο κεφάλαιο του δήμου Αθηναίων και η χρησιμότητα του θεσμού της Δημοτικής Αστυνομίας**

(Υπό την επίβλεψη του Επίκουρου Καθηγητή Αγγελίδη Τιμόθεου)

Σκοπός της παρούσας εργασίας ήταν η διερεύνηση του ανθρώπινου κεφαλαίου του Δήμου Αθηναίων, έτσι όπως αυτή έχει διαμορφωθεί κατά το χρονικό διάστημα 2005-2013 σε τρεις χρονικές περιόδους, σύμφωνα με τους εκάστοτε Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας ως ακολούθως: i) 01/01/2011, ii) 25/01/2012 και iii) 31/05/2013. Ο Δήμος Αθηναίων την 1η Ιανουαρίου του 2011 είχε ιδρύσει συνολικά 34 Διευθύνσεις, 1 Υποδιεύθυνση, 182 Τμήματα, 10 Αυτοτελή Γραφεία και 18 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου (4 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, 2 Ιδρύματα - Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, 2 Κοινοφελείς Επιχειρήσεις, 8 Ανώνυμες Εταιρείες, 1 Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία και 1 Εταιρεία Ειδικού Σκοπού). Κατά την εφαρμογή του νέου Ο.Ε.Υ. (25/01/2012) παρατηρήθηκε μεγάλη μείωση του αριθμού των οργανικών μονάδων, η οποία ξεπέρασε το 30% και ήταν ισόμορφα κατανεμημένη, τόσο σε επίπεδο διευθύνσεων, όσο και σε επίπεδο τμημάτων. Ο Δήμος Αθηναίων την 25η Ιανουαρίου του 2013 είχε ιδρύσει συνολικά 23 Διευθύνσεις, 3 Υποδιευθύνσεις, 132 Τμήματα, κανένα Αυτοτελές Γραφείο και 18 Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου. Η διάρθρωση του προσωπικού του Δήμου Αθηναίων την i) 01/01/2011, ii) 25/01/2012 και iii) 31/05/2013, αντίστοιχα, είχε ως ακολούθως: Μόνιμοι: 5279, 4831, 4473, Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου: 1002, 775, 758, Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου: 160, 102, 101, Συμβασιούχοι: 1132, 762, 763, υπάλληλοι με STAGE: 54, 10, 9 και συνολικά: 7627, 6401, 7627. Περαιτέρω, βρέθηκε ότι ο «κεντρικός» Δήμος Αθηναίων μαζί με τα Νομικά του Πρόσωπα την 31/05/2013 αποτελούνταν κατά 69,7 % από άνδρες και κατά 29,7 % από γυναίκες, με μέσο όρο ηλικίας: 44,84 έτη (σύνολο Δήμου), 47,13 έτη (άνευ Δημοτικής Αστυνομίας) και 34,12 έτη (Δημοτικής Αστυνομίας). Με τον αναθεωρημένο εν ισχύ Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (13/06/2013) μειώθηκε περαιτέρω κατά 2 ο αριθμός των τμημάτων και δημιουργήθηκαν τρεις γενικές διευθύνσεις (Γενική Διεύθυνση Διοίκησης, Γενική Διεύθυνση Οικονομικών, Γενική Διεύθυνση Ποιότητας Ζωής). Τέλος, προτείνονται περαιτέρω τα ακόλουθα στάδια αναδιοργάνωσης των δομών του Δήμου Αθηναίων: i) Απλοποίηση διαδικασιών κινητικότητας μεταξύ Δήμου και ΝΠΔΔ, ii) Μετάταξη των Δημοτικών Αστυνομικών σε διαθεσιμότητα σε άλλο κλάδο, iii) Κατάργηση της «κατά παρέκκλιση» απόσπασης ή μετάταξης, iv) Συγχωνεύσεις ιδρυμάτων Δήμου κατ' αναλογία του άρθ. 241 ΚΔΚ, v) Κατάργηση των Δημοτικών Επιτροπών Παιδείας και των Σχολικών Επιτροπών και vi) Μεταφορά του συνόλου των αρμοδιοτήτων και των απαιτούμενων πόρων, από τα συναρμόδια Υπουργεία και την Περιφέρεια Αττικής στο Δήμο Αθηναίων, κατά το πρότυπο του άρθρου 204 του Ν. 3852/2010.

**Λέξεις κλειδιά:** δήμος Αθηναίων, δημοτική αστυνομία, ανθρώπινο κεφάλαιο

## ABSTRACT

Chrysikopoulos Konstantinos:

### **The human capital of the municipality of Athens and the usefulness of the institution of the Municipal Police**

(Under the supervision of Assistant Professor Aggelidis Timotheos)

The purpose of this study was to explore the human capital of Athens, as it has developed in the period 2005-2013 in three periods, according to their respective Organizations of Internal Service as follows : i) 01/01/2011, ii) 25/01/2012 and iii) 31/05/2013. The City of Athens on January 1, 2011 had established a total of 34 Divisions, 1 Sub-Division, 182 Departments, 10 Independent Offices and 18 Legal Entities of Public and Private Law (4 Public Law Legal Entities, 2 Institutions - Private Legal Entities, 2 Companies of Public Benefit, 8 Limited Companies, a non-profit organization and a Special Purpose Company. In implementing the new Organization of Internal Service (25/01/2012) there was a large reduction in the number of organizational units, which exceeded 30% and was distributed equally at both Division- and Department-level. The City of Athens on 25 January 2013 had established a total of 23 Divisions, 3 Sub-Divisions, 132 Departments, no Independent Office and 18 Legal Entities of Public and Private Law. The staff structure of the City of Athens on i) 01/01/2011, ii) 25/01/2012 and iii) 31/05/2013, respectively, was as follows: Officials: 5279, 4831, 4473, Private Law Indefinite Time: 1002, 775, 758, Private Contract Short Term: 160, 102, 101, Other types of Contract: 1132, 762, 763, STAGE: 54,10, 9 and in total: 762, 6401, 7627. Further, it was found that the "central" Municipality of Athens with the Legal Entities of Public and Private Law on 31/05/2013 composed by 69.7 % of men and 29.7 % women , mean age : 44.84 years (total) 47.13 years (without Municipal Police) and 34.12 years (Municipal Police). The revised Organization of Internal Service (06/13/2013) further decreased by 2 the number of Departments and created three DGs (Directorate General for Administration, Directorate General for Finance, and Directorate General for Quality of Life). Finally, further proposed the following steps to reorganize the structures of the City of Athens: i) Simplification of procedures for mobility between the municipality and public entities, ii) Transfer of Municipal Police Officers who has been suspended and they were assigned non-active status to other Departments, iii) Abolition of the "notwithstanding" transfer, iv) Merger of Municipal Institutions according to Article 241 of Law 3852/2010, v) Abolition of Municipal Committees of Education and School Committee and vi) Transfer of all responsibilities and resources required by the Ministries and the Decentralised Administration of Attica to the Municipality of Athens, along with Article 204 of Law 3852/2010.

**Key words:** municipality of Athens, municipal police, human capital

**«Στην οικογένειά μου...»**

## ΕΥΧΑΡΙΣΤΙΕΣ

Θεωρώντας τον χρόνο διεξαγωγής του Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών ως μία από τις μεγαλύτερες εμπειρίες της ζωής μου, θα ήθελα με μεγάλη ευχαρίστηση μα και συνάμα με μεγάλη συγκίνηση να εκφράσω την ευγνωμοσύνη μου και την ιδιαίτερη εκτίμησή μου προς τον επιβλέποντα Επίκουρο Καθηγητή της μεταπτυχιακής μου διατριβής, Δρ. Αγγελίδη Τιμόθεο, Επίκουρο Καθηγητή Χρηματοοικονομικής στο Τμήμα Οικονομικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, που με τις πολύτιμες γνώσεις του και τη συνεχή προθυμία του, με βοήθησε ουσιαστικά στην περάτωσή της. Η συμβολή του στην προσέγγιση των διαφόρων ερευνητικών ερωτημάτων με κριτική σκοπιά και με ένα διαφορετικό τρόπο σκέψης ήταν ανεκτίμητη.

Επιπλέον με σεβασμό και ιδιαίτερη αγάπη προς το πρόσωπό του θα ήθελα να ευχαριστήσω θερμά τον Δρ. Λιαργκόβα Παναγιώτη, Καθηγητή στο Τμήμα Οικονομικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου και Διευθυντή του Π.Μ.Σ., όπου με την απόλυτη αφοσίωσή του στους φοιτητές του και την επιστήμη εν γένει, μου δίδαξε πέρα από τις πολύτιμες γνώσεις του, το σθένος και το ζήλο για μελέτη και εργασία. Με τη συνεχή συνεπίβλεψή του με κατηύθυνε κατάλληλα κάνοντας πάντα το αδύνατο δυνατό και το έργο μου πιο εύκολο και πιο κατανοητό.

Θερμές ευχαριστίες στην Δρ.Δασκαλοπούλου Ειρήνη, Επίκουρο Καθηγήτρια στο Τμήμα Οικονομικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου για την άπογη συνεργασία και τις μοναδικές εμπειρίες που ζήσαμε κατά τη διάρκεια της ερευνητικής διαδικασίας. Η καθοδήγησή της, η ψυχολογική και ηθική στήριξή της, η εμπειρία και οι γνώσεις της συνέβαλαν αποφασιστικά στην επιτυχή ολοκλήρωση της παρούσας διατριβής.

Ακόμα δεν θα μπορούσα να λησμονήσω την συμπαράσταση και την προθυμία του Δρ. Φωτόπουλου Γεώργιου, Καθηγητή στο Τμήμα Οικονομικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, ο οποίος με βασικά όπλα του τις γνώσεις του και την καλή διάθεση και συμπαράσταση προς τους φοιτητές του, μου πρόσφερε την πολύτιμη βοήθειά του όταν εγώ την χρειάστηκα.

Ασφαλώς θα ήταν παράλειψη να μην ευχαριστήσω τον κ. Βακουντούζη Ιωάννη, Διευθυντή Ανθρώπινου Δυναμικού του δήμου Αθηναίων, τον κ. Αρμάο Ιωάννη, Προϊστάμενο του Τμήματος Μόνιμου Προσωπικού του δήμου Αθηναίων, τον κ. Ρηγόπουλο Γεώργιο, Προϊστάμενο του Τμήματος Ελέγχου Απασχόλησης του δήμου Αθηναίων, τον κ. Καββαδία Ανδρέα, Προϊστάμενο του Τμήματος Εκπαίδευσης, Στατιστικής, Υγιεινής και Ασφάλειας Προσωπικού του δήμου Αθηναίων, καθώς και τους υπόλοιπους συντελεστές, οι οποίοι με την συμμετοχή τους και το δημιουργικό κλίμα συνέβαλλαν τα μέγιστα στο να γίνει πράξη η παρούσα ερευνητική μελέτη.

Τελειώνοντας, θα ήθελα να ευχαριστήσω τα μέλη της οικογένειας μου για την αγάπη τους και τις πολύτιμες συμβουλές τους. Η παρουσία τους και η στήριξή τους μου δίνει δύναμη και κουράγιο να βελτιώνομαι συνεχώς, να μην εγκαταλείπω ποτέ και να προσπαθώ πάντα για το καλύτερο.

Την παρούσα μεταπτυχιακή διατριβή την αφιερώνω στον πατέρα μου που άδικα μας άφησε τόσο νωρίς ...

**Χρυσικόπουλος Κωνσταντίνος**

**Τρίπολη, Φεβρουάριος 2014**

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΕΡΙΛΗΨΗ.....	ii
ABSTRACT.....	iii
ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....	vii
A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ .....	11
A.1. Γενική περιγραφή του Δήμου Αθηναίων .....	11
A.1.1. Η ιστορική πορεία της πόλης .....	11
A.1.2. Στοιχεία Πληθυσμού του Δήμου Αθηναίων .....	13
A.2.1. Ο Δήμος και τα Νομικά του Πρόσωπα .....	14
A.2.2. Τα Νομικά Πρόσωπα και η διασύνδεσή τους.....	15
B. Ο «Κεντρικός» Δήμος Αθηναίων (1-1-2011) .....	16
B.1.1. Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας (1-1-2011) .....	16
B.1.2. Αξιολόγηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων .....	17
B.1.2.1. Έναρξη Διαδικασίας .....	17
B.1.2.2. Στάδια Διαδικασίας .....	18
B.1.3. Ευρήματα Αξιολόγησης ΟΕΥ Δήμου Αθηναίων – Κατανομή Προσωπικού .....	20
B.1.4. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Αρμοδιότητες .....	24
B.1.5. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Οικονομική Διοίκηση .....	26

B.1.6 Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Μη απαραίτητα	
Διοικητικά Βάρη .....	27
B.1.7. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Τρόπος ενσωμάτωσης νέων αρμοδιοτήτων που απονεμήθηκαν μέσω του Καλλικράτη ..	28
B.1.8. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Απεικόνιση νέων οργάνων που εισήγαγε ο Καλλικράτης .....	29
B.2. Νέες Προκλήσεις .....	30
B.2.1. Εσωτερικός Έλεγχος και Διαφάνεια .....	30
B.2.2. Σημεία Εξυπηρέτησης του Δημότη .....	31
Γ. Ο νέος Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων .....	33
Γ.1.1. Συνοπτική παρουσίαση .....	33
Γ.1.2. Οι νέες διευθύνσεις .....	36
Γ.1.3. Το επιχειρησιακό σχέδιο μετάβασης στον νέο Ο.Ε.Υ. ....	41
Γ.1.4. Κατανομή Προσωπικού στις νέες οργανικές μονάδες .....	41
Γ.1.5. Νέα απόφαση για εξουσιοδότηση δικαιώματος υπογραφών .....	43
Γ.2.1. Αξιολόγηση του νέου Ο.Ε.Υ. (Μαΐου – Ιουνίου 2013)	44
Γ.2.2. Το ζήτημα των Γενικών Διευθύνσεων .....	44
Γ.3. Ψήφιση του αναθεωρημένου Ο.Ε.Υ. (2013) .....	47
Δ. Η κατάσταση ανθρώπινου δυναμικού του Δήμου Αθηναίων .....	48
Δ.1.1. Η κατάσταση Προσωπικού του Δήμου Αθηναίων .....	48



Δ.1.2. Η κατάσταση Προσωπικού στα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου .....	68
E. Προτάσεις για νομοθετικές ρυθμίσεις .....	70
E.1. Θέματα διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού .....	70
E.1.1. Απλοποίηση διαδικασιών κινητικότητας μεταξύ Δήμου και ΝΠΔΔ .....	70
E.1.2. Μετάταξη Δημοτικών Αστυνομικών σε διαθεσιμότητα σε άλλο κλάδο ...	70
E.1.3. Κατάργηση της «κατά παρέκκλιση» απόσπασης ή μετάταξης .....	71
E.2. Θεσμικά ζητήματα .....	72
E.2.1. Συγχωνεύσεις ιδρυμάτων Δήμου κατ' αναλογία του αρθ. 241 ΚΔΚ.....	72
E.2.2. Κατάργηση των Δημοτικών Επιτροπών Παιδείας και των Σχολικών Επιτροπών .....	72
E.2.3. Μεταφορά Αρμοδιοτήτων .....	72
ΣΤ. Βιβλιογραφία .....	73
Παραρτήματα .....	74
Π.1. Ο Ο.Ε.Υ του Δήμου Αθηναίων την 1-1-2011 (Φ.Ε.Κ. 1828 Β' / 23-12-2005)	
Π.2. Ο ισχύων Ο.Ε.Υ. του Δήμου Αθηναίων (Φ.Ε.Κ. 58Β'/25-1-2012)	
Π.3. Η αναθεώρηση του ισχύοντος Ο.Ε.Υ. του Δήμου Αθηναίων (Φ.Ε.Κ. 1517Β'/20-6-2013)	
Π.4. Η απόφαση Δημάρχου Αθηναίων, για τη σύσταση ομάδας εργασίας για τη σύνταξη του νέου οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων  (46964/14-3-2011 και 80117/28-04-2011)	
Π.5. Η απόφαση Δημάρχου (195/2-1-2012) αναφορικά με την κατάργηση κενών οργανικών θέσεων, όπως προβλέπει το άρθρο 33 του ν.4024/2011, ΦΕΚ 226Α (Φ.Ε.Κ. 8, Β'/2012)	

Π.6. Οι εγκύκλιοι του Γενικού Γραμματέα του Δήμου Αθηναίων σχετικά με ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας των Σημείων Εξυπηρέτησης του Δημότη (81940/11-4-2013, 96135/26-4-2013 και 101700/9-5-2013)

Π.7. Η απόφαση Δημάρχου αναφορικά με το πλαίσιο των υπογραφών στο Δήμο Αθηναίων (31588/17-02-2012)

Π.8. Απόφαση Δημάρχου θέσης σε διαθεσιμότητα των Δημοτικών Αστυνομικών (Α.Η.Π.: 204668, 23-09-2013)

Π.9. Απόφαση Δημάρχου κατάργησης θέσεων προσωπικού Δημοτικής Αστυνομίας (Α.Η.Π.: 204660, 23-09-2013)

Π.10. Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Αξιολόγησης δομών του Δήμου Αθηναίων (Αρ. Πρωτ.: 171600/31-07-2013)

Π.11. Ανακοίνωση Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που αφορά στην κινητικότητα των δημοτικών αστυνομικών που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167) (Φ.Ε.Κ. 2999, Β'/2013)

## **A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

### **A.1. Γενική περιγραφή του Δήμου Αθηναίων**

#### **A.1.1. Η ιστορική πορεία της πόλης**

Η Αθήνα, η πρωτεύουσα του ελληνικού κράτους, λόγω της μακράς και πλούσιας ιστορίας της, αναμφισβήτητα κατατάσσεται μεταξύ των σπουδαιότερων πόλεων του κόσμου. Από την εποχή του Περικλή μέχρι σήμερα, θεωρείται λίκνο του Πολιτισμού που επηρέασε ολόκληρη την ανθρωπότητα. Αντίστοιχο διαχρονικό ρόλο επιφύλαξε η ιστορία και στον Δήμο των Αθηναίων.

Η ιστορική πορεία της πόλης έχει τις ρίζες της στη νεολιθική εποχή, ενώ οι λαμπρές σελίδες στην ιστορία της ξετυλίγονται με τις νομοθετικές και πολιτικές μεταρρυθμίσεις του Σόλωνα και του Κλεισθένη, κατά τον 6ο αιώνα π.Χ., με τις οποίες δημιουργείται ο τύπος πολιτεύματος, ο οποίος θεωρείται έως και σήμερα ως ο καταλληλότερος, η Δημοκρατία. Ακολουθούν οι Περσικοί πόλεμοι και η νίκη των Αθηναίων στον Μαραθώνα που σηματοδοτεί και τη χρυσή εποχή της Αθήνας, η οποία τίθεται επικεφαλής της Δηλιακής-Αθηναϊκής συμμαχίας και εξελίσσεται στη σημαντικότερη δύναμη της Μεσογείου. Συγχρόνως, η δημοκρατία παίρνει την οριστική της μορφή, ενώ αναπτύσσονται οι τέχνες και τα γράμματα. Παρά την εμφύλια διαμάχη με την άλλη μεγάλη ελληνική πόλη, τη Σπάρτη, η Αθήνα συνεχίζει να λειτουργεί σαν το πνευματικό και πολιτιστικό κέντρο της ελληνιστικής εποχής, μια ιδιότητα που διατήρησε και στα ρωμαϊκά χρόνια. Η νέα εποχή, που ορίζεται από την ίδρυση της Κωνσταντινούπολης και την επικράτηση του χριστιανισμού, βρίσκει την Αθήνα σε πτωτική πορεία. Σημάδια ανάκαμψης φαίνονται κατά τον 11ο και 12ο αιώνα όταν και αναγείρονται πολλοί ναοί και μονές. Στη συνέχεια πέφτει θύμα της ληστρικής διάθεσης των σταυροφόρων που τη μετατρέπουν σε δουκάτο. Η κατάκτηση της Αθήνας από τους Τούρκους σηματοδοτεί μια νέα εποχή. Η συμμετοχή της πόλης στο βενετουρκικό πόλεμο, κατά το 1684-1699, φέρνει την ερήμωση και την καταστροφή, ενώ ο Παρθενώνας υφίσταται σοβαρές ζημιές. Στη λεγόμενη δεύτερη περίοδο της Οθωμανικής κυριαρχίας που ακολούθησε η πόλη δεν παρουσίασε καμιά ανάπτυξη. Μετά την Επανάσταση του 1821 η Αθήνα είναι ερειπωμένη και οι κάτοικοί της δεν ξεπερνούν τους 10.000.

Με την υπογραφή της Συνθήκης του Λονδίνου της 25ης Απριλίου (7 Μαΐου)

1832 καθορίστηκε η νομική υπόσταση του νέου Ελληνικού Κράτους και ορίστηκε βασιλιάς ο ανήλικος γιος του Λουδοβίκου της Βαυαρίας Όθων. Ο Όθων ήταν μάλιστα αυτός που έδωσε στην Αθήνα τη θέση που της αρμόζει. Με βασιλικό διάταγμα της 18ης (30ής) Σεπτεμβρίου 1834 (Φ.Ε.Κ. 36) «Περί μεταθέσεως της Βασιλικής Καθέδρας εις Αθήνας» στην πόλη των Αθηνών «...η Καθέδρα ημών μετατίθεται κατά την α' Δεκεμβρίου τ.ε. εκ Ναυπλίου...» και «...θέλει επονομάζεσθαι απ' εκείνης της ημέρας Βασιλική Καθέδρα και Πρωτεύουσα». Με αυτό τον τρόπο η Αθήνα γίνεται το επίκεντρο όλων των πολιτικών και κοινωνικών εξελίξεων της Ελλάδας. Λίγες ημέρες μετά τη μεταφορά της Πρωτεύουσας θα ιδρυθεί ο Δήμος Αθηναίων. Για τη σύστασή του εκδόθηκε βασιλικό διάταγμα, το οποίο δεν δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με ημερομηνία 1η (13η) Οκτωβρίου 1834. Σύμφωνα με αυτό ο Δήμος Αθηναίων κατατάχθηκε στη β' τάξη με πληθυσμό 7.177 κατοίκους, έδρα την πόλη των Αθηνών και ο δημότης ονομαζόταν Αθηναίος.

Αξίζει να αναφερθεί ότι το έμβλημα που χρησιμοποίησε ο Δήμος Αθηναίων, από την ίδρυσή του, δεν ήταν άλλο από την «Κραναία Αθηνά», παραπέμποντας άμεσα στο μύθο που θέλει κατά την ίδρυση της πόλης να φιλονικούν η Αθηνά και ο Ποσειδώνας, για το ποιος θα επικρατήσει σ' αυτήν. Τότε που με παρέμβαση του Δία, ούτως ώστε να λυθεί η διαφορά τους, προτάθηκε να προσφέρει ο καθένας τους από ένα δώρο στην πόλη και όποιος χάριζε το ωραιότερο να την θέσει υπό την προστασία του. Οι Αθηναίοι λοιπόν διάλεξαν το δώρο της Αθηνάς, την ελιά, και όχι το δώρο του Ποσειδώνα, δηλ. το αλμυρό νερό. Με αυτόν τον τρόπο η θεά έγινε πολιούχος της μικρής πόλης, ενώ η ελιά που φύτεψε αποτέλεσε αντικείμενο λατρείας.

Δεν ήταν όμως παρά το 1893, όταν με διάταγμα καθιερώθηκε επισήμως η σφραγίδα του Δήμου Αθηναίων, της οποίας έμβλημα οριζόταν η «...εικόνα της πολιούχου Αθηνάς, κρατούσης εν τη δεξιά δόρυ και εχούσης υπό τας πόδας δύο κλάδους ελαίας και παρ' αυτοίς γλαύκα κύκλω δε τας λέξεις Δήμος Αθηναίων». Τρία χρόνια αργότερα, στην πόλη της Παλλάδας θα αναβιώσει ένας σπουδαίος θεσμός, ο οποίος συνεχίζει έως σήμερα να διαδίδει το πνεύμα της ειρήνης, της καλής θέλησης και της ευγενούς άμιλλας σε όλη την υφήλιο: οι Ολυμπιακοί Αγώνες. Ένας θεσμός που έμελλε να φιλοξενήσει ξανά η Αθήνα, έναν και πλέον αιώνα μετά, το 2004 ενδύοντάς τον με αξίες και ιδανικά που έχουν τις ρίζες τους στο αρχαίο ελληνικό πνεύμα. Ριζική ήταν η αλλαγή που δέχθηκε η πόλη της Αθήνας μετά τον Α' Παγκόσμιο πόλεμο και τη

Μικρασιατική Καταστροφή, κυρίως λόγω της ανταλλαγής πληθυσμών μεταξύ Ελλάδας και Τουρκίας, όταν πολλοί πρόσφυγες εγκατασταθήκαν στην Πρωτεύουσα και στην ευρύτερη περιοχή της Αττικής. Παρόλο που η πόλη γέμισε ασφυκτικά και υπήρχε η ανάγκη επέκτασης, η Αθήνα επωφελήθηκε σε μεγάλο βαθμό σε πολιτιστικό επίπεδο, λόγω της πολυσυλλεκτικότητας των διαφόρων πολιτισμικών στοιχείων. Στις 28 Οκτωβρίου 1940, όταν η Ελλάδα αρνήθηκε να ανοίξει τα σύνορά της στους Ιταλούς εισβολείς, ξεκίνησε η εμπλοκή της χώρας στο Β' Παγκόσμιο πόλεμο. Με ελάχιστες δυνάμεις και μηδαμινό οπλισμό, οι Έλληνες κατάφεραν να εξαναγκάσουν τους Ιταλούς να υποχωρήσουν στην Αλβανία, αλλά δεν άντεξαν μπροστά στις πολυπληθείς Ναζιστικές δυνάμεις. Την 27η Απριλίου 1941, οι Γερμανοί εισήλθαν στην Αθήνα. Από τους πρώτους μήνες της Κατοχής ο λαός των Αθηνών υπέφερε από την έλλειψη τροφίμων, όπως και όλοι οι Έλληνες.

Στις 12 Οκτωβρίου 1944 «...ανεξάντλητα κύματα ελευθέρων Ελλήνων πλημμύρισαν ... τους δρόμους των Αθηνών...». Η Αθήνα ήταν ελεύθερη. Τα επόμενα 30 χρόνια ακολούθησαν ο εμφύλιος πόλεμος, η καχεκτική δημοκρατία της περιόδου 1949 – 1967 και το επταετές στρατιωτικό καθεστώς. Ένα χρόνο μετά τη δικτατορία, το 1974, ως πολίτευμα της Ελλάδας ανακηρύχτηκε η Προεδρευόμενη Κοινοβουλευτική Δημοκρατία. Από το 1981, όταν και ολοκληρώθηκε η είσοδος της χώρας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η Αθήνα έχει εξελιχθεί σε μια σύγχρονη και πολύπλευρη Ευρωπαϊκή πόλη.

#### **A.1.2. Στοιχεία Πληθυσμού του Δήμου Αθηναίων**

Η έκταση που καταλαμβάνει ο Δήμος Αθηναίων χαρακτηρίζεται πεδινή με μικρό υψόμετρο (70 μ.) και παρουσιάζει ομαλό γεωμορφολογικό ανάγλυφο με λίγες ήπιες εξάρσεις – λόφους (Λυκαβηττός, Ακρόπολη, Στρέφη, Αρδηττού κλπ.). Ο Δήμος Αθηναίων αποτελεί τον πολυπληθέστερο Ο.Τ.Α. της χώρας με 655.780 μόνιμους<sup>1</sup> κατοίκους και 467.108 νόμιμο πληθυσμό κατά την πιο πρόσφατη απογραφή της ΕΣΥΕ (2011). Παρουσιάζει σημαντική μείωση πληθυσμού κατά 133.386 (16,9%) σε σχέση με

---

<sup>1</sup> Ο Νόμιμος Πληθυσμός αφορά στον αριθμό των δημοτών κάθε Δήμου της Χώρας που είναι άτομα με Ελληνική υπηκοότητα και διαμένουν μόνιμα στην Ελλάδα. Ο Μόνιμος Πληθυσμός αφορά στον αριθμό των Ελλήνων και αλλοδαπών κατοίκων που διαμένουν μόνιμα στον Δήμο Αθηναίων.

την απογραφή του 2001 (789.116 μόνιμους κατοίκους και 599.000 νόμιμους κατοίκους). Αποτελεί έναν από τους πιο πυκνοκατοικημένους ΟΤΑ της Αττικής μετά από τους Δήμους Καλλιθέας και Νέας Σμύρνης.

### **A.2.1. Ο Δήμος και τα Νομικά του Πρόσωπα**

Την 1η Ιανουαρίου του 2011 ο Δήμος Αθηναίων είχε ιδρύσει 18 συνολικά νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου. Αναλυτικότερα:

<b>Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου (4)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Πολιτισμικός Οργανισμός Δ.Α.</li><li>• Μουσικά Σύνολα Δ.Α.</li><li>• Εθνικός Κήπος Δ.Α.</li><li>• Οργανισμός Νεολαίας και Άθλησης</li></ul>
<b>Ιδρύματα - Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (2)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Δημοτικό Βρεφοκομείο Αθηνών</li><li>• Κέντρο Υποδοχής και Αλληλεγγύης Δ.Α.</li></ul>
<b>Κοινοφελείς Επιχειρήσεις (2)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Οργανισμός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης</li><li>• Οργανισμός Οδικής Ασφάλειας Δ.Α.</li></ul>
<b>Ανώνυμες Εταιρείες (8)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Αναπτυξιακή Εταιρεία Δ.Α.</li><li>• Διπλή Ανάπλαση Α.Ε.</li><li>• Εταιρεία Τουριστικής και Οικονομικής Ανάπτυξης Δ.Α.</li><li>• Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης Δ.Α.</li><li>• Αθηναϊκό Αέριο Α.Ε.</li><li>• Τεχνόπολις Α.Ε.</li><li>• Δήμος Αθηναίων Επιχείρηση Μηχανοργάνωσης (ΔΑΕΜ)</li></ul>
<b>Αστική Μη Κερδοσκοπική Εταιρεία</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Κέντρα Πρόληψης και Αγωγής "Αθηνά Υγεία"</li></ul>
<b>Ειδικού Σκοπού</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Δημοτική Επιχείρηση Ραδιοφωνίας - Αθήνα 9.84</li></ul>

### A.2.2. Τα Νομικά Πρόσωπα και η διασύνδεσή τους

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζεται η ομαδοποίηση των Διευθύνσεων του Κεντρικού Δήμου και των Νομικών Προσώπων αυτού ανάλογα με τον τομέα αρμοδιοτήτων που ασκεί το κάθε ένα από αυτά.

#### Τομέας Υποδομών και Περιβάλλοντος

- Διεύθυνση Κηποτεχνίας και Πρασίνου
- Διεύθυνση Σχεδίου Πόλεως
- Διεύθυνση Καθαριότητας
- Διεύθυνση Τροχαίου Υλικού
- Διεύθυνση Πολεοδομίας
- Διεύθυνση Συντήρησης Κτηριακών Έργων
- Διεύθυνση Συντήρησης Οδοποιίας
- Διεύθυνση Ηλεκτρολογικού
- Διεύθυνση Μελετών
- Διεύθυνση Αστικού Σχεδιασμού και Περιβάλλοντος
- Διεύθυνση Προγραμματισμού Ελέγχου και Επιθεώρησης
- Διεύθυνση Κατασκευών
- Δήμος Αθηναίων Εθνικός Κήπος (ΝΠΔΔ)

#### Τομέας Οικονομικής Ανάπτυξης και Απασχόλησης

- Διεύθυνση Αδειών Καταστημάτων και Θεαμάτων
- Κέντρο Επαγγελματικής Κατάρτισης Α.Ε. (Α.Ε.)
- Εταιρεία Τουριστικής και Οικονομικής Ανάπτυξης Α.Ε. (Α.Ε.)
- Εταιρεία Ασφαλιστικών Συμβουλών Α.Ε. (Α.Ε.)
- Αναπτυξιακή Εταιρεία Δήμου Αθηναίων (Α.Ε.)
- Διπλή Ανάπλαση Α.Ε. (Α.Ε.)
- Αθηναϊκό Αέριο Α.Ε. (Α.Ε.)
- Δήμος Αθηναίων Επιχείρηση Μηχανογράφησης (Α.Ε.)
- Δημοτική Επιχείρηση Ραδιοφωνίας 9,84 (Ειδικού Σκοπού)

#### Τομέας Κοινωνικής Πολιτικής, Παιδείας, Πολιτισμού & Αθλητισμού

- Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας
- Διεύθυνση Σχολικής Μέριμνας
- Διεύθυνση Προληπτικής Ιατρικής και Υγείας
- Οργανισμός Νεολαίας και Άθλησης (ΝΠΔΔ)
- Πολιτισμικός Οργανισμός Δήμου Αθηναίων (ΝΠΔΔ)
- Δήμος Αθηναίων Μουσικά Σύνολα (ΝΠΔΔ)
- Δημοτικό Βρεφοκομείο Αθηνών (ΝΠΔΔ - Ίδρυμα)
- Κέντρο Υποδοχής και Αλληλεγγύης Δ.Α. (ΝΠΔΔ - Ίδρυμα)
- Οργανισμός Οδικής Ασφάλειας Δ.Α. (Κοινοφελής)
- Οργανισμός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Κοινοφελής)
- Κέντρο Πρόληψης και Αγωγής Υγείας Αθηνά (Αστική Μη Κερδοσκοπική)
- Τεχνόπολις Α.Ε.

## **B. Ο «Κεντρικός» Δήμος Αθηναίων (1-1-2011)**

### **B.1.1. Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας (1-1-2011)**

Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων, ο οποίος ίσχυε την 1-1-2011, είχε ψηφιστεί με την υπ' αριθμόν 4178/2005 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και δημοσιεύτηκε στο Φ.Ε.Κ. 1828 Β' / 23-12-2005. Ο συγκεκριμένος οργανισμός έγινε σε συνθήκες εντελώς διαφορετικές από αυτές που ισχύουν σήμερα. Η Ελλάδα μετά τους Ολυμπιακούς Αγώνες ζούσε μια τεχνητή - όπως αποδείχθηκε - ευφορία, η οποία είχε αγγίξει και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Μεγάλα τμήματα της λειτουργίας του δήμου είχαν ανατεθεί σε συμβασιούχους έργου, ενώ και η χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. υπερέκλυτε τις ανάγκες τους.

Η διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού περιοριζόταν στον προγραμματισμό των προσλήψεων κυρίως συμβασιούχων έργου με χρήση συνεχών ανακυκλούμενων συμβάσεων, χωρίς να πραγματοποιείται η ουσιαστική ενίσχυση και αξιολόγηση του μόνιμου και Ι.Δ.Α.Χ. προσωπικού.

Ο Οργανισμός που είχε ψηφιστεί το 2005 και μέχρι τις 31-12-2010, με κάθε του τροποποίηση είχε σαν αποτέλεσμα την αύξηση των οργανικών μονάδων. Ο Οργανισμός, μετά τις επιμέρους ελάχιστονες τροποποιήσεις που είχαν επέλθει μέχρι το 2010, είχε ως κύρια διάρθρωση:

**34 Διευθύνσεις**

**1 υποδιεύθυνση**

**182 τμήματα**

**10 αυτοτελή γραφεία**

Στο Δήμο Αθηναίων δεν είχε συσταθεί καμία εκ των τριών Γενικών Διευθύνσεων που προβλέπει η νομοθεσία.



Στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας γινόταν διάκριση των Διευθύνσεων σε τρεις μεγάλους τομείς οι οποίοι αποτελούνται από τις παρακάτω οργανικές μονάδες:

	<b>Διευθύνσεις</b>	<b>Υποδιευθύνσεις</b>	<b>Τμήματα</b>	<b>Αυτοτελή Γραφεία</b>
Διοικητικές και Κοινωνικές υπηρεσίες	13	1	70	
Οικονομικές Υπηρεσίες	7		33	4
Τεχνικές Υπηρεσίες	13		75	5
Μη εντασσόμενες	1		4	
<b>Σύνολο</b>	<b>34</b>	<b>1</b>	<b>182</b>	<b>10</b>

## **B.1.2. Αξιολόγηση Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων**

### **B.1.2.1. Έναρξη Διαδικασίας**

Με την υπ' αριθμόν 46964/14-3-2011 απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων όπως συμπληρώθηκε με την υπ' αριθμόν 80117/28-4-2011 απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων συστήθηκε ομάδα εργασίας υπό τον Γενικό Γραμματέα του Δήμου για την σύνταξη του νέου οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων.

Στην ομάδα εργασίας συμμετείχαν αποκλειστικά υπηρεσιακοί παράγοντες συμπεριλαμβανομένων και δύο εκπροσώπων συνδικαλιστικών οργανώσεων.

Η ομάδα λειτούργησε χωρίς καμία επιπλέον αμοιβή παρά του ότι απαιτήθηκαν πολύωρες συναντήσεις, αρκετές από τις οποίες εκτός ωραρίου εργασίας. Η ανάγκη για την επανεξέταση του συνόλου προέκυπτε κυρίως για 3 λόγους:

Η εφαρμογή του ν.3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» με τον οποίο μεταφέρθηκαν στο δήμο σειρά αρμοδιοτήτων της καταργούμενης νομαρχίας και της κρατικής περιφέρειας ενώ υπάρχει πρόβλεψη για μεταφορά επιπλέον αρμοδιοτήτων μέχρι 31-12-2012. Παράλληλα τα νέα όργανα και οι νέοι θεσμοί τα οποία εισήχθησαν με τον Καλλικράτη όπως για παράδειγμα η επιτροπή ποιότητας ζωής ή η εκτελεστική επιτροπή έπρεπε να αποτυπωθούν στο νέο οργανόγραμμα. Ο ανωτέρω νόμος προέβλεπε

ότι εντός 6 μηνών από την εγκατάσταση των νέων αρχών ψηφίζονται οι οργανισμοί εσωτερικής υπηρεσίας των νέων δήμων. (άρθρο 253 κεπ). Σημειώνεται ότι η ΕΕΤΑΑ δεν είχε εκδώσει για το Δήμο Αθηναίων λόγω της πολυπλοκότητάς του αλλά και του μεγέθους του πρότυπο οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας.

Η παρέλευση μεγάλου χρονικού διαστήματος από την ψήφιση του προηγούμενου ΟΕΥ και κυρίως η ριζική μεταβολή της οικονομικής και θεσμικής μεταβολής που είχε συντελεστεί (είσοδος της Ελλάδας στο μηχανισμό στήριξης, αναστολή προσλήψεων, αποχωρήσεις συμβασιούχων) είχε καταστήσει ανεφάρμοστο και ανεπίκαιρο τον οργανισμό αναδεικνύοντας ταυτόχρονα σε κεντρικό ζητούμενο την πλήρη και ουσιαστική αξιοποίηση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού.

Οι νέες προκλήσεις οι οποίες συνίσταται κυρίως στην ενίσχυση της διαφάνειας, στην αποτελεσματικότερη και οικονομικότερη λειτουργία του δήμου, στην αύξηση του ρυθμού και του χρόνου ανταπόκρισης στις ανάγκες των δημοτών, στην εκ νέου ιεράρχηση των νέων αναγκών (πχ ενίσχυση κοινωνικών δομών) και στην οργάνωση ισχυρών οργανικών μονάδων με επαρκές προσωπικό που θα μπορούσαν να διεκδικήσουν αποτελεσματικά ευρωπαϊκά προγράμματα απαιτούσαν τον εκ του μηδενός σχεδιασμό του συνόλου της οργανωτικής δομής του δήμου.

#### **B.1.2.2. Στάδια Διαδικασίας**

Δύο μεγάλοι στόχοι τέθηκαν από την αρχή της διαδικασίας από την ομάδα σύνταξης του νέου ΟΕΥ:

1. Να γίνει εξαντλητική δημόσια, ανοικτή διαβούλευση με όλους τους υπαλλήλους των Δήμου Αθηναίων και διεξοδική συζήτηση στο Δημοτικό Συμβούλιο,
2. Να τεθεί προς αναθεώρηση το σύνολο του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας και όχι να γίνουν μεμονωμένες παρεμβάσεις. Ως εκ τούτου, δεν τέθηκε πρωταρχικός στόχος η μείωση των οργανικών μονάδων σε σχέση με την τότε υπάρχουσα κατάσταση.

Ειδικότερα, το χρονοδιάγραμμα είχε ως εξής:

- ❖ Ιούνιος 2011: Έναρξη λειτουργίας ιστοχώρου για τη διαβούλευση στα πλαίσια αναμόρφωσης του Ο.Ε.Υ.
- ❖ Σεπτέμβρης 2011: Παρουσίαση και έγκριση προσχεδίου ΟΕΥ στην Εκτελεστική Επιτροπή
- ❖ Οκτώβρης 2011: Διαβούλευση επί του προτεινόμενου τελικού σχεδίου του οργανισμού
- ❖ 24 Οκτωβρίου 2011: Ψήφιση του νόμου 4024/2011, όπου λόγω των προβλέψεων του άρθρου 33 καθυστερεί την ψήφιση του οργανισμού
- ❖ Το Δημοτικό Συμβούλιο της 14-11-2011 συζήτησε διεξοδικά το προτεινόμενο σχέδιο του νέου ΟΕΥ
- ❖ Με την υπ' αριθμόν 195/2-1-2012 απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων καταργήθηκαν οι κενές οργανικές θέσεις όπως προβλέπει το άρθρο 33 του ν.4024/2011 (ΦΕΚ 226Α). Η ανωτέρω απόφαση δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 8B'/2012
- ❖ Με την υπ' αριθμόν 53241/11 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης διατηρήθηκαν κενές οργανικές θέσεις με τις διαδικασίες που προβλέπει το άρθρο 33 του ν.4024/2011. Η ανωτέρω απόφαση δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 27 τεύχος Β την 18-1-2012
- ❖ Η Εκτελεστική Επιτροπή του Δήμου Αθηναίων με την 1/2012 απόφασή της ομόφωνα ενέκρινε το σχέδιο του ΟΕΥ και εισηγήθηκε στο Δημοτικό Συμβούλιο την έγκρισή του.
- ❖ Το Δημοτικό Συμβούλιο της 19-1-2012 με την 58/2012 απόφασή του ενέκρινε τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας
- ❖ Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Δήμου Αθηναίων με την 1/2012 απόφασή του γνωμοδότησε ομόφωνα θετικά υπέρ της έγκρισής του και τέλος
- ❖ Ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με την 3234/3093 απόφασή του ενέκρινε την συνολική τροποποίηση του ΟΕΥ του Δήμου Αθηναίων.
- ❖ Ο νέος οργανισμός δημοσιεύτηκε την 25η Ιανουαρίου 2012 στο ΦΕΚ Β' 58/2012

### **Β.1.3. Ευρήματα Αξιολόγησης ΟΕΥ Δήμου Αθηναίων - Κατανομή Προσωπικού**

Η ομάδα σύνταξης του νέου ΟΕΥ του Δήμου Αθηναίων κατά τις συνεδριάσεις της διαπίστωσε ότι η μείωση του προσωπικού έχει ως αποτέλεσμα να χρειάζεται ριζικός επανασχεδιασμός της κατανομής του στις διευθύνσεις.

Ειδικότερα, το ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου Αθηναίων την 01/01/2011 (στο οποίο συμπεριλαμβάνονται το προσωπικό που μετατάχθηκε από την καταργούμενη Νομαρχία και την Περιφέρεια) και την 01/01/2013 είχε ως εξής:

	<b>01/01/2011</b>	<b>01/01/2013</b>	<b>Μεταβολή</b>	<b>Μεταβολή (%)</b>
<b>Μόνιμοι</b>	5.279	4.831	- 448	- 8,5
<b>Αορίστου Χρόνου</b>	1.002	775	- 227	-22,7
<b>Ορισμένου Χρόνου ΑΣΕΠ</b>	160	102	- 58	- 36,3
<b>Συμβάσεις – Ασφαλιστικά Μέτρα – Ειδικοί Σύμβουλοι</b>	1.132	762	- 370	- 32,7
<b>Stage</b>	54	10	- 44	- 81,5
<b>Σύνολο</b>	<b>7.627</b>	<b>6.480</b>	<b>- 1.147</b>	<b>- 15</b>

Η αποχώρηση περίπου 1.150 εργαζομένων μέσα σε δύο έτη (ήτοι το 15% της δύναμής του) εκ των οποίων οι 675 μόνιμοι και αορίστου χρόνου έκανε επιτακτική την ανάγκη ανασχεδιασμού της κατανομής του προσωπικού καθώς και του συνολικού αριθμού των οργανικών μονάδων ώστε να υπάρχει αποτελεσματικότερη στελέχωση των υπηρεσιών.

Πράγματι, η στελέχωση των οργανικών μονάδων με τον προηγούμενο οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας ήταν ανεπαρκής.

Η κατανομή του μονίμου προσωπικού σε επίπεδο τμημάτων την 01/01/2011 έχει ως εξής:

Αριθμός υπαλλήλων	Αριθμός Τμημάτων	(%)
0-3	38	20,9
4-5	22	12,1
6-10	44	24,2
11-30	40	22,0
31-100	34	18,7
100+	4	2,2
<b>Σύνολο</b>	<b>182</b>	<b>100</b>

Όπως είναι αντιληπτό από τον προηγούμενο πίνακα, 1 στα 5 τμήματα έχει το πολύ μέχρι 3 υπαλλήλους, ενώ σχεδόν το 60% των οργανικών μονάδων έχουν μέχρι 10 υπαλλήλους.

Εξαιρετικά ενδιαφέρον είναι το γεγονός ότι 25 τμήματα δεν είχαν προϊστάμενο, ενώ χαρακτηριστικό είναι το παράδειγμα της Διεύθυνσης Πληροφορικής, η οποία πλην του Διευθυντή δεν είχε προϊστάμενο σε κανένα από τα 3 τμήματά της. Επιπρόσθετα, τέσσερα τμήματα είχαν προϊστάμενο, ο οποίος δεν είχε υφισταμένους. Εντυπωσιακό ήταν το γεγονός ότι εντοπίστηκαν τμήματα τα οποία είχαν άλλους προϊσταμένους, από αυτούς οι οποίοι ήταν αποτυπωμένοι επισήμως στο οργανόγραμμα.

Οι θητείες των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων είχαν λήξει από το 2009 και ενώ μέχρι τη δημοσίευση του ν.3905/2010 μπορούσαν να προκηρυχθούν οι θέσεις των προϊσταμένων διευθύνσεων και τμημάτων, αυτό δεν είχε γίνει.

Η κατανομή του προσωπικού ανά Διεύθυνση την 1η Ιανουαρίου 2011 έχει ως εξής:

<b>ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ</b>	<b>Μόνιμοι και ΙΔΑΧ</b>	<b>(%)</b>
Αδειών Καταστημάτων και Θεαμάτων	40	0,6
Αλλοδαπών	19	0,3
Ανθρωπινού δυναμικού	119	1,9
Αστικού Σχεδιασμού και Περιβάλλοντος	27	0,4
Δημοσίων Σχέσεων & Διεθνούς Συνεργασίας	23	0,4
Δημοτικής Αστυνομίας	865	13,8
Δημοτικής Περιουσίας	17	0,3
Δημοτικών Προσόδων	109	1,7
Διαμερισμάτων	53	0,8
Διοίκησης	156	2,5
Ελεγχόμενης Στάθμευσης	218	3,5
Ηλεκτρολογικού	122	1,9
Καθαριότητας	1766	28,2
Κατασκευών	99	1,6
Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών	96	1,5
Κακοτεχνίας & Πρασίνου	530	8,5
Κοιμητηριών	109	1,7
Κοινωνικής Μέριμνας	130	2,1
Ληξιαρχείου Μητρώων & Δημοτολογίου	97	1,5
Λογιστικού – Προϋπολογισμού	21	0,3
Μελετών	61	1,0
Νομική Διεύθυνση	27	0,4
Πληροφορικής	115	1,8
Πολεοδομίας	88	1,4
Προγραμματισμού, Ελέγχου & Επιθεώρησης	18	0,3
Προληπτικής Ιατρικής και Υγείας	111	1,8
Προμηθειών και Γενικών Αποθηκών	66	1,1

Στρατηγικού Σχεδιασμού & Ανάπτυξης	15	0,2
Συντήρησης Κτιριακών Έργων	133	2,1
Συντήρησης Οδοποιίας	191	3,0
Σχεδίου Πόλεως	25	0,4
Σχολικής Μέριμνας	525	8,4
Ταμειακής Υπηρεσίας	81	1,3
Τροχαίου Υλικού	86	1,4
<b>Σύνολο Διευθύνσεων</b>	<b>6158</b>	<b>98,2</b>
Γραφεία Δημάρχου/Αντιδημάρχων/Προέδρου ΔΣ/ΓΓ	84	1,3
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>6242</b>	<b>100</b>
Μ.Ο.	181	
Δνσεις με προσωπικό πάνω από Μ.Ο.	6	

Το 50,2% του προσωπικού απασχολείται σε 3 διευθύνσεις (Καθαριότητας, Κηποτεχνίας, Δημοτικής Αστυνομίας). Μόνο 6 από τις 34 διευθύνσεις έχουν προσωπικό πάνω από το Μ.Ο. προσωπικού ανά διεύθυνση, ενώ οι 7 μεγαλύτερες σε προσωπικό διευθύνσεις έχουν το 70% του συνολικού προσωπικού.

Η πραγματική δύναμη την 01/01/2011 ανά διεύθυνση είναι μεγαλύτερη σε ορισμένες διευθύνσεις (π.χ. Καθαριότητα, Κηποτεχνίας, Αλλοδαπών κ.τ.λ.), καθώς συγκεντρώνουν τη μεγάλη πλειονότητα των συμβασιούχων έργου.

Δύο ιδιαίτερα σημαντικά προβλήματα εντοπίστηκαν όσον αφορά τη σχέση του προσωπικού που υπηρετούσε στο Κέντρο Υποδοχής και Αλληλεγγύης του Δήμου Αθηναίων (Κ.Υ.Α.Δ.Α. – Ν.Π.Δ.Δ./Ίδρυμα) και στον Εθνικό Κήπο. Υπήρχε διαφορετική απεικόνιση της πραγματικότητας σε σχέση με την επίσημη υπηρεσιακή τοποθέτηση. Ειδικότερα, οι μεν υπάλληλοι που εργάζονταν στο Κ.Υ.Α.Δ.Α. ήταν τοποθετημένοι στην Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας του Δήμου και είχαν απλώς διατεθεί στο ίδρυμα, οι δε υπάλληλοι του Εθνικού Κήπου ήταν τοποθετημένοι στη Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού. Στους δεύτερους το παράδοξο ήταν ακόμα πιο εμφανές, καθώς ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού ήταν ο μόνος

τυπικά διοικητικός και πειθαρχικός υπεύθυνος των υπαλλήλων που εργάζονταν στον Εθνικό Κήπο.

#### **Β.1.4. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Αρμοδιότητες**

Η κυρία πρόκληση της ομάδας έργου για τη σύνταξη του νέου Ο.Ε.Υ. του Δήμου Αθηναίων ήταν η αξιολόγηση της άσκησης των αρμοδιοτήτων του Δήμου, η διορθωτική επέμβαση σε τομείς που παρουσιαζόταν πρόβλημα καθώς και η πλήρης ενσωμάτωση των νέων αρμοδιοτήτων που απένειμε ο Καλλικράτης. Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε και στην πρόβλεψη ενσωμάτωσης των αρμοδιοτήτων, οι οποίες θα μεταβιβάζονταν στους δήμους σύμφωνα με την πρόβλεψη του ν.3852/2010.

Ξεκινώντας από τις οργανικές μονάδες σε επίπεδο Διευθύνσεων, διαπιστώθηκε ένας κατακερματισμός και μια αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων, η οποία δυσχέραινε το δημοτικό έργο και εν κατακλείδι την εξυπηρέτηση του Δημότη. Η διαχείριση των Προμηθειών και Υπηρεσιών του Δήμου ήταν μια εξαιρετικά πολύπλοκη υπόθεση. Κάθε Διεύθυνση επί της ουσίας μπορούσε μόνη της να διενεργήσει οποιονδήποτε διαγωνισμό χωρίς να υπάρχει συντονισμός με τις άλλες διευθύνσεις ή έλεγχος της αποθήκης, πριν γίνει η παραγγελία υλικών.

Επιπροσθέτως, το διαρκές μεταβαλλόμενο νομοθετικό πλαίσιο, οι νέες ασφυκτικές διαδικασίες που έχουν εισαχθεί μετά την υπαγωγή της χώρας στο μηχανισμό στήριξης – μνημόνιο και ο διαρκής κίνδυνος ύπαρξης καταταμίσεων σε προμήθειες υλικών ήταν ένα ακόμα ανασταλτικός παράγοντας.

Παράλληλα, η ανάπτυξη νέων διαδικασιών και τεχνολογιών στη διεξαγωγή των προμηθειών – όπως είναι οι ηλεκτρονικές δημοπρασίες- και η ανάπτυξη νέου λογισμικού διαχείρισης αποθηκών έκανε επιτακτικότερη την ανάγκη αλλαγής του τρόπου διεξαγωγής των προμηθειών. Η εμπειρία δε από τη χρήση των ηλεκτρονικών δημοπρασιών στον ευρύτερο δημόσιο τομέα και στις μεγάλες ιδιωτικές επιχειρήσεις απέδειξε ότι επιτυγχάνονται σημαντικές οικονομίες κλίμακας, αλλά παράλληλα ενισχύεται και ο ανταγωνισμός μεταξύ των προμηθευτών.

Τέθηκε πολλές φορές η συζήτηση για την αλλαγή του μοντέλου λειτουργίας του δήμου και η τοποθέτηση του δημότη και τελικού αποδέκτη των υπηρεσιών στον κεντρικό άξονα λειτουργίας του. Διαπιστώθηκε ότι απουσιάζει η ανάπτυξη πυλών εισόδου των αιτήσεων των δημοτών και η οργάνωσή τους με τρόπο ο οποίος θα



απεικονίζεται στην διοικητική ιεραρχία του δήμου. Το δημοτο-κεντρικό μοντέλο αποτέλεσε το κύριο ζητούμενο και όσον αφορά την ενίσχυση του ρόλου των διαμερισμάτων (ήδη μετονομασμένων σε δημοτικές κοινότητες από 1-1-2011).

Η ανάγκη καλύτερης εξυπηρέτησης του δημότη σε επίπεδο δημοτικής κοινότητας για μια σειρά διαδικασιών, ιδεατά το σύνολο αυτών για τις οποίες έρχεται σε επαφή ο δημότης με το δήμο, προσκρούει στο γεγονός ότι κινδυνεύουν οι υπηρεσίες με πλήρη αποσύνθεση, εξαιτίας της διάσπασης κάθε μιας από αυτές σε 7 ημι-αυτοτελή τμήματα που θα λειτουργούσαν στις δημοτικές κοινότητες. Αν για παράδειγμα η Διεύθυνση Αδειών Καταστημάτων και Θεαμάτων με τους 40 υπηρετούντες υπαλλήλους διασπαστεί σε 7 μονάδες, γίνεται αμέσως αντιληπτό ότι ούτε ο προϊστάμενος θα μπορούσε να ασκήσει ουσιαστικό έλεγχο, ούτε θα λειτουργούσαν αποτελεσματικά οι υπηρεσίες.

Χαρακτηριστικό της πλήρους αποδιοργάνωσης των υπηρεσιών του δήμου είναι η ύπαρξη ενός «αόρατου» μορφώματος εντός του Δήμου με την ονομασία «Οργανισμός Αντιμετώπισης Καθημερινών Προβλημάτων», ο οποίος δρούσε εκτός διοικητικής ιεραρχίας, με συμβασιούχους έργου εκτελώντας ουσιαστικά ένα ρόλο υπερδιεύθυνσης. Ο «Οργανισμός» αυτός υποτίθεται ότι είχε ως κύριο έργο τον άμεσο εντοπισμό τυχόν προβλημάτων που υπήρχαν στην πόλη και την προώθησή τους σε διάφορες διευθύνσεις αιτημάτων προς αποκατάσταση αυτών.

Αντίστοιχο μόρφωμα υπήρχε και στο γραφείο Δημάρχου μέχρι τον Ιανουάριο του 2011 με την λειτουργία μιας άτυπης ομάδας εργασίας με τον τίτλο «Μονάδα Υπηρεσιακής Αξιολόγησης», η οποία και αυτή είχε εξωτερικούς συνεργάτες / συμβασιούχους ως προσωπικό και η λειτουργία και αρμοδιότητές της δεν περιγράφονταν πουθενά.

Διακριτή, αλλά εξίσου σημαντική είναι και η ανάγκη επαναλειτουργίας της φωνητικής πύλης υποδοχής αιτημάτων των δημοτών και η προώθησή τους στις αρμόδιες υπηρεσίες. Η αποψίλωση της τηλεφωνικής γραμμής εξυπηρέτησης του δημότη, με την αποχώρηση των συμβασιούχων έργου, οδήγησε στη de facto αναστολή της λειτουργίας της. Σημαντικό είναι η συγκεκριμένη οργανική δομή να μπορεί να υπάγεται σε τέτοιο διοικητικό επίπεδο, ώστε να μπορεί αποτελεσματικά να επιτελέσει το έργο της, καθώς οφείλει να διαβιβάζει αλλά και να παρακολουθεί την πορεία εξέλιξης των αιτημάτων.

Κεντρικό ζητούμενο στην καλύτερη εκπλήρωση της αποστολής των δήμων είναι η δυνατότητα να μπορούν να εκτελούν χρηματοδοτικά προγράμματα από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η δυσχερής οικονομική συγκυρία κάνει επιτακτικότερη την ανάγκη να αναζητηθούν πόροι εκτός της κεντρικής κυβέρνησης, χωρίς να μπορεί πλέον ούτε μέσω της αύξησης της τοπικής φορολογίας (δημοτικά τέλη καθαριότητας και φωτισμού) να υπάρξει ικανοποιητικό αποτέλεσμα.

Ως εκ τούτου, η ανάγκη για την συγκέντρωση σε μία οργανική μονάδα της τεχνογνωσίας για την πλήρη διαχείριση των Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, το σχεδιασμό, τη σύνταξη τεχνικών δελτίων, την παρακολούθηση, την ένταξη αλλά και την κεντρική επικοινωνία με την Αναπτυξιακή Εταιρεία του Δήμου είναι μεγάλη και σημαντική.

Τέλος, η διάρθρωση των τεχνικών υπηρεσιών ήταν από τα ζητήματα που προβλημάτισαν την επιτροπή. Το ισχύον μοντέλο είχε μία διεύθυνση για το σύνολο των μελετών του δήμου, τη διεύθυνση κατασκευών, η οποία διαχειριζόταν τις διακηρύξεις των εργολαβιών και δύο διευθύνσεις αυτεπιστασίας (μία για τη συντήρηση της οδοποιίας και μία για τη συντήρηση των κτηρίων). Αποτέλεσμα της ανωτέρω διάρθρωσης είναι να είναι δυσλειτουργική η παρακολούθηση του δημοτικού έργου, αλλά κυρίως η προώθηση των αναγκαίων υποδομών της πόλης.

Την ίδια στιγμή υπήρχε η διεύθυνση Προγραμματισμού, Ελέγχου και Επιθεώρησης, η οποία πρακτικά δεν λειτούργησε και είχε ως σχεδόν μόνη αρμοδιότητα τη σύνταξη του τεχνικού προγράμματος του δήμου μία φορά ανά έτος.

Χαρακτηριστικό είναι το παράδειγμα ανακαίνισης ενός κτηρίου, μέρος του οποίου θα γίνει με αυτεπιστασία π.χ. υδραυλικές εργασίες) και το υπόλοιπο με μια εργολαβία (π.χ. απομάκρυνση ξένων αυθαίρετων κατασκευών). Για την ολοκλήρωση του έργου εμπλέκονται συνολικά οι 3 Διευθυντές και τουλάχιστον 3 προϊστάμενοι τμημάτων των διευθύνσεων μελετών, κατασκευών και συντήρησης κτηριακών έργων.

#### **B.1.5. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Οικονομική Διοίκηση**

Αποτελεί γενική διαπίστωση ότι η εθνική οικονομική κρίση απαιτεί άμεση προσαρμογή και των Ο.Τ.Α. στη νέα πραγματικότητα. Ο Δήμος Αθηναίων με έναν προϋπολογισμό που το 2011 άγγιξε το 1 δις ευρώ, όντας ένας από τους μεγαλύτερους

εργοδότες πανελλαδικά είχε ανάγκη να προσαρμοστεί στο μοντέλο οικονομικής διοίκησης.

Πέρα από την όποια αλλαγή πολιτικής, ήταν αναγκαία η μεταστροφή και ο εξορθολογισμός του διοικητικού μοντέλου του δήμου. Στον τομέα των οικονομικών, με τον οργανισμό που ψηφίστηκε το 2005, υπήρχαν 7 Διευθύνσεις και 33 τμήματα (χωρίς να υπολογιστούν τα αυτοτελή και μη γραφεία).

Ήταν προφανές το συμπέρασμα ότι πέρα από την αλλαγή του τρόπου των προμηθειών – που αναλύθηκε σε προηγούμενη ενότητα – χρειαζόταν να ενισχυθούν οι οικονομικές διευθύνσεις με αρμοδιότητες και να υπάρξει μια ουσιαστική ενίσχυση του ρόλου τους.

Αναφέρονται δύο περιπτώσεις:

Η Διεύθυνση Αδειών Καταστημάτων και θεαμάτων χρειάζεται –ενόψει και των μεταβιβασμένων αρμοδιοτήτων από τη Νομαρχία- να αποκτήσει έναν κεντρικό ρόλο αδειοδότησης κάθε εμπορικής δραστηριότητας. Πρέπει να είναι η διεύθυνση η οποία θα κατέχει όλο το θεσμικό πλαίσιο, ώστε να μπορεί να χαράξει την πολιτική της ανάπτυξης της επιχειρηματικής δραστηριότητας, διασφαλίζοντας όμως πλήρως τη νομιμότητα και τη διαφάνεια στη σχέση της με τον πολίτη.

Διαπιστώθηκε ότι η Διεύθυνση Δημοτικών Προσόδων ήταν κατακερματισμένη σε πολλά τμήματα. Αυτός ακριβώς ο κατακερματισμός οδηγούσε και σε υποστελεχωμένα τμήματα.

#### **B.1.6. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων - Μη απαραίτητα Διοικητικά Βάρη**

Το μοντέλο διοίκησης του Δήμου, όσον αφορά την εξουσιοδότηση των υπογραφών, είχε ουσιαστικά συγκεντρώσει στο πρόσωπο του εκάστοτε Γενικού Γραμματέα το σύνολο σχεδόν των υπογραφών για τα εξερχόμενα έγγραφα.

Ο χρόνος διεκπεραίωσης ενός εγγράφου μπορούσε να φτάνει έως και τους δύο (2) μήνες, καθώς ανάλογα με την προτεραιότητα που είχε δοθεί, εισερχόταν στο γραφείο του Γενικού Γραμματέα για υπογραφή.

Πάγιο αίτημα της δημόσιας διοίκησης ήταν η έκδοση μιας διοικητικής πράξης στο σχέδιο της οποίας θα υπάρχουν μέχρι τρεις υπογραφές (Εισηγητής, Τμηματάρχης ως προσυπογράφωντες και Διευθυντής ως τελικός υπογράφων). Το αίτημα αυτό είναι

τόσο επίκαιρο, ώστε ακόμα και τον Απρίλιο του 2013 ο Υπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης κος Αντώνης Μανιτάκης εξέδωσε νέα εγκύκλιο σχετικά με την ελάφρυνση των διοικητικών βαρών. Στην ανωτέρω εγκύκλιο υπενθυμίζεται ότι το σχετικό νομοθετικό πλαίσιο υπάρχει από το 1990 (ν.1892/1990 άρθρο 81).

Στο Δήμο Αθηναίων ουδέποτε είχε επιχειρηθεί η μείωση των τελικών υπογραφών, καθώς μεταξύ άλλων υπήρχε και η προφανώς εσφαλμένη εντύπωση ότι αν ο τελικός υπογράφων ήταν ο Γενικός Γραμματέας ή ένα πολιτικό πρόσωπο υπήρχε καλύτερος έλεγχος λειτουργίας της υπηρεσίας.

Παράλληλα διαπιστώθηκε ότι το σύνολο των εσωτερικών κοινοποιήσεων γινόταν με τον «παραδοσιακό» τρόπο, δηλαδή με έκδοση ίσου αριθμού φωτοαντιγράφων με τον τελικούς παραλήπτες εντός του δήμου. Χαρακτηριστικό είναι το παράδειγμα της μετακίνησης ενός υπαλλήλου από μια οργανική μονάδα σε μια άλλη. Η μονοσέλιδη απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων έβγαινε σε έντεκα (11) φωτοτυπίες, η οποία κοινοποιούταν σε ισάριθμες διοικητικές μονάδες ή φυσικά πρόσωπα. Σχεδόν το σύνολο των επικυρωμένων αντιγράφων έμπαινε αυτομάτως στο αρχείο κάθε αποδέκτη.

Με δεδομένο ότι το μέσο κόστος ανά σελίδα είναι περίπου 0,05€ (συμπεριλαμβανομένου του κόστους του χαρτιού), τότε κάθε τέτοιο έγγραφο κόστιζε περίπου 0,5€ μόνο για κοινοποιήσεις. Σε μία μέση ημέρα του δήμου, με περίπου 2.000 έγγραφα κάθε είδους να εξέρχονται, το ημερήσιο κόστος ήταν περίπου 1000€ ή 300.000€ για ένα έτος, χωρίς να υπολογίζεται και η περιβαλλοντική επιβάρυνση.

#### **B.1.7. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Τρόπος ενσωμάτωσης νέων αρμοδιοτήτων που απονεμήθηκαν μέσω του Καλλικράτη**

Η λειτουργική ενσωμάτωση των επιπλέον αρμοδιοτήτων που ανέλαβαν οι δήμοι από την εφαρμογή του Καλλικράτη ήταν μια σημαντική πλευρά του εγχειρήματος. Παρόλο που ο Δήμος Αθηναίων δεν συνενώθηκε με όμορο δήμο και συνεπώς δεν μεταβλήθηκαν τα διοικητικά του όρια, ως έδρα υπηρεσιών που μεταφέρθηκαν από την καταργούμενη Νομαρχία, ξεκίνησε να ασκεί από 1-1-2011 τις νέες αρμοδιότητες.

Επισημάνεται ότι η μεταφορά του προσωπικού που μετατάχθηκε στους δήμους δεν υπήρξε πλήρης, καθώς παρατηρήθηκε το φαινόμενο εργαζομένων που υπηρετούσαν σε υπηρεσίες μεταφερόμενες να παραμείνουν στην αιρετή πλέον Περιφέρεια.

Μεταξύ των αρμοδιοτήτων που μεταφέρθηκαν πρωταρχικό ρόλο στην εξυπηρέτηση των δημοτών είχε η μεταφορά στο Δήμο της Διεύθυνσης Πολεοδομίας του Κεντρικού Τομέα της τ. Νομαρχίας Αθηνών και η καταβολή των προνοιακών επιδομάτων. Η αντιμετώπιση των δύο περιπτώσεων είναι διαφορετική, καθώς στην πρώτη περίπτωση ο Δήμος είχε αντίστοιχη οργανωμένη υπηρεσία (Διεύθυνση Πολεοδομίας) η οποία εξυπηρετούσε το σύνολο της χωρικής αρμοδιότητας του δήμου, ενώ τα επιδόματα κοινωνικής πολιτικής ήρθαν ως μια εξολοκλήρου νέα αρμοδιότητα. Η προσωρινή λύση που επιλέχθηκε μέχρι τη σύνταξη του νέου οργανισμού είναι η μεν πολεοδομία να λειτουργεί ως αυτόνομη Διεύθυνση, τα δε δύο τμήματα της κοινωνικής πολιτικής που μεταφέρθηκαν από τη Νομαρχία στο Δήμο να ενσωματωθούν άτυπα στη Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας. Με τις Α.Π. 44072/10-3-2011 και 159106/17-08-2011 αποφάσεις του Δημάρχου Αθηναίων ορίστηκαν προσωρινά οι αρμόδιες διευθύνσεις και τμήματα, τα οποία ανέλαβαν τις πρόσθετες αρμοδιότητες.

#### **B.1.8. Ευρήματα Αξιολόγησης Ο.Ε.Υ. Δήμου Αθηναίων – Απεικόνιση νέων οργάνων που εισήγαγε ο Καλλικράτης**

Η μεταρρύθμιση του Καλλικράτη άλλαξε ριζικά και τον τρόπο διακυβέρνησης των Ο.Τ.Α. Νέα όργανα θεσμοθετήθηκαν με νέες αρμοδιότητες, οι οποίες όμως ήταν κομβικές στη λειτουργία των δήμων.

Ειδικότερα:

- Πραγματοποιήθηκε η αντικατάσταση της Δημαρχιακής Επιτροπής από την Οικονομική Επιτροπή και η θεσμοθέτηση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής με ουσιαστικές αρμοδιότητες
- Συγκροτήθηκε ως νέο όργανο η Εκτελεστική Επιτροπή, αποτελούμενη από το Δήμαρχο και τους Αντιδημάρχους, η οποία αποφασίζει μεταξύ άλλων και ως πειθαρχικό όργανο για τους μόνιμους και Ι.Δ.Α.Χ. υπαλλήλους Εισήχθη ο θεσμός του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης, ως θεσμός διαμεσολάβησης
- Καθιερώθηκε ως υποχρεωτική η γραμματειακή υποστήριξη στις παρατάξεις που εκπροσωπούνται στο Δημοτικό Συμβούλιο
- Θεσμοθετήθηκε η Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης, ως όργανο με αρμοδιότητα την παροχή γνώμης σε μια σειρά σημαντικών ζητημάτων
- Όλα τα ανωτέρω όργανα πρέπει να ενσωματωθούν ως λειτουργίες στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας.

## **B.2. Νέες Προκλήσεις**

### **B.2.1. Εσωτερικός Έλεγχος και Διαφάνεια**

Πέρα από την αξιολόγηση των υφιστάμενων δομών και αρμοδιοτήτων, ένας Ο.Ε.Υ. πρέπει να αναζητά τις νέες προκλήσεις που οφείλει να αντιμετωπίσει. Επομένως η ομάδα εργασίας αποτύπωσε και ανέλυσε μια σειρά νέων προκλήσεων που έπρεπε να ενσωματωθούν στον νέο Ο.Ε.Υ. Οι προκλήσεις αφορούσαν μια σειρά ζητημάτων, τα οποία δεν σχετίζονταν αποκλειστικά με την οργανωτική δομή του δήμου, αλλά με κεντρικές και ουσιαστικές τομές στη λειτουργία του.

Αυτονόητο είναι ότι κεντρικό ζητούμενο, ιδίως στις μέρες μας, αποτελεί η ενίσχυση της διαφάνειας στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Πέρα από τον κεντρικό ρόλο της πολιτείας να θεσπίζει κανόνες διαφάνειας, διαπιστώθηκε ότι ένας οργανισμός σαν τον Δήμο Αθηναίων, λειτουργώντας ως παράδειγμα για τους άλλους Ο.Τ.Α. δεν διέθετε μια οργανική μονάδα αξιολόγησης και εσωτερικού ελέγχου. Ο εσωτερικός έλεγχος (internal audit) είναι η θέσπιση από τον ίδιο τον οργανισμό κανόνων και διαδικασιών, καθώς και η αυτό-αξιολόγηση για την τήρησή τους.

Επιπλέον, ο Δήμος Αθηναίων δέχεται σειρά εγγράφων ή καταγγελιών από Ανεξάρτητες Αρχές, δεκάδες ερωτήσεις Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και γενικότερα καλείται να απαντήσει σε μια σειρά σύνθετων ερωτημάτων διαφόρων Φορέων. Το σημαντικό αυτό κενό προτάθηκε να επιλυθεί με τη δημιουργία μιας νέας οργανικής μονάδας σε επίπεδο Διεύθυνσης με την ονομασία Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου, η οποία θα υπάγεται απευθείας στο Δήμαρχο. Η σημειολογική υπαγωγή απευθείας στο Δήμαρχο καταδεικνύει τη σημαντικότητα της Διεύθυνσης και τον κεντρικό ρόλο που διαδραματίζει στον έλεγχο των λειτουργιών των διευθύνσεων.

Με δεδομένο ότι μια τέτοιου είδους Διεύθυνση συγκροτείται για πρώτη φορά σε επίπεδο Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης – και πιθανόν σε φορέα Δημοσίου Δικαίου- η αποτύπωση των αρμοδιοτήτων ήταν μια εξαιρετικά σύνθετη διαδικασία. Χρησιμοποιήθηκαν καλές πρακτικές από τις μεγάλες (πρώην) Δ.Ε.Κ.Ο. που είχαν αναπτύξει συστήματα εσωτερικού ελέγχου (πχ Ο.Τ.Ε.) αλλά και από σχετική διεθνή βιβλιογραφία.

Η διεύθυνση διαχωρίστηκε σε δύο διακριτά τμήματα. Το μεν τμήμα Ελέγχου Διαδικασιών παρακολουθεί την τήρηση, επάρκεια και αποτελεσματικότητα των

διαδικασιών, μεριμνά για την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους δημότες, ελέγχει την αξιοπιστία των υποβαλλόμενων στοιχείων και γενικά αξιολογεί και προτείνει τρόπους για τη βέλτιστη διαχείριση των πόρων. Το δε τμήμα «Επικοινωνίας και Διαφάνειας» έχει ως κύρια αποστολή την διασφάλιση της διαφάνειας και της πρόσβασης κάθε ενδιαφερόμενου σε διαγωνισμούς, προκηρύξεις και γενικότερα στη δομή του δήμου. Επιπλέον, αναλαμβάνει τον κεντρικό συντονισμό και τις απαντήσεις των διευθύνσεων σε θέματα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου και Ανεξάρτητων Αρχών.

Η οργάνωση μιας οργανικής μονάδας με τέτοιο περιεχόμενο καταδεικνύει την ωριμότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την ικανότητά της να προχωράει σε καινοτόμες προτάσεις για την ενίσχυση της διαφάνειας.

Το πρώτο εννεάμηνο λειτουργίας της (Απρίλιος – Δεκέμβριο 2012) κλήθηκε να αντιμετωπίσει 150 θέματα, εκ των οποίων 68 αφορούσαν το Συνήγορο του Πολίτη, 8 το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, 41 λοιπούς φορείς και 33 ερωτήσεις κοινοβουλευτικού ελέγχου. Από τις ανωτέρω υποθέσεις το 85% επιλύθηκε, ενώ το 15% ήταν σε εκκρεμότητα. Ενδιαφέρον είναι το γεγονός ότι από το 85% των αιτημάτων που ολοκληρώθηκαν 7 στα δέκα οδήγησαν σε ικανοποίηση του αιτήματος του ενδιαφερόμενου.

### **B.2.2. Σημεία Εξυπηρέτησης του Δημότη**

Η μεταστροφή ενός δημόσιου οργανισμού- και ειδικότερα ενός Ο.Τ.Α.- σε μια δομή με κέντρο τον δημότη είναι μια από τις μεγαλύτερες προκλήσεις, η οποία γίνεται ακόμα πιο δύσκολη, καθώς η δυσχερής οικονομική συγκυρία και η συρρίκνωση του ανθρώπινου δυναμικού αποτελούν σαφώς ανασταλτικούς παράγοντες. Όπως τονίστηκε και στο κεφάλαιο B.1.4. η ανάπτυξη 7 σημείων εξυπηρέτησης για τον δημότη είναι μια πρώτη οριζόντια μεταρρύθμιση προς αυτήν την κατεύθυνση.

Για το σκοπό αυτό, με τον νέο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας εισάγονται για πρώτη φορά τα Σημεία Εξυπηρέτησης του Δημότη. Συνολικά προβλέπεται η δημιουργία επτά Σημείων Εξυπηρέτησης του Δημότη, ένα σε κάθε Δημοτική Κοινότητα, τα οποία αναλαμβάνουν σημαντικές δραστηριότητες.

Με την υπ' αριθμόν 81940/11-4-2013 (ΑΔΑ: ΒΕΑΑΩ6Μ-ΕΔ6) εγκύκλιο του Γενικού Γραμματέα του Δήμου Αθηναίων ρυθμίζονται τα θέματα λειτουργίας των Σημείων Εξυπηρέτησης του Δημότη. Με τις υπ' αριθμόν 96135/26-4-2013 (ΑΔΑ:

BENΦΩ6M-76I) και 101700/9-5-2013 (ΑΔΑ: BENΦΩ6M-704) εγκυκλίου καθορίζονται οι 154 συνολικά αρμοδιότητες που σε πρώτη φάση μεταφέρονται στα Σημεία Εξυπηρέτησης του Δημότη. Συνολικά μεταφέρονται σημαντικές αρμοδιότητες σε όλους σχεδόν τους τομείς λειτουργίας του Δήμου, όπως είναι θέματα κοινωνικής μέριμνας (προνοιακά επιδόματα), πολεοδομικά θέματα, θέματα αστικής κατάστασης, το σύνολο σχεδόν των ζητημάτων που αφορούν αδειοδοτήσεις κ.τ.λ.

Η λειτουργία και η φιλοσοφία των Σ.Ε.Δ. είναι εξαιρετικά απλή. Συστήνονται 7 πύλες εισόδου των αιτημάτων των δημοτών και των επιχειρήσεων, οι οποίες διαμορφώνονται κατάλληλα. Οι υπάλληλοι στα Σ.Ε.Δ. έχουν άμεση πρόσβαση μέσω του ιστοχώρου του Δήμου στα δικαιολογητικά που απαιτούνται για 154 αρμοδιότητες.

Ο δημότης προσερχόμενος στα Σ.Ε.Δ. για κάθε μια από αυτές υποβάλλει πλήρως ή μερικώς τα δικαιολογητικά του. Ο υπάλληλος κάνει προέλεγχο της πληρότητας των δικαιολογητικών. Στην περίπτωση αυτή ο υπάλληλος με ειδικό φάκελο διαβιβάζει τα δικαιολογητικά στην αρμόδια υπηρεσία, η οποία είναι η μόνο αρμόδια για την περαιτέρω επεξεργασία.

Σταδιακά, οι κεντρικές υπηρεσίες δεν θα δέχονται κοινό και τα Σ.Ε.Δ. θα μετατραπούν σε αποκλειστικά σημεία διεπαφής με τον τελικό χρήστη των υπηρεσιών του δήμου.

Τα Σημεία Εξυπηρέτησης του Δημότη ως οργανικές μονάδες επιλέχθηκε να ενσωματωθούν στα τμήματα Διοίκησης και Αποκέντρωσης, ώστε να υπάρχει μια συνεκτικότητα με την λειτουργία της υπόλοιπης κοινότητας.

Ο προτεινόμενος τρόπος λειτουργίας των Σ.Ε.Δ. επιτυγχάνει να συνδυάσει:

- Την εξυπηρέτηση του δημότη, καθώς θα μπορεί να εξυπηρετηθεί στις 7 δημοτικές κοινότητες
- Τη διαφάνεια γιατί δεν έρχεται σε επαφή ο εκδότης μιας διοικητικής πράξης με το δημότη που υποβάλει την αίτηση
- Την ανάδειξη του ρόλου των Δημοτικών Κοινοτήτων
- Τη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς τα Σ.Ε.Δ. είναι διαμορφωμένα ώστε να εξυπηρετείται καλύτερο ο δημότης.



## Γ. Ο νέος Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων

### Γ.1.1 Συνοπτική παρουσίαση

Ο νέος Ο.Ε.Υ. ψηφίστηκε με την 58/2012 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και η εγκριτική απόφαση του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 58B'/25-1-2012.

Ο νέος οργανισμός εισάγει μια άλλη φιλοσοφία του Δήμου Αθηναίων. Θεωρείται η πιο πλήρης και πιο ριζοσπαστική αλλαγή που έχει πραγματοποιηθεί στη διοικητική οργάνωση του.

Με τον νέο οργανισμό συστήνονται:

**23 Διευθύνσεις**

**3 Υποδιευθύνσεις**

**132 τμήματα**

**Κανένα αυτοτελές γραφείο**

Σε σύγκριση με τον προηγούμενο οργανισμό οι μεταβολές είναι:

#### 1. Σύνολο Ο.Ε.Υ.

	<b>Οργανισμός 2012</b>	<b>Οργανισμός 01/01/2011</b>	<b>Μεταβολή</b>	<b>(%)</b>
<b>Διευθύνσεις</b>	23	34	- 11	- 32,4
<b>Υποδιευθύνσεις</b>	3	1	+ 2	+ 200,0
<b>Τμήματα</b>	132	182	- 50	- 27,5
<b>Αυτοτελή Γραφεία</b>	0	10	- 10	- 100,0
<b>Σύνολο</b>	<b>158</b>	<b>227</b>	<b>- 69</b>	<b>- 30,4</b>

Παρατηρείται η μεγάλη μείωση του αριθμού των οργανικών μονάδων, η οποία ξεπερνάει το 30% και είναι ισόμορφα κατανομημένη, τόσο σε επίπεδο διευθύνσεων όσο και σε επίπεδο τμημάτων.

Η ανάλυση των οργανικών μονάδων σε επίπεδο διοικητικών, οικονομικών και τεχνικών υπηρεσιών έχει ως εξής:

## 2. Διοικητικές Υπηρεσίες

Διοικητικές Υπηρεσίες <sup>2</sup>	Οργανισμός 2012	Οργανισμός 01/01/2011	Μεταβολή	(%)
Διευθύνσεις	9	13	- 4	- 30,7
Υποδιευθύνσεις	3	1	+ 2	+ 200,0
Τμήματα	60	70	- 10	- 14,3
Αυτοτελή Γραφεία	0	1	- 1	- 100,0
<b>Σύνολο</b>	<b>72</b>	<b>85</b>	<b>- 13</b>	<b>-15,3</b>

## 3. Οικονομικές Υπηρεσίες

Οικονομικές Υπηρεσίες	Οργανισμός 2012	Οργανισμός 01/01/2011	Μεταβολή	(%)
Διευθύνσεις	4	7	- 3	- 42,9
Υποδιευθύνσεις	0	0		
Τμήματα	23	33	- 10	- 30,3
Αυτοτελή Γραφεία	0	4	- 4	- 100,0
<b>Σύνολο</b>	<b>27</b>	<b>44</b>	<b>- 17</b>	<b>- 38,6</b>

## 4. Τεχνικές Υπηρεσίες

Τεχνικές Υπηρεσίες	Οργανισμός 2012	Οργανισμός 01/01/2011	Μεταβολή	(%)
Διευθύνσεις	8	13	- 5	- 38,5
Υποδιευθύνσεις	0	0		
Τμήματα	41	75	- 34	- 45,3
Αυτοτελή Γραφεία	0	5	- 5	- 100,0
<b>Σύνολο</b>	<b>49</b>	<b>93</b>	<b>- 44</b>	<b>- 47,3</b>

<sup>2</sup> Η τ. διεύθυνση Στρατηγικού Σχεδιασμού, η οποία με τον προηγούμενο οργανισμό άνηκε στις οικονομικές υπηρεσίες έχει στο νέο οργανισμό ενσωματωθεί στις διοικητικές (μετά τη συνένωσή της με την τ. διεύθυνση Πληροφορικής)

### 5. Μη εντασσόμενες Υπηρεσίες

Μη εντασσόμενες Υπηρεσίες	Οργανισμός 2012	Οργανισμός 01/01/2011	Μεταβολή	(%)
Διευθύνσεις	2	1	+ 1	+ 100,0
Υποδιευθύνσεις	0	0		
Τμήματα	8	4	+ 4	+ 100,0
Αυτοτελή Γραφεία	0	0		
<b>Σύνολο</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>+ 5</b>	<b>+ 100,0</b>

### 6. Μ.Ο. Τμημάτων ανά Διεύθυνση

	Οργανισμός 2012	Οργανισμός 01/01/2011	Μεταβολή	(%)
Μ.Ο. Τμημάτων ανά Διεύθυνση	5,7	5,3	+ 0,4	+ 7,6

### Γ.1.2. Οι νέες διευθύνσεις

Συνοπτική περιγραφή των 23 Διευθύνσεων:

#### Α. Διοικητικές Υπηρεσίες

<b>1. Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού</b>	<p>Η διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού έχει ως αρμοδιότητα την αποτελεσματική διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού του δήμου</p> <p>Συγκεντρώνει από όλες τις διευθύνσεις τις αρμοδιότητες που αφορούν μισθοδοσία, υπηρεσιακή κατάσταση των μονίμων, Ι.Δ.Α.Χ., ορισμένου χρόνου, συμβασιούχων έργου</p>
<b>2. Διεύθυνση Διοίκησης και Αποκέντρωσης</b>	<p>Αποτελείται από τη συνένωση των Διευθύνσεων Διαμερισμάτων, και Διοίκησης, καθώς και του Ιστορικού Αρχείου του Δήμου</p> <p>Η διεύθυνση αυτή αποτελεί τον πυρήνα της αποκεντρωτικής λειτουργίας του Δήμου σε επίπεδο εξυπηρέτησης του Δημότη</p> <p>Στη διεύθυνση αυτή εντάσσεται και η λειτουργία και εποπτεία των Σημείων Εξυπηρέτησης του Δημότη</p> <p>Ενσωματώνονται πλήρως τα νέα αποφασιστικά όργανα που εισάγει ο ν.3852/2010</p>
<b>3. Διεύθυνση Κέντρων Εξυπηρέτησης του Πολίτη (Κ.Ε.Π.)</b>	<p>Παραμένει ως έχει, αναλαμβάνοντας και τη διαχείριση των 2 νέων Κ.Ε.Π. που μεταφέρθηκαν από την καταργούμενη νομαρχία στο Δήμο</p> <p>Η δομή της καθορίζεται από την κείμενη νομοθεσία</p>
<b>4. Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης</b>	<p>Στη διεύθυνση Αστικής Κατάστασης ενσωματώνονται οι Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Ληξιαρχείου και Δημοτολογίου</p> <p>Συστήνεται μια διεύθυνση, η οποία διαχειρίζεται το σύνολο της αστικής κατάστασης, είτε των Ελλήνων είτε των Αλλοδαπών</p> <p>Αναλαμβάνει και τις αρμοδιότητες αστικής κατάστασης που μεταφέρθηκαν από τη Νομαρχία</p>

<p><b>5. Διεύθυνση Επιχειρησιακού Σχεδιασμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής</b></p>	<p>Η διεύθυνση αυτή συγκεντρώνει το σύνολο της εποπτείας και διαχείρισης των Ευρωπαϊκών και άλλων προγραμμάτων, τα οποία είναι σήμερα διασπαρμένα σε διαφορετικές υπηρεσίες</p> <p>Αποκτά το απαραίτητο υπόβαθρο για την αποδοτική υλοποίηση ευρωπαϊκών Προγραμμάτων</p> <p>Συνεργάζεται με την Αναπτυξιακή Εταιρεία του Δήμου, η οποία λειτουργεί ως Ενδιάμεσος Φορέας Διαχείρισης του Ε.Σ.Π.Α.</p> <p>Υλοποιεί τους δείκτες αποδοτικότητας των υπηρεσιών του δήμου</p> <p>Μεριμνά για τις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών στο σύνολο του Δήμου και των Ν.Π.Δ.Δ.</p> <p>Προωθεί τις δράσεις της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης</p> <p>Εκπονεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, το Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και το Ετήσιο Τεχνικό Πρόγραμμα</p>
<p><b>6. Διεύθυνση Δημοτικής Αστυνομίας</b></p>	<p>Προκύπτει από την ενοποίηση των Διευθύνσεων Ελεγχόμενης Στάθμευσης και Δημοτικής Αστυνομίας</p> <p>Το σύνολο των Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. Δημοτικών Αστυνομικών ανήκουν στη Διεύθυνση</p> <p>Δημιουργούνται 3 υποδιευθύνσεις για τον καλύτερο συντονισμό της υπηρεσίας</p> <p>Η Υποδιεύθυνση των Δημοτικών Αστυνομικών Τμημάτων συντονίζει τις δράσεις των 7 Δ.Α.Τ.</p> <p>Η Υποδιεύθυνση Ελεγχόμενης Στάθμευσης διαχειρίζεται τα θέματα της ελεγχόμενης στάθμευσης</p> <p>Η Υποδιεύθυνση Κεντρικού Σχεδιασμού συντονίζει τις δράσεις της Διεύθυνσης</p> <p>Αναβαθμίζονται τα 7 Δημοτικά Αστυνομικά Τμήματα, τα οποία έχουν πλέον ουσιαστικό επιχειρησιακό ρόλο και όχι αποκλειστικά διοικητικά καθήκοντα</p>
<p><b>7. Διεύθυνση Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης</b></p>	<p>Αποτελεί διάδοχο της διεύθυνσης Σχολικής Μέριμνας</p> <p>Ενισχύεται με τις αρμοδιότητες της Δια Βίου Μάθησης και των Ν.Ε.Λ.Ε., οι οποίες μεταφέρθηκαν στο Δήμο Αθηναίων</p>

<p><b>8. Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας</b></p>	<p>Προέρχεται από τη συνένωση των Διευθύνσεων Κοινωνικής Μέριμνας και Προληπτικής Ιατρικής και Υγείας</p> <p>Η διεύθυνση Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης αποκτά κομβικό ρόλο</p> <p>Ισχυροποιείται σημαντικά, προκειμένου να ανταπεξέλθει στις ανάγκες της σημερινής κατάστασης</p> <p>Ενσωματώνονται στη διεύθυνση και οι σχετικές με την Υγεία και Κοινωνική Αλληλεγγύη που έχουν μεταφερθεί με τον νόμο 3852/2010</p> <p>Η συγκεκριμένη διεύθυνση αποτελεί πλέον το μοναδικό φορέα εντός του Δήμου, ο οποίος αναλαμβάνει την κοινωνική πολιτική</p> <p>Δημιουργείται τμήμα Υποδοχής και Υποστήριξης Ευπαθών Ομάδων, όπου τοποθετούνται οι υπάλληλοι που εργάζονται στο Κ.Υ.Α.Δ.Α., ώστε να αποκατασταθεί η στρέβλωση που υπήρχε</p>
<p><b>9. Διεύθυνση Κοιμητηρίων</b></p>	<p>Παραμένει ως έχει με την μείωση των τμημάτων της κατά 1</p>

## **B. Οικονομικές Υπηρεσίες**

<p><b>10. Διεύθυνση Οικονομικών</b></p>	<p>Προκύπτει από τη συνένωση των Διευθύνσεων Ταμειακής Υπηρεσίας, Λογιστικού – Προϋπολογισμού και μέρους της Δημοτικής Περιουσίας</p> <p>Αναλαμβάνει τη σύνταξη, παρακολούθηση και εκτέλεση του προϋπολογισμού</p> <p>Έχει την ευθύνη για τη διεξαγωγή της ταμειακής υπηρεσίας</p>
<p><b>11. Διεύθυνση Δημοτικών Προσόδων</b></p>	<p>Έχει ως αποστολή την βεβαίωση όλων των εσόδων του δήμου</p> <p>Είναι αρμόδια για τα δημοτικά τέλη και το δημοτικό φόρο, τη διαχείριση των κοινοχρήστων χώρων</p>
<p><b>12. Διεύθυνση Προμηθειών και Αποθηκών</b></p>	<p>Αναλαμβάνει το σύνολο των προμηθειών και έργων του Δήμου Αθηναίων</p> <p>Συγκεντρώνει τους απαραίτητους πόρους ανθρώπινους και υλικούς για την διεξαγωγή των προμηθειών στα πλαίσια της κείμενης νομοθεσίας</p> <p>Διεξάγει και ηλεκτρονικές δημοπρασίες (Εδώ και 15 μήνες μεγάλος αριθμός των δημοπρασιών διεξάγεται με ηλεκτρονική δημοπρασία)</p> <p>Διαχειρίζεται και μηχανογραφεί το σύνολο των αποθηκών του Δήμου, συμπεριλαμβανομένων των δεξαμενών υγρών καυσίμων</p>

	Μετά την 31.12.2012 Π.Ν.Π. αναλαμβάνει τη διενέργεια των προμηθειών και για τα Ν.Π.Δ.Δ., όπως ορίζει ο νόμος
<b>13. Διεύθυνση Εμπορίου και Ανάπτυξης</b>	<p>Πρόκειται για τη μετεξέλιξη της Διεύθυνσης Αδειών Καταστημάτων και Θεαμάτων</p> <p>Αναλαμβάνει το σύνολο των αδειοδοτήσεων εμπορικής δραστηριότητας, τις οποίες έχει ο Δήμος ως αρμοδιότητα</p> <p>Εντάσσονται σε αυτήν μεταφερόμενες αρμοδιότητες, όπως η αδειοδότηση για κουρείς και κομμωτές, η διαχείριση των περιπτέρων κ.τ.λ.</p>

### Γ. Τεχνικές Υπηρεσίες

<b>14. Διεύθυνση Κοινοχρήστων Χώρων</b>	<p>Αναλαμβάνει το σύνολο της ευθύνης που αφορά τη διαμόρφωση των κοινόχρηστων χώρων του δήμου</p> <p>Μεριμνά για την κατασκευή π.χ. νέων πλατειών, την εκτέλεση με αυτεπιστασία αποκατάστασης αυτών</p> <p>Διαμορφώνει τους κοινόχρηστους χώρους που δίνονται για παραχώρηση στα καταστήματα για ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων</p>
<b>15. Διεύθυνση Κτηριακών Έργων</b>	<p>Διαθέτει τμήματα μελετών, αυτεπιστασίας και κατασκευών, ώστε να μπορεί να προΐσταται αποκλειστικά για οτιδήποτε αφορά τα κτήρια του δήμου</p> <p>Αντίστοιχα διαθέτει τμήμα ηλεκτρομηχανολογικών έργων Εντάσσονται τα διατηρητέα και παραδοσιακά κτήρια στο τμήμα μελετών για να τη βέλτιστη δυνατή αξιοποίησή τους</p>
<b>16. Διεύθυνση Σχολικών Κτηρίων</b>	<p>Αναλαμβάνει ως αρμοδιότητα τη συντήρηση, κατασκευή και τις μελέτες για τα σχολεία του Δήμου Αθηναίων</p> <p>Η δημιουργία της καταδεικνύει τον κεντρικό ρόλο που έχουν τα σχολικά κτήρια στην ιεράρχηση των προτεραιοτήτων του δήμου</p>
<b>17. Διεύθυνση Οδοποιίας και Αποχέτευσης</b>	<p>Έχει ως αρμοδιότητα τους δρόμους και τα πεζοδρόμια της πόλης</p> <p>Διεξάγει τις κυκλοφοριακές ρυθμίσεις για τις οδούς στις οποίες έχει αρμοδιότητα ο δήμος</p> <p>Διεξάγει μεταξύ άλλων και τις μελέτες για την επέκταση της ελεγχόμενης στάθμευσης</p>

<b>18. Διεύθυνση Σχεδίου Πόλεων και Πολεοδομίας</b>	Αποτελεί τη συνένωση των Διευθύνσεων Σχεδίου Πόλεως και Πολεοδομίας Εντάσσεται και η Πολεοδομία, η οποία εξυπηρετεί διοικητικά τους 5 όμορους Δήμους (ενδ. Καισαριανή, Βύρωνας, Ηλιούπολη)
<b>19. Διεύθυνση Ηλεκτρολογικού</b>	Έχει ως αρμοδιότητα το σύνολο των θεμάτων του δημόσιου ηλεκτροφωτισμού του Δήμου Εντάσσεται σε αυτήν και το τμήμα μελετών δημοσίου φωτισμού, το οποίο με τον προηγούμενο Ο.Ε.Υ. ήταν στη Διεύθυνση Μελετών
<b>20. Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχανολογικού Εξοπλισμού</b>	Προέρχεται από τη συνένωση των Διευθύνσεων Καθαριότητας, Τροχαίου Υλικού και του Τμήματος Ανακύκλωσης της Διεύθυνσης Αστικού Σχεδιασμού και Περιβάλλοντος Έχει την πλήρη αρμοδιότητα σε ότι αφορά τη διαχείριση των Στερεών Αποβλήτων και Απορριμμάτων της πόλης Συντηρεί το στόλο οχημάτων όλων των διευθύνσεων του Δήμου
<b>21. Διεύθυνση Πρασίνου και Περιβάλλοντος</b>	Αποτελεί εξέλιξη της Διεύθυνσης Κηποτεχνίας και Πρασίνου Εντάσσεται το Τμήμα Αστικής Πανίδας Επανασχεδιάζονται τα τμήματά της, ώστε να είναι λειτουργικότερα και να εκτελούν αποδοτικότερα το έργο τους Δημιουργείται τμήμα Εθνικού Κήπου, στο οποίο εντάσσονται οι υπάλληλοι που αποτελούν τον Εθνικό Κήπο

#### Δ. Μη εντασσόμενες Διευθύνσεις

<b>22. Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου</b>	Υπάγεται απευθείας στον Δήμαρχο Είναι η μοναδική διεύθυνση εσωτερικού ελέγχου που έχει θεσπιστεί σε Ο.Τ.Α. Έχει ουσιαστικές εποπτικές αρμοδιότητες Αναλαμβάνει τον Κοινοβουλευτικό Έλεγχο Συντονίζει τις απαντήσεις σε Ανεξάρτητες Αρχές (π.χ. Συνήγορος του Πολίτη)
<b>23. Νομική Διεύθυνση</b>	Έχει ως αρμοδιότητα τη νομική υποστήριξη του Δήμου Αθηναίων



### **Γ.1.3. Το επιχειρησιακό σχέδιο μετάβασης στον νέο Ο.Ε.Υ.**

Αμέσως μετά τη δημοσίευση στο Φ.Ε.Κ. του νέου Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας τέθηκε σε πλήρη εφαρμογή το επιχειρησιακό σχέδιο μετάβασης. Το επιχειρησιακό σχέδιο έχει ως σκοπό την ομαλή μετάβαση στη νέα πραγματικότητα που θεμελιώνει ο νέος Ο.Ε.Υ.

Το επιχειρησιακό σχέδιο περιλαμβάνει μια σειρά αξόνων και συγκεκριμένων δράσεων, οι οποίες περιλαμβάνουν:

- Κατανομή προσωπικού στις νέες οργανικές μονάδες
- Τοποθέτηση προϊσταμένων οργανικών μονάδων
- Συστέγαση των νέων διευθύνσεων
- Προετοιμασία υλικοτεχνικής υποδομής
- Προσαρμογή λογισμικού
- Εκπαίδευση υπαλλήλων
- Σύνταξη και έκδοση «Οδηγού του Δημότη»

### **Γ.1.4. Κατανομή Προσωπικού στις νέες οργανικές μονάδες**

Λίγες ημέρες πριν την ψήφιση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, με προσωπική επιστολή προς τους προϊσταμένους των Διευθύνσεων, ο Γενικός Γραμματέας του Δήμου ζητούσε στοιχεία για τη στελέχωση των υπηρεσιών και το προσωπικό που χρειάζεται η κάθε Διεύθυνση.

Την ίδια στιγμή και για πρώτη φορά στο Δήμο Αθηναίων ζητήθηκε από τους υπαλλήλους του δήμου να δηλώσουν με σειρά προτεραιότητας σε ποια διεύθυνση θα επιθυμούσαν να εργαστούν.

Συνδυάζοντας τα ανωτέρω αλλά και την προηγούμενη εμπειρία των υπαλλήλων, τα ιδιαίτερα προσόντα τους, την εκπαίδευση που έχουν λάβει αλλά και τις υπηρεσιακές ανάγκες έγινε η κατανομή του προσωπικού στις διευθύνσεις.

Την 31/5/2013 ο αριθμός των μονίμων εργαζόμενων ανά τμήμα έχει ως εξής:

	Προηγούμενος Ο.Ε.Υ.		Νέος Ο.Ε.Υ.	
Αριθμός Υπαλλήλων	Αριθμός Τμημάτων	(%)	Αριθμός Τμημάτων	(%)
0-3	38	20,9	11	8,3
4-5	22	12,1	13	9,8
6-10	44	24,2	31	23,5
11-30	40	22,0	47	35,6
31-100	34	18,7	23	17,4
100+	4	2,2	7	5,3
<b>Σύνολο</b>	<b>182</b>	<b>100</b>	<b>132</b>	<b>100</b>

Όπως φαίνεται και από τα συγκριτικά στοιχεία με τον προηγούμενο οργανισμό, τα τμήματα μεγαλώνουν σε αριθμό οργανικών υπαλλήλων και έτσι μπορούν να αντιμετωπίσουν ως ένα σημείο και τη μείωση των υπαλλήλων του δήμου λόγω συνταξιοδότησης.

Αντίστοιχα, η κατανομή του προσωπικού ανά Διεύθυνση έχει ως εξής:

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ	Μόνιμοι και ΙΔΑΧ	(%)
Διεθνούς Συνεργασίας & Δημοσίων Σχέσεων	15	0,3
Εσωτερικού Ελέγχου	12	0,2
Κοινόχρηστων Χώρων	75	1,4
Εμπορίου και Ανάπτυξης	44	0,8
Νομική Διεύθυνση	24	0,4
Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας	267	4,8
Δημοτική Αστυνομία (και Υποδιευθύνσεις)	1055	19,1
Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών	144	2,6
Προμηθειών και Αποθηκών	57	1,0
Σχεδίου Πόλεως και Πολεοδομίας	108	2,0

Ηλεκτρολογικού	111	2,0
Αστικής Κατάστασης	119	2,2
Πρασίνου και Περιβάλλοντος	464	8,4
Δημοτικών Προσόδων	101	1,8
Παιδείας και δια βίου Μάθησης	466	8,4
Κοιμητηρίων	112	2,0
Ανθρώπινου Δυναμικού	86	1,6
Οικονομικών	102	1,8
Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχανολογικού Εξοπλισμού	1504	27,2
Επιχειρησιακού Σχεδιασμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής	50	0,9
Διοίκησης και Αποκέντρωσης	186	3,4
Σχολικών Κτηρίων	50	0,9
Οδοποιίας και Αποχέτευσης	178	3,2
Κτηριακών Έργων	94	1,7
<b>Σύνολο Διευθύνσεων</b>	<b>5424</b>	<b>98,1</b>
Γραφεία Δημάρχου / Αντιδημάρχων / Προέδρου ΔΣ / ΓΓ	107	1,9
<b>ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>5531</b>	<b>100</b>
Μ.Ο.	226	
Δνσεις με προσωπικό πάνω από Μ.Ο.	5	

#### Γ.1.5. Νέα απόφαση για εξουσιοδότηση δικαιώματος υπογραφών

Με την υπ'αριθμόν 31588/17-02-2012 απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων επανακαθορίζεται ριζικά το πλαίσιο των υπογραφών στο Δήμο Αθηναίων. Ειδικότερα, το σύνολο των εγγράφων που αφορούν τις Διευθύνσεις υπογράφονται μόνο από τον αρμόδιο Διευθυντή με ελάχιστες εξαιρέσεις.

Η μεταβολή αυτή έχει ως σκοπό αφενός την ανάδειξη του ρόλου των

προϊσταμένων των διευθύνσεων και αφετέρου την επίσπευση των διοικητικών διαδικασιών. Συνολικά, πάνω από το 90% των εξερχόμενων εγγράφων του Δήμου φέρουν την τελική υπογραφή του Διευθυντή.

Οι εξαιρέσεις αφορούν κυρίως την εισαγωγή των θεμάτων στα συλλογικά όργανα του Δήμου, δηλαδή το Δημοτικό Συμβούλιο, την Οικονομική Επιτροπή και την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, που παραμένουν στο Δήμαρχο ως τελική υπογραφή, ενώ περιορισμένες υπογραφές έχει και ο Γενικός Γραμματέας του Δήμου, ο οποίος κυρίως έχει ως τελική υπογραφή τα έγγραφα που απευθύνονται στις Ανεξάρτητες Αρχές και τις απαντήσεις του Κοινοβουλευτικού Ελέγχου.

Συνέπεια της ανωτέρω μεταβολής είναι να μειωθούν δραστικά και ο αριθμός των προσυπογραφών.

### **Γ.2.1. Αξιολόγηση του νέου Ο.Ε.Υ. (Μαΐου - Ιουνίου 2013)**

Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων δεν αποτελεί μια στατική απεικόνιση της «ιδεατής δομής» του Δήμου, αλλά είναι μια δυναμική δομή υπό συνεχή αξιολόγηση. Η εφαρμογή του κατά τους πρώτους 15 μήνες έδειξε ότι έχρηζαν ορισμένες διορθωτικές παρεμβάσεις. Παράλληλα, έπρεπε να λυθεί στη φάση αυτή το θέμα της εισαγωγής ή μη για πρώτη φορά του θεσμού των γενικών διευθύνσεων στο δήμο.

Για την αξιολόγηση του Ο.Ε.Υ. ανασυστάθηκε η ομάδα σύνταξης του Ο.Ε.Υ., η οποία συνεδρίασε προκειμένου να συλλέξει και να μεταφέρει προβλήματα και/ή παρατηρήσεις από τις Διευθύνσεις. Το πρώτο συμπέρασμα που αποτέλεσε και τη βασική αρχή της διαδικασίας ήταν ότι δεν υπήρχε ανάγκη ριζικής αναθεώρησης του οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας, καθώς ο ισχύων οργανισμός δεν είχε αστοχήσει στη φιλοσοφία του.

Οι αλλαγές επομένως περιορίστηκαν στην επανακατανομή ορισμένων αρμοδιοτήτων μεταξύ των διευθύνσεων ή και των τμημάτων και στη συμπλήρωση ορισμένων αρμοδιοτήτων, οι οποίες προέκυψαν εν τω μεταξύ από αλλαγή του νομοθετικού πλαισίου. Συνολικά από την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. μειώθηκε περαιτέρω κατά 2 ο αριθμός των τμημάτων.

### **Γ.2.2. Το ζήτημα των Γενικών Διευθύνσεων**

Το κεντρικό ζήτημα της αναθεώρησης ήταν η σύσταση ή μη των τριών Γενικών Διευθύνσεων και σε περίπτωση καταφατικής απάντησης η απόφαση του εύρους αρμοδιοτήτων. Τα προηγούμενα χρόνια, και ιδίως μετά τη ψήφιση του νόμου 3584/2007, με τον οποίο επιτρέπεται η σύσταση τριών γενικών διευθύνσεων στο Δήμο Αθηναίων, η μόνιμη επωδός ήταν ότι οι συνθήκες δεν ήταν ώριμες για τη σύσταση γενικών διευθύνσεων και επομένως την ύπαρξη γενικών διευθυντών.

Ο πυρήνας αυτής της φιλοσοφίας ήταν κυρίως η άσκηση των καθηκόντων των γενικών διευθυντών από τους αρμόδιους αντιδημάρχους, καταργώντας ουσιαστικά την διάκριση μεταξύ εφαρμογής πολιτικής και εμπλοκής στην υπηρεσιακή ιεραρχία. Το αριθμητικό παράδοξο που έμπαινε στη συζήτηση ήταν ότι δεν μπορεί να υπάρχουν 10 αντιδήμαρχοι και μόνο 3 γενικοί διευθυντές.

Ωστόσο, είναι προφανές ότι πρέπει να υπάρχει σαφής διάκριση μεταξύ υπηρεσιακής και πολιτικής ηγεσίας. Οι ρόλοι του Αντιδημάρχου και του Γενικού Διευθυντή πρέπει να είναι διακριτοί. Ειδικότερα, ο Αντιδήμαρχος εφαρμόζει την πολιτική του Δημάρχου και γενικότερα της δημοτικής αρχής και παρακολουθεί την εξέλιξή τους. Οι Γενικοί Διευθυντές οφείλουν να συντονίζουν - πάντα στο πλαίσιο των κατευθύνσεων της δημοτικής αρχής - τις υπηρεσίες. Για παράδειγμα, ο γενικός διευθυντής οικονομικών οφείλει να συντονίζει τις τέσσερις διευθύνσεις, με σκοπό την επιτάχυνση του δημοτικού έργου, την καλύτερη αξιοποίηση των πόρων και εν τέλει τη βέλτιστη εξυπηρέτηση των δημοτών.

Επομένως, η εισήγηση της αρμόδιας επιτροπής, η οποία έγινε δεκτή και από το Δημοτικό Συμβούλιο, ήταν να δημιουργηθούν τρεις γενικές διευθύνσεις, οι οποίες θα έχουν υπό την εποπτεία τους τις παρακάτω Διευθύνσεις:

<b>Γενική Διεύθυνση Διοίκησης</b>	Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Διοίκησης
	Διεύθυνση Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών
	Διεύθυνση Αστικής Κατάστασης
	Διεύθυνση Κοιμητηρίων
	Διεύθυνση Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης
	Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Υγείας
	Διεύθυνση Επιχειρησιακού Σχεδιασμού, Οργάνωσης & Πληροφορικής
<b>Γενική Διεύθυνση Οικονομικών</b>	Διεύθυνση Οικονομικών
	Διεύθυνση Δημοτικών Προσόδων
	Διεύθυνση Εμπορίου και Ανάπτυξης
	Διεύθυνση Προμηθειών και Αποθηκών
<b>Γενική Διεύθυνση Ποιότητας Ζωής</b>	Διεύθυνση Σχεδίου Πόλεως και Δόμησης
	Διεύθυνση Κτηριακών Έργων
	Διεύθυνση Σχολικών Κτηρίων
	Διεύθυνση Κοινοχρήστων Χώρων
	Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχανολογικού Εξοπλισμού
	Διεύθυνση Πρασίνου και Περιβάλλοντος
	Διεύθυνση Οδοποιίας και Αποχέτευσης
	Διεύθυνση Ηλεκτρολογικού

Τέσσερις Διευθύνσεις παρέμειναν αυτοτελείς:

- Η Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου, η οποία υπάγεται απευθείας στο Δήμαρχο και εξαιρέθηκε προκειμένου να μην έχει καμία υπηρεσιακή εξάρτηση.
- Η Νομική Διεύθυνση.
- Η Δημοτική Αστυνομία, λόγω της ειδικής ιεραρχίας που έχει.
- Η Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού, η οποία υπάγεται πλέον απευθείας στον Γενικό Γραμματέα προκειμένου να μπορεί ανεμπόδιστα να χειρίζεται τα θέματα προσωπικού του Δήμου.

Τονίζεται ότι παρά τη θέσπιση των Γενικών Διευθύνσεων, δεν υπάρχει πρόθεση να αλλάξουν οι εξουσιοδοτήσεις υπογραφών, οι οποίες παραμένουν στους Διευθυντές.

Στόχος των Γενικών Διευθύνσεων είναι η βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των υπηρεσιών και σε καμία περίπτωση δεν θα ενθαρρυνθεί η αύξηση της γραφειοκρατίας.

### **Γ.3. Ψήφιση του αναθεωρημένου Ο.Ε.Υ. (2013)**

Ο αναθεωρημένος Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας ψηφίστηκε την 13η Ιουνίου 2013 με την 549/2013 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου, εγκρίθηκε με την 33286/27563/20-6-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης την 20/6/2013 στο Φ.Ε.Κ. 1517/Β.

## **Δ. Η κατάσταση ανθρώπινου δυναμικού του Δήμου Αθηναίων**

### **Δ.1. Η κατάσταση Προσωπικού του Δήμου Αθηναίων**

Ο «κεντρικός» Δήμος Αθηναίων την 31η Μαΐου 2013 είχε 4.773 μονίμους υπαλλήλους και 758 υπαλλήλους Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου.

Ξεκινώντας από τους Ι.Δ.Α.Χ. υπαλλήλους και αναλύοντας την ειδικότητα του καθενός από αυτούς έχουν την παρακάτω διάρθρωση:

<b>ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ</b>	<b>ΠΛΗΘΟΣ</b>
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗ	1
ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΟΣ	1
ΑΡΧΙΤΕΚΤΩΝ – ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ	2
ΒΟΗΘΟΣ ΤΕΧΝΙΤΗ	2
ΔΕΝΔΡΟΑΝΘΟΚΗΠΙΟΥΡΟΣ	1
ΔΕΝΔΡΟΚΗΠΙΟΥΡΟΣ	1
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΣ	31
ΕΛΑΙΟΧΡΩΜΑΤΙΣΤΗΣ	1
ΕΠΙΜΕΛΗΤΡΙΑ ΥΓΕΙΑΣ	1
ΕΠΙΜΕΛΗΤΩΝ	1
ΕΠΟΠΤΗΣ	4
ΕΡΓΑΤΗΣ	196
ΕΡΓΑΤΡΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ-ΦΥΛΑΚΑΣ	1
ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΟΣ	1
ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΤΗΣ	1
ΙΑΤΡΟΣ	2
ΚΑΘΑΡΙΣΤΡΙΑ	1
ΚΛΗΤΗΡΑΣ	2
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΣ	2
ΜΟΥΣΙΚΟΣ	1
ΝΟΣΗΛΕΥΤΡΙΑ	2
ΟΔΗΓΟΣ	36
ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΗ ΒΟΗΘΟΣ	1

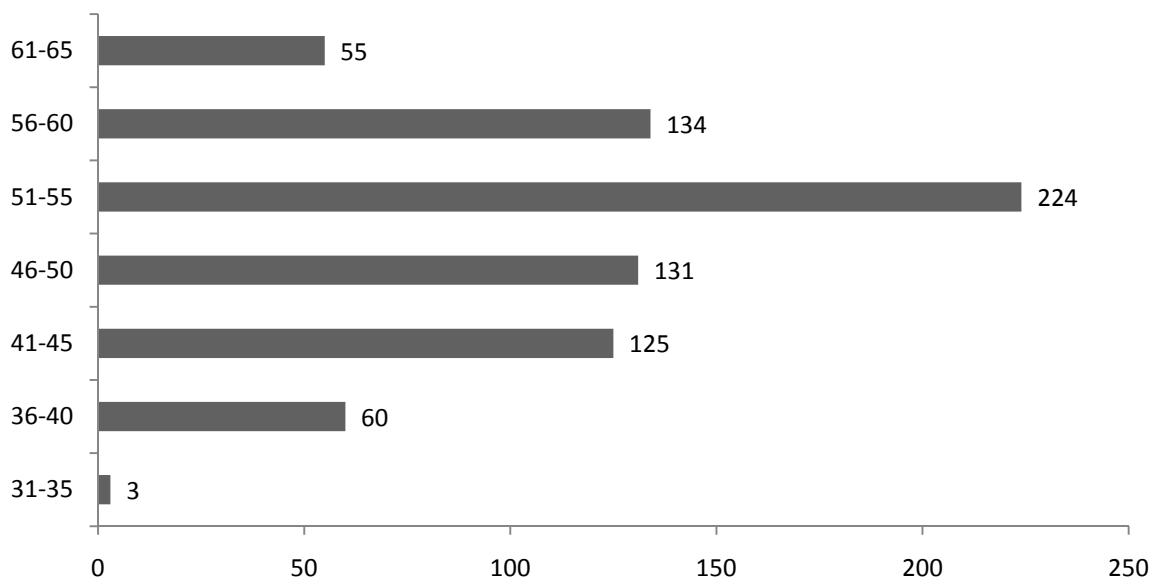


ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ	2
ΠΟΛΙΤΙΚΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ	1
ΣΟΒΑΤΖΗΣ	1
ΣΥΝΤΑΚΤΗΣ-ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΟΣ	8
ΣΧΟΛ.ΦΥΛΑΚ.	315
ΣΧΟΛΙΚΗ ΚΑΘΑΡΙΣΤΡΙΑ	125
ΤΕΧΝΙΤΗΣ	7
ΦΥΛΑΚΑΣ	2
ΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΑΕΡΟΣΦΥΡΑΣ	1
ΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ	2
ΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΤΕΡΜΑΤΙΚΩΝ	1
ΧΕΙΡΙΣΤΡΙΑ	1
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>758</b>

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα, οι 672 από τους 758 υπάλληλοι Ι.Δ.Α.Χ., δηλαδή ποσοστό 89%, έχουν ειδικότητα Σχολικού Φύλακα ή Σχολικού Καθαριστή ή Εργάτη Καθαριότητας, οπότε έχουν συγκεκριμένα καθήκοντα στις αντίστοιχες Διευθύνσεις.

Όσον αφορά το επίπεδο εκπαίδευσης, από τους Ι.Δ.Α.Χ. οι 29 είναι Π.Ε., οι 7 Τ.Ε., οι 391 Δ.Ε. και οι 331 Υ.Ε.

## Αριθμός Υπαλλήλων



Ο Μ.Ο. της ηλικίας των ΙΔΑΧ είναι 51,2 έτη.

Ενδιαφέρον έχει και η ηλικιακή κατανομή των ΙΔΑΧ ανά βαθμίδα εκπαίδευσης:

	ΠΕ	ΤΕ	ΔΕ	ΥΕ	Σύνολο
<b>31-35</b>			2	1	3
<b>36-40</b>	3	1	40	16	60
<b>41-45</b>	3	3	79	40	125
<b>46-50</b>	11		61	59	131
<b>51-55</b>	1		107	116	224
<b>56-60</b>	7		62	65	134
<b>61-65</b>	2	1	27	25	55
<b>66-70</b>			13	6	19
<b>N/A</b>	2	2		3	7
<b>Σύνολο</b>	<b>29</b>	<b>7</b>	<b>391</b>	<b>331</b>	<b>758</b>
<b>Μ.Ο.</b>	<b>50,0</b>	<b>47,4</b>	<b>50,5</b>	<b>52,2</b>	<b>51,2</b>

Υποθέτοντας βάσιμα ότι ο μέσος όρος ηλικιακής αποχώρησης των ΙΔΑΧ (και ιδίως των υπαλλήλων υποχρεωτικής εκπαίδευσης) είναι περίπου 58 έτη η πρόβλεψη αποχωρήσεων τα επόμενα 5 έτη θα είναι:

<b>Έτος</b>	<b>Εκτιμώμενες αποχωρήσεις</b>
<b>2013</b>	60
<b>2014</b>	40
<b>2015</b>	40
<b>2016</b>	40
<b>2017</b>	50
<b>Σύνολο</b>	<b>230</b>

Στον ανωτέρω αριθμό δεν συμπεριλαμβάνονται άλλοι λόγοι για αποχωρήσεις όπως πχ επιβολή πειθαρχικών ποινών, αποσπάσεις, μετατάξεις κτλ. Επισημαίνεται ότι το 2017 όχι μόνο οι ΙΔΑΧ θα έχουν περιοριστεί στους περίπου 500 αλλά και ο Μέσος Όρος ηλικίας τους θα έχει ξεπεράσει τα 55 έτη. Στο Δήμο Αθηναίων εργάζονται επιπλέον με δικαστικές αποφάσεις (ασφαλιστικά μέτρα) περίπου 700 εργάτες στις Διευθύνσεις Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Μηχανολογικού Εξοπλισμού και Περιβάλλοντος και Πρασίνου. Οι ανωτέρω συμβασιούχοι είναι κατά κανόνα νεότεροι σε ηλικία από τους αντίστοιχους μόνιμους και αορίστου χρόνου και επιτελούν καθήκοντα αντίστοιχα με αυτά των οργανικών υπαλλήλων (πχ αποκομιδή απορριμμάτων κτλ).

#### **Το μόνιμο προσωπικό**

Η μεγάλη πλειοψηφία των υπαλλήλων του Δήμου Αθηναίων είναι μόνιμο προσωπικό. Ειδικότερα την 31η Μαΐου 2013 υπηρετούσαν 4.773 μόνιμοι υπάλληλοι.

Η διάρθρωσή τους ανά κλάδο έχει ως εξής:

<b>Κλάδος</b>	<b>Αρ. Υπαλλήλων</b>
ΔΕ ΑΡΧΙΚΗΠΟΥΡΩΝ	4
ΔΕ ΒΟΗΘΩΝ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ	7
ΔΕ ΔΕΝΔΡΟΚ-ΡΩΝ-ΔΕΝΔΡ-ΜΩΝ-ΑΝΘ-ΜΩΝ	251
ΔΕ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	614
ΔΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ	31
ΔΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ	612
ΔΕ ΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ	26
ΔΕ ΕΙΣΠΡΑΚΤΩΡΩΝ	1
ΔΕ ΕΠΟΠΤΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	65
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ	19
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ - ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ	2
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ - ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ	1
ΔΕ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ	54
ΔΕ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΤΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	10
ΔΕ ΙΕΡΟΨΑΛΤΩΝ	2
ΔΕ ΜΗΧΑΝΟΣΤΑΣΙΑΡΧΩΝ	1
ΔΕ ΜΗΧΑΝΟΤΕΧΝΙΤΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	39
ΔΕ ΟΔΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	294
ΔΕ ΠΡΑΚΤ.ΒΡΕΦ-ΜΩΝ.ΝΟΣΟΚ.ΠΑΙΔΩΝ	1
ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ	17
ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Η/Υ	77
ΔΕ ΣΧΕΔΙΑΣΤΩΝ	8
ΔΕ ΤΕΧΝΙΤΩΝ ΓΕΝΙΚΑ)	375
ΔΕ ΤΗΛΕΦΩΝΗΤΩΝ	4
ΔΕ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	12
ΔΕ ΧΕΙΡΙΣΤΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ	32
ΔΙΚΗΓΟΡΟΙ	14
ΙΕΡΕΙΣ	1
ΠΕ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΩΝ	2

ΠΕ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΩΝ -ΜΗΧ-ΚΩΝ	60
ΠΕ ΒΙΟΛΟΓΩΝ	1
ΠΕ ΓΕΩΠΟΝΩΝ	28
ΠΕ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ	5
ΠΕ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	191
ΠΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ	67
ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ	176
ΠΕ ΕΦΟΡΩΝ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗΣ-ΠΙΝΑΚΟΘΗΚΗΣ	1
ΠΕ ΙΑΤΡΩΝ	38
ΠΕ ΚΑΘΗΓΗΤΩΝ	12
ΠΕ ΚΟΙΝΩΝΙΟΛΟΓΩΝ	3
ΠΕ ΚΤΗΝΙΑΤΡΩΝ	1
ΠΕ ΜΗΧ-ΓΩΝ& ΗΛ-ΓΩΝ ΜΗΧ-ΚΩΝ	16
ΠΕ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ	16
ΠΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ	9
ΠΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	42
ΠΕ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ-ΜΗΧ-ΚΩΝ	16
ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ	1
ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ-ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	1
ΠΕ ΨΥΧΟΛΟΓΩΝ	2
ΤΕ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΟΝΟΜΩΝ	2
ΤΕ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	229
ΤΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ	17
ΤΕ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΟΝΑΔΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	2
ΤΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ	42
ΤΕ ΕΠΙΣΚΕΠΤ.ΑΔΕΛΦΩΝ	2
ΤΕ ΕΠΟΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ	2
ΤΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ	21
ΤΕ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ	1
ΤΕ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΩΝ	2
ΤΕ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ	20

ΤΕ ΜΑΙΩΝ	5
ΤΕ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	29
ΤΕ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ	2
ΤΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ	8
ΤΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	28
ΤΕ ΤΕΧΝ.ΠΤΥΧ.ΑΝΩΤ.ΤΕΧΝ.&ΕΠΑΓΓ.ΣΧΟΛΩΝ	9
ΤΕ ΤΕΧΝΟΛΟΓΩΝ ΓΕΩΠΟΝΙΑΣ	19
ΤΕ ΤΕΧΝΟΛΟΓΩΝ ΤΡΟΦΙΜΩΝ	2
ΤΕ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	5
ΤΕ ΦΥΣΙΚΟΘΕΡΑΠΕΥΤΩΝ	4
ΥΕ ΒΟΗΘΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	3
ΥΕ ΕΠΙΜΕΛΗΤΩΝ	1
ΥΕ ΕΠΙΣΤΑΤΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	124
ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ	12
ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ ΚΟΙΜΗΤΗΡΙΩΝ	11
ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ ΠΡΑΣΙΝΟΥ	24
ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	24
ΥΕ ΚΛΗΤΗΡΩΝ-ΘΥΡΩΡΩΝ	43
ΥΕ ΝΕΟΚΟΡΩΝ	3
ΥΕ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΩΝ ΒΟΗΘΩΝ	2
ΥΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘ/ΤΑΣ( ΕΡΓΑΤΕΣ )	773
ΥΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘ/ΤΑΣ (ΚΑΘΑΡΙΣΤΡΙΕΣ )	10
ΥΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΚΑΘ/ΤΑΣ( ΦΥΛΑΚΕΣ )	5
ΥΕ ΦΥΛΑΚΩΝ	25
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>4.773</b>

Ο ανωτέρω πίνακας μπορεί να συμπυχθεί εντάσσοντας παρόμοιες κατηγορίες προσωπικού ως εξής:

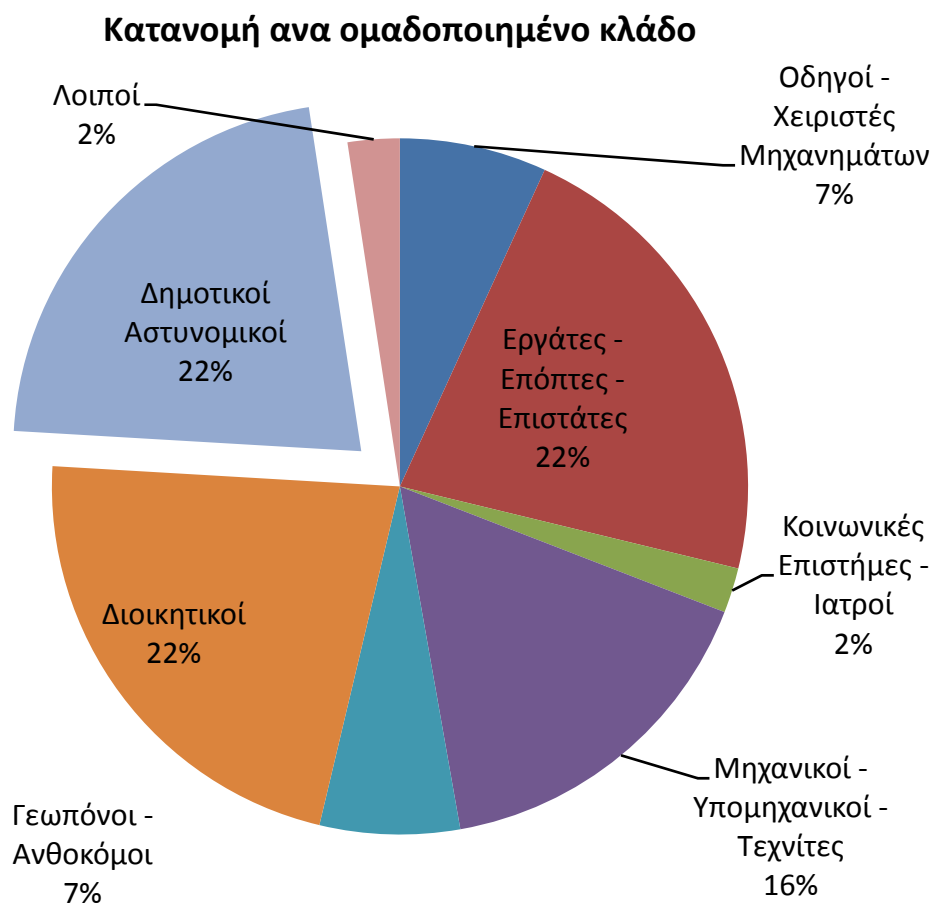
Κλάδος	Πλήθος	(%) επί του συνόλου	(%) επί του κλάδου εκπαίδευσης
ΔΕ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	614	12,9	24,0
ΔΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ			
ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Η/Υ			
ΔΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ	725	15,2	28,3
ΔΕ ΤΗΛΕΦΩΝΗΤΩΝ			
ΔΕ ΕΙΣΠΡΑΚΤΟΡΩΝ			
ΔΕ ΒΟΗΘΩΝ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ			
ΔΕ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	20	0,4	0,8
ΔΕ ΠΡΑΚΤ.ΒΡΕΦ-ΜΩΝ.ΝΟΣΟΚ.ΠΑΙΔΩΝ			
ΔΕ ΔΕΝΔΡΟΚ-ΡΩΝ-ΔΕΝΔΡ-ΜΩΝ-ΑΝΘ-ΜΩΝ	255	5,3	10,0
ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ	17	0,4	0,7
ΔΕ ΣΧΕΔΙΑΣΤΩΝ			
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ			
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ - ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ			
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ - ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ			
ΔΕ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ			
ΔΕ ΜΗΧΑΝΟΣΤΑΣΙΑΡΧΩΝ	535	11,2	20,9
ΔΕ ΜΗΧΑΝΟΤΕΧΝΙΤΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ			
ΔΕ ΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ			
ΔΕ ΤΕΧΝΙΤΩΝ ΓΕΝΙΚΑ)			
ΔΕ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΤΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ			
ΔΕ ΟΔΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	294	6,2	11,5
ΔΕ ΧΕΙΡΙΣΤΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ	32	0,7	1,3

ΔΕ ΕΠΟΠΤΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	65	1,4	2,5
ΔΕ ΙΕΡΟΨΑΛΤΩΝ	2	0,0	0,1
ΔΙΚΗΓΟΡΟΙ	14	0,3	
ΙΕΡΕΙΣ	1	0,0	
ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ			
ΠΕ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ			
ΠΕ ΚΑΘΗΓΗΤΩΝ	274	5,7	39,8
ΠΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ			
ΠΕ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΩΝ			
ΠΕ ΕΦΟΡΩΝ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗΣ-ΠΙΝΑΚΟΘΗΚΗΣ			
ΠΕ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	191	4,0	27,8
ΠΕ ΙΑΤΡΩΝ			
ΠΕ ΨΥΧΟΛΟΓΩΝ	44	0,9	6,4
ΠΕ ΚΟΙΝΩΝΙΟΛΟΓΩΝ			
ΠΕ ΚΤΗΝΙΑΤΡΩΝ			
ΠΕ ΓΕΩΠΟΝΩΝ			
ΠΕ ΒΙΟΛΟΓΩΝ	34	0,7	4,9
ΠΕ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ			
ΠΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ			
ΠΕ ΜΗΧ-ΓΩΝ& ΗΛ-ΓΩΝ ΜΗΧ-ΚΩΝ			
ΠΕ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΩΝ -ΜΗΧ-ΚΩΝ			
ΠΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	145	3,0	21,1
ΠΕ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ-ΜΗΧ-ΚΩΝ			
ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ			
ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ-ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ			
ΤΕ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ	229	4,8	5,8



ΤΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ			
ΤΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ	61	1,3	13,5
ΤΕ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΟΝΟΜΩΝ			
ΤΕ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΩΝ	4	0,1	0,9
ΤΕ ΕΠΙΣΚΕΠΤ. ΑΔΕΛΦΩΝ			
ΤΕ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ			
ΤΕ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ			
ΤΕ ΜΑΙΩΝ	36	0,8	8,0
ΤΕ ΕΠΟΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ			
ΤΕ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ			
ΤΕ ΦΥΣΙΚΟΘΕΡΑΠΕΥΤΩΝ			
ΤΕ ΤΕΧΝΟΛΟΓΩΝ ΓΕΩΠΟΝΙΑΣ			
ΤΕ ΤΕΧΝΟΛΟΓΩΝ ΤΡΟΦΙΜΩΝ	21	0,4	4,7
ΤΕ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ			
ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ			
ΤΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ			
ΤΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ	100	2,1	22,2
ΤΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ			
ΤΕ ΤΕΧΝ. ΠΤΥΧ. ΑΝΩΤ. ΤΕΧΝ. & ΕΠΑΓΓ. ΣΧΟΛΩΝ			
ΤΕ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ			
ΥΕ ΒΟΗΘΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	5	0,1	0,5
ΥΕ ΕΠΙΣΤΑΤΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ	124	2,6	11,7
ΥΕ ΚΛΗΤΗΡΩΝ-ΘΥΡΩΡΩΝ	44	0,9	4,2
ΥΕ ΝΕΟΚΟΡΩΝ	3	0,1	0,3
ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ	859	18,0	81,0
ΥΕ ΦΥΛΑΚΩΝ	25	0,5	2,4

Επιχειρώντας μια ομαδοποίηση ανεξαρτήτως κλάδου εκπαίδευσης αλλά ανάλογα με τον τομέα δραστηριότητας έχουμε εξαιρετικά ενδιαφέροντα συμπεράσματα:

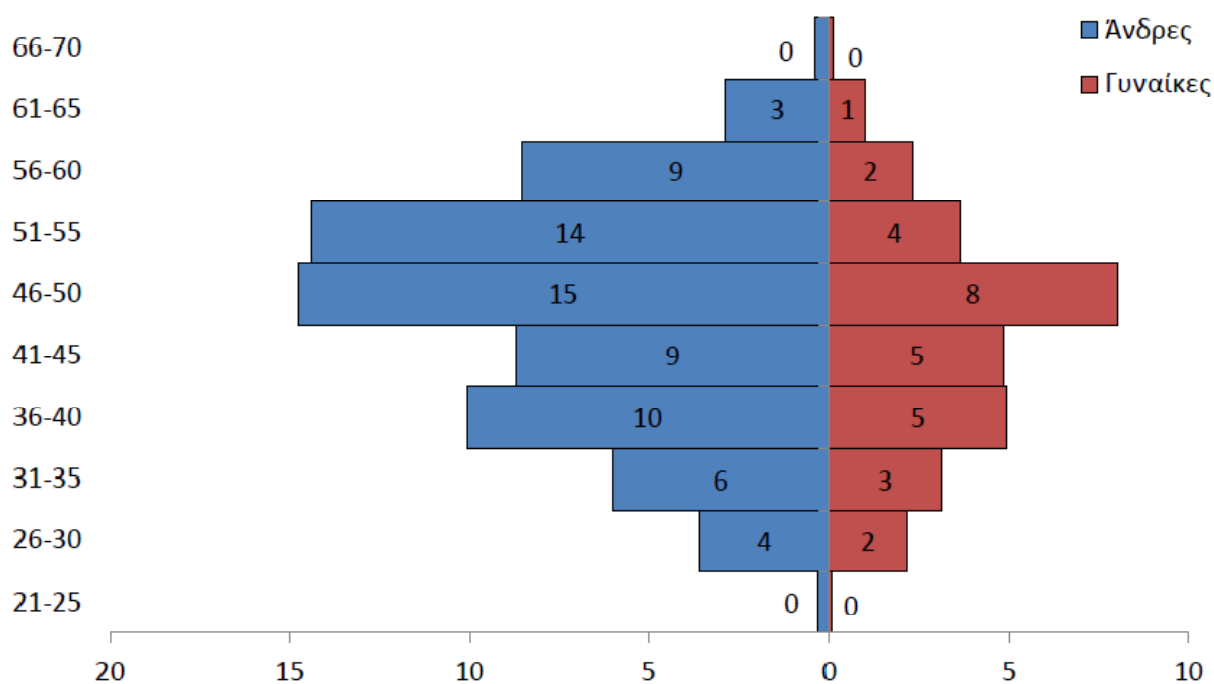


	Δημοτικοί Αστυνομικοί	Διοικητικοί	Γεωπόνοι	Μηχανικοί	Κοινωνικές	Εργάτες	Οδηγοί
<b>ΠΕ</b>	191	274	34	145	40		
<b>ΤΕ</b>	229	61	21	100	36		
<b>ΔΕ</b>	614	725	225	535	20	65	326
<b>ΥΕ</b>						983	

Κατανέμοντας το προσωπικό ανά ηλικιακή κατηγορία και ανά φύλλο λαμβάνεται μια σαφής πρώτη εικόνα για την σύσταση του πληθυσμού των μονίμων υπαλλήλων του Δήμου Αθηναίων:

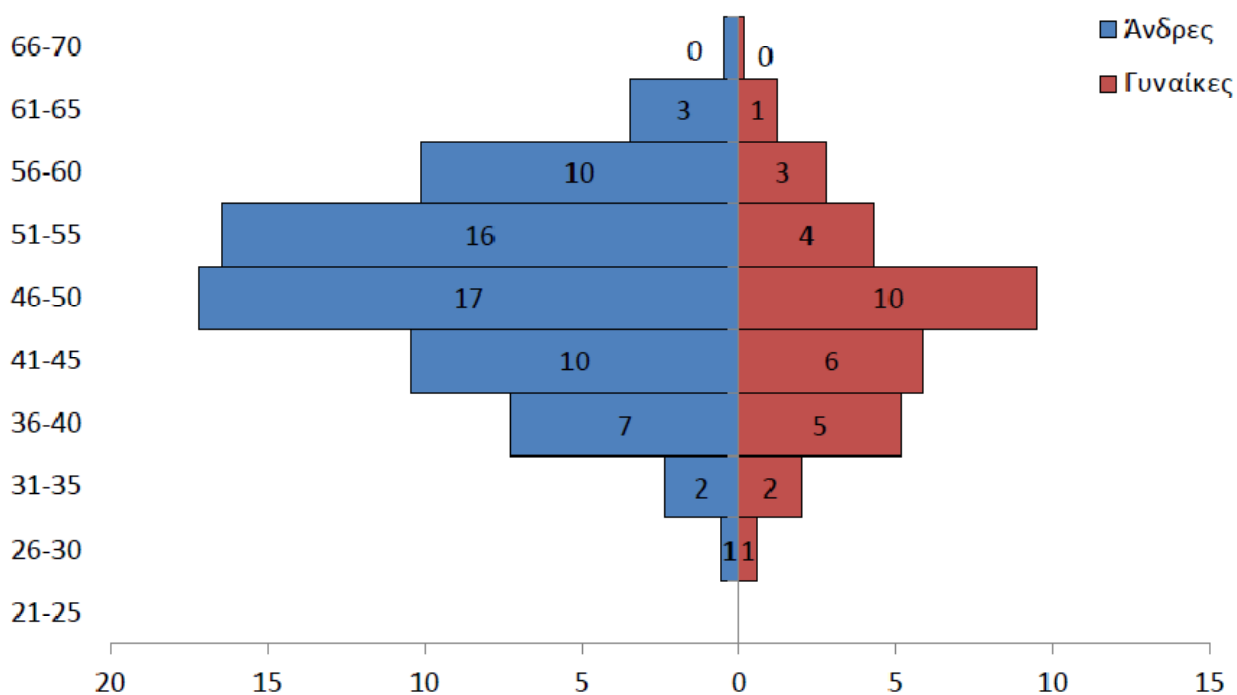
Ηλικιακή Κατηγορία	Πλήθος		(%)	
	Άνδρες	Γυναίκες	Άνδρες	Γυναίκες
21-25	14	4	0,3	0,1
26-30	172	103	3,6	2,2
31-35	287	150	6,0	3,1
36-40	481	235	10,1	4,9
41-45	417	232	8,7	4,9
46-50	705	383	14,8	8,0
51-55	688	175	14,4	3,7
56-60	408	110	8,5	2,3
61-65	137	48	2,9	1,0
66-70	18	6	0,4	0,1
<b>Σύνολο</b>	<b>3.327</b>	<b>1.446</b>	<b>69,7</b>	<b>30,3</b>

Η ηλικιακή πυραμίδα των μονίμων για τους άνδρες και τις γυναίκες έχει ως εξής:



Ο αντίστοιχος πίνακας και το αντίστοιχο γράφημα αν αφαιρεθούν οι κλάδοι της Δημοτικής Αστυνομίας (ΠΕ,ΤΕ,ΔΕ) έχουν ως εξής:

Ηλικιακή Κατηγορία	Πλήθος		(%)		Μεταβολή (%) σε σχέση με το σύνολο	
	Άνδρες	Γυναίκες	Άνδρες	Γυναίκες	Άνδρες	Γυναίκες
21-25	0	0	0,0	0,0	- 0,3	- 0,1
26-30	22	23	0,6	0,6	- 3,0	- 1,6
31-35	93	79	2,4	2,0	- 3,6	- 1,1
36-40	285	203	7,3	5,2	-2,8	0,3
41-45	410	232	10,4	5,9	1,7	1,0
46-50	676	374	17,2	9,5	2,4	1,5
51-55	647	170	16,5	4,3	2,1	0,6
56-60	399	109	10,2	2,8	1,7	0,5
61-65	136	48	3,5	1,2	0,6	0,2
66-70	18	6	0,5	0,2	0,1	0,1
<b>Σύνολο</b>	<b>2.686</b>	<b>1.244</b>	<b>68,3</b>	<b>31,7</b>	<b>- 1,4</b>	<b>1,4</b>



Είναι προφανής η μετατόπιση του ηλικιακού κέντρου βάρους προς μεγαλύτερες ηλικίες καθώς η Δημοτική Αστυνομία συνεπεία των προσλήψεων της τελευταίας δεκαετίας έχει πολύ μικρό μέσο όρο ηλικίας:

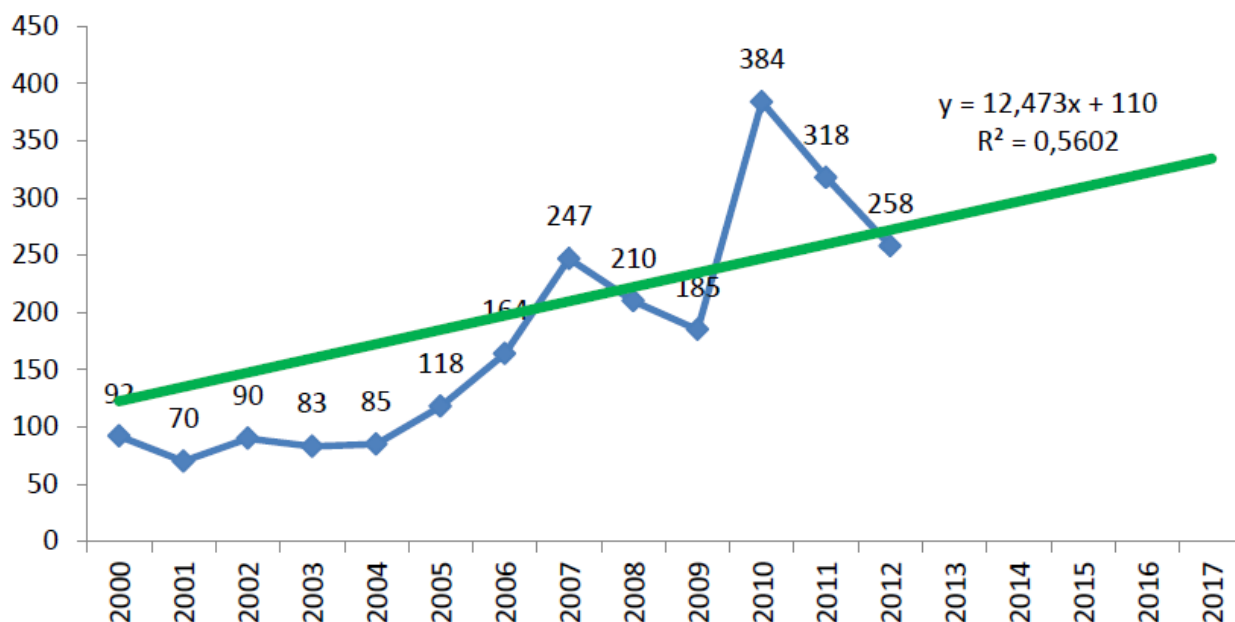
Μ.Ο. ηλικίας (Σύνολο Δήμου)	44,84
Μ.Ο. ηλικίας (άνευ Δημ. Αστυνομίας)	47,13
Μ.Ο. ηλικίας (Δημοτικής Αστυνομίας)	34,12

### Ο ρυθμός αποχωρήσεων από το Δήμο

Με στοιχεία που υπάρχουν διαθέσιμα, από το 2000 οι αποχωρήσεις των μονίμων υπαλλήλων του Δήμου Αθηναίων παρουσιάζονται στο παρακάτω γράφημα:



Εφαρμόζοντας τη μέθοδο της γραμμικής παλινδρόμησης για την πενταετία 2013-2017 έχουμε το ακόλουθο πλάνο αποχωρήσεων:



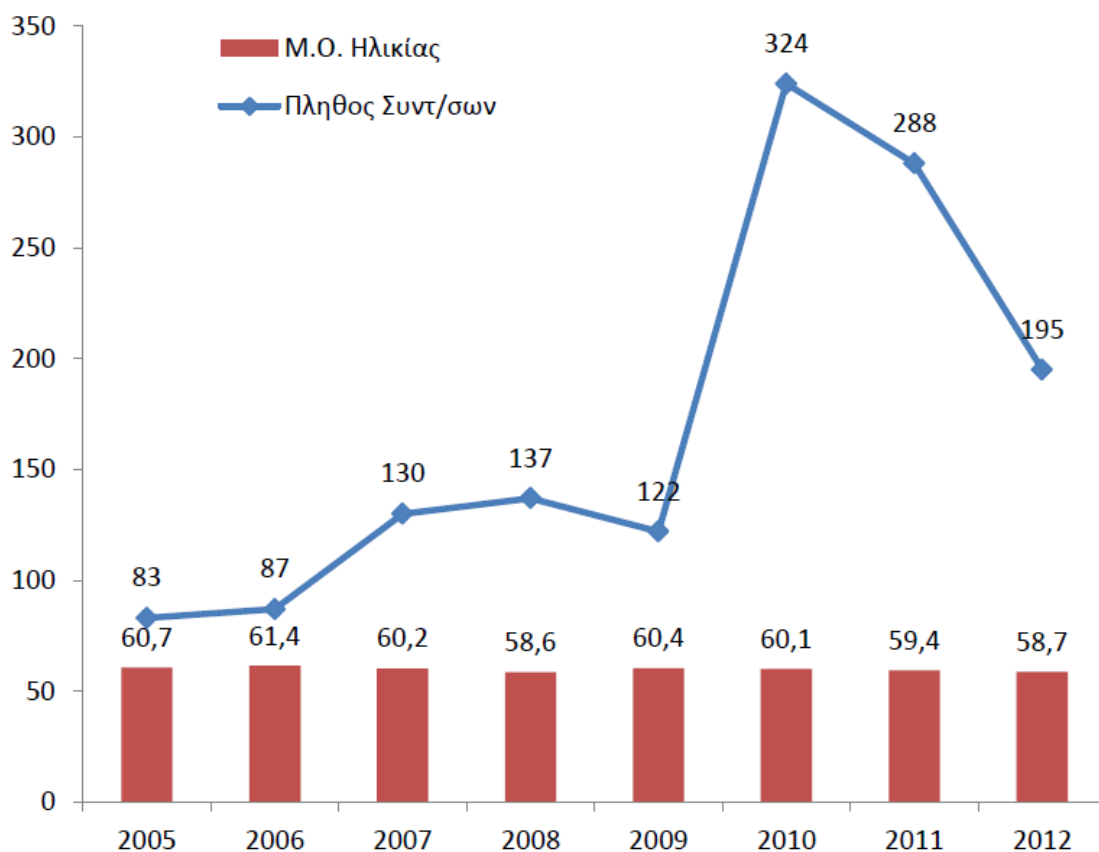
Οι εκτίμηση για τις αποχωρήσεις την πενταετία 2013-2017 είναι:

Έτος	Εκτιμώμενες αποχωρήσεις
2013	250
2014	250
2015	280
2016	280
2017	300
<b>Σύνολο</b>	<b>1.360</b>

Είναι προφανές ότι ακόμα και αν οι αποχωρήσεις τη προσεχή πενταετία κυμανθούν μεταξύ 1.000 και 1.500 (δηλαδή 200 το χρόνο κατ' ελάχιστο και 300 το μέγιστο) η σύσταση του πληθυσμού του δήμου θα αλλάξει ραγδαία.

Εμβασθύνοντας στους λόγους αποχώρησης από το 2005 έως σήμερα επιβεβαιώνεται ότι πάνω από 7 στις 10 αποχωρήσεις αφορούν συνταξιοδότηση:

Περίπτωση	Πλήθος	(%)
<b>Μετάταξη</b>	278	14,8
<b>Συνταξιοδότηση</b>	1.366	72,5
<b>Απόλυση λόγω σωματικής ανικανότητας</b>	50	2,7
<b>Θάνατος</b>	110	5,8
<b>Άλλος Λόγος</b>	80	4,2



Η ομάδα πληθυσμού η οποία την προσεχή πενταετία θα έχει υποχρεωτικά λάβει σύνταξη είναι όσοι έχουν γεννηθεί πριν την 01/01/1950 (όριο ηλικίας τα 67 έτη) ενώ με δεδομένο τον Μ.Ο. των 60 ετών για συνταξιοδότηση, πρέπει να προστεθούν και όσοι έχουν γεννηθεί μεταξύ 01/01/1950 έως και 31/12/1959. Από τους μόνιμους υπαλλήλους περίπου 1.000 εντάσσονται σε αυτή την κατηγορία, επιβεβαιώνοντας την πρόβλεψη αποχωρήσεων.

Σημαντικός στόχος για την ολοκλήρωση του σχεδίου στελέχωσης είναι η διαμόρφωση της εικόνας του Δήμου Αθηναίων όσον αφορά τη σύσταση του μονίμου προσωπικού την 31/12/2017.

Όπως προέκυψε και από την προηγούμενη ανάλυση περίπου 1.300 μόνιμοι υπάλληλοι θα έχουν αποχωρήσει διαμορφώνοντας έναν τελικό αριθμό  $4.773 - 1.300 = 3.473$  υπαλλήλους.

Η διαφοροποιημένη όμως ηλικιακή σύνθεση των κλάδων του δήμου όμως επιφέρει σημαντική στρέβλωση στις αποχωρήσεις. Έτσι από τους περίπου 1.300 υπαλλήλους που αναμένεται να αποχωρήσουν μόνο οι 100-130 θα είναι δημοτικοί αστυνομικοί.

Αντικείμενο	31/05/2013	Συν/σεις	Άλλες αποχωρήσεις	31/12/2017	Μεταβολή	(%) 31/05/2013	(%) 31/12/2017	(%) Μεταβολή
<b>Δημοτικοί Αστυνόμοι</b>	1.034	25	100	909	- 125	21,7	26,4	4,7
<b>Διοικητικοί</b>	1.060	226	40	794	- 266	22,2	23,0	0,8
<b>Γεωπόνοι</b>	280	78	10	192	- 88	5,9	5,6	- 0,3
<b>Μηχανικοί</b>	780	323	30	427	- 353	16,3	12,4	- 3,9
<b>Κοινωνικές</b>	96	38	10	48	- 48	2,0	1,4	- 0,6
<b>Εργάτες</b>	1.048	237	70	741	- 307	22,0	21,5	- 0,4
<b>Οδηγοί</b>	326	68	20	238	- 88	6,8	6,9	0,1
<b>Άλλοι</b>	149	30	20	99	- 50	3,1	2,9	- 0,2
<b>Σύνολο</b>	<b>4.773</b>	<b>1.025</b>	<b>300</b>	<b>3.448</b>	<b>- 1.325</b>			

Η εικόνα του Δήμου Αθηναίων όπως προβλέπεται την επόμενη πενταετία είναι άκρως ανησυχητική καθώς σχεδόν σε όλες τις υπηρεσίες δημιουργείται πρόβλημα λειτουργίας με σαφή μεταβλητή ένταση του προβλήματος ανά υπηρεσία.

Ειδικότερα, η εικόνα θα έχει επιδεινωθεί δραματικά στις Τεχνικές Υπηρεσίες όπου σχεδόν το 50% της δύναμής της (όλων των κλάδων μάλιστα) αναμένεται να αποχωρήσει δημιουργώντας σημαντικά κενά στη λειτουργία τους. Υπηρεσίες όπως είναι η Πολεοδομία, η Οδοποιία, το Ηλεκτρολογικό δεν θα μπορούν να ανταπεξέλθουν στις ανάγκες των δημοτών. Η σύμπτυξη του αριθμού των Διευθύνσεων των Τεχνικών Υπηρεσιών επιβράδυνε την εμφάνιση του προβλήματος, ωστόσο χρειάζεται μια άμεση και κατεπείγουσα ενίσχυση του προσωπικού όλων των κλάδων των τεχνικών



υπηρεσιών.

Φυσικά, πέρα από τις αποχωρήσεις μείζον ζήτημα αναδεικνύεται και η περαιτέρω γήρανση των υπαλλήλων με τον Μ.Ο. ηλικίας να αγγίζει πλέον τα 54 έτη! Με δεδομένο ότι οι Δημοτικοί Αστυνομικοί δεν μπορούν να αξιοποιηθούν σε άλλες δημοτικές υπηρεσίες όπως προβλέπει ο ν.3731/2008, οι εναπομείναντες 2.500 υπάλληλοι πρέπει να στελεχώσουν το σύνολο του μηχανισμού του Δήμου Αθηναίων. Είναι προφανές ότι όταν πριν από περίπου 3 χρόνια μόνο στη Διεύθυνση Καθαριότητας εργάζονταν 2,500 υπάλληλοι, σε πέντε χρόνια από σήμερα 2,500 υπάλληλοι αναμένεται εργάζονται σε όλο το δήμο.

Αντίστοιχη είναι η εικόνα που εμφανίζονται και στα δύο ΝΠΔΔ του Δήμου Αθηναίων, με τον μεν ΟΠΑΝΔΑ να λειτουργεί τις δομές του με περίπου το 40% του προσωπικού που υπήρχε την 1/1/2013 και το Δημοτικό Βρεφοκομείο να κινδυνεύει να μην έχει παιδαγωγούς για τη λειτουργία των παιδικών σταθμών καθώς πρέπει άμεσα να αναπληρωθούν οι αποχωρήσεις των παιδαγωγών και να υπάρχει η οριζόμενη από το νόμο αναλογία παιδιών – παιδαγωγών.

Προκύπτει ότι οι ενισχύσεις προσωπικού από τον ΟΠΑΝΔΑ (αν μπορούν να υπάρξουν) και το κυρίως από το ΔΒΑ προς τον Δήμο Αθηναίων μπορούν να αφορούν αριθμό υπαλλήλων και αυτό διοικητικής κατεύθυνσης καθώς δεν διαθέτουν καθόλου εργατικό προσωπικό και ελάχιστο προσωπικό τεχνικών υπηρεσιών. Είναι προφανές ότι η υπαλληλική αιμορραγία του Δήμου Αθηναίων πρέπει να αναπληρώνεται σταδιακά προκειμένου να συνεχίσει η απρόσκοπτη λειτουργία του.

Με δεδομένο τη γενικότερη δημοσιονομική κατάσταση αλλά και την οικονομική κατάσταση του Δήμου Αθηναίων προτείνεται ως λύση η έκδοση ετήσιας πρόσκλησης ενδιαφέροντος για μετατάξεις από το στενό ή τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, υπαλλήλων αναλόγως των κλάδων που αποχωρούν. Η αναλογία θα πρέπει να είναι τουλάχιστον 1 μετάταξη προς το Δήμο Αθηναίων για κάθε 2 αποχωρήσεις, ενώ θα μπορεί να φτάνει έως και το λόγο 1:1 σε περιπτώσεις σαφώς υποστελεχωμένων υπηρεσιών.

Αυτονόητο είναι ότι πρέπει άμεσα να εκδοθούν οι ατομικές πράξεις διορισμού των επιτυχόντων του διαγωνισμού του 2009 του Δήμου Αθηναίων και του Δημοτικού Βρεφοκομείου Αθηνών. Στην περίπτωση του ΔΒΑ η ένταξη των παιδαγωγών ως μόνιμο προσωπικό θα επιτύχει την πλήρη απεξάρτηση του ιδρύματος από το εποχιακό

προσωπικό το οποίο προσλαμβάνει τα τελευταία χρόνια.

Είναι ιδιαίτερα σημαντικό κατά τις μετατάξεις αυτές να προτιμηθούν υπάλληλοι νέοι σε ηλικία, με γνώσεις και δεξιότητες που θα μπορούν να συμβάλουν από την πρώτη μέρα παρουσίας στην επίτευξη του ρόλου του Δήμου Αθηναίων. Με τον τρόπο αυτό θα επιβραδυνθεί περαιτέρω η μείωση του προσωπικού και ταυτόχρονα θα ανανεωθεί ηλικιακά ο πληθυσμός.

Επισημαίνεται ότι είναι πάρα πολύ σημαντικό να ενσωματωθούν άμεσα στο Δήμο εξειδικευμένο προσωπικό στην οικονομική-λογιστική επιστήμη, στη κοινωνική πολιτική, στις νέες τεχνολογίες και στον ευρύτερο τομέα του περιβάλλοντος (πχ διαχείριση απορριμμάτων).

Η πρόσκληση για μετατάξεις εκδίδεται τον Ιανουάριο κάθε έτους. Ειδικά για τη περίοδο 2013-2014 (και λόγω των δημοτικών εκλογών) η πρόσκληση θα εκδοθεί τον Ιούλιο του 2014.

Οι κλάδοι οι οποίοι θα προσκληθούν να μεταταγούν στο Δήμο Αθηναίων είναι:

<b>Κλάδος</b>	<b>Πλήθος</b>
ΔΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ	
ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Η/Υ	30
ΔΕ ΔΕΝΔΡΟΚ-ΡΩΝ-ΔΕΝΔΡ-ΜΩΝ-ΑΝΘ-ΜΩΝ	10
ΔΕ ΣΧΕΔΙΑΣΤΩΝ	
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ	
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ – ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ	
ΔΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ – ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ	
ΔΕ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ	
ΔΕ ΜΗΧΑΝΟΣΤΑΣΙΑΡΧΩΝ	30
ΔΕ ΜΗΧΑΝΟΤΕΧΝΙΤΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	
ΔΕ ΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ	
ΔΕ ΤΕΧΝΙΤΩΝ ΓΕΝΙΚΑ)	
ΔΕ ΗΛΕΚΤΡΟΤΕΧΝΙΤΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	
ΔΕ ΟΔΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ	30
ΔΕ ΧΕΙΡΙΣΤΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ	10

ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ	
ΠΕ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ	
ΠΕ ΚΑΘΗΓΗΤΩΝ	
ΠΕ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ	50
ΠΕ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΩΝ	
ΠΕ ΕΦΟΡΩΝ ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗΣ-ΠΙΝΑΚΟΘΗΚΗΣ	
ΠΕ ΙΑΤΡΩΝ	15
ΠΕ ΓΕΩΠΟΝΩΝ	
ΠΕ ΒΙΟΛΟΓΩΝ	5
ΠΕ ΔΑΣΟΛΟΓΩΝ	
ΠΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ	
ΠΕ ΜΗΧ-ΓΩΝ& ΗΛ-ΓΩΝ ΜΗΧ-ΚΩΝ	
ΠΕ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΩΝ -ΜΗΧ-ΚΩΝ	
ΠΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	40
ΠΕ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ-ΜΗΧ-ΚΩΝ	
ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ	
ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ-ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	
ΤΕ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ	
ΤΕ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ	
ΤΕ ΜΑΙΩΝ	10
ΤΕ ΕΠΟΠΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ	
ΤΕ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ	
ΤΕ ΦΥΣΙΚΟΘΕΡΑΠΕΥΤΩΝ	
ΤΕ ΤΕΧΝΟΛΟΓΩΝ ΓΕΩΠΟΝΙΑΣ	3
ΤΕ ΤΕΧΝΟΛΟΓΩΝ ΤΡΟΦΙΜΩΝ	
ΤΕ ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	
ΤΕ ΕΡΓΟΔΗΓΩΝ	
ΤΕ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ	15
ΤΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	
ΤΕ ΤΕΧΝ.ΠΤΥΧ.ΑΝΩΤ.ΤΕΧΝ.&ΕΠΑΓΓ.ΣΧΟΛΩΝ	
ΤΕ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ	
ΥΕ ΕΡΓΑΤΩΝ	100
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>348</b>

## Δ.2. Η κατάσταση Προσωπικού στα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου Αθηναίων

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ	ΜΟΝΙΜΟΙ	ΙΔΑΧ	Ι.Δ.Ο.Χ.	ΣΥΜΒ.	ΣΥΝΟΛΟ	STAGE	ΣΥΝΟΛΟ
ΕΑΤΑ Α.Ε.	0	4	0	0	4	0	4
ΑΘΗΝΑΙΚΟ ΑΕΡΙΟ	1	2	0	0	3	0	3
Δ.Β.Α.	498	331	150	164	1.143	0	1.143
ΔΑΕΜ	0	30	2	1	33	0	33
ΔΕΡΑ 9.84	0	115	6	71	192	0	192
Κ.Υ.Α.Δ.Α	0	3	0	48	51	0	51
ΚΕΚ	0	4	0	0	4	0	4
Ο.Π.Α.Ν.Δ.Α.	482	274	0	120	876	0	876
ΤΕΧΝΟΠΟΛΙΣ	0	8	0	1	9	0	9
<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>981</b>	<b>771</b>	<b>158</b>	<b>405</b>	<b>2.315</b>	<b>0</b>	<b>2.315</b>
<b>ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ</b>	<b>4.773</b>	<b>758</b>	<b>101</b>	<b>763</b>	<b>6.392</b>	<b>9</b>	<b>6.401</b>
<b>ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>5.754</b>	<b>1.509</b>	<b>259</b>	<b>1.168</b>	<b>8.687</b>	<b>9</b>	<b>8.699</b>

Προκειμένου να υπάρχει αντίστοιχο μέτρο σύγκρισης παρατίθεται η εικόνα του Δήμου την 01/01/2011<sup>3</sup>:

<b>ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ</b>	<b>ΜΟΝΙΜΟΙ</b>	<b>ΙΑΔΧ</b>	<b>Ο.Χ.</b>	<b>ΣΥΜΒ.</b>	<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>STAGE</b>	<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>
Α.Ε.Δ.Α ΑΕ	0	3	7	24	34	0	34
ΑΘΗΝΑΙΚΟ ΑΕΡΙΟ	1	2	0	0	3	0	3
ΑΣΦΑΛΕΙΕΣ Δ.Α	0	0	0	0	0	0	0
Δ.Β.Α.	628	357	0	470	1.455	0	1.455
ΔΑΕΜ	0	31	2	0	33	0	33
ΔΕΡΑ 9.84	0	139	38	118	295	0	295
ΔΙΠΛΗ ΑΝΑΠΛΑΣΗ	0	0	0	5	5	0	5
Ε.Τ.Ο.Α	0	5	1	0	6	0	6
ΕΘΝΙΚΟΣ ΚΗΠΟΣ	24	2	0	0	26	0	26
Κ.Υ.Α.Δ.Α	20	3	0	0	23	0	23
ΚΕΚ	0	4	0	1	5	0	5
ΚΕΝΤΡΟ ΠΡΟΛ. Κ	0	29	0	3	32	0	32
ΜΟΥΣΙΚΑ ΣΥΝΟΛΑ	5	118	0	49	172	2	174
Ο.Ν.Α	407	78	39	299	823	0	823
ΟΡΟΔΑ	0	1	0	0	1	0	1
ΠΟΔΑ	178	105	0	35	318	0	318
ΤΕΧΝΟΠΟΛΙΣ	1	9	0	23	33	0	33
<b>ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>1.264</b>	<b>886</b>	<b>87</b>	<b>1.027</b>	<b>3.564</b>	<b>2</b>	<b>3.266</b>
<b>ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ</b>	<b>5.279</b>	<b>1.002</b>	<b>160</b>	<b>1.132</b>	<b>7.573</b>	<b>54</b>	<b>7.627</b>
<b>ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΝΟΛΑ</b>	<b>6.543</b>	<b>1.888</b>	<b>247</b>	<b>2.159</b>	<b>11.137</b>	<b>56</b>	<b>11.193</b>

<sup>3</sup> Την 01/01/2010 υπήρχαν περίπου 600 υπάλληλοι περισσότεροι.

## **Ε. Προτάσεις για νομοθετικές ρυθμίσεις**

### **Ε.1. Θέματα διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού**

#### **Ε.1.1. Απλοποίηση διαδικασιών κινητικότητας μεταξύ Δήμου και ΝΠΔΔ**

Το ισχύον νομικό πλαίσιο για τις μετατάξεις και αποσπάσεις υπαλλήλων μεταξύ Δήμου και ΝΠΔΔ αυτού είναι εξαιρετικά δυσχερές. Έχει υπολογιστεί ότι για μια μετάταξη κατόπιν αίτησης υπαλλήλου χρειάζονται περίπου 100 υπογραφές μεταξύ των οποίων και τριών Υπουργών. Ο μέσος χρόνος διεκπεραίωσης μιας μετάταξης αγγίζει τους 9 μήνες.

Προτείνεται:

- Η δυνατότητα κατά παρέκκλισης των σχετικών διατάξεως μετάταξης με μεταφορά της θέσης κατόπιν αίτησης υπαλλήλου και γνώμη υπηρεσιακού συμβουλίου με σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου
- Δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλου από ΝΠΔΔ προς το Δήμο και αντίστροφα με απόφαση Δημάρχου και με σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου χωρίς να είναι αναγκαία η υποβολή αίτησης από τον υπάλληλο
- Αποσπάσεις υπαλλήλων για χρονικό διάστημα μέχρι δύο έτη με απλή απόφαση του Δημάρχου δίχως να χρειάζεται η συνυπογραφή του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Η/Δ.
- Δυνατότητα σε όλες τις αποσπάσεις να καθορίζεται ο φορέας που θα βαρύνεται την μισθοδοσία
- Δυνατότητα στους αποσπασμένους υπαλλήλους να μπορούν να τοποθετούνται σε θέσεις προϊσταμένου τμήματος ή διεύθυνσης κατόπιν απόφασης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου

#### **Ε.1.2. Μετάταξη Δημοτικών Αστυνομικών σε διαθεσιμότητα σε άλλο κλάδο**

Αυτή τη στιγμή ειδικά στο Δήμο Αθηναίων υπάρχει μεγάλος αριθμός κατόχων τίτλων σπουδών Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και Ανώτατων Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (.Α.Τ.Ε.Ι.), καθώς και μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ή ακόμη και διδακτορικών οι οποίοι δεν μπορούν να αξιοποιηθούν σε υπηρεσίες που πραγματικά υπάρχει τεράστια ανάγκη, καθότι ευρίσκονται σε καθεστώς

διαθεσιμότητας-κινητικότητα, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που αφορά στην κινητικότητα των δημοτικών αστυνομικών που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167) (Φ.Ε.Κ. 2999, Β'/2013).

Προτείνεται η υποχρεωτική ή με αίτηση μετάταξη υπαλλήλων ΠΕ ή ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας σε κλάδο πχ ΠΕ ή ΤΕ Διοικητικού ή οποιουδήποτε άλλου κλάδου, ο οποίος κρίνεται κατά περίπτωση απαραίτητος για τη στελέχωση των δομών του Δήμου Αθηναίων.

«α. Δημοτικοί αστυνομικοί κλάδου ΠΕ ή ΤΕ που βρίσκονται σε καθεστώς διαθεσιμότητας-κινητικότητα, κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167) μπορούν με αίτησή τους να μεταταχθούν κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης με σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου σε κλάδο αντίστοιχο με τα τυπικά προσόντα τους εφόσον έχουν μεσολαβήσει τουλάχιστον πέντε (5) έτη από την ημερομηνία διορισμού τους. β. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και με σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου μπορούν να μεταταχθούν υποχρεωτικά σε κλάδο αντίστοιχο των τυπικών προσόντων τους Δημοτικοί Αστυνομικοί του Κλάδου ΠΕ ή ΤΕ»

### **Ε.1.3. Κατάργηση της «κατά παρέκκλιση» απόσπασης ή μετάταξης**

Είναι αδιανόητο πλέον να γίνονται άκριτα και χωρίς καν σύμφωνη γνώμη του Δήμου Αθηναίων αποσπάσεις (μερικές φορές χωρίς χρονικό ορίζοντα λήξης) για βουλευτικά, κομματικά και υπουργικά γραφεία ή άλλες υπηρεσίες. Σήμερα πάνω από 100 υπάλληλοι του Δήμου Αθηναίων είναι αποσπασμένοι σε άλλες υπηρεσίες και κυρίως σε βουλευτικά ή κομματικά γραφεία.

Προτείνεται να τεθεί ουσιαστικός περιορισμός και να γίνονται κατόπιν σύμφωνης γνώμης του φορέα υποδοχής. Επιπλέον είναι χωρίς καμία λογική να πληρώνονται οι υπερωρίες των αποσπασμένων σε πολιτικά γραφεία από τον προϋπολογισμό του Δήμου Αθηναίων.

## **Ε.2. Θεσμικά ζητήματα**

### **Ε.2.1. Συγχωνεύσεις ιδρυμάτων Δήμου κατ' αναλογία του άρθ. 241 ΚΑΚ**

Τα ιδρύματα δυστυχώς δεν μπορούν να συγχωνευτούν με άλλα ιδρύματα ή ΝΠΔΔ με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η λειτουργική τους ανασυγκρότηση και αξιοποίηση του προσωπικού τους ιδίως στην περίπτωση κάποιων με υπεράριθμο προσωπικό και άλλων με ελάχιστο ή καθόλου.

### **Ε.2.2. Κατάργηση των Δημοτικών Επιτροπών Παιδείας και των Σχολικών Επιτροπών**

Προτείνεται η κατάργηση των Δημοτικών Επιτροπών Παιδείας και των Σχολικών Επιτροπών (ΝΠΔΔ). Οι αρμοδιότητες των Δ.Ε.Π. μπορεί κάλλιστα να τις αναλάβει η Δημοτική Κοινότητα ενώ με καθιέρωση παγίας προκαταβολής στους Διευθυντές των Σχολικών Μονάδων ή στη Δημοτική Κοινότητα θα μπορούν να καλύπτονται τα λειτουργικά ζητήματα των σχολείων. Υπενθυμίζεται ότι με την από 12-12-2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου οι προμήθειες των ΝΠΔΔ έχουν ενσωματωθεί στον κύριο Δήμο κατά μεγάλο ποσοστό.

### **Ε.2.3. Μεταφορά Αρμοδιοτήτων**

Μεταφορά του συνόλου των αρμοδιοτήτων (λ.χ. έλεγχος χρήσεων γης, έλεγχοι σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, αδειοδοτήσεις επιχειρήσεων) και των απαιτούμενων πόρων, από τα συναρμόδια Υπουργεία και την Περιφέρεια Αττικής στο Δήμο Αθηναίων, κατά το πρότυπο του άρθρου 204 του Ν.3852/2010.

Επιτάχυνση μεταφοράς αρμοδιοτήτων προς όμορους δήμους που μεταφέρθηκαν με τον νόμο 3852/2010.



## **ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ**

1. Ο Ο.Ε.Υ του Δήμου Αθηναίων την 1-1-2011 (Φ.Ε.Κ. 1828 Β' / 23-12-2005)
2. Ο ισχύων Ο.Ε.Υ. του Δήμου Αθηναίων (Φ.Ε.Κ. 58Β'/25-1-2012)
3. Η αναθεώρηση του ισχύοντος Ο.Ε.Υ. του Δήμου Αθηναίων (Φ.Ε.Κ. 1517Β'/20-6-2013)
4. Η απόφαση Δημάρχου Αθηναίων, για τη σύσταση ομάδας εργασίας για τη σύνταξη του νέου οργανισμού εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου Αθηναίων (46964/14-3-2011 και 80117/28-04-2011)
5. Η απόφαση Δημάρχου (195/2-1-2012) αναφορικά με την κατάργηση κενών οργανικών θέσεων, όπως προβλέπει το άρθρο 33 του ν.4024/2011, ΦΕΚ 226Α (Φ.Ε.Κ. 8Β'/2012)
6. Οι εγκύκλιοι του Γενικού Γραμματέα του Δήμου Αθηναίων σχετικά με ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας των Σημείων Εξυπηρέτησης του Δημότη (81940/11-4-2013, 96135/26-4-2013 και 101700/9-5-2013)
7. Η απόφαση Δημάρχου αναφορικά με το πλαίσιο των υπογραφών στο Δήμο Αθηναίων (31588/17-02-2012)
8. Απόφαση Δημάρχου θέσης σε διαθεσιμότητα των Δημοτικών Αστυνομικών (Α.Η.Π.: 204668, 23-09-2013)
9. Απόφαση Δημάρχου κατάργησης θέσεων προσωπικού Δημοτικής Αστυνομίας (Α.Η.Π.: 204660, 23-09-2013)
10. Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Αξιολόγησης δομών του Δήμου Αθηναίων (Αρ. Πρωτ.: 171600/31-07-2013)
11. Ανακοίνωση Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που αφορά στην κινητικότητα των δημοτικών αστυνομικών που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167) (Φ.Ε.Κ. 2999, Β'/2013)

## **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ**