



Τμήμα Πολιτικής Επιστήμης και Διεθνών Σχέσεων - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου

Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης

Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης

Τμήμα Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων - Πανεπιστήμιο Πειραιά

Διαπανεπιστημιακό Διατμηματικό

Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών

«Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση»

**«Αξιολόγηση συνάφειας του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού των
ΟΤΑ της Περιφέρειας Αττικής και του ΠΕΠ Αττικής 2014-
2020»**

ΦΩΤΕΙΝΗ ΤΣΟΝΩΝΑ

Επιβλέπων Καθηγητής: ΚΟΤΙΟΣ ΑΓΓΕΛΟΣ

Κόρινθος, Μάρτιος 2018



Department of Political Studies and International Relations - University of Peloponnese

Department of Economics - Democritus University of Thrace

Department of Economics - Aristotle University of Thessaloniki

Department of Business Administration - University of Piraeus

Interuniversity Interdepartmental

Master Program in

«Local and Regional Government and Development

**«Evaluation of the relevance of the operational planning of
the Attica Municipalities and the Attica Regional Operational
2014-2020»**

FOTINI TSONONA

Professor: KOTIOS AGGELOS

Corinth, March 2018

Περίληψη

Κύριος στόχος της παρούσας μελέτης αποτελεί η αξιολόγηση της συνάφειας του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας Αττικής με το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αττικής 2014-2020. Ιδιαίτερος κρίσιμα είναι τα συμπεράσματα που εξάγονται αναφορικά με τη δυνατότητα αναζήτησης πόρων για την υλοποίηση των έργων από το ΠΕΠ Αττικής και όχι από Ιδίους Πόρους που οδηγούν σε συρρίκνωση των εσόδων των Δήμων και θέτουν εν αμφιβόλω τόσο την υλοποίηση και ολοκλήρωση των έργων/δράσεων και δραστηριοτήτων αλλά και την ίδια την οικονομική ευμάρεια και υπόσταση των Δήμων.

Αρχικά, επιχειρείται η θεωρητική τεκμηρίωση των εννοιών του Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Σχεδιασμού καθώς και η καταγραφή των πλεονεκτημάτων τους για τη Δημόσια Διοίκηση. Σε αυτό το πλαίσιο μελετώνται η ιστορική εξέλιξη, οι σκοποί, τα χαρακτηριστικά και η φιλοσοφία των Ε.Π. στην Ελλάδα. Στη συνέχεια, αφού αναφερθούν οι κύριοι άξονες και κατευθύνσεις του ΠΕΠ Αττικής 2014-2020, προχωρούμε σε μελέτη περίπτωσης για τον Δήμο Καλλιθέας. Ειδικότερα, διαπιστώνεται πως πολλές δράσεις στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του συγκεκριμένου Δήμου, οι οποίες θα μπορούσαν να διεκδικήσουν χρηματοδότηση από το ΠΕΠ Αττικής λόγω της αντιστοίχισης του περιεχομένου τους με αυτό, προβλέπεται να χρηματοδοτηθούν από ιδίους ή άλλους πόρους (π.χ. ΕΣΠΑ). Αναδεικνύεται, επομένως, αφενός η άμεση συνάφεια του ΠΕΠ με τα Ε.Π. των ΟΤΑ και αφετέρου η ελλειμματική γνώση των προγραμμάτων από τους Δήμους. Τέλος, μελετάται η κατανομή των προϋπολογισμών 11 Δήμων της Αττικής ανά άξονα προτεραιότητας.

Abstract

Main objective of our study is the evaluation of the relevance of the Operational Planning of the Local Authorities of the Attica Region to the Attica Regional Operational Program 2014-2020. Particularly critical will be the conclusions drawn regarding the feasibility of finding resources for the implementation of the projects from the ROP of Attica and not from own resources that lead to a decrease in the revenues of the Municipalities and put into question the implementation and completion of the projects / activities and also the economic prosperity and status of the Municipalities.

Initially, the theoretical documentation of the concepts of Strategic and Operational Planning is attempted as well as the recording of their advantages for the Public Administration. In this context, the historical evolution, aims, characteristics and philosophy of the OPs in Greece are studied. Then, after mentioning the main axes and directions of the Attica 2014-2020, we are proceeding with a case study for the Municipality of Kallithea. In particular, it is noted that many actions in the Operational Program of the particular Municipality, which could claim financing from the Regional Operational Program of Attica due to the matching of their content with this, are foreseen to be financed by their own or other resources (eg NSRF). Thus, the direct relevance of the ROP of Attica to the OPs of Municipalities and the lack of knowledge of the programs by the Municipalities are highlighted. Finally, the distribution of the budgets of 11 Municipalities of Attica per priority axis is being studied.

Περιεχόμενα

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1ο: Στρατηγική, Στρατηγικός Σχεδιασμός, Εφαρμογή Στρατηγικού Σχεδιασμού στη Δημόσια Διοίκηση3

1.1	Εισαγωγή στην έννοια της Στρατηγικής.....	3
1.1.1	Ορισμός.....	3
1.1.2	Ο Ρόλος Της Στρατηγικής	4
1.2	Στρατηγικός και Επιχειρησιακός Σχεδιασμός.....	6
1.3	Στρατηγικός και Επιχειρησιακός Σχεδιασμός στη Δημόσια Διοίκηση	7
1.3.1	Εισαγωγή.....	7
1.3.2	Πλεονεκτήματα του Στρατηγικού - Επιχειρησιακού Σχεδιασμού στη Δημόσια Διοίκηση	9

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2ο : Ιστορική Εξέλιξη, Σκοποί, Χαρακτηριστικά, Φιλοσοφία Επιχειρησιακών Προγραμμάτων στην Ελλάδα11

2.1.	Προγραμματισμός σε τοπικό επίπεδο	11
2.2	Επιχειρησιακός προγραμματισμός των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ Βαθμού (ΟΤΑ α΄ Βαθμού).....	13
2.2.1	Έννοια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Συνταγματική κατοχύρωση του θεσμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης	13
2.2.2	Ορισμός και Θεσμικό πλαίσιο Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Ο.Τ.Α. α΄ Βαθμού	15
2.2.3	Ο Ρόλος των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της Τ.Α	18
2.2.4	Σκοπός των πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων	20
2.2.5	Κύρια χαρακτηριστικά των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων	22
2.2.6	Φιλοσοφία και Αρχές Εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος των Δήμων... ..	24

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο Αναπτυξιακή Στρατηγική της Περιφέρειας Αττικής για την προγραμματική περίοδο 2014-2020.....25

3.1	Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) 2014-2020.....	25
3.2	Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική 2014-2020»	27
3.2.1	Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης (ΠΣΕΕ).....	30
3.2.2	Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή.....	31
3.2.3	Περιφερειακή Στρατηγική για την Κοινωνική Ένταξη και την Καταπολέμηση της φτώχειας (ΠΕΣΚΕ)	32
3.2.4	Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις.....	33

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο Μελέτη ΕΠ επιλεγμένων ΟΤΑ Περιφέρειας Αττικής	36
4.1 Πρόοδος διαδικασιών κατάρτισης Ε.Π.	36
4.2 Κατανομή πόρων ανά άξονα προτεραιότητας Ε.Π.	41
4.3 Ανακεφαλαίωση	52
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο Συνάφεια Ε.Π. Καλλιθέας και Π.Ε.Π. Αττικής	55
5.1 Εισαγωγή	55
5.2 Κατανομή Πόρων-Επενδυτικές Προτεραιότητες-Δράσεις ΕΠ Καλλιθέας	56
5.3 Αποτύπωση-Μελέτη Συνάφειας Σχεδίασης Ε.Π. Καλλιθέας με ΠΕΠ	60
5.3.1 Άξονας 1: «Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής»	60
5.3.2 Άξονας 2 «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»	72
5.3.3 Άξονας 3 Τοπική Οικονομία και Απασχόληση	83
5.3.4 Άξονας 4: Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου	89
5.4 Ανακεφαλαίωση	98
ΕΠΙΛΟΓΟΣ	100
ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΤΜΗΣΕΩΝ	103
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	104

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1ο: Στρατηγική, Στρατηγικός Σχεδιασμός, Εφαρμογή Στρατηγικού Σχεδιασμού στη Δημόσια Διοίκηση

1.1 Εισαγωγή στην έννοια της Στρατηγικής

1.1.1 Ορισμός

Η «στρατηγική» είχε αρχικά καθαρά στρατιωτική χροιά, γεγονός που επιβεβαιώνεται και από την ετυμολογία της λέξης στην αρχαία ελληνική γλώσσα [αρχ. < στρατός + άγω (=οδηγώ, ηγούμαι)]. Επρόκειτο για κλάδο της πολεμικής τέχνης που μελετούσε και διεύθυνε το γενικό σχέδιο των στρατιωτικών επιχειρήσεων ή με άλλα λόγια υποδήλωνε την επιστήμη ή την τέχνη της στρατιωτικής διοίκησης και την απαραίτητη σχεδίαση για τη βέλτιστη χρήση των στρατιωτών και του πολεμικού υλικού προς την επίτευξη των στόχων (Νικολόπουλος, 2016).

Σήμερα, η λέξη χρησιμοποιείται ευρύτερα με την έννοια της τακτικής, δηλαδή για να περιγράψει το σύνολο των συντονισμένων ενεργειών και χειρισμών για την επίτευξη ενός στόχου. Παράλληλα, χρησιμοποιείται για να υποδηλώσει τον τρόπο της χρήσης των μέσων που υπάρχουν, για την επίτευξη των εταιρικών, εθνικών ή πολιτικών στόχων από τους οποίους πηγάζουν οι αντικειμενικοί στόχοι της εταιρείας ή της εθνικής ασφάλειας για την υποστήριξη των εθνικών συμφερόντων εν όψει υπάρχουσας ή δυνητικής σύγκρουσης μεταξύ υπαρκτών ή δυνητικών αντιπάλων αντίστοιχα.

Η λέξη ξεκίνησε να χρησιμοποιείται στο χώρο της διοίκησης επιχειρήσεων, όταν έγινε πλέον σαφές στους ερευνητές ότι οι επιχειρήσεις που ανταγωνίζονταν στον ίδιο κλάδο και χρησιμοποιούσαν την ίδια τεχνολογία, συχνά είχαν σημαντικά διαφορετικά επίπεδα απόδοσης (σε αντίθεση με τα οικονομικά μοντέλα του πλήρους ανταγωνισμού). Συχνά επιχειρήσεις του ίδιου κλάδου υιοθετούσαν διαφορετικές προσεγγίσεις ως προς τα προϊόντα τους, τη διανομή τους και τα συστήματά τους, διαφορές οι οποίες περιγράφονταν με τον όρο «στρατηγικές». Σε κάθε περίπτωση, η πρώτη χρήση της λέξης «στρατηγική» στο πλαίσιο της διοίκησης των επιχειρήσεων γίνεται σε ένα βιβλίο του William H. Newman το 1951.

Ειδικότερα, το ενδιαφέρον της στρατηγικής εστιάζεται σε τέσσερα κυρίως σημεία που αφορούν τους μακροπρόθεσμους στόχους, τη λογική, το εύρος δραστηριοτήτων και τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα. Αρχικά, οι μακροπρόθεσμοι στόχοι είναι τα τελικά αποτελέσματα που η

οργάνωση επιθυμεί να επιτύχει ενώ η λογική εκφράζει τις σχέσεις αίτιου οι οποίες εξηγούν τους λόγους και τον τρόπο με τους οποίους οι στρατηγικές επιλογές θα επιτύχουν τους μακροπρόθεσμους στόχους. Επιπροσθέτως, εκφράζει τον τρόπο με τον οποίο οι πολιτικές, η κατανομή των πόρων και ο συνδυασμός των δραστηριοτήτων θα οδηγήσουν σε ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα. Τα στοιχεία εκείνα για τα οποία οι υφιστάμενοι πελάτες θα επιλέγουν τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες της επιχείρησης έναντι των άλλων ανταγωνιστικών επιχειρήσεων που παρέχουν τα ίδια ή υποκατάστατα προϊόντα ή υπηρεσίες αποτελούν τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα. Τέλος, η στρατηγική ασχολείται με το εύρος δραστηριοτήτων της επιχείρησης όσον αφορά τόσο τη γεωγραφική ανάπτυξή της όσο και τη διανομή σε συγκεκριμένα μερίδια και τμήματα της αγοράς των παρεχόμενων προϊόντων και υπηρεσιών, αλλά και τις δραστηριότητες που η επιχείρηση υλοποιεί στο εσωτερικό της ή εξωτερικεύει σε προμηθευτές (Ζωγράφου, 2015).

Αξίζει να σημειωθεί ότι, σύμφωνα με την εταιρεία συμβουλών Boston Consulting Group, η στρατηγική είναι ένα σχέδιο κατανομής και χρήσης των πόρων της οργάνωσης που αντιμετωπίζει τον ανταγωνισμό και δημιουργεί ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα, ενώ, σύμφωνα με τον Chandler, στρατηγική ονομάζεται ο καθορισμός των βασικών μακροπρόθεσμων στόχων της οργάνωσης, η υιοθέτηση πορείας δράσης και η κατανομή των πόρων που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων αυτών. Συνοπτικά, η στρατηγική αποτελεί τη γενική πορεία που ακολουθεί η επιχείρηση ή ο οργανισμός για να ανταποκριθεί στην αποστολή του και να φθάσει στο όραμά του.

1.1.2 Ο Ρόλος Της Στρατηγικής

Η ανταγωνιστικότητα μιας στρατηγικής έγκειται στο αν δύναται να απαντήσει σε ορισμένα βασικά ερωτήματα όπως το ποιους καταναλωτές στοχεύει να ικανοποιήσει και σε ποιους τελικά απευθύνεται. Πρόκειται για την κατηγοριοποίηση του καταναλωτικού κοινού της επιχείρησης, το στενό ή ευρύτερο πεδίο δράσης της. Ταυτόχρονα με την παραπάνω τμηματοποίηση, η οποία είναι ιδιαιτέρως σημαντική για την καλύτερη ικανοποίηση των αναγκών των πελατών, μια αποτελεσματική στρατηγική πρέπει να καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο θα το επιτύχει ή με άλλα λόγια τα core competences, τα κύρια πλεονεκτήματα ή τα στρατηγικά πλεονεκτήματα μιας επιχείρησης (ανώτερη ποιότητα, ανώτερη αποδοτικότητα, ανώτερη καινοτομία, ανώτερη ανταπόκριση στις καταναλωτικές ανάγκες). Θα πρέπει να λάβει αποφάσεις για τις ικανότητες

που θα αναπτύξει, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο θα οργανώσει και θα συνδυάσει τις ικανότητες αυτές .

Τέλος, ιδιαιτέρως κρίσιμος κρίνεται ο καθορισμός των αναγκών τις οποίες μια επιχείρηση επιδιώκει να ικανοποιήσει, εννοώντας ό,τι είναι δυνατό να ικανοποιηθεί μέσα από τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα ενός προϊόντος ή μιας υπηρεσίας. Το επίπεδο διαφοροποίησης πραγματικής ή αντιληπτής του προϊόντος (φυσικά χαρακτηριστικά του προϊόντος, ψυχολογικές ανάγκες καταναλωτών) σε σχέση με τα ανταγωνιστικά προϊόντα συνδέεται άρρηκτα με το βαθμό ικανοποίησης των αναγκών του καταναλωτικού κοινού. Συχνά η διαφοροποίηση αυξάνει το κόστος του προϊόντος, με αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να πρέπει να αποφασίζουν μεταξύ υψηλής διαφοροποίησης και υψηλού κόστους ή χαμηλής διαφοροποίησης και χαμηλού κόστους.

Η επιχείρηση πρέπει να βασίζει τη διαμόρφωση των προϊόντων της, την τιμολόγησή τους, το δίκτυο διανομής τους και την επικοινωνιακή πολιτική πάνω σε έρευνες αγοράς σχετικές με τις ανάγκες και τις προτιμήσεις των καταναλωτών, καθώς, σύμφωνα με τη σύγχρονη αντίληψη, η επιχείρηση είναι σημαντικό να παράγει αυτά που μπορεί να πουλήσει και όχι να προσπαθεί να πουλήσει αυτά που παράγει. Επιπλέον, οι καταναλωτές δεν απολαμβάνουν τη διαδικασία αγορών όπως παλαιότερα (ακόμη και όσοι έχουν τις οικονομικές δυνατότητες) λόγω της αβεβαιότητας του μέλλοντος που επιφέρουν οι οικονομικές και ψυχολογικές επιπτώσεις της οικονομικής κρίσης.

Θα ήταν παράλειψη να μην αναφερθούμε στο γεγονός ότι ένα καλό σχέδιο marketing μπορεί να «χαθεί» λόγω κακής εκτέλεσής του, αλλά και η σωστή εκτέλεση μιας προβληματικής στρατηγικής δεν θα έχει ποτέ επιτυχημένα αποτελέσματα. Εξάλλου, μια επιτυχημένη στρατηγική βασίζεται:

- στον αποτελεσματικό προ-σχεδιασμό, αλλά και
- στη σωστή εκτέλεση του σχεδίου που έχει εκπονηθεί

Η σωστή διαμόρφωση και η καλή εκτέλεση ακόμα και της πιο έξυπνης στρατηγικής δεν διασφαλίζει πάντα την επιτυχία μιας επιχείρησης, καθώς απρόβλεπτες δυσμενείς εξελίξεις τόσο στο εσωτερικό όσο και στο εξωτερικό περιβάλλον, μπορεί να επηρεάσουν αρνητικά την αποδοτικότητα μιας επιχείρησης έστω και αν αυτή εκτελείται υποδειγματικά. Σε τέτοιες περιπτώσεις επιλαμβάνονται οι μάνατζερ της επιχείρησης οι οποίοι προβαίνουν στις κατάλληλες

ενέργειες και προσαρμογές ώστε να ξεπεράσει η επιχείρηση αυτές τις δυσμένειες. (Μπουράντας, 2002). Κρίνεται επιπρόσθετα αναγκαία η συνεχής μέριμνα για την ευελιξία της επιχείρησης προκειμένου να μην καθίσταται ευεπίφορη σε ενδεχόμενες δυσχέρειες.

1.2 Στρατηγικός και Επιχειρησιακός Σχεδιασμός

Ως Στρατηγικός Σχεδιασμός ορίζεται:

- η διαδικασία ενός οργανισμού να θέσει άλλα και να πραγματοποιήσει κάποιες στρατηγικές, ή τον τρόπο με τον οποίο θα χρησιμοποιηθούν οι ανθρώπινοι και οικονομικοί πόροι, για να συνεχίσει αυτή τη στρατηγική στην πραγματοποίηση του οράματός του.

Ο δε Επιχειρησιακός Σχεδιασμός αποτελεί:

- αναπόσπαστο κομμάτι μιας επιχείρησης επειδή καταγράφει την εξέλιξη των μεταβλητών του περιβάλλοντος μιας επιχείρησης, αναλύει την ιστορία της και δίνει τις κατευθυντήριες γραμμές για να επιβιώσει και να αναπτυχθεί στο δύσκολο ανταγωνιστικό περιβάλλον.

Το Business Plan αναφέρεται στη δημιουργία ενός στρατηγικού πλαισίου το οποίο συνήθως αποτελείται από τις τρεις βασικές λειτουργίες της επιχείρησης (το marketing, την οικονομική διαχείριση/οργάνωση και τη διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού), στα οποία επιμέρους πλάνα περιλαμβάνονται το Στρατηγικό Σχέδιο Marketing, το Στρατηγικό Οικονομικό Σχέδιο και το Στρατηγικό Οργανωτικό Σχέδιο (Sahlman, 1997).

Στον επιχειρησιακό κόσμο η στρατηγική σχεδίαση έχει εξέχουσα θέση άλλα ταυτόχρονα είναι και πολύ σημαντική για τον δημόσιο κλάδο σε διάφορους τομείς (Mintzberg, 2000). Στην Αγγλική γλώσσα ο Στρατηγικός Σχεδιασμός περιγράφεται με τον όρο «Strategic Planning» ο οποίος επινοήθηκε το 1835, ενώ η ίδια η λέξη έχει, όπως προαναφέραμε, τη στρατιωτική χροιά της αρχαίας ελληνικής λέξης «στρατηγικός», δηλαδή ο σχετικός με την ιδιότητα του στρατηγού (Μακρής, 2015).

1.3 Στρατηγικός και Επιχειρησιακός Σχεδιασμός στη Δημόσια Διοίκηση

1.3.1 Εισαγωγή

Ο Στρατηγικός Σχεδιασμός χρησιμοποιήθηκε κατά καιρούς ή επιχειρήθηκε να χρησιμοποιηθεί ως εργαλείο της Δημόσιας Διοίκησης για την αντιμετώπιση των οργανωσιακών προβλημάτων του υφιστάμενου διοικητικού συστήματος. Ωστόσο παρόλες τις προσπάθειες δεν επήλθαν τα επιθυμητά αποτελέσματα. Αυτό οφείλεται :

- στον ανεπαρκή τρόπο ιεράρχησης των προτεραιοτήτων,
- στην αλληλοεπικάλυψη των αρμοδιοτήτων,
- στην έλλειψη συνεργασίας.

Σημαντικότερο όλων ήταν η έλλειψη συνεργασίας μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων, κάτι που είναι κυρίως θέμα κουλτούρας.

Η αναγκαιότητα της έννοιας του προγραμματισμού και του καθορισμού στόχων αποτελεί πλέον κοινή πεποίθηση όλων. Γίνεται λοιπόν σαφές ότι η έννοια του management (οργάνωσης και διοίκησης) συνδέεται άμεσα με την αποτελεσματικότητα της επιχείρησης ή του οργανισμού. Στην πραγματικότητα αποτελεί τη βασική προϋπόθεση για την αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων που διαθέτει ο οργανισμός και την επίτευξη των στόχων.

Δεν είναι τυχαίο ότι η οργάνωση ως έννοια κατέχει πρωταρχική θέση στην διοικητική επιστήμη (Μπαμπάς, 2015). Η Οργάνωση αναφέρεται στο πώς πρέπει να οργανωθούν οι λειτουργίες του Οργανισμού, ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι με τον καλύτερο δυνατό τρόπο και το ελάχιστο κόστος, λαμβάνοντας υπόψη τους πόρους που έχει στη διάθεσή του ο Οργανισμός προς εκπλήρωση του Οράματος (vision) και της Αποστολής του (mission). Λαμβάνοντας υπόψη τις κοινωνικο-οικονομικές ανάγκες μιας σύγχρονης κοινωνίας (ανάγκη για σύγχρονες μεθόδους παροχής υπηρεσιών), η θεσμική εξουσία θεώρησε αναγκαία την εισαγωγή βασικών αρχών του management στη Δημόσια Διοίκηση και Αυτοδιοίκηση.

Εργαλείο προς επίτευξη των προαναφερθέντων χαρακτηριστικών είναι ο προγραμματισμός (planning). Ο προγραμματισμός ως βασικό συστατικό του management, θέτει τους στόχους και καθορίζει τους τρόπους με τους οποίους αυτοί θα πραγματοποιηθούν ενώ το όραμα και η αποστολή αποτελούν αναπόσπαστα χαρακτηριστικά της οργάνωσης. Τα μέσα που χρησιμοποιούνται αποτελούν τον προγραμματισμό, το μέσο για μια αποτελεσματική διοίκηση που συνδέεται

άμεσα με τον προϋπολογισμό, ο οποίος ποσοτικοποιεί τα στοιχεία του προγραμματισμού μετατρέποντάς τα σε αξίες και ενώ εξυπηρετεί βραχυχρόνιους στόχους, είναι εναρμονισμένος με μια μακροχρόνια στρατηγική (Καπανταϊδάκης, 2003). Ειδικότερα, το planning αποτελείται από:

1. Το στρατηγικό μέρος, το οποίο διαμορφώνει την αποστολή, το όραμα και τους μακροπρόθεσμους στόχους.
2. Το επιχειρησιακό μέρος, το οποίο αποφασίζει για την ποσότητα, την ποιότητα και το χρονοδιάγραμμα των ενεργειών και δράσεων που πρέπει να γίνουν και τα μέσα με τα οποία θα επιτευχθούν μετρήσιμοι βραχυπρόθεσμοι στόχοι.

Στο σημείο αυτό, αξίζει να αναφερθούμε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα το οποίο αποτελεί ισχυρό εργαλείο προκειμένου ο Οργανισμός να επικοινωνήσει το όραμα και την αποστολή του, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα και τη διεκδικητική του ικανότητα. Είναι προφανές ότι η απουσία ενός τέτοιου εργαλείου σχεδιασμού και προγραμματισμού δυσκολεύει αισθητά την εξελικτική πορεία και τη βελτίωση της λειτουργίας του προς πλήρωση του λόγου ύπαρξης αυτού.

Η απουσία ενός τέτοιου εργαλείου σχεδιασμού και προγραμματισμού δυσκολεύει αισθητά την εξέλιξη ενός φορέα. Υπό αυτό το πρίσμα, ένα Επιχειρησιακό Πρόγραμμα καθίσταται αναγκαίο καθώς:

- Συμβάλλει στη βελτίωση της λειτουργίας του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των εποπτευόμενων νομικών προσώπων του.
- Βοηθάει στην αποτύπωση της στρατηγικής της ηγεσίας (ανάλυση σε πενταετές πρόγραμμα δράσης και εξειδίκευση σε ετήσιο πρόγραμμα δράσης).
- Προγραμματίζει, παρακολουθεί και αξιολογεί τη δράση του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Εξορθολογεί την οικονομική διαχείριση (συμβάλλει στη μη κατασπατάληση των πόρων).
- Ενθαρρύνει τη συμμετοχή, εμπλέκοντας τα όργανα λήψης αποφάσεων, τα υπηρεσιακά στελέχη, τις ομάδες πολιτών και τους φορείς.
- Αποτελεί βάση για το σχεδιασμό και την υλοποίηση δράσεων (κυρίως αναπτυξιακού χαρακτήρα) διερευνώντας πηγές χρηματοδότησης. (<http://www.ypes.gr>)

Ο προγραμματισμός είτε έχει βραχυπρόθεσμη είτε μακροπρόθεσμη μορφή δίνει απλώς κατευθύνσεις και παρέχει πληροφόρηση, δεν δύναται να παράξει από μόνος του αποτελέσματα.

Η έννοια της ανάπτυξης συνδέεται άμεσα με τον προγραμματισμό και για να υπάρξει αποτέλεσμα απαιτείται η εξειδίκευσή του planning σε Πρόγραμμα Δράσεων και Ενεργειών, μια διαδικασία ή ένα σύνολο ενεργειών με τις οποίες:

- καθορίζονται οι στόχοι ενός φορέα,
- προβλέπεται η εξέλιξη στο μέλλον των μεταβλητών του εσωτερικού και εξωτερικού περιβάλλοντος,
- προσδιορίζονται οι τρόποι, οι ενέργειες και τα μέσα με τα οποία θα επιτευχθούν οι στόχοι στο συγκεκριμένο περιβάλλον. (http://www.citybranding.gr/2015/11/blog-post_19.html)

1.3.2 Πλεονεκτήματα του Στρατηγικού - Επιχειρησιακού Σχεδιασμού στη Δημόσια Διοίκηση

Ο Στρατηγικός - Επιχειρησιακός Σχεδιασμός ωφελεί τη Δημόσια Διοίκηση και όταν ο σχεδιασμός οδηγεί σε πενταετές πρόγραμμα (σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο) έχει τα πλεονεκτήματα της δημιουργίας διαύλων επικοινωνίας μεταξύ της διοίκησης και του προσωπικού, της παροχής καλύτερου τρόπου εποπτείας των πόρων του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της ευαισθητοποίησης των αιρετών μελών του συμβουλίου για τα τρέχοντα θέματα. Παράλληλα, ο σχεδιασμός λειτουργεί ως προγραμματιστικό εργαλείο λήψης αποφάσεων, αναπτύσσει ένα αίσθημα εμπιστοσύνης και ενισχύει το ηθικό στον φορέα. Μέσω του στρατηγικού σχεδιασμού, μπορεί ένας δήμος ή μία περιφέρεια να επιτύχει την αύξηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας του, μέσα από τη βελτίωση των υφιστάμενων και μελλοντικών του λειτουργιών και την παροχή ενός πλαισίου για τη διαχείριση του οράματος του μέλλοντος. Κρίσιμο ζήτημα αποτελεί η αναζήτηση τρόπων ενσωμάτωσης του μακροπρόθεσμου οράματος στα βραχυπρόθεσμα στρατηγικά σχέδια δράσης ενός ΟΤΑ. (Ασημακοπούλου, 2015).

Ειδικότερα τα οφέλη που προκύπτουν για τον οργανισμό από το Επιχειρησιακό Πλάνο είναι τα εξής:

- Αναγνώριση από τον Οργανισμό του χώρου στον οποίο ανταγωνίζεται
- Αναγνώριση του Συγκριτικού του Πλεονεκτήματος του και ισχυροποίησή του έναντι του ανταγωνισμού
- Θέσπιση ρεαλιστικών, επιτεύξιμων και μετρήσιμων στόχων (ποσοτικοί – ποιοτικοί)

- Διασύνδεση της Στρατηγικής με τα απαραίτητα Πλάνα Επενδύσεων
- Επίτευξη μετρήσιμων αποτελεσμάτων Στρατηγικής
- Υλοποίηση της Στρατηγικής από τα στελέχη του Οργανισμού (ή δυνατόν έμπειρα)
(<http://www.emetris.gr/στρατηγικός-επιχειρησιακός-σχεδιασ-2>)

Εν κατακλείδι σε κάθε πολύπλοκο οργανισμό συνυπάρχουν δύο ατζέντες, η Ατζέντα Αλλαγής και η Λειτουργική Ατζέντα, (Μακρίδης, 2003):

1. Η Ατζέντα Αλλαγής ασχολείται με την κατεύθυνση που θα ακολουθήσει ο φορέας, διοχετεύοντας τις ενέργειες του προσωπικού στην εύρεση στρατηγικών, οι οποίες επιλύουν νέα και πρωτοεμφανιζόμενα προβλήματα που έχουν επίδραση στη λειτουργία του φορέα.
2. Σε αντίθεση με την Ατζέντα Αλλαγής, η Λειτουργική Ατζέντα είναι υπεύθυνη για κρίσιμες για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα διαδικασίες (οτιδήποτε αφορά τις καθημερινές διαδικασίες ρουτίνας για τη λειτουργία του οργανισμού).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2ο : Ιστορική Εξέλιξη, Σκοποί, Χαρακτηριστικά, Φιλοσοφία Επιχειρησιακών Προγραμμάτων στην Ελλάδα

2.1. Προγραμματισμός σε τοπικό επίπεδο

Η έννοια του προγραμματισμού είναι μια ευρύτατη έννοια καθώς άπτεται του συνόλου των ανθρώπινων δραστηριοτήτων και αποτελεί τη βάση κάθε ατομικής ή συλλογικής ανθρώπινης προσπάθειας. Απαιτούνται ορισμένα στάδια προετοιμασίας που υπακούουν σε μία σαφώς ιεραρχημένη τάξη μέσα στη σκέψη κάθε ατόμου ή συλλογικού οργάνου το οποίο ενεργεί λογικά προκειμένου να οδηγηθεί στην υλοποίηση οποιασδήποτε απόφασης (ατομικής ή συλλογικής). Μάλιστα, σημαντικό είναι το στοιχείο του έγκαιρου προγραμματισμού, ο οποίος οδηγεί σε ευνοϊκότερα αποτελέσματα και μικρότερο κόστος ανάπτυξης.

Σε παγκόσμια κλίμακα, ο τοπικός προγραμματισμός απασχολεί σοβαρά τις τοπικές αρχές, δεδομένου ότι παντού υπάρχουν περιοχές όπου η διοίκηση βρίσκεται μπροστά σε ανυπέρβλητες δυσκολίες λόγω της απρογραμμάτιστης ανάπτυξης. Οι δυσκολίες αυτές προκύπτουν κατά την προσπάθεια δημιουργίας ενός πλαισίου συνθηκών σύγχρονης διαβίωσης των κατοίκων και αποδοτικής λειτουργίας σε συγκεκριμένους τομείς ενδιαφέροντος (ύδρευση, αποχέτευση, συγκοινωνία, καθαριότητα κ.ά.) (Κοσμίδης, 2015).

Στην περίπτωση της τοπικής ανάπτυξης, ο προγραμματισμός:

- «ασχολείται βασικά με την ορθολογική ανάπτυξη του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, ώστε μέσω της πρόσφορης ανάπτυξης των αναγκαίων κοινωνικών λειτουργιών, να καταστεί αυτό περισσότερο ωφέλιμο και αποδοτικό για τους ανθρώπους που κατοικούν μέσα σε ευρύτερες περιοχές, οι οποίες εκτείνονται πέρα από τα καθιερωμένα όρια μιας συγκεκριμένης κοινότητας» (Φαναριώτης, 1999).

Ο τοπικός προγραμματισμός αποτελεί την κρίσιμη δραστηριότητα που θα συμβάλλει στη δημιουργία των αναγκαίων προϋποθέσεων για την απρόσκοπτη ανάπτυξη όλων των δραστηριοτήτων προκειμένου να βελτιωθούν οι συνθήκες διαβίωσης των κατοίκων στην περιοχή όπου ζουν. Επιπλέον, η ανάγκη βελτίωσης των παρεχομένων υπηρεσιών δημοσίου χαρακτήρα (μέσω της αναδιοργάνωσης των απαραίτητων υπηρεσιών και την εξασφάλιση σύγχρονων μέσων λειτουργίας τους) σχετίζεται με την ανάγκη δραστηριοποίησης των κατοίκων

μέσα στα όρια της πόλης τους. Γεννάται, λοιπόν, η ανάγκη εύρεσης και υιοθέτησης από τις δημόσιες αρχές ενός κατάλληλου προτύπου σχεδιασμού της ανάπτυξης (Φαναριώτης, 1999).

Ενώ μέχρι τη δεκαετία του 1970 το κυρίαρχο πρότυπο σχεδιασμού ήταν η ανάπτυξη «εκ των άνω», όπου οι κυριότερες αποφάσεις λαμβάνονταν από τα ανώτερα όργανα διοίκησης χωρίς την ουσιαστική συμμετοχή των τοπικών αρχών και πολύ περισσότερο των τοπικών κοινωνιών, κατά τη δεκαετία του 1980 εδραιώθηκε το πρότυπο της ανάπτυξης «εκ των κάτω» (development from below). Το συγκεκριμένο πρότυπο και οι στρατηγικές του, το οποίο ενσωματώνει ιδέες και κριτήρια ευρύτερων κοινωνικών στόχων, συλλογικών δράσεων και κινητοποίησης των ενδογενών πόρων, φαίνεται να επηρεάζει σε ένα μεγάλο ποσοστό και τις ελληνικές πολιτικές τοπικής ανάπτυξης (Evangelinides – Arachovitou, 1990). Εξάλλου στην Ιταλία και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες τα νέα μοτίβα τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης έστρεψαν την προσοχή των επιστημόνων στη σχέση μεταξύ οικονομικής ανάπτυξης και οριοθετημένης εδαφικής περιοχής, εστιάζοντας στα τοπικά χαρακτηριστικά της ανάπτυξης, παράλληλα με την εμφάνιση νέων μορφών ανάπτυξης και βιομηχανοποίησης (Garofoli, 1990).

Συγκεκριμένα, οι δημοτικές αναπτυξιακές παρεμβάσεις έχουν άμεση σχέση με την ανάγκη να ενισχυθεί η κοινοτική αλληλεγγύη, ώστε να αυξηθεί η συμμετοχή των πολιτών στα κοινά και την ανάγκη να ενισχυθούν οι συλλογικές τοπικές δομές και αρχές. Για την τελευταία απαιτείται να αξιοποιηθούν πλήρως οι πολιτικές και σχεδιαστικές αρμοδιότητες του Δήμου, ενώ οι θεσμικές αρμοδιότητες πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την άμυνα των τοπικών ενδιαφερόντων και τη διατήρηση της πιθανότητας ένταξης των τοπικών πόρων στις στρατηγικές προτεραιότητες που τίθενται. Ο Δήμος διαδραματίζει εξέχοντα ρόλο στην κινητοποίηση των πόρων αλλά και των τοπικών πρωτοβουλιών.

Οι αναπτυξιακές παρεμβάσεις σχετίζονται με την ανάγκη για προώθηση τοπικών σχεδίων ανάπτυξης που να στοχεύουν σε εθελοντική και γεμάτη προθυμία κοινοτική δράση. Η κατάρτιση ενός τέτοιου σχεδίου προϋποθέτει την αναγνώριση και οργάνωση των ενδιαφερόντων της κοινότητας, την αναγνώριση των κρίσιμων προβλημάτων της τοπικής κοινότητας, την αναδόμηση της αίσθησης της συμμετοχής στα κοινά, την συνειδητοποίηση των σχέσεων μεταξύ των προβλημάτων και της τοπικής υπανάπτυξης και την κατανόηση των εξωγενών περιορισμών και των τρόπων με τους οποίους θα πραγματωθεί η τοπική αντίδραση στους περιορισμούς αυτούς.

Οι Δήμοι σε τοπικό επίπεδο οφείλουν να ακολουθούν τους διεθνείς θεμελιώδεις περιορισμούς αναφορικά με τον καθορισμό των τοπικών δράσεων διαμορφώνοντας ένα πλαίσιο τοπικών εναλλακτικών στρατηγικών, δίνοντας προτεραιότητα στην αξιοποίηση των τοπικών πόρων. Η δράση που προσανατολίζεται προς την επίλυση των διαφόρων προβλημάτων μπορεί να συνδεθεί με τους στρατηγικούς σκοπούς ενός προγράμματος δράσης σε τοπικό επίπεδο και όπου κρίνεται απαραίτητη η τοπική πρωτοβουλία για την αντιμετώπιση προβλημάτων τοπικής φύσης, επιβάλλεται η κινητοποίηση της κοινότητας γύρω από τοπικά σχέδια ανάπτυξης που μπορούν να δώσουν σαφείς λύσεις.

2.2 Επιχειρησιακός προγραμματισμός των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ Βαθμού (ΟΤΑ α΄ Βαθμού)

2.2.1 Έννοια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Συνταγματική κατοχύρωση του θεσμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ο πολιτικός και διοικητικός θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποσκοπεί με τις εκάστοτε δράσεις του στην ικανοποίηση αφενός των τοπικών υποθέσεων και αφετέρου των τοπικών συμφερόντων, δύο έννοιες οι οποίες αποτελούν και τα θεμέλια της επιχειρηματικής δράσης της τοπικής αυτοδιοίκησης (Λεούδης, 2017), καθώς είναι εκείνες που την προσδιορίζουν και της δίνουν τη δυνατότητα να αναπτύξει (ή όχι) επιχειρηματική δράση. Σχετικά με τον ορισμό των παραπάνω εννοιών, είναι αναγκαίο να επισημανθεί ότι η τοπική υπόθεση ορίζεται γενικά ως η εξυπηρέτηση του τοπικού συμφέροντος (η ικανοποίηση των συλλογικών αναγκών μιας περιοχής), ενώ η έννοια του τοπικού συμφέροντος θεωρείται γενικά μια ειδικότερη μορφή της έννοιας του δημοσίου συμφέροντος. Παρότι το Σύνταγμα δεν ορίζει σαφώς την τοπική υπόθεση ως το κριτήριο της αρμοδιότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εντούτοις την αναφέρει και αυτή η αναφορά είναι που διαχωρίζει τον ρόλο των ΟΤΑ σε σχέση με τις αρμοδιότητες που καλείται να εκπληρώσει η κεντρική διοίκηση (Λεούδης, 2017).

Η ουσία της επιχειρηματικής δράσης των ΟΤΑ προκύπτει από σύνθεση των συνταγματικών άρθρων 5, 106 και 102 βάσει των οποίων συνυπάρχουν η προώθηση των τοπικών συμφερόντων και υποθέσεων με την παρέμβαση του Κράτους, όταν το επιβάλλουν λόγοι προστασίας του

«γενικού συμφέροντος», και με τη θεσμική εγγύηση της ιδιωτικής οικονομικής πρωτοβουλίας. Σε κάθε περίπτωση, το ίδιο το Σύνταγμα προσδιορίζει τη νομική προσωπικότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η οποία είναι κατοχυρωμένη συγκεκριμένα στο άρθρο 102 ως εξής: «η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους ΟΤΑ α΄ βαθμού-Δήμοι και Κοινότητες και στους ΟΤΑ β΄ βαθμού- Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις».

Αξίζει να αναφέρουμε στο σημείο αυτό ότι η παραπάνω αρχή παρέχει τη δυνατότητα σε αιρετά πρόσωπα και τοπικά όργανα να διαχειρίζονται τις τοπικές υποθέσεις με τον ακόλουθο τρόπο (Λεούδης, 2017):

- Τα τοπικά όργανα συστήνουν ξεχωριστά νομικά πρόσωπα (με δική τους διοίκηση, προσωπικό και περιουσία), τα οποία διοικούνται από αιρετούς εκπροσώπους των τοπικών κοινωνιών και ομάδων, ασκώντας την εξουσία τους στο πλαίσιο της δράσης και της αποστολής που τους ανατίθεται με νόμο από την κεντρική διοίκηση της γεωγραφικής τους υπόστασης, με σκοπό πάντα την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

Αρχικά, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 102 του Συντάγματος, ορίζεται ότι:

1. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελούν διακριτή νομική προσωπικότητα από αυτή της κεντρικής διοίκησης.
2. Συνθέτουν διακριτή οικονομική αυτοτέλεια που σχετίζεται με το προσωπικό που τους στελεχώνει, την οργάνωση και τους πόρους για την εκτέλεση των προγραμματισμένων δράσεων τους.
3. Η νομική προσωπικότητα των ΟΤΑ είναι κατ' αρχήν απεριόριστη και αντιμετωπίζει όλες τις έννομες σχέσεις του δημοσίου με τον ιδιωτικό τομέα.
4. Η κεντρική διοίκηση εκχωρεί στους ΟΤΑ αρμοδιότητες που συνιστούν αποστολή της (με αντίστοιχη μεταφορά πόρων για την υλοποίησή τους).

Επιπρόσθετα, η κεντρική διοίκηση λαμβάνει τα μέτρα (κανονιστικά, νομοθετικά και δημοσιονομικά) που απαιτούνται τόσο για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και της άσκησης των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ όσο και για τη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων. Στο παραπάνω άρθρο κατοχυρώνεται ακόμη το δικαίωμα των ΟΤΑ για την ανάπτυξη οποιασδήποτε επιχειρηματικής δραστηριότητας που αποβλέπει στην πραγματοποίηση του σκοπού τους και όχι στην παραγωγή κέρδους. Η νομοθεσία δεν έχει τη δυνατότητα να

περιορίσει ή να καταργήσει τη νομική προσωπικότητα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης σχετικά με τις σχέσεις των τελευταίων με το δημόσιο ή με το ιδιωτικό δίκαιο.

Ο ρόλος της κεντρικής διοίκησης στην διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ έγκειται στην εποπτεία αυτών (στον έλεγχο νομιμότητας, χωρίς να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους). Επισημαίνεται δηλαδή πως υφίσταται άμεση σύνδεση της επιχειρηματικής δραστηριότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την εξυπηρέτηση των τοπικών υποθέσεων και συμφερόντων (χωρίς την προσπόριση κέρδους). Ειδικότερα, στη πρώτη παράγραφο του άρθρου 102 του συντάγματος ανατίθεται στους ΟΤΑ η διαχείριση των τοπικών υποθέσεων χωρίς όμως να περιλαμβάνει τον κερδοσκοπικό χαρακτήρα, δίνοντας ταυτόχρονα το δικαίωμα η επιχειρηματική τους δραστηριότητα να καλύπτει την παροχή τοπικής δημόσιας υπηρεσίας και υπαγορεύοντας την παράλληλη μεταβίβαση οικονομικών πόρων.

Συνακόλουθα, επισημαίνεται ότι αυτή η μεταβίβαση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καλυφθούν οι δαπάνες των ΟΤΑ (μέσω της επιβολής δημόσιων βαρών και φόρων), στοιχείο το οποίο πηγάζει από τη συνταγματική κατοχύρωση του συστήματος της ελεύθερης οικονομίας (και όχι την άσκηση κερδοσκοπικής δραστηριότητας) και τον καθορισμό σε αυτό της αντίστοιχης μεταβίβασης πόρων στους ΟΤΑ για την άσκηση των δράσεων τους.

2.2.2 Ορισμός και Θεσμικό πλαίσιο Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Ο.Τ.Α. α΄ Βαθμού

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα των Ο.Τ.Α. συνιστά ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής και οργανωτικής – λειτουργικής ανάπτυξης, σε εναρμόνιση με τις κατευθύνσεις αναπτυξιακού σχεδιασμού σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Αφορά δηλαδή όχι μόνο στις υποδομές και στις τοπικές επενδύσεις, αλλά και στη βελτίωση της υφιστάμενης οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο του γενικότερου περιβάλλοντος στο οποίο δρουν, μεριμνώντας για τη βελτίωση της διαβίωσης των πολιτών και την παροχή ποιοτικότερων υπηρεσιών. Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα εμπεριέχει ένα συνεκτικό σύνολο αξόνων προτεραιότητας για δράσεις τοπικής ανάπτυξης και αποσκοπεί στην υλοποίηση του αναπτυξιακού σχεδιασμού του ΟΤΑ. Στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα καθορίζονται οι στρατηγικοί στόχοι και οι προτεραιότητες της τοπικής ανάπτυξης, καθώς και η οργάνωση των Υπηρεσιών του ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων του, και παράλληλα εξειδικεύονται οι δράσεις για την επίτευξη των στόχων αυτών.

Με το Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/τ.Α'/8.6.2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» θεσπίστηκε για πρώτη φορά, η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α., καθώς και ο χρόνος κατάρτισης, το περιεχόμενο, η δομή, η κατάρτιση και εκτέλεσή τους (Μέρος πέμπτο Κεφ.Ζ' Επιχειρησιακά Προγράμματα άρθρα 203-207).

Αναλυτικότερα στο άρθρο 203 αναφέρεται ότι, οι Δήμοι, οι Κοινότητες και οι Σύνδεσμοι εκπονούν επιχειρησιακά προγράμματα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους και για την εκπλήρωση της αποστολής τους. Υποχρέωση εκπόνησης σύμφωνα με το άρθρο 204: έχουν α) Οι Δήμοι με πληθυσμό άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων και Δήμοι πρωτεύουσών νομών. β) Οι Δήμοι προερχόμενοι από εθελούσια συνένωση βάσει του άρθρου 3 του ίδιου νόμου. γ) Οι Δήμοι, οι Κοινότητες και οι Σύνδεσμοι που πληρούν τις καθοριζόμενες με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προϋποθέσεις και με σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας. δ) Άλλοι Δήμοι ή Κοινότητες, εφόσον ακολουθούνται οι διατάξεις του ίδιου νόμου. Αρμόδιο όργανο κατάρτισης του Επιχειρησιακού προγράμματος είναι το Δημοτικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 205 «η εκπόνηση του επιχειρησιακού προγράμματος πραγματοποιείται μέσα στο πρώτο εξάμηνο της δημοτικής περιόδου και μπορεί να αναθεωρείται κάθε διετία». Με το άρθρο 206 καθορίζεται το περιεχόμενο και η δομή των επιχειρησιακών προγραμμάτων και συγκεκριμένα ορίζεται ότι στο επιχειρησιακό πρόγραμμα καθορίζονται οι στρατηγικοί στόχοι, οι προτεραιότητες της τοπικής ανάπτυξης, και η οργάνωση των υπηρεσιών των ΟΤΑ και των επιχειρήσεών τους, η εξειδίκευση των δράσεων της τετραετίας για την επίτευξη των στόχων αυτών, καθώς και η πρόβλεψη χρηματοδότησης των δράσεων.

Τέλος σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 207 περί κατάρτισης και εκτέλεσης των επιχειρησιακών προγραμμάτων, ορίζεται ότι με προεδρικό διάταγμα που θα εκδοθεί κατόπιν πρότασης του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, θα καθορίζονται η διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς και τα όργανα σύνταξης, ελέγχου και αξιολόγησής τους.

Προς διευκρίνιση των παραπάνω διατάξεων του Κ.Δ.Κ. εκδόθηκε η Εγκύκλιος 45/2006 ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. (Α.Π.58939/25-10-2006) για το σκοπό, τη διάρθρωση και τους στόχους των Ε.Π.

Με την Υπουργική Απόφαση 18183/2-4-2007, ΦΕΚ 534/τ. Β'/13.4.2007 «Περιεχόμενο, δομή και τρόπος υποβολής των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού» με τη διόρθωση σφάλματος (ΦΕΚ759 Β') καθορίστηκε η δομή και το περιεχόμενο των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 206 του Κ.Δ.Κ..

Με το Προεδρικό Διάταγμα 185/2007 (ΦΕΚ 221/τ.Α'/2007, 12-09-2007) «Όργανα και διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού» καθορίστηκε η διαδικασία κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων

Σχετική με την Υ.Α. 18183/2007 είναι και η διευκρινιστική Εγκύκλιος 66/2007 ΥΠ.ΕΣ. (Α.Π.50837/14-9-2007), σχετικά με τις διαδικασίες.

Με το άρθρο 266 Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α'/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης» επιβεβαιώνεται η υποχρέωση κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων από τους Ο.Τ.Α. α βαθμού.

Με την Υπουργική Απόφαση 5694/3-2-2011 τροποποιείται η ΥΑ 18183/2007. Αξιοσημείωτα είναι τα εξής: «Ειδικά για τη δημοτική περίοδο 2011 – 2014 το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα έχει τριετή διάρκεια. Η προθεσμία κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος δεν μπορεί να υπερβαίνει την 30η Σεπτεμβρίου 2011. Όπου στις διατάξεις της υπ' αριθμ. 18183 Υ.Α. αναφέρεται ο όρος «Ο.Τ.Α» αντικαθίσταται με τον όρο «ΟΤΑ α' βαθμού η λέξη «τετραετία» αντικαθίσταται από τη λέξη «πενταετία».

Εν συνεχεία με το Π.Δ. υπ' αριθμ. 89/2011 τροποποιείται το Π.Δ.185/2007 «Όργανα και διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού».

Με την παρ.1 του άρθρου 79 του ν.4172/2013 (ΦΕΚ Α'167/23.7.2013) τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 266 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α'87/7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης» (η οποία αναδιατυπώθηκε με την παράγραφο 10 κα' του άρθρου 18 του ν.3870/2010 (ΦΕΚ Α'138/9.8.2010), και ορίζεται ότι «για το μεσοπρόθεσμο προγραμματισμό των δήμων εκπονείται Πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, το οποίο εξειδικεύεται κατ' έτος σε Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης. Το Τεχνικό Πρόγραμμα αποτελεί μέρος του Ετήσιου Προγράμματος Δράσης και επισυνάπτεται, σε αυτό, ως

παράρτημα». Με τη με Αριθμ. 41179/23.10.2014 Απόφαση ΥΠ.ΕΣ. καθορίζεται το Περιεχόμενο, η δομή και τρόπος υποβολής των Πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού για τη δημοτική περίοδο 2014-2019 (ΦΕΚ Β' 2970/04-11-2014).

Οι ανωτέρω θεσμικές ρυθμίσεις αποσκοπούν στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού στους ΟΤΑ. Στόχος είναι η διαδικασία του προγραμματισμού, της παρακολούθησης και της μέτρησης των αποτελεσμάτων των δράσεων των ΟΤΑ, να αποτελέσει μια σταθερή εσωτερική λειτουργία, στην οποία θα συμμετέχει σε όλες τις φάσεις, με συγκεκριμένο ρόλο το ανθρώπινο δυναμικό τους. (ΕΕΤΑΑ 2011)

2.2.3 Ο Ρόλος των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της Τ.Α

Όπως προαναφέραμε, ο προγραμματισμός των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

- Αποτελεί το μέσο για μια αποτελεσματική διοίκηση.
- Διακρίνεται σε στρατηγικό (διαμορφώνει την αποστολή, το όραμα και τους μακροπρόθεσμους στόχους) και επιχειρησιακό κομμάτι (αποφασίζει για την ποσότητα, την ποιότητα και το χρονοδιάγραμμα των ενεργειών και δράσεων που πρέπει να γίνουν και τα μέσα με τα οποία θα επιτευχθούν μετρήσιμοι βραχυπρόθεσμοι στόχοι).
- Συνδέεται άμεσα με τον προϋπολογισμό (ο οποίος ποσοτικοποιεί τα στοιχεία του προγραμματισμού μετατρέποντάς τα σε αξίες).
- Εξυπηρετεί βραχυχρόνιους στόχους, είναι εναρμονισμένος με μια μακροχρόνια στρατηγική.

Ο τοπικός προγραμματισμός στοχεύει αφενός στη διαμόρφωση γενικών πλαισίων αντιμετώπισης των αναγκών μιας περιοχής και αφετέρου στο συντονισμό των διαφόρων προγραμμάτων που αναπτύσσονται σε τοπικό, περιφερειακό και κεντρικό επίπεδο. Τα πλαίσια αυτά στοχεύουν στην ισόποση ανάπτυξη μέσω της κάλυψης των διαφόρων οικονομικών, κοινωνικών, πολιτιστικών και πνευματικών αναγκών σε τοπικό και διατοπικό επίπεδο, ενώ ο βασικός αντικειμενικός σκοπός είναι η κινητοποίηση και ορθολογική αξιοποίηση των τοπικών πόρων ώστε να υπάρξει μια συντονισμένη προσπάθεια για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης του πληθυσμού. Η διαδικασία κατάρτισης προγραμμάτων τοπικής ανάπτυξης ακολουθεί σε θεωρητικό επίπεδο διαφορετικά στάδια όπως η μελέτη και ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης της περιοχής, ο

καθορισμός των αναπτυξιακών αναγκών, η εκπόνηση οικονομοτεχνικών μελετών και πινάκων, η κατάρτιση μακροχρόνιου αναπτυξιακού σχεδίου και η κατάρτιση επιμέρους μεσοπρόθεσμων και βραχυπρόθεσμων προγραμμάτων.

Στη διαδικασία κατάρτισης Επιχειρησιακού Προγράμματος ενός ΟΤΑ δύναται να συμμετέχουν:

- Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης της ευρύτερης περιοχής
- Υπηρεσίες προγραμματισμού διατοπικού και περιφερειακού επιπέδου,
- Οργανισμοί παροχής κοινωφελών υπηρεσιών
- Ιδιωτικοί φορείς και πολίτες.

Συνοπτικά, ένα Επιχειρησιακό Πρόγραμμα αποσκοπεί στο να προγραμματίζει, παρακολουθεί και αξιολογεί τη δράση του ΟΤΑ, να βοηθάει στη βελτίωση της λειτουργίας του και των εποπτευόμενων νομικών του προσώπων, να αποτυπώνει τη στρατηγική της ηγεσίας, να την αναλύει σε Πενταετές Πρόγραμμα Δράσης και να την εξειδικεύει σε Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης. Ταυτόχρονα, διατυπώνει μετρήσιμους στόχους, η επίτευξη των οποίων παρακολουθείται μέσω της αξιοποίησης συστήματος δεικτών επίδοσης, (εισροών, εκροών και αποτελέσματος) και διερευνά πλήθος πηγών χρηματοδότησης, αποτελώντας βάση για το σχεδιασμό και την υλοποίηση δράσεων κυρίως αναπτυξιακού χαρακτήρα. Ακόμη, σημαντικό είναι το γεγονός ότι αποβλέπει στον περιορισμό της κατασπατάλησης των πόρων μέσω εξορθολογισμού της οικονομικής διαχείρισης, ενθαρρύνοντας τη συμμετοχή, εμπλέκοντας με σαφώς καθορισμένο τρόπο, κατά τη διαδικασία σύνταξής του, τους φορείς και τις ομάδες πολιτών, τα όργανα λήψης αποφάσεων και τα υπηρεσιακά στελέχη. Ο προγραμματισμός δεν παράγει αποτέλεσμα, αλλά δίνει απλώς τις κατευθύνσεις. Αποτέλεσμα παράγει η εξειδίκευσή του σε Πρόγραμμα Δράσεων και Ενεργειών, σε Ετήσια Προγράμματα Δράσης.

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 1 του ν.3230/04 εξηγούνται οι έννοιες «αποτελεσματικότητα» και «αποδοτικότητα» στη Δημόσια Διοίκηση ως εξής:

- Αποτελεσματικότητα είναι η ικανότητα ενός δημόσιου φορέα να εκπληρώνει τους προγραμματισθέντες στόχους.
- Αποδοτικότητα είναι η ικανότητα του να επιτυγχάνει στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό τους στόχους αυτούς με το μικρότερο δυνατό κόστος.

Προκειμένου να εκτιμηθεί η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα, χρησιμοποιούνται δείκτες μέτρησης που εξειδικεύονται σε γενικούς και ειδικούς. Αυτοί οι δείκτες ακολουθούν συγκεκριμένο τρόπο εφαρμογής και με καθορισμένη περιοδικότητα (όχι μεγαλύτερη του τριμήνου) και εάν υπάρχει απόκλιση, δίνεται η δυνατότητα επανακαθορισμού ή τροποποίησης του ετήσιου χρονοδιαγράμματος. Το σύστημα δεικτών επίδοσης του φορέα (δηλαδή η μέτρηση των στόχων) εμπεριέχεται στον Επιχειρησιακό Προγραμματισμό και αποτελεί ένα από τα στάδια υλοποίησής του, ενώ οι στόχοι του φορέα πρέπει να συνδέονται με τους πόρους που διαθέτει και να επιμερίζονται ανά δραστηριότητα. Συγκεκριμένα, οι στόχοι καθορίζονται με τέτοιο τρόπο ώστε να είναι χρονικά προσδιορισμένοι, συγκεκριμένοι, μετρήσιμοι ρεαλιστικοί επιτεύξιμοι.

Η έλλειψη στοχοθεσίας οδηγεί στον αποπροσανατολισμό του φορέα (χάνεται η αποστολή του), στην αδυναμία ελέγχου επίδοσης του ανθρώπινου δυναμικού, με αποτέλεσμα την απαξίωση του παραγόμενου έργου, ελλοχεύοντας συγχρόνως ο κίνδυνος μη ορθής αξιολόγησης αυτού (ανθρώπινου δυναμικού).

Εν κατακλείδι, η απουσία δεσμευτικών όρων, η πλημμελής εφαρμογή των εργαλείων του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας ή συχνά η μη εφαρμογή τους, έχουν οδηγήσει στην απαξίωσή τους ως σύγχρονα εργαλεία δημιουργίας νέων μοντέλων οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

2.2.4 Σκοπός των πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Σκοπός των πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων είναι η προώθηση της Δημοτικής και της εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου, σε εναρμόνιση με τις νέες αρμοδιότητες που ορίζει το Πρόγραμμα Καλλικράτης και τις αναπτυξιακές κατευθύνσεις σε τοπικό και εθνικό επίπεδο. Ειδικότερα προωθείται η ανάπτυξη των συνεργασιών του Δήμου, η τοπική ανάπτυξη και η εσωτερική ανάπτυξη του Δήμου ως οργανισμού (ΕΕΤΑΑ 2011).

Η κατεύθυνση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου θα πρέπει να επισημαίνει τη συμβολή που μπορούν να έχουν στην ανάπτυξή του οι τοπικοί κοινωνικο-οικονομικοί φορείς, δηλαδή οι ιδιωτικές επιχειρήσεις, οι σύλλογοι και οι μη κυβερνητικές οργανώσεις, οι λοιποί φορείς του πολιτικού και διοικητικού συστήματος της χώρας, δηλαδή οι Κεντρικοί φορείς και η Περιφέρεια, καθώς και οι όμοροι γειτονικοί Δήμοι. Ο ρόλος του Δήμου πλέον των νομοθετικά

θεσπισμένων αρμοδιοτήτων είναι να μεριμνά και για τη συνολική ευημερία της περιοχής του. Υπό αυτό το πρίσμα, κρίνεται αναγκαία η συνεργασία με όμορους Δήμους για δράσεις υπερτοπικής ανάπτυξης και την ανάπτυξη διαδημοτικών συνεργασιών καθώς και η συνεργασία με την Περιφέρεια για δράσεις τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και την ανάπτυξη διαβαθμιακών συνεργασιών.

Ένας ακόμη σκοπός των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων είναι η προώθηση της τοπικής ανάπτυξης, προσδιορίζοντας τις νέες δραστηριότητες που θα πρέπει να εκτελέσει ο Δήμος στο πλαίσιο των θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων του. Η προώθηση της τοπικής ανάπτυξης συντελείται με:

- τη βελτίωση της τοπικής οικονομίας και απασχόλησης (π.χ. με παρεμβάσεις στους τομείς της οικονομίας, των παραγωγικών δραστηριοτήτων και της απασχόλησης).
- τη προστασία και αναβάθμιση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος της περιοχής και
- τη διασφάλιση έτσι της ποιότητας ζωής, μέσω παρεμβάσεων στους τομείς της προστασίας και της αειφόρου διαχείρισης του φυσικού περιβάλλοντος, των τεχνικών υποδομών και των δικτύων εξυπηρέτησης και της βελτίωσης και διαχείρισης του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος.
- τη βελτίωση της κοινωνικής και οικονομικής ευημερίας των κατοίκων της περιοχής του, μέσω παρεμβάσεων ενδεικτικά στους τομείς της κοινωνικής πολιτικής και της κοινωνικής ενσωμάτωσης, της παιδείας, του πολιτισμού, του αθλητισμού, της ισότητας των φύλων και των ευκαιριών και της υγείας.

Όσον αφορά την εσωτερική ανάπτυξη του Δήμου ως οργανισμού, το Ε.Π. περιλαμβάνει δράσεις για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας του Δήμου ως δημόσιου οργανισμού. Σε αυτό το πλαίσιο, ο Δήμος ως φορέας παροχής συλλογικών αγαθών και υπηρεσιών αλλά και ως θεσμός διασφάλισης της υλοποίησης πολιτικών σε περιφερειακό επίπεδο (σύμφωνα με τις αρχές της αειφόρου ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών), στοχεύει με δράσεις του στη βελτίωση της παραγωγικής ικανότητας των υπηρεσιών του (την ανάπτυξη του υφιστάμενου προσωπικού, της μηχανοργάνωσης, της προμήθειας εξοπλισμού και της εξασφάλισης γης και κτιριακών εγκαταστάσεων), στη βελτίωση της

αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των δραστηριοτήτων και στην καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη.

Τέλος, αποσκοπεί στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου, μέσω του μεσοπρόθεσμου οικονομικού προγραμματισμού, της παρακολούθησης του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών και της ορθολογικότερης οικονομικής διαχείρισης. Με άλλα λόγια, θα αναφέραμε ότι ο σημαντικός στόχος της εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου ως οργανισμού είναι η βελτίωση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της νομιμοποίησης της λειτουργίας του (ΕΕΤΑΑ 2011).

2.2.5 Κύρια χαρακτηριστικά των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου αποτελεί εργαλείο για την άσκηση του αναπτυξιακού του ρόλου, με τα εξής χαρακτηριστικά:

α. Είναι ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής ανάπτυξης και βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας του ΟΤΑ: Αποτελεί πρόγραμμα αναπτυξιακών υποδομών και τοπικών επενδύσεων, αλλά και πρόγραμμα για τη βελτίωση της υφιστάμενης λειτουργίας των δημοτικών υπηρεσιών και των Νομικών προσώπων που εποπτεύονται από το Δήμο. Είναι πρόγραμμα, πολυτομεακού χαρακτήρα, με εύρος θεματικών αντικειμένων αντίστοιχου του φάσματος των θεμάτων που απασχολούν την καθημερινή λειτουργία του ΟΤΑ. Καλύπτει όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων του Δήμου και εν δυνάμει το σύνολο των τοπικών υποθέσεων.

β. Αποτελεί το πενταετές πρόγραμμα δράσης του ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων του: Στις προτεραιότητες του προγράμματος αντανακλάται η βούληση και το όραμα της Δημοτικής Αρχής καθώς και οι προτεραιότητες του αναπτυξιακού σχεδιασμού σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Το όραμα της εκάστοτε δημοτικής αρχής αποτυπώνεται στη στρατηγική και αναλύεται σε πενταετές πρόγραμμα δράσης του ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων του και τέλος σε ετήσιο πρόγραμμα δράσης της κάθε υπηρεσίας του δήμου και των Νομικών Προσώπων του.

γ. Είναι οργανικό στοιχείο της καθημερινής λειτουργίας και διοίκησης του Δήμου και μέρος του προγραμματικού του κύκλου: Η σύνταξη του επιχειρησιακού προγράμματος είναι η αρχική φάση της διαδικασίας προγραμματισμού, παρακολούθησης

και αξιολόγησης της δράσης του Δήμου. Η διαδικασία αυτή αποτελεί το διαρκές αντικείμενο ενασχόλησης των αιρετών οργάνων, των προϊσταμένων και της αρμόδιας Υπηρεσίας Προγραμματισμού και Ανάπτυξης του.

δ. Υλοποιείται μέσω του ετήσιου προγράμματος δράσης του ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων του: Σκοπός της σύνταξης του ετήσιου προγράμματος δράσης είναι η εξειδίκευση του συνολικού πενταετούς επιχειρησιακού προγράμματος σε ετήσιο πρόγραμμα των υπηρεσιών. Ο ετήσιος προγραμματισμός στοχεύει στον επιμερισμό των δράσεων του πενταετούς προγράμματος στις υπηρεσίες, οι οποίες υλοποιούν τμήματα του επιχειρησιακού προγράμματος

ε. Εκπονείται με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων που κατά τη διαδικασία σύνταξής του συμμετέχουν με σαφώς καθορισμένο τρόπο ήτοι:

- Αιρετά όργανα (Δημοτικό. Συμβούλιο, Επιτροπές, Αντιδήμαρχοι, Δ.Σ Νομικών Προσώπων, Συμβούλια Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων)
- Υπηρεσιακά στελέχη (Προϊστάμενοι υπηρεσιών, Διευθυντές Νομικών Προσώπων, στελέχη της Υπηρεσίας Προγραμματισμού και Ανάπτυξης)
- Τοπικοί φορείς και ομάδες δημοτών με σημαντικό βαθμό συμβολής στην τοπική ανάπτυξη ή/και στη λειτουργία του ΟΤΑ
- Φορείς του διοικητικού συστήματος της χώρας (πχ Περιφέρεια)

στ. Αξιοποιεί δείκτες επίδοσης: Το επιχειρησιακό πρόγραμμα διατυπώνει μετρήσιμους στόχους, η επίτευξη των οποίων παρακολουθείται μέσω της αξιοποίησης συστήματος δεικτών επίδοσης. Για την παρακολούθηση της εξέλιξης της τιμής των δεικτών αξιοποιούνται τα στοιχεία (εσόδων / δαπανών, πόρων, εκροών, αποτελεσμάτων στους αποδέκτες) που τηρούνται στις βάσεις δεδομένων του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος του Δήμου.

Η λήψη των αποφάσεων προγραμματισμού δεν στηρίζεται μόνο στην ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης, αλλά και στις ανάγκες και προσδοκίες των κατοίκων και του ανθρώπινου δυναμικού του Δήμου, όπως αυτές διατυπώνονται στις διαδικασίες συμμετοχής.

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα αποτελεί το βασικό πλαίσιο κατεύθυνσης, προσδιορισμού και συντονισμού των ενεργειών όλων των οργάνων διοίκησης και υπηρεσιών και είναι ευρύτερα γνωστό στους εργαζόμενους του ΟΤΑ, προκειμένου να υλοποιηθούν οι στόχοι του.

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα αποτελεί προϊόν συλλογικής εργασίας όλων των δομών του Δήμου και οδηγεί στην ανάληψη δεσμεύσεων μεταξύ των διαδοχικών ιεραρχικών επιπέδων, σε ότι αφορά την υλοποίηση του τμήματος εκείνου στο οποίο αυτά εμπλέκονται.

2.2.6 Φιλοσοφία και Αρχές Εκπόνησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος των Δήμων

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου αποτελεί βασικό εργαλείο προγραμματισμού, δράσεων τοπικής και εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου. Για το λόγο αυτό:

- Είναι ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής ανάπτυξης και βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας του ΟΤΑ και προϊόν συλλογικής λειτουργίας των υπηρεσιών του Δήμου
- Είναι οργανικό στοιχείο της καθημερινής λειτουργίας και διοίκησης του Δήμου και μέρος του προγραμματικού του κύκλου
- Είναι εύχρηστο, σύντομο και περιεκτικό, κωδικοποιώντας κατά το δυνατόν την πληροφορία που παρέχει, ώστε να διευκολύνει την παρακολούθηση και την επικαιροποίησή του
- Δίνει έμφαση στη διάγνωση, σε σχέση με την αποτύπωση του εξωτερικού και εσωτερικού περιβάλλοντος, για την ανάδειξη βασικών αναπτυξιακών προτεραιοτήτων
- Δίδει έμφαση στον τεκμηριωμένο προσδιορισμό των ολιγάριθμων κρίσιμων ζητημάτων, στα οποία πρέπει να επικεντρώσει τις προσπάθειές του ο Δήμος, λαμβάνοντας υπόψη τα τοπικά προβλήματα, τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες και τις δυνατότητές του ως οργανισμού
- Οι άξονες του στρατηγικού σχεδιασμού είναι προκαθορισμένοι και σε συμφωνία με την οργάνωση των αρμοδιοτήτων σε θεματικές ενότητες (4 άξονες) (Ν 3852/2010)
- Ο επιχειρησιακός σχεδιασμός αποτελεί την κεντρική αναφορά ώστε να δίνει εύκολα το υπόβαθρο, σχεδόν αυτοματοποιημένα, για την εκπόνηση επιμέρους σχεδίων δράσης (ανά υπηρεσία υλοποίησης, ανά θεματική, κλπ.)
- Διερευνά πλήθος πηγών χρηματοδότησης, αποτελώντας βάση για το σχεδιασμό και υλοποίηση δράσεων κυρίως αναπτυξιακού χαρακτήρα
- Συνδέεται με το ετήσιο πρόγραμμα δράσης, το τεχνικό πρόγραμμα και τον προϋπολογισμό του Δήμου
- Υποστηρίζεται, κατά το δυνατόν, από μηχανογραφική εφαρμογή
- Αξιοποιεί δείκτες επίδοσης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3^ο Αναπτυξιακή Στρατηγική της Περιφέρειας Αττικής για την προγραμματική περίοδο 2014-2020

3.1 Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) 2014-2020

Η στρατηγική «Ευρώπη 2020» αποτελεί το θεματολόγιο της ΕΕ για την ανάπτυξη και την απασχόληση για την τρέχουσα δεκαετία. Στόχος της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020» είναι η προαγωγή μιας ανάπτυξης έξυπνης (με αποτελεσματικότερες επενδύσεις στην εκπαίδευση, την έρευνα και την καινοτομία), βιώσιμης (μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα) και χωρίς αποκλεισμούς (δημιουργία θέσεων εργασίας και στη μείωση της φτώχειας και των διακρίσεων) και η επίτευξη οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής.

Το Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) 2014-2020, αποτελεί το βασικό στρατηγικό σχέδιο για την ανάπτυξη της Χώρας. Οι στόχοι των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, από τα οποία συγχρηματοδοτείται το Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) 2014-2020, υλοποιούνται μέσα από επιχειρησιακά προγράμματα.

Τα Επιχειρησιακά Προγράμματα είναι πολυετή προγράμματα τα οποία ισχύουν για όλη την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020 και συνδέονται με τομείς ή/και συγκεκριμένες γεωγραφικές περιφέρειες σε διεθνές, εθνικό ή τοπικό επίπεδο.

Η αρχιτεκτονική του ΕΣΠΑ 2014-2020 προβλέπει:

- 7 Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων για την Αγροτική Ανάπτυξη και την Αλιεία) που αφορούν ένα ή περισσότερους τομείς και έχουν ως γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής όλη τη χώρα και
- 13 Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ), ένα για κάθε μία από τις 13 διοικητικές Περιφέρειες της χώρας, που περιλαμβάνουν δράσεις περιφερειακής εμβέλειας.

Τα Προγράμματα εκπονήθηκαν από τις αρμόδιες αρχές της χώρας σε συνεργασία και διαβούλευση με τους κοινωνικο-οικονομικούς εταίρους και εγκρίθηκαν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Κάθε Πρόγραμμα περιλαμβάνει στρατηγικές προτεραιότητες και ενδεικτικές δράσεις που διαμορφώνουν τη συνεισφορά του στην υλοποίηση των στόχων του ΕΣΠΑ και κατ' επέκταση στην υλοποίηση της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ)

Τα Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ) αφορούν ένα ή περισσότερους τομείς της οικονομικής και κοινωνικής ζωής και έχουν ως γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής ολόκληρη τη χώρα.

Ειδικότερα τα Τομεακά Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020 είναι τα κατωτέρω:

1. ΕΠ Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία
2. ΕΠ Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη
3. ΕΠ Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση
4. ΕΠ Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα
5. ΕΠ Τεχνική Βοήθεια
6. Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης
7. ΕΠ Αλιείας και Θάλασσας

Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ)

Το ΕΣΠΑ, εκτός από τα τομεακά προγράμματα, περιλαμβάνει 13 πολυτομεακά και πολυταμειακά Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ). Κάθε μία από τις ελληνικές Περιφέρειες αποτελεί αντικείμενο ενός περιφερειακού προγράμματος που περιλαμβάνει έργα και δράσεις περιφερειακής κλίμακας, αξιοποιεί τα τοπικά πλεονεκτήματα και χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ).

Ειδικότερα τα 13 Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα είναι τα κάτωθι:

1. ΠΕΠ Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης
2. ΠΕΠ Κεντρικής Μακεδονίας

3. ΠΕΠ Δυτικής Μακεδονίας
4. ΠΕΠ Ηπείρου
5. ΠΕΠ Θεσσαλίας
6. ΠΕΠ Ιονίων Νήσων
7. ΠΕΠ Δυτικής Ελλάδας
8. ΠΕΠ Στερεάς Ελλάδας
9. ΠΕΠ Αττικής
10. ΠΕΠ Πελοποννήσου
11. ΠΕΠ Βορείου Αιγαίου
12. ΠΕΠ Νοτίου Αιγαίου
13. ΠΕΠ Κρήτης

Κοινή συνισταμένη αυτών αποτελεί η επίρρωση της δυνατότητας των περιφερειακών και τοπικών αρχών να εφαρμόσουν ένα πλήρες φάσμα δράσεων με στόχο την εξυπηρέτηση των κυρίων προτεραιοτήτων του ΕΣΠΑ. (<https://www.espa.gr>)

3.2 Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική 2014-2020»

Το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική 2014-2020» είναι μέρος του ΕΣΠΑ 2014-2020. Ο συνολικός προϋπολογισμός Δημόσιας Δαπάνης για το ΠΕΠ Αττικής είναι 1.139.966.972 ευρώ, εκ των οποίων 911.973.576 ευρώ είναι η συμμετοχή της Ε.Ε. και 227.993.396 ευρώ είναι η Εθνική συμμετοχή. Ως βασικός στόχος του προγράμματος είναι «Η κοινωνική, οικονομική και περιβαλλοντική ανασυγκρότηση της Αττικής, ως Περιφέρεια της Ευρώπης, με μοχλούς ανάπτυξης την πολιτιστική της ταυτότητα, τις τοπικές παραγωγικές δυνάμεις, την τεχνολογία και καινοτομία. Κεντρικό σημείο αναφοράς αποτελεί η ενεργοποίηση της κοινωνίας των πολιτών και η ενθάρρυνση της συμμετοχής τους στην ολοκληρωμένη και ισόρροπη ανάπτυξη της Αττικής».

Πιο συγκεκριμένα, το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 18 Δεκεμβρίου 2014 περιλαμβάνει τους εξής θεματικούς στόχους (<http://www.pepattikis.gr/>):

1. Ενίσχυση της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και καινοτομίας.

2. Ενίσχυση της πρόσβασης σε Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνίας και της χρήσης και ποιότητάς του.
3. Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ).
4. Υποστήριξη της μετάβασης προς μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα σε όλους τους Τομείς.
5. Προώθηση της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή, της πρόληψης και της διαχείρισης κινδύνων.
6. Διατήρηση και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων.
7. Προώθηση των βιώσιμων μεταφορών και άρση των προβλημάτων σε βασικές υποδομές.
8. Προώθηση της βιώσιμης απασχόλησης υψηλής ποιότητας και υποστήριξη της κινητικότητας των εργαζομένων.
9. Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και οποιωνδήποτε διακρίσεων.
10. Επένδυση στην Εκπαίδευση, Κατάρτιση και Επαγγελματική Κατάρτιση για την απόκτηση δεξιοτήτων και τη Διά Βίου Μάθηση.
11. Ενίσχυση της θεσμικής ικανότητας και αποτελεσματικής Δημόσιας διοίκησης.

Η χρηματοδοτική κατανομή του ΠΕΠ σε Θεματικούς Στόχους είναι σχεδόν ισομερώς κατανεμημένη στους τρεις πυλώνες της Στρατηγικής Ευρώπη 2020 και απόλυτα συμβατή με τον αναπτυξιακό σχεδιασμό της Χώρας, όπως αυτός αποτυπώνεται στο ΣΕΣ 2014 -2020.

Οι παραπάνω θεματικοί στόχοι ομαδοποιούνται και διαρθρώνονται στο ΠΕΠ «Αττική 2014-2020», ένα πολυ-ταμειακό πρόγραμμα, με πολύπλευρη στόχευση, γύρω από τους ακόλουθους 4 βασικούς πυλώνες:

- I. την Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης (RIS3)
- II. το Περιβάλλον και την Κλιματική Αλλαγή
- III. την Κοινωνική Συνοχή μέσω της Περιφερειακής Στρατηγικής για την Κοινωνική Ένταξη (ΠΕΣΚΕ)
- IV. τις Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις (ΟΧΕ).

Η διάρθρωση του ΠΕΠ Αττικής 2014-2020 σε Άξονες Προτεραιότητας (Α.Π.) ακολουθεί την «μονοταμειακή» λογική και την ευθεία συσχέτιση κάθε Α.Π. με ένα Θ.Σ. η δε «αρχιτεκτονική» του νέου ΠΕΠ Αττικής είναι η ακόλουθη:

- ΑΠ1: Ενίσχυση των Μηχανισμών & των Επενδύσεων των ΜΜΕ της Περιφέρειας Αττικής στην Έρευνα & την Καινοτομία (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ2: Διάδοση & Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων & Υπηρεσιών των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ (ΕΤΠΑ)
- ΑΠ3: Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας & της εξωστρέφειας των ΜΜΕ – Βελτίωση της ελκυστικότητας της Περιφέρειας Αττικής για προσέλκυση Επενδύσεων & προαγωγή της Καινοτόμου Επιχειρηματικότητας (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ4: Προώθηση της ενεργειακής απόδοσης της χρήσης ΑΠΕ και της Συμπααραγωγής & Προώθηση Χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα στις Αστικές Περιοχές (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ5: Προώθηση της Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, καθώς και της Πρόληψης & Διαχείρισης Κινδύνων (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ6: Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής στο Αστικό Περιβάλλον (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ7: Ενίσχυση της Περιφερειακής Κινητικότητας & των Πολυτροπικών Μεταφορικών Συνδέσεων της Περιφέρειας Αττικής (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ8: Προώθηση της Ανάπτυξης των Δεξιοτήτων & της Προσαρμοστικότητας του Ανθρώπινου Δυναμικού στους Τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης (ΕΚΤ).
- ΑΠ9: Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης & Καταπολέμηση της Φτώχειας & Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής (ΕΚΤ).
- ΑΠ10: Ανάπτυξη – Αναβάθμιση Στοχευμένων Κοινωνικών Υποδομών & Υποδομών Υγείας (ΕΤΠΑ).
- ΑΠ11: Ανάπτυξη – Αναβάθμιση Στοχευμένων Υποδομών Εκπαίδευσης (ΕΤΠΑ)
- ΑΠ12: Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής (με χρηματοδότηση του ΕΤΠΑ)
- ΑΠ13: Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής (με χρηματοδότηση του ΕΚΤ)

Η συνολικός προϋπολογισμός και η αντίστοιχη ευρωπαϊκή χρηματοδότηση γι κάθε άξονα αποτυπώνονται στον κατωτέρω πίνακα:

3.2.1 Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης (ΠΣΕΕ)

Στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή 2014-2020, κάθε περιφέρεια, πριν αρχίσει η εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της νέας προγραμματικής περιόδου πρέπει να έχει υιοθετήσει τη στρατηγική της έξυπνης εξειδίκευσης. Μέσω της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης (RIS3) το ΠΕΠ στοχεύει στη σταδιακή αναδιάρθρωση και ανάκαμψη της περιφερειακής οικονομίας και επικεντρώνεται σε δράσεις ενίσχυσης:

- της έρευνας και της καινοτομίας,
- της χρήσης Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών και
- της επιχειρηματικότητας.

Η καινοτομία διαδραματίζει έναν βασικό ρόλο για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας μιας περιφέρειας, καθώς και στην αντιμετώπιση μεγάλων κοινωνικών προκλήσεων (οι δημογραφικές αλλαγές, η κλιματική αλλαγή και η ενεργειακή αποδοτικότητα). Υπό αυτό το πρίσμα, η στρατηγική έξυπνης εξειδίκευσης, είναι μια στρατηγική η οποία προωθεί την καινοτομία που ενισχύει τους οικονομικούς τομείς μιας περιοχής που παρουσιάζουν συγκριτικό πλεονέκτημα μέσα από μια στοχευμένη προσέγγιση. Άλλωστε, η καινοτομία πρέπει να επικεντρώνεται στον ανθρώπινο παράγοντα και στις επιχειρήσεις που είναι σε θέση να μεταφράσουν την καινοτομία σε νέες θέσεις εργασίας και αξίες, καθώς είναι μια διαδικασία μετατροπής της γνώσης σε οικονομικές και κοινωνικές αξίες επιταχύνοντας την ανάπτυξη, την απασχόληση και την ευημερία. Όπως τονίζεται στην έγκριση της Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης της Περιφέρειας Αττικής, προϋπόθεση για την αξιοποίηση του ΠΣΕΕ είναι «να καταστεί η Αττική αξιοβίωτη περιφέρεια» (ΦΕΚ 1862/τ.Β/ 27.8.2015) Η ΠΣΕΕ στοχεύει στην ενίσχυση της καινοτομικής δραστηριότητας στα εξής πεδία εξειδίκευσης:

- i. Δημιουργική οικονομία
- ii. Γαλάζια οικονομία
- iii. Βιώσιμη Οικονομία των Αναγκών

Ειδικότερα, η περιφέρεια θα πρέπει να εστιάσει σε βασικές κατευθύνσεις όπως η συμβολή στην ανάπτυξη και την απασχόληση (εστιάζοντας στην αξιοποίηση των αποτελεσμάτων της έρευνας και στην ωρίμανση της αγοράς), η διασφάλιση της συνεργασίας μεταξύ εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, επιχειρήσεων και άλλων εταίρων, η διαμόρφωση ενός συστήματος καινοτομίας με σαφώς καθορισμένες προτεραιότητες και ιεραρχήσεις και η ενίσχυση των δεξιοτήτων που απαιτούνται για την ανάπτυξη καινοτομιών και τη στήριξη της επιχειρηματικότητας (μέσω της κατάλληλης εκπαίδευσης και κατάρτισης).

3.2.2 Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή

Στον τομέα του περιβάλλοντος και των υποδομών, το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα επικεντρώνεται:

- στην υλοποίηση και ολοκλήρωση μεγάλων έργων που σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος,
- σε παρεμβάσεις που έχουν σχέση με την ενεργειακή αναβάθμιση και τις μεταφορές,
- στην υλοποίηση έργων στους τομείς της εκπαίδευσης και της κοινωνικής πρόνοιας.

Όπως περιγράφεται στην Κοινή Υπουργική Απόφαση που εγκρίνει τη «Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του ΠΕΠ Αττικής 2014-2020», θα πρέπει υποχρεωτικά να περιλαμβάνονται στο ΠΕΠ Αττικής ορισμένοι όροι, περιορισμοί και κατευθύνσεις προκειμένου να εξασφαλιστεί η πληρέστερη προστασία και η ορθολογικότερη διαχείριση του περιβάλλοντος. Παράλληλα, ενσωματώνεται ένα σύστημα παρακολούθησης των σημαντικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων από την εφαρμογή του προγράμματος. Γενικά, η ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης μεριμνά για:

- τη διατήρηση της βιοποικιλότητας και την προστασία σημαντικών φυσικών οικοτόπων και της άγριας χλωρίδας και πανίδας.
- την προστασία των εδαφών και αποφυγή απώλειας, ρύπανσης ή υποβάθμισής τους.
- την ορθολογική διαχείριση των υδάτινων πόρων και εξοικονόμηση του νερού.
- τη μείωση των εκπομπών αερίων ρύπων και των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου.
- την προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς.
- τη χρηματοδοτική ενίσχυση των Υπηρεσιών που ασκούν αρμοδιότητες περιβαλλοντικής αδειοδότησης σε αποκεντρωμένο και περιφερειακό επίπεδο.

Άλλωστε, ένας από τους άξονες προτεραιότητας (ΑΠ4) είναι η προώθηση της ενεργειακής απόδοσης της χρήσης Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και της συμπαράγωγής και η επίτευξη χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα σε όλους τους τομείς στις αστικές περιοχές (μείωση κατανάλωσης ενέργειας σε κτίρια και επιχειρήσεις κα). Αλλά και ο Άξονας Προτεραιότητας 5 προωθεί την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, την πρόληψη και διαχείριση των κινδύνων, θέτοντας ως ειδικό στόχο τη μείωση των επιπτώσεων των πλημμυρικών φαινομένων από τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στο ανθρωπογενές και φυσικό περιβάλλον.

3.2.3 Περιφερειακή Στρατηγική για την Κοινωνική Ένταξη και την Καταπολέμηση της φτώχειας (ΠΕΣΚΕ)

Η εκπόνηση της ΠΕΣΚΕ αποδίδει στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα έναν έντονα κοινωνικό χαρακτήρα, καθώς δίνεται έμφαση σε δράσεις που αποσκοπούν:

- στην αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης,
- στην ενίσχυση της απασχόλησης και
- στην καταπολέμηση των διαφόρων μορφών της κοινωνικής περιθωριοποίησης.

Ο απώτερος σκοπός της κοινωνικής συνοχής καθορίζει και τους βασικούς άξονες προτεραιότητας της ΠΕΣΚΕ στην Αττική, οι οποίοι συνδέονται άμεσα με τον στρατηγικό σχεδιασμό.

Ο πρώτος άξονας είναι η καταπολέμηση της ακραίας φτώχειας και εστιάζει στην προστασία των ατόμων που βιώνουν τέτοιες συνθήκες ή βρίσκονται σε κατάσταση κρίσης και αδυνατούν να καλύψουν τις βασικές ανάγκες για την διαβίωσή τους. Σε αυτό το σημείο, κρίνεται απαραίτητο να αναφερθεί ότι η Περιφέρεια Αττικής σε περιόδους οικονομικής κρίσης εστιάζει ιδιαίτερος στη συγκεκριμένη ομάδα ανθρώπων που κινδυνεύει πιο πολύ και έχει αδιαπραγμάτευτη ανάγκη στήριξης από τις κοινωνικές υπηρεσίες. Τα βασικά μέτρα που σχεδιάζονται να ληφθούν είναι αφενός η πρόσβαση σε βασικά αγαθά όπως οι υπηρεσίες υγείας, η στέγη, η ενέργεια, το χρηματοπιστωτικό σύστημα, οι νομικές υπηρεσίες, οι δραστηριότητες πολιτισμού και αναψυχής, και αφετέρου η πρόσβαση σε επαρκείς πόρους μέσω της υποστήριξης της υλοποίησης εφαρμογής αντιμετώπισης της ανθρωπιστικής κρίσης και της ενσωμάτωσης των πορισμάτων αξιολόγησης του Προγράμματος «Εγγυημένο Κοινωνικό Εισόδημα».

Στον **δεύτερο άξονα** προτεραιότητας περιλαμβάνεται η πρόληψη και καταπολέμηση του αποκλεισμού των παιδιών με ομάδα υψηλής προτεραιότητας τα παιδιά έως 17 ετών. Τα εξειδικευμένα μέτρα αφορούν την πρόσβαση σε οικονομικά προσιτές και ποιοτικές υπηρεσίες (ενδεικτικά αναφέρουμε τις υπηρεσίες προσχολικής αγωγής, την πρόληψη της παραπομπής σε δομές κλειστής φροντίδας και την προώθηση της αποϊδρυματοποίησης) και φυσικά την πρόσβαση στην υποχρεωτική εκπαίδευση (ειδική αγωγή των παιδιών με αναπηρία και προώθηση της εκπαιδευτικής ένταξης παιδιών Ρομά).

Ο τρίτος άξονας αφορά στην προώθηση της ένταξης των ευπαθών και ευάλωτων ομάδων που σχετίζεται άμεσα με τον πρώτο άξονα προτεραιότητας και αφορά ευάλωτα άτομα που δεν εντάσσονται στον τελευταίο (γιατί ενδεχομένως δεν αντιμετωπίζουν ακραία φτώχεια), όπως είναι οι άνεργοι. Σε αυτές τις περιπτώσεις, ο σχεδιασμός περιλαμβάνει μέτρα ενεργοποίησης των ανέργων, όπως συμμετοχή σε προγράμματα ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης ή σε δράσεις Κοινωνικής Επιχειρηματικότητας. Ταυτόχρονα, τα μέτρα σχετίζονται για μια ακόμη φορά με την πρόσβαση σε οικονομικά προσιτές και ποιοτικές υπηρεσίες.

Ένας **τέταρτος άξονας** αναφέρεται ως «Διακυβέρνηση της Στρατηγικής» και περιέχει παρεμβάσεις που στοχεύουν στην ενίσχυση του συστήματος διακυβέρνησης και στην διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής της Στρατηγικής. Ο συγκεκριμένος άξονας πηγάζει κυρίως από τον στρατηγικό στόχο της πρόσβασης στην αγορά εργασίας.

3.2.4 Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις

Ο τελευταίος πυλώνας του εν λόγω ΠΕΠ είναι οι Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις μέσω των οποίων παρέχεται η δυνατότητα χρηματοδότησης παρεμβάσεων βιώσιμης αστικής ανάπτυξης (μεγάλης εμβέλειας και ολοκληρωμένου χαρακτήρα) με απώτερο στόχο την κοινωνική, οικονομική και περιβαλλοντική αναζωογόνηση και ανάπτυξη αστικών περιοχών με εντοπισμένα προβλήματα και αναπτυξιακές δυνατότητες. Οι πόροι για την υλοποίηση των ΟΧΕ προέρχονται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και αφορούν σε δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις. Ο απώτερος στόχος είναι η ανάπτυξη και η επιχειρηματικότητα και η διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής.

Βάσει του θεσμικού πλαισίου των ΕΔΕΤ και του σχεδιασμού των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων οι ΟΧΕ διακρίνονται σε:

1. ΟΧΕ για Βιώσιμη Αστική Ανάπτυξη,
2. ΟΧΕ για άλλες χωρικές στρατηγικές που αφορούν τοποθεσίες εκτός αστικών περιοχών.

Συγκεκριμένα, για την Αττική εγκρίθηκαν όλες οι προτάσεις (μειωμένες ως προς το ύψος τους) εκτός εκείνης του δήμου Αμαρουσίου, Συνολικά είχαν κατατεθεί προτάσεις ύψους 331,6 εκατομμυρίων ευρώ από τους εξής:

- Δήμο Πειραιά, για δήμους της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιά,
- Δήμο Αθηναίων μαζί με δήμο Νέας Σμύρνης και Ταύρου-Μοσχάτου,
- **Δήμο Καλλιθέας, για δήμους του Νότιου Τομέα,**
- Αναπτυξιακό Σύνδεσμο Δυτικής Αττικής για δήμους της Δυτικής Αττικής,
- Δήμο Αμαρουσίου για δήμους του Βόρειου Τομέα (η οποία απορρίφθηκε).

Πρώτος στην αξιολόγηση αναδείχθηκε ο **δήμος Πειραιά** με εγκεκριμένο προϋπολογισμό 80,65 εκατ. ευρώ. Σχετικά με το Δήμο Πειραιά, αξιοσημείωτο είναι ότι για πρώτη φορά έργα και παρεμβάσεις για όλους τους Δήμους της Β Πειραιά εντάσσονται σε Ολοκληρωμένο Επιχειρησιακό και Αναπτυξιακό Σχέδιο με διαδημοτικά χαρακτηριστικά και υπάρχει η αισιοδοξία ότι η πρόταση θα αντλήσει πρόσθετες χρηματοδοτήσεις. Οι δράσεις αφορούν σε βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, (ανάπλαση πόλεων, αναζωογόνηση υποβαθμισμένων περιοχών), προστασία και ανάπτυξη της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς, βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, (συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης), στήριξη της ικανότητας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων να αναπτυχθούν (στην εθνική και διεθνή αγορά), επενδύσεις στις υποδομές υγείας και τις κοινωνικές υποδομές, προώθηση της επιχειρηματικότητας και στήριξη νεοφυών επιχειρήσεων.

Δεύτερος στην αξιολόγηση αναδείχθηκε ο **δήμος Αθηναίων** με εγκεκριμένο προϋπολογισμό 85 εκατ. ευρώ. Όσον αφορά το Δήμο Αθηναίων, οι αναπτυξιακές παρεμβάσεις που προκρίνονται σχετίζονται με τη βιώσιμη ανάπτυξη για τον τουρισμό, τον πολιτισμό και την καινοτομία. Ενδεικτικά, αναφέρουμε τις δράσεις που στοχεύουν στη στήριξη της ενεργειακής απόδοσης, της έξυπνης διαχείρισης της ενέργειας και της χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας στα δημόσια κτίρια, τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος (ανάπλαση των πόλεων, αναζωογόνηση και απολύμανση υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων, διαχείριση

αποβλήτων), τις επενδύσεις στις υποδομές υγείας και τις κοινωνικές υποδομές. Μάλιστα, με έμφαση στον κοινωνικό πρόγραμμα εγκρίθηκαν δράσεις που αφορούν σε ολοκληρωμένη παρέμβαση για την απασχόληση των ευπαθών ομάδων, καθώς και δράσεις που αφορούν στην κοινωνική οικονομία, την ενίσχυση του πρασίνου κ.ά.

Τρίτη στην αξιολόγηση ήρθε η πρόταση των δήμων **Καλλιθέας, Παλαιού Φαλήρου και Αλίμου** του Νοτίου Τομέα, εγκεκριμένου προϋπολογισμού 35,24 εκατ. ευρώ, που προσήλθε με επικεφαλής εταίρο τον δήμο Καλλιθέας. Αυτή η πρόταση των δήμων του Νοτίου Τομέα θέτει ως προτεραιότητα τις δράσεις για την ενεργειακή αναβάθμιση των κτιρίων και ακολουθούν οι δράσεις για την ενίσχυση της επιχειρηματικής καινοτομίας, οι πολιτικές βελτίωσης των δυνατοτήτων απασχόλησης, η βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος και η ανάπλαση των πόλεων, η δημιουργία προηγμένων προϊόντων και υπηρεσιών, η στήριξη των επενδύσεων για προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4^ο Μελέτη ΕΠ επιλεγμένων ΟΤΑ Περιφέρειας Αττικής

4.1 Πρόσδος διαδικασιών κατάρτισης Ε.Π.

Σύμφωνα με τα πιο πρόσφατα στοιχεία του τμήματος Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, σε πανελλαδικό επίπεδο μόνο εβδομήντα έξι -76- Δήμοι εκ των 325 σε όλη την Ελλάδα έχουν εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, (τα στοιχεία αφορούν ενημέρωση έως και 25/01/2018), οι οποίοι παρατίθενται στον πίνακα που ακολουθεί.

Πίνακας 4.1.1 – Δήμοι με εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα

Α/Α	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΔΗΜΟΣ
1	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ	ΔΡΑΜΑΣ
2	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ	ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ
3	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ	ΟΡΕΣΤΙΑΔΑΣ
4	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ	ΚΑΒΑΛΑΣ
5	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ	ΞΑΝΘΗΣ
6	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ ΘΡΑΚΗ	ΑΒΔΗΡΩΝ
7	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΑΛΕΞΑΝΔΡΕΙΑΣ
8	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΝΕΑΠΟΛΗΣ-ΣΥΚΕΩΝ
9	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΠΑΥΛΟΥ ΜΕΛΑ
10	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΠΥΛΑΙΑΣ-ΧΟΡΤΙΑΤΗ
11	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΘΕΡΜΗΣ
12	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΚΙΛΚΙΣ
13	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΑΛΜΩΠΙΑΣ
14	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΣΚΥΔΡΑΣ
15	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΣΕΡΡΩΝ
16	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΣΙΘΩΝΙΑΣ
17	ΔΥΤΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΝΕΣΤΟΡΙΟΥ
18	ΔΥΤΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΚΟΖΑΝΗΣ
19	ΔΥΤΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	ΑΜΥΝΤΑΙΟΥ
20	ΗΠΕΙΡΟΣ	ΑΡΤΑΙΩΝ
21	ΗΠΕΙΡΟΣ	ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΤΖΟΥΜΕΡΚΩΝ
22	ΗΠΕΙΡΟΣ	ΗΓΟΥΜΕΝΙΤΣΑΣ
23	ΗΠΕΙΡΟΣ	ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
24	ΘΕΣΣΑΛΙΑ	ΑΡΓΙΘΕΑΣ
25	ΘΕΣΣΑΛΙΑ	ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ
26	ΘΕΣΣΑΛΙΑ	ΛΑΡΙΣΑΙΩΝ
27	ΘΕΣΣΑΛΙΑ	ΚΙΛΕΛΕΡ

28	ΘΕΣΣΑΛΙΑ	ΒΟΛΟΥ
29	ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ
30	ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΧΑΪΑΣ
31	ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΑΪΓΙΑΛΕΙΑΣ
32	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΑΛΙΑΡΤΟΥ-ΘΕΣΣΠΙΕΩΝ

33	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΟΡΧΟΜΕΝΟΥ
34	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΛΕΒΑΔΕΩΝ
35	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΧΑΛΚΙΔΕΩΝ
36	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΕΡΕΤΡΙΑΣ
37	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΚΑΡΠΕΝΗΣΙΟΥ
38	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΜΩΛΟΥ-ΑΓΙΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΟΥ
39	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΣΤΥΛΙΔΑΣ
40	ΑΤΤΙΚΗ	ΦΙΛΑΔΕΛΦΕΙΑΣ-ΧΑΛΚΗΔΟΝΟΣ
41	ΑΤΤΙΚΗ	ΓΑΛΑΤΣΙΟΥ
42	ΑΤΤΙΚΗ	ΝΕΑΣ ΣΜΥΡΝΗΣ
43	ΑΤΤΙΚΗ	ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ
44	ΑΤΤΙΚΗ	ΛΥΚΟΒΡΥΣΗΣ-ΠΕΥΚΗΣ
45	ΑΤΤΙΚΗ	ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ
46	ΑΤΤΙΚΗ	ΠΑΠΑΓΟΥ-ΧΟΛΑΡΓΟΥ
47	ΑΤΤΙΚΗ	ΑΪΓΑΛΕΩ
48	ΑΤΤΙΚΗ	ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ
49	ΑΤΤΙΚΗ	ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΕΩΣ
50	ΑΤΤΙΚΗ	ΙΛΙΟΥ
51	ΑΤΤΙΚΗ	ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ-ΚΑΜΑΤΕΡΟΥ
52	ΑΤΤΙΚΗ	ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ
53	ΑΤΤΙΚΗ	ΜΕΓΑΡΕΩΝ
54	ΑΤΤΙΚΗ	ΣΠΑΤΩΝ-ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ
55	ΑΤΤΙΚΗ	ΒΑΡΗΣ-ΒΟΥΛΑΣ-ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ
56	ΑΤΤΙΚΗ	ΚΡΩΠΙΑΣ
57	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΑΡΓΟΥΣ-ΜΥΚΗΝΩΝ
58	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΤΡΙΠΟΛΗΣ
59	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ
60	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΣΠΑΡΤΗΣ
61	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΕΛΑΦΟΝΗΣΟΥ
62	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ
63	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΣ	ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ
64	ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	ΛΗΜΝΟΥ
65	ΝΟΤΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	ΚΑΡΠΑΘΟΥ
66	ΝΟΤΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑΣ
67	ΝΟΤΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	ΡΟΔΟΥ
68	ΚΡΗΤΗ	ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ
69	ΚΡΗΤΗ	ΑΡΧΑΝΩΝ-ΑΣΤΕΡΟΥΣΙΩΝ
70	ΚΡΗΤΗ	ΧΕΡΣΟΝΗΣΟΥ
71	ΚΡΗΤΗ	ΜΙΝΩΑ ΠΕΔΙΑΔΑΣ

72	ΚΡΗΤΗ	ΑΓΙΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΥ
73	ΚΡΗΤΗ	ΣΗΤΕΙΑΣ
74	ΚΡΗΤΗ	ΙΕΡΑΠΕΤΡΑΣ
75	ΚΡΗΤΗ	ΧΑΝΙΩΝ
76	ΚΡΗΤΗ	ΑΠΟΚΟΡΩΝΟΥ

Ειδικότερα, ο αριθμός των Δήμων με εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα ανά Περιφέρεια, παρατίθεται στον κατωτέρω πίνακα.

Πίνακας 4.1.2 – Ποσοστό Δήμων ανά Περιφέρεια με εγκεκριμένο Ε.Π

A/A	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΔΗΜΟΙ/ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	% ΔΗΜΩΝ ΜΕ ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟ Ε.Π.	%
1	ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ	22	6	27,27
2	ΑΤΤΙΚΗΣ	66	17	25,76
3	ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	9	1	11,11
4	ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	19	3	15,79
5	ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	12	3	25,00
6	ΗΠΕΙΡΟΥ	18	4	22,22
7	ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ	25	5	20,00
8	ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ	7	0	0,00
9	ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	38	10	26,32
10	ΚΡΗΤΗΣ	24	9	37,50
11	ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	34	3	8,82
12	ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΥ	26	7	26,92
13	ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	25	8	32,00
	ΣΥΝΟΛΟ	325	76	23,38

Ταξινομώντας τα δεδομένα του παραπάνω πίνακα και συγκεκριμένα το ποσοστό των Δήμων ανά Ελληνική Περιφέρεια με εγκεκριμένο Ε.Π. κατά φθίνουσα διάταξη προκύπτει ο κατωτέρω πίνακας:

Πίνακας 4.1.3 – Ποσοστό Δήμων/Περιφέρεια με εγκεκριμένο Ε.Π. κατά φθίνουσα ταξινόμηση

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΔΗΜΟΙ ΜΕ ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟ ΕΠ %
ΚΡΗΤΗΣ	37,5
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	32,00
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ	27,27
ΠΕΛΛΟΠΟΝΗΣΟΥ	26,92
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	26,32

ΑΤΤΙΚΗΣ		25,76
ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ		25,00
ΗΠΕΙΡΟΥ		22,22
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ		20,00
ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ		15,79
ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ		11,11
ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ		8,82
ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ		0

Προκειμένου να μελετηθούν περαιτέρω, απομονώνουμε από τον Πίνακα 4.1.1-(Συγκεντρωτικός πίνακας Δήμων με εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα), αυτούς που ανήκουν στην χωρική ενότητα της Περιφέρειας Αττικής, οι οποίοι παρατίθενται αναλυτικά στον ακόλουθο πίνακα:

Πίνακας 4.1.4 – Δήμοι Περιφέρειας Αττικής με εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα

A/A	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΔΗΜΟΣ
1	ΑΤΤΙΚΗ	ΦΙΛΑΔΕΛΦΕΙΑΣ-ΧΑΛΚΗΔΟΝΟΣ
2	ΑΤΤΙΚΗ	ΓΑΛΑΤΣΙΟΥ
3	ΑΤΤΙΚΗ	ΝΕΑΣ ΣΜΥΡΝΗΣ
4	ΑΤΤΙΚΗ	ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ
5	ΑΤΤΙΚΗ	ΛΥΚΟΒΡΥΣΗΣ-ΠΕΥΚΗΣ
6	ΑΤΤΙΚΗ	ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ
7	ΑΤΤΙΚΗ	ΠΑΠΑΓΟΥ-ΧΟΛΑΡΓΟΥ
8	ΑΤΤΙΚΗ	ΑΙΓΑΛΕΩ
9	ΑΤΤΙΚΗ	ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ
10	ΑΤΤΙΚΗ	ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΕΩΣ
11	ΑΤΤΙΚΗ	ΙΛΙΟΥ
12	ΑΤΤΙΚΗ	ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ-ΚΑΜΑΤΕΡΟΥ
13	ΑΤΤΙΚΗ	ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ
14	ΑΤΤΙΚΗ	ΜΕΓΑΡΕΩΝ
15	ΑΤΤΙΚΗ	ΣΠΑΤΩΝ-ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ
16	ΑΤΤΙΚΗ	ΒΑΡΗΣ-ΒΟΥΛΑΣ-ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ
17	ΑΤΤΙΚΗ	ΚΡΩΠΙΑΣ

Αρχικά, ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει η παρατήρηση ότι, από τους 325 Δήμους Πανελλαδικά, μόνο οι 76 έχουν ολοκληρώσει το Ε.Π., ήτοι ποσοστό μόλις 23,38%.

Από τους συνολικά 66 Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας Αττικής εγκεκριμένο Ε.Π έχουν μόλις 17, ήτοι ποσοστό 25,76%, λίγο πάνω δηλαδή από το αντίστοιχο ποσοστό πανελλαδικά.

Το Υπουργείο Εσωτερικών έχει δημιουργήσει διαδικτυακό τόπο (<http://epota.ypes.gr>) στον οποίο εμφανίζεται η πρόοδος των διαδικασιών εκπόνησης των Πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), όπου αναρτάται ενημερωτικό και υποστηρικτικό υλικό. Κατάλληλοι σύνδεσμοι οδηγούν στην εμφάνιση των επιχειρησιακών προγραμμάτων της Δήμων Περιφέρειας Αττικής και των Δήμων που ανήκουν στην χωρική της αρμοδιότητα που απεικονίζονται με χρωματική διαφοροποίηση ανά Περιφερειακή Ενότητα.

Συγκεκριμένα στην ιστοσελίδα αυτή αναφέρονται στοιχεία για 32 Δήμους εκ των 66 της Περιφέρειας Αττικής, από την μελέτη των οποίων προκύπτουν τα εξής:

- 17 εκ των 66 Δήμων της Περιφέρειας Αττικής (Πίνακας 4.1.4) έχουν ολοκληρώσει τις διαδικασίες κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014 – 2019.
- 15 εκ των 66 έχουν ξεκινήσει τις διαδικασίες κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος για την περίοδο 2014 – 2019 και είτε έχουν ολοκληρώσει την Α΄ φάση του Στρατηγικού Σχεδιασμού, είτε βρίσκονται σε διαδικασία διαβούλευσης ενώ
- Για τους υπόλοιπους 34 εκ των 66 Δήμων της Περιφέρειας Αττικής δεν εμφανίζεται να έχει γίνει καμία ενέργεια.

Διάγραμμα 4.1.1 – Ποσοστό Δήμων με εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα επί του συνόλου των ΟΤΑ της Περιφέρειας Αττικής



Η διαγραμματική απεικόνιση των ανωτέρω καταδεικνύει ότι το μεγαλύτερο ποσοστό των ΟΤΑ της Περιφέρειας Αττικής δεν κατανοεί και δεν αξιοποιεί τη σημασία και τη δυνατότητα εκπόνησης ΕΠ, που αποτελεί το σύγχρονο εργαλείο της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τον προγραμματισμό, τη στοχοθεσία και την οργάνωση, η αξία των οποίων είναι τεράστια, όπως αναδείξαμε σε προηγούμενα κεφάλαια της παρούσας εργασίας.

Μελετώντας δε περαιτέρω τα στοιχεία του Υπουργείου, παρατηρούνται επιπλέον ως άξια λόγου αναφοράς τα εξής στοιχεία:

- Ο Δήμος Αθηναίων παρότι εμφανίζεται να μην έχει ολοκληρώσει τις Διαδικασίες Κατάρτισης Ε.Π., έχει αναρτήσει στην ιστοσελίδα του και την Α΄ φάση του Στρατηγικού Σχεδιασμού και τη Β΄ φάση του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού.
- Ο Δήμος Γαλασίου ενώ αναφέρεται ότι έχει ολοκληρώσει την Α΄ και τη Β΄ φάση, έχει αναρτήσει στην ιστοσελίδα του μόνο την Α΄ φάση.
- Ο Δήμος Νέας Σμύρνης ενώ αναφέρεται ότι έχει ολοκληρώσει την Α΄ και τη Β΄ φάση, ο σύνδεσμος που οδηγεί στο τελικό κείμενο του προγράμματος μας οδηγεί σε ένα σχέδιο Ε.Π. χωρίς δράσεις και προϋπολογισμό δράσεων.
- Ο Δήμος Κρωπίας δεν αναφέρει καθόλου προϋπολογισθέντα ποσά δράσεων.

4.2 Κατανομή πόρων ανά άξονα προτεραιότητας Ε.Π.

Περαιτέρω, αξίζει να διερευνηθεί η κατανομή των προϋπολογισμών ανά άξονα προτεραιότητας. Οι προγραμματισμοί των ΟΤΑ διαρθρώνονται σε 4 άξονες: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής», «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός», «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση» και «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου».

Επιλέγουμε προς μελέτη ένα αντιπροσωπευτικό δείγμα 11 εκ των δεκαεπτά 17 Δήμων της Περιφέρειας Αττικής οι οποίοι έχουν ολοκληρώσει τις διαδικασίες κατάρτισης και έχουν εγκεκριμένο ΕΠ, καθώς οι υπόλοιποι 6 είτε δεν ακολουθούν τον «Οδηγό Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των ΟΤΑ» της Ε.Ε.ΤΑ.Α ώστε να υπάρχει ομοιομορφία στη μορφή και να διευκολύνεται η μελέτη και εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων αναφορικά με το σχεδιασμό τους, είτε δεν αναφέρουν στο Ε.Π. συγκεκριμένα ποσά προϋπολογισμού δράσεων

ώστε να εξάγουμε ασφαλή συμπεράσματα για τις προτεραιότητες δράσεων με κριτήριο τη χρηματοδότησή τους.

Στο πλαίσιο αυτό επιλέχθηκαν ως αντιπροσωπευτικό δείγμα οι κάτωθι Δήμοι:

1. Δ. Καλλιθέας(Ν.Τομέας)
2. Δ.Λυκόβρυσης-Πεύκης(Β.Τομέας)
3. Δ.Αμαρουσίου (Β.Τομέας)
4. Δ.Αιγάλεω (Δ.Τομέας)
5. Δ.Περιστερίου (Δ.Τομέας)
6. Δ.Ιλίου (Δ.Τομέας)
7. Δ.Αγίων Αναργύρων-Καματερού (Δ.Τομέας)
8. Δ.Νίκαιας -Αγίου Ιωάννη Ρέντη (Πειραιώς)
9. Δ.Μεγαρέων (Δυτικής Αττικής)
10. Δ. BBB (Ανατολικής Αττικής)
11. Δ. Σπάτων-Αρτέμιδος (Ανατολικής Αττικής)

Στο σημείο αυτό και κατόπιν μελέτης των Ε.Π. των ανωτέρω 11 Δήμων, παραθέτουμε πίνακες κατανομής των πόρων ανά άξονα ΕΠ:

Πίνακας 4 .2.1–Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Αγίων Αναργύρων-Καματερού

Δήμος Αγίων Αναργύρων-Καματερού		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	90,23	69.779.039,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	8,65	6.691.353,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	0,71	551.000,0
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	0,41	315.000,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	77.336.392,00

Εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι ο Δήμος Αγίων Αναργύρων-Καματερού σε μια περίοδο με αλματώδη αύξηση της ανεργίας και όξυνση των επιπτώσεων της κρίσης, ενώ το Ε.Π. διαρθρώνεται σε 4 άξονες, εν τούτοις επενδύει στους ΑΞΟΝΑ 3: «Τοπική Οικονομία και

Απασχόληση» και στον ΑΞΟΝΑ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου», ποσοστό κάτω από το 1% του Προϋπολογισμού σε κάθε ένα εξ' αυτών.

Πίνακας 4.2.2 – Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Λυκόβρυσης-Πεύκης

Δήμος Λυκόβρυσης-Πεύκης		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	83,13	54.321.017,03
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	15,54	10.152.000,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	0	0,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	1,33	872.300,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	65.345.317,03

Όπως ομοίως διαπιστώνεται από τα παραπάνω στοιχεία του Δήμου Λυκόβρυσης-Πεύκης, το μεγαλύτερο μέρος του προϋπολογισμού του ΕΠ αφορά στον άξονα 1 «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής» (83% περίπου), ο οποίος περιλαμβάνει και το σύνολο σχεδόν των τεχνικών έργων του Δήμου, καθώς επίσης και τις απαλλοτριώσεις. Στον δε ΑΞΟΝΑ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση» παρατηρούμε προς έκπληξή μας μηδενικό προϋπολογισμό δράσεων. Το σημαντικά μικρότερο ποσό, που αναλογεί στους λοιπούς άξονες, ειδικά στους άξονες 3 και 4, όπως αναφέρεται στο ίδιο το ΕΠ δεν οφείλεται στην απουσία σχεδιασμού δράσεων, αλλά στο είδος των δράσεων και στην προσπάθεια, που θα καταβληθεί, ώστε οι σχεδιαζόμενες αυτές δράσεις να υλοποιηθούν χωρίς κόστος για το Δήμο, είτε από τους ίδιους τους υπαλλήλους του, είτε με την πολύτιμη συνδρομή εθελοντών και χορηγών.

Πίνακας 4.2.3 – Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Περιστερίου

Δήμος Περιστερίου		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	70,51	35.230.633,85
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	0,52	262.000,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	27,65	13.817.749,53
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	1,32	657.533,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	49.967.916,38

Ο Δήμος Περιστερίου αντιθέτως δίνει τη μεγαλύτερη βαρύτητα από όλους τους υπόλοιπους Δήμους του δείγματος, στον ΑΞΟΝΑ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση», επενδύοντας σε αυτόν ποσοστό 27,65% του συνολικού του Προϋπολογισμού, ο οποίος και αποτελεί τον δεύτερο σε προτεραιότητα δράσεων άξονα του Επιχειρησιακού του προγράμματος, ενώ αντίθετα στον ΑΞΟΝΑ : «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός», που για τους υπόλοιπους Δήμους αποτελεί δεύτερη προτεραιότητα επενδύει μόλις 0,52% του συνολικού του Προϋπολογισμού .

Πίνακας 4.2.4 – Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Αιγάλεω

Δήμος Αιγάλεω		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	69,83	53.627.900,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	19,48	14.961.400,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	8,81	6.760.500,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	1,88	1.446.300,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	76.796.100,00

Ο Δήμος Αιγάλεω επενδύει πρωτίστως στον ΑΞΟΝΑ 1 με ποσοστό 69,83%, και ακολουθούν οι ΑΞΟΝΕΣ 2,3 και 4 με ποσοστό Προϋπολογισμού 19,48%, 8,81%, και 1,88% αντίστοιχα.

Πίνακας 4.2.5 – Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Ιλίου

Δήμος Ιλίου		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	58,15	47.759.536,35
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	38,69	31.779.173,14
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	1,14	935.000,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	2,02	1.663.083,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	82.136.792,49

Ο Δήμος Ιλίου επενδύει πρωτίστως στον ΑΞΟΝΑ 1 ποσοστό 58,15%, και ακολουθούν οι ΑΞΟΝΕΣ 2,4 και με ποσοστό Προϋπολογισμού 38,69%, 2,02%, και 1,14% αντίστοιχα. Εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι παρότι πρόκειται για έναν όχι οικονομικά εύρωστο Δήμο, δεν επενδύει επαρκώς στον ΑΞΟΝΑ 3.

Πίνακας 4.2.6 – Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Νίκαιας-Αγίου Ιωάννη Ρέντη

Δήμος Νίκαιας – Αγίου Ιωάννου Ρέντη		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	52,00	14.237.191,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	39,00	10.779.555,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	3,00	680.000,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	6,00	1.689.201,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	27.385.947,00

Όπως προκύπτει από τον ανωτέρω πίνακα κατανομής πόρων του Δήμου Νίκαιας-Αγίου Ιωάννη Ρέντη αλλά και την γένει μελέτη του Ε.Π αυτού, αποδίδεται ιδιαίτερη βαρύτητα στο Άξονα 1 (52%), με μεγάλα έργα υποδομών. Ακολουθεί ο Άξονας 2 (39%), που σχετίζεται με την Παιδεία, την Κοινωνική Πολιτική, τον Πολιτισμό και τον Αθλητισμό, όπου το μεγαλύτερο μέρος των επενδύσεων αφορά σε δράσεις κοινωνικής προστασίας και κοινωνικής μέριμνας. Στη συνέχεια ακολουθεί ο Άξονας 4 (6%), που συνδέεται με την Διοικητική Αναδιοργάνωση του Δήμου και ο οποίος περιλαμβάνει δράσεις αναβάθμισης των διοικητικών λειτουργιών και παρεμβάσεις στις ψηφιακές υπηρεσίες, την οικονομική διαχείριση και την οργάνωση του Δήμου. Τέλος, ο Άξονας 3 που σχετίζεται με τη βελτίωση της τοπικής οικονομίας και ενίσχυση της απασχόλησης εμφανίζεται με ποσοστό μόλις της τάξης του 3%.

Πίνακας 4.2.7- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης

Δήμος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	43,24	46.248.692,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	37,04	39.626.278,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	4,00	4.273.800,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	15,72	16.819.632,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	106.968.402,00

Ο Δήμος Β.Β.Β επενδύει πρωτίστως στον ΑΞΟΝΑ 1 με ποσοστό 43,24%, και ακολουθούν οι ΑΞΟΝΕΣ 2,4,3 με ποσοστό Προϋπολογισμού 37,04%, 15,72%, και 4,00% αντίστοιχα.

Πίνακας 4.2.8- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Αμαρουσίου

Δήμος Αμαρουσίου		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	62,48	71.331.404,02
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	26,70	30.478.962,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	0	0
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	10,82	12.352.324,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	114.162.690,02

Ο Δήμος Αμαρουσίου επενδύει πρωτίστως στον ΑΞΟΝΑ 1 με ποσοστό 62,48%, και ακολουθούν οι ΑΞΟΝΕΣ 2,4,3 με ποσοστό Προϋπολογισμού 26,70%, 10,82%, και 0,00% αντίστοιχα. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι στον τρίτο άξονα δεν εμφανίζεται ποσό Προϋπολογισμού.

Πίνακας 4.2.9- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Σπάτων-Αρτέμιδας

Δήμος Σπάτων-Αρτέμιδας		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	34,69	2.658.000,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	65,19	4.995.610,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	0,12	9.600,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	0	0
ΣΥΝΟΛΟ	100	7.663.210,00

Επισημαίνεται ότι ο Δήμος Σπάτων-Αρτέμιδος είναι ο μοναδικός Δήμος ο οποίος επενδύει πρωτίστως στον ΑΞΟΝΑ 2 με ποσοστό 65,19 %, και ακολουθεί ο ΑΞΟΝΑΣ 1, με ποσοστό Προϋπολογισμού 34,69%, ενώ στον ΑΞΟΝΑ 3 επενδύει μόλις 0,12% και στον ΑΞΟΝΑ 4 εμφανίζει μηδενικό ποσοστό.

Πίνακας 4.2.10- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Μεγαρέων

Δήμος Μεγαρέων		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	68,28	90.674.496,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	30,48	40.473.758,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	0,65	863.500,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	0,59	790.000,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	132.801.754,00

Ο Δήμος Μεγαρέων επενδύει πρωτίστως στον ΑΞΟΝΑ 1 με ποσοστό 68,28 %, και ακολουθεί ο ΑΞΟΝΑΣ 2, με ποσοστό Προϋπολογισμού 30,48%, ενώ στον ΑΞΟΝΑ 3 επενδύει μόλις 0,65% και στον ΑΞΟΝΑ 4 εμφανίζει μηδενικό ποσοστό.

Πίνακας 4.2.11- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμου Καλλιθέας

Δήμος Καλλιθέας		
ΑΞΟΝΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %	ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (€)
ΑΞΟΝΑΣ 1: «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»	64,96	12.116.180,00
ΑΞΟΝΑΣ 2: «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»,	27,08	5.051.500,00
ΑΞΟΝΑΣ 3: «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση»	1,20	224.600,00
ΑΞΟΝΑΣ 4: «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου»	6,76	1.260.050,00
ΣΥΝΟΛΟ	100	18.652.330,00

Στο Δήμο Καλλιθέας ο οποίος αποτελεί και το αντικείμενο μελέτης μας, το σύνολο του προϋπολογισμού του Επιχειρησιακού του Προγράμματος ανέρχεται σε 18.652.330,00 ευρώ και κατανέμεται ως ακολούθως στους επιμέρους άξονες:

- Στον Άξονα 1: Προστασία του περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής κατανέμεται το 64,96% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ και αντιστοιχεί σε ποσό 12.116.180,00 ευρώ.
- Στον Άξονα 2: Κοινωνική πολιτική, υγεία, παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός κατανέμεται το 27,08% (5.051.500 ευρώ).
- Στον Άξονα 3: Τοπική οικονομία και απασχόληση το 1,20% (224.600,00 ευρώ) και τέλος,

- Στον Άξονα 4: Βελτίωση διοικητικής και οικονομικής ικανότητας του Δήμου κατανέμεται το 6,76% (1.260.050 ,00 ευρώ) του συνολικού προϋπολογισμού.

Ομαδοποιούμε τα ανωτέρω στοιχεία του δείγματός μας ανά άξονα, αποτυπώνοντας τα σε συγκεντρωτικούς αντίστοιχα πίνακες κατανομής πόρων, και ταξινομούμε συγχρόνως τους Δήμους κατά φθίνουσα σειρά ανάλογα με το ποσοστό διάθεσης των πόρων τους:

Πίνακας 4.2.12- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμων στον άξονα 1:

ΑΞΟΝΑΣ 1 "Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής"			
ΔΗΜΟΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΞΟΝΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ-ΚΑΜΑΤΕΡΟΥ	69.779.039,00	77.336.392,00	90,23
ΛΥΚΟΒΡΥΣΗΣ-ΠΕΥΚΗΣ	54.321.017,03	65.345.317,03	83,13
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ	35.230.633,85	49.967.916,38	70,51
ΑΙΓΑΛΕΩ	53.627.900,00	76.796.100,00	69,83
ΜΕΓΑΡΕΩΝ	90.674.496,00	132.801.754,00	68,28
ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	12.116.180,00	18.652.330,00	64,96
ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ	71.331.404,02	114.162.690,00	62,48
ΙΛΙΟΥ	47.759.536,15	82.136.792,49	58,15
ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ	14.237.191,00	27.385.947,00	51,99
ΒΑΡΗΣ-ΒΟΥΛΑΣ-ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ	46.248.692,00	106.968.402,00	43,24
ΣΠΑΤΩΝ-ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ	2.658.000,00	7.663.210,00	34,69
ΣΥΝΟΛΟ	497.984.089,05	759.216.850,90	65,59

Πίνακας 4.2.13- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμων στον άξονα 2:

ΑΞΟΝΑΣ 2 "«Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»"			
ΔΗΜΟΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΞΟΝΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
ΣΠΑΤΩΝ-ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ	4.995.610,00	7.663.210,00	65,19
ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ	10.779.555,00	27.385.947,00	39,36
ΙΛΙΟΥ	31.779.173,14	82.136.792,49	38,69
ΒΑΡΗΣ-ΒΟΥΛΑΣ-ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ	39.626.278,00	106.968.402,00	37,04
ΜΕΓΑΡΕΩΝ	40.473.758,00	132.801.754,00	30,48
ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	5.051.500,00	18.652.330,00	27,08
ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ	30.478.962,00	114.162.690,00	26,70
ΑΙΓΑΛΕΩ	14.961.400,00	76.796.100,00	19,48
ΛΥΚΟΒΡΥΣΗΣ-ΠΕΥΚΗΣ	10.152.000,00	65.345.317,03	15,54

ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ-ΚΑΜΑΤΕΡΟΥ	6.691.353,00	77.336.392,00	8,65
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ	262.000,00	49.967.916,38	0,52
ΣΥΝΟΛΟ	195.251.589,14	759.216.850,90	25,72

Πίνακας 4.2.14- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμων στον άξονα 3

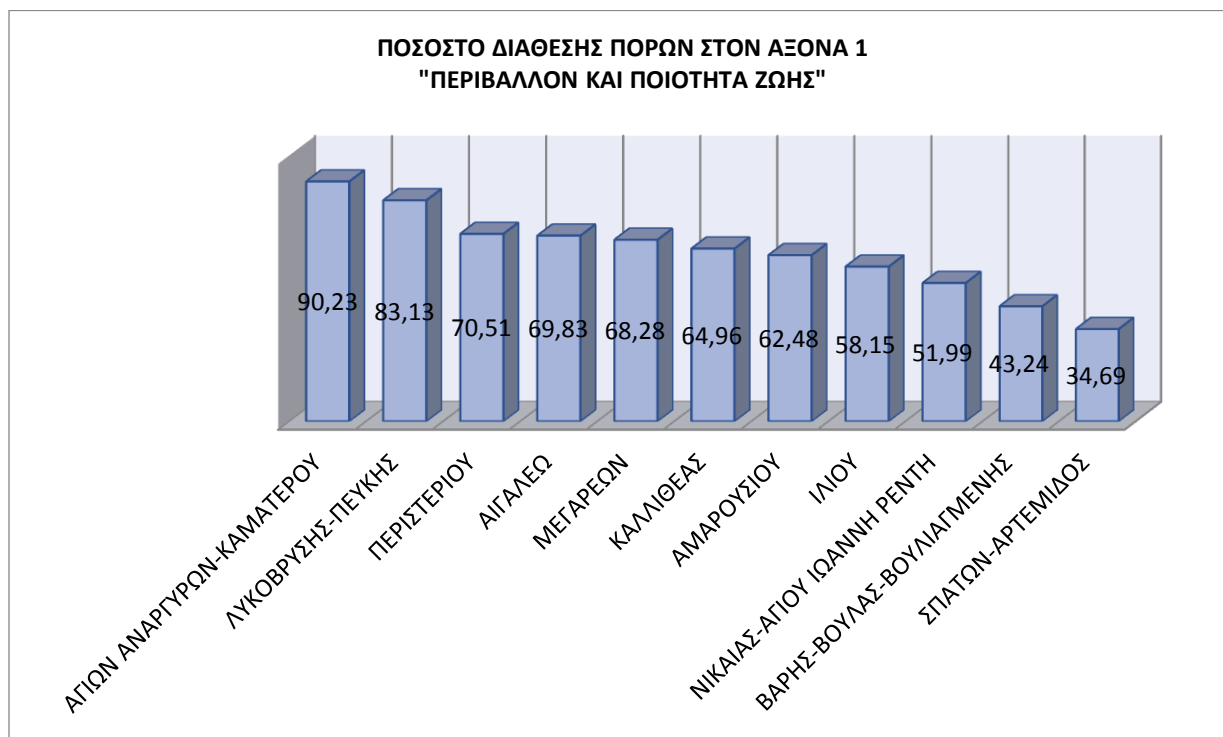
ΑΞΟΝΑΣ 3 "Τοπική Οικονομία και Απασχόληση"			
ΔΗΜΟΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΞΟΝΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ	13.817.749,53	49.967.916,38	27,65
ΛΥΚΟΒΡΥΣΗΣ-ΠΕΥΚΗΣ	10.152.000,00	65.345.317,03	15,54
ΑΙΓΑΛΕΩ	6.760.500,00	76.796.100,00	8,80
ΒΑΡΗΣ-ΒΟΥΛΑΣ-ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ	4.273.800,00	106.968.402,00	4,00
ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ	680.000,00	27.385.947,00	2,48
ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	224.600,00	18.652.330,00	1,20
ΙΛΙΟΥ	935.000,00	82.136.792,49	1,14
ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ-ΚΑΜΑΤΕΡΟΥ	551.000,00	77.336.392,00	0,71
ΜΕΓΑΡΕΩΝ	863.500,00	132.801.754,00	0,65
ΣΠΑΤΩΝ-ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ	9.600,00	7.663.210,00	0,13
ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ	0,00	114.162.690,00	0,00
ΣΥΝΟΛΟ	38.267.749,53	759.216.850,90	5,04

Πίνακας 4.2.15- Συγκεντρωτικός Πίνακας κατανομής πόρων Δήμων στον άξονα 4:

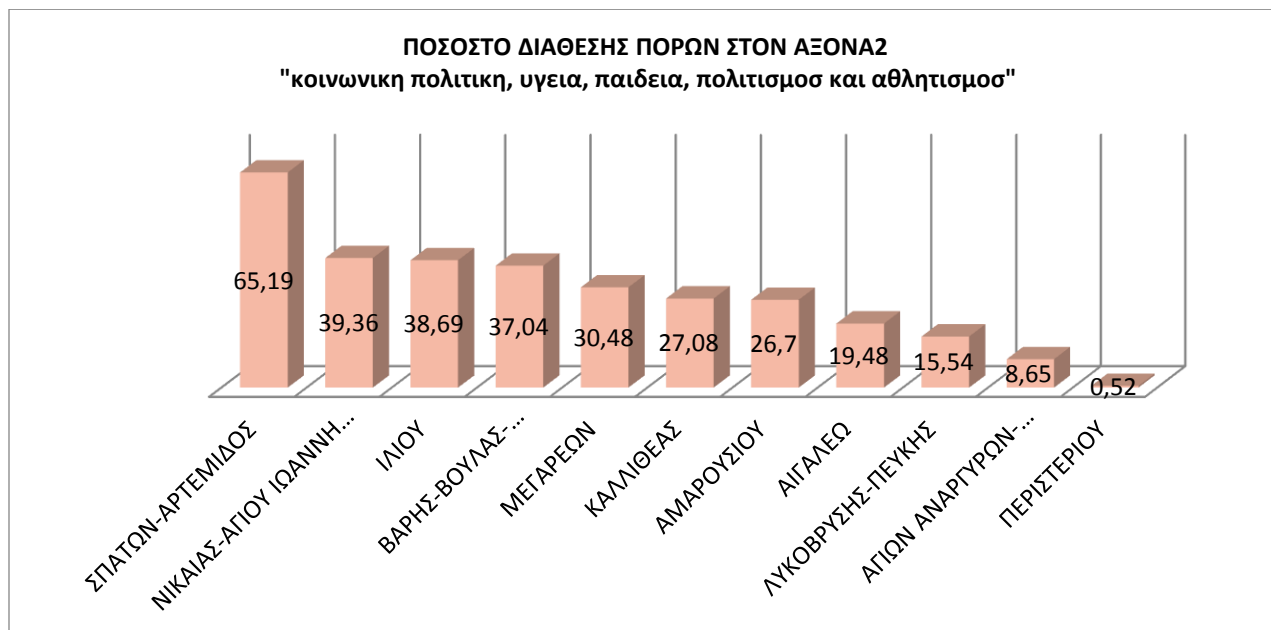
ΑΞΟΝΑΣ 4 "Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής Ικανότητας του Δήμου"			
ΔΗΜΟΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΑΞΟΝΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΠΟΣΟΣΤΟ %
ΒΑΡΗΣ-ΒΟΥΛΑΣ-ΒΟΥΛΙΑΓΜΕΝΗΣ	16.819.632,00	106.968.402,00	15,72
ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ	12.352.324,00	114.162.690,00	10,82
ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	1.260.050,00	18.652.330,00	6,76
ΝΙΚΑΙΑΣ-ΑΓΙΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΡΕΝΤΗ	1.689.201,00	27.385.947,00	6,17
ΙΛΙΟΥ	1.663.083,00	82.136.792,49	2,02
ΑΙΓΑΛΕΩ	1.446.300,00	76.796.100,00	1,88
ΛΥΚΟΒΡΥΣΗΣ-ΠΕΥΚΗΣ	872.300,00	65.345.317,03	1,33
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ	657.533,00	49.967.916,38	1,32
ΜΕΓΑΡΕΩΝ	790.000,00	132.801.754,00	0,59
ΑΓΙΩΝ ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ-ΚΑΜΑΤΕΡΟΥ	315.000,00	77.336.392,00	0,41
ΣΠΑΤΩΝ-ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ	0,00	7.663.210,00	0,00
ΣΥΝΟΛΟ	37.865.423,00	759.216.850,90	4,99

Ακολούθως παρατίθεται η διαγραμματική απεικόνιση των ανωτέρω στοιχείων:

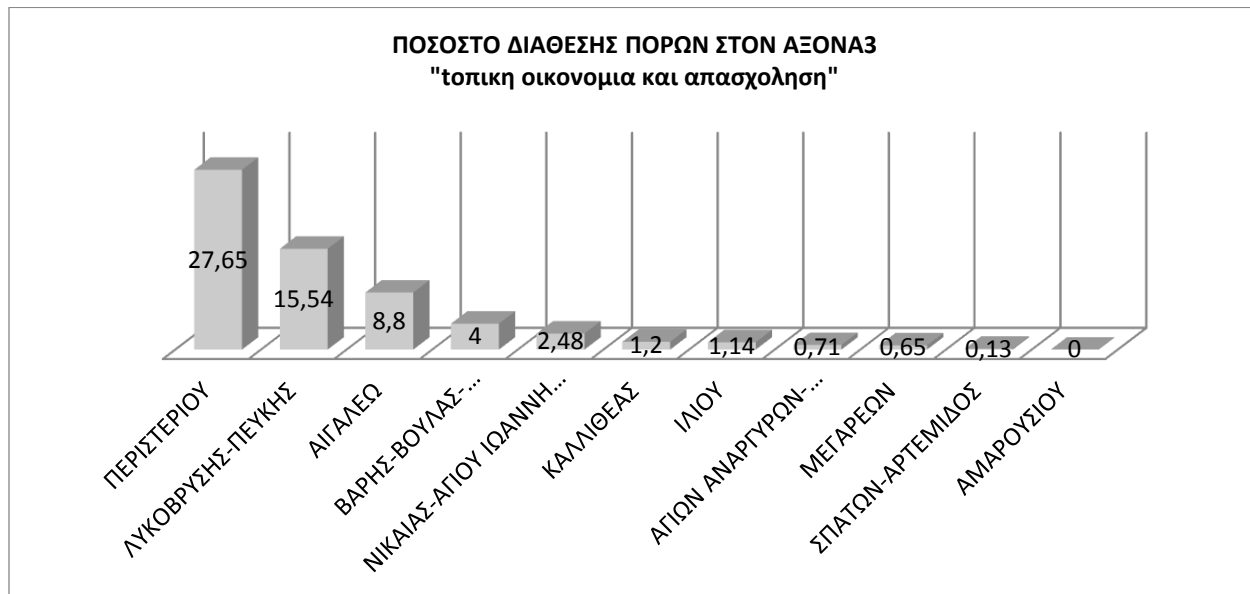
Διάγραμμα 4.2.1. Απεικόνιση ποσοστού διάθεσης των συνολικών πόρων του προγράμματος των Δήμων στον άξονα 1:



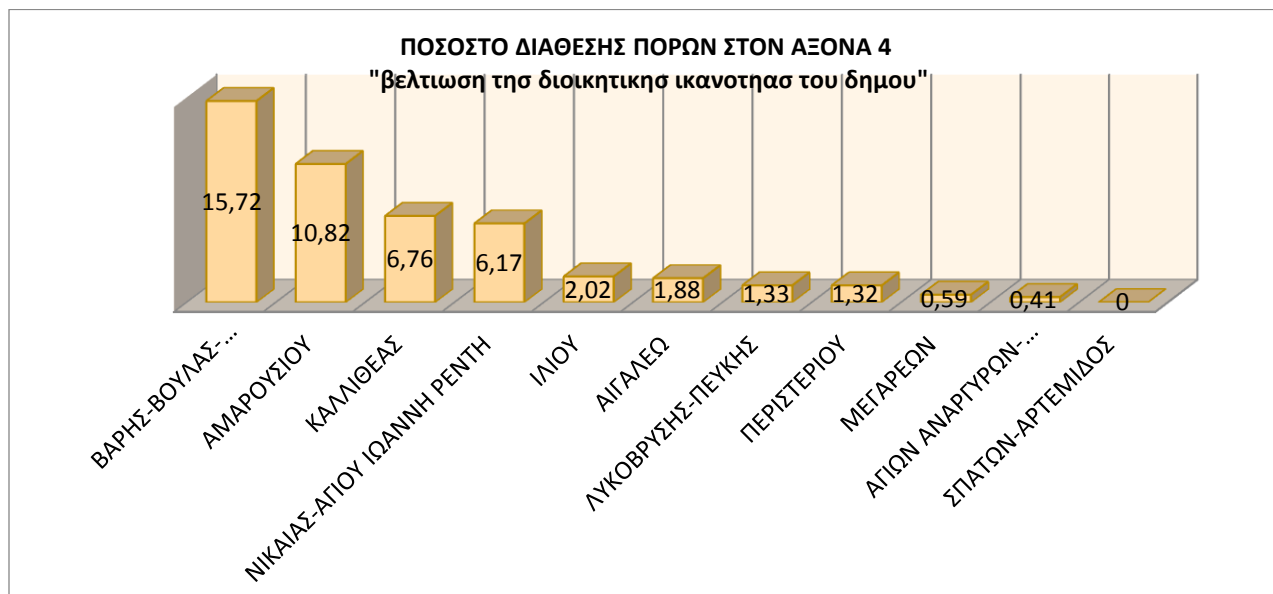
Διάγραμμα 4.2.2 Απεικόνιση ποσοστού διάθεσης των συνολικών πόρων του προγράμματος των Δήμων στον άξονα 2:



Διάγραμμα 4.2.3 Απεικόνιση ποσοστού διάθεσης των συνολικών πόρων του προγράμματος των Δήμων στον άξονα 3

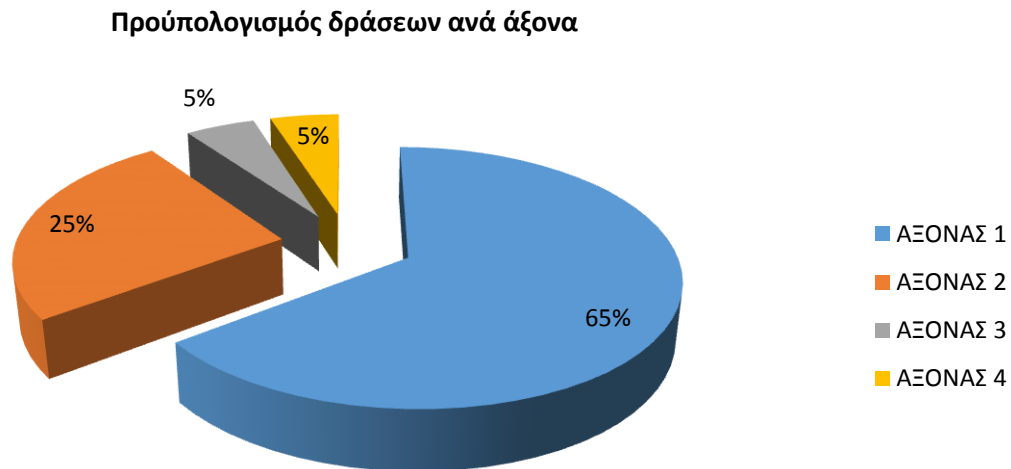


Διάγραμμα 4.2.4 Απεικόνιση ποσοστού διάθεσης των συνολικών πόρων του προγράμματος των Δήμων στον άξονα 4:



Το συνολικό ποσοστό κατανομής πόρων ανά άξονα των επιλεγμένων Δήμων απεικονίζεται κατωτέρω:

Διάγραμμα 4.2.6 Απεικόνιση ποσοστού διάθεσης των συνολικών πόρων του προγράμματος των Δήμων ανά άξονα:



4.3 Ανακεφαλαίωση

Συμπερασματικά διαπιστώνεται ότι το μεγαλύτερο μέρος του Προϋπολογισμού των ΕΠ αφορά στον άξονα 1 «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής». Από τους 11 ερευνώμενους Δήμους, οι 10 εξ αυτών επενδύουν το μεγαλύτερο ποσοστό του Προϋπολογισμού των ΕΠ στον άξονα 1, ο οποίος περιλαμβάνει το σύνολο σχεδόν των τεχνικών έργων του Δήμου καθώς επίσης και τις απαλλοτριώσεις. Στο συγκεκριμένο άξονα συμπεριλαμβάνονται τα μεγάλα έργα υποδομών και οι σημαντικότερες παρεμβάσεις. Πρόκειται για ένα τομέα στον οποίο ανήκουν οι βασικότερες αρμοδιότητες του Δήμου. Τα περιβαλλοντικά προβλήματα καθώς και η ποιότητα ζωής στο αστικό περιβάλλον φαίνεται να είναι τα σοβαρότερα στην Περιφέρεια Αττικής, με τους ΟΤΑ να διαθέτουν όπως φαίνεται το μεγαλύτερο μέρος των πόρων τους για την επίλυση τέτοιων ζητημάτων. Οι 9 εκ των 11 μάλιστα επενδύουν με ποσοστό μεγαλύτερο του 50% του συνολικού Προϋπολογισμού τους στον παραπάνω άξονα.

Ακολουθεί ο άξονας 2 «Κοινωνική Πολιτική, Παιδεία, Υγεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός», με μόλις 1 στους 11 Δήμους να επενδύει το μεγαλύτερο ποσοστό του Προϋπολογισμού του ΕΠ του στον άξονα αυτό, ο οποίος αφορά σε δράσεις Κοινωνικής Προστασίας και Κοινωνικής Μέριμνας, λόγω ακριβώς της σύγχρονης Κοινωνικοοικονομικής συγκυρίας, όπου οι Δήμοι καλούνται να αναλάβουν ενεργότερο ρόλο στην παροχή υπηρεσιών Κοινωνικής Πολιτικής στις ευπαθείς και πληττόμενες απ' την κρίση Κοινωνικές Ομάδες. Ο Δήμος Σπάτων-Αρτέμιδος είναι

αυτός που θέτει αυτό τον άξονα σε απόλυτη προτεραιότητα με ποσοστό 65,19 %. Εν αντιθέσει, παρατηρούμε ότι ο Δήμος Περιστερίου επενδύει στον άξονα αυτό μόλις 0,52% του Προϋπολογισμού του ΕΠ.

Τέλος, οι Δήμοι στους άξονες 3 «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση και 4 «Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής Ικανότητας του Δήμου», επενδύουν πολύ μικρό ποσοστό των πόρων τους της τάξης του 5% περίπου κατά μέσο όρο. Μάλιστα, τρεις (3) εκ των έντεκα (11) επενδύουν στον άξονα 3 με ποσοστό κάτω του 1% και δύο (2) εξ αυτών στον άξονα 4 με ποσοστό κάτω από 1%. Μοναδική εξαίρεση ο Δήμος Περιστερίου που επενδύει στον άξονα 3 ποσοστό 27,65%.

Η απουσία πρόβλεψης επί της ουσίας στα Επιχειρησιακά Προγράμματα των ΟΤΑ δράσεων σχετικά με την Βελτίωση της Διοικητικής και Οικονομικής τους Ικανότητας συντελεί στην μη αναβάθμιση του εσωτερικού περιβάλλοντος των ΟΤΑ, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να συμβαδίσει με τις απαιτήσεις της σύγχρονης Δημόσιας Διοίκησης, την αντιμετώπιση των Οργανωσιακών και Οργανωτικών ζητημάτων των ΟΤΑ και να αδυνατεί να αναγιγνώσκει τις ανάγκες και τις ευκαιρίες του Τοπικού Περιβάλλοντος και να προβαίνει σε έναν ορθό Επιχειρησιακό Προγραμματισμό, απόλυτα συνυφασμένο με τις δυνατότητες και τις πραγματικές του ανάγκες.

Οι ΟΤΑ της Περιφέρειας Αττικής ως επί το πλείστον δεν έχουν κατανοήσει τη σημασία και την αξία εκπόνησης ΕΠ, που αποτελεί το σύγχρονο εργαλείο της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την αποτύπωση του οράματός τους και την εκπλήρωση της αποστολής τους.

Αναφορικά με τις επιμέρους δράσεις, είναι σημαντική η ύπαρξη κατηγοριοποίησης των δράσεων σε έργα πρώτης, δεύτερης και σε κάποιες περιπτώσεις τρίτης προτεραιότητας, όπως επίσης και χρονοδιάγραμματος ολοκλήρωσης και κατανομής των οικονομικών πόρων ανά έτος. Τα παραπάνω στοιχεία είναι σημαντικό να συμπεριλαμβάνονται στα Επιχειρησιακά Προγράμματα, προκειμένου να δίνεται μια ολοκληρωμένη και σαφής εικόνα της στρατηγικής, αλλά και να διευκολύνεται η κατάρτιση των ετήσιων προγραμμάτων δράσης.

Σε αρκετές περιπτώσεις Επιχειρησιακών Προγραμμάτων παρατηρείται έλλειψη συσχετισμού δράσεων με τον Προϋπολογισμό, ασάφεια, πολυπλοκότητα και αδυναμία αξιοποίησης της δυνατότητας χρηματοδότησης από το ΠΕΠ.

Η δομή των επιχειρησιακών προγραμμάτων καταδεικνύει την έλλειψη εμπειρίας και τεχνογνωσίας των στελεχών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η οποία οδηγεί είτε στην ανυπαρξία επιχειρησιακών προγραμμάτων είτε στην εκπόνηση αυτών με ασάφειες και αστοχίες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5^ο Συνάφεια Ε.Π. Καλλιθέας και Π.Ε.Π. Αττικής

5.1 Εισαγωγή

Κύριος στόχος του κεφαλαίου είναι η έρευνα της συσχέτισης και της συνάφειας του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καλλιθέας 2015-2019 με το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Αττική 2014-2020». Συγκεκριμένα, θα προχωρήσουμε σε μελέτη περίπτωσης του συγκεκριμένου Δήμου, όπου θα επιλέξουμε να εξετάσουμε τα μεγαλύτερα έργα ανά άξονα, βάσει του ύψους - προϋπολογισμού, χωρίς να μας περιορίζει η εν δυνάμει αναφερόμενη χρηματοδότηση, και θα τα αντιστοιχίσουμε με τον συγκεκριμένο άξονα, επενδυτική προτεραιότητα, ειδικό στόχο και τύπο δράσης -όπου υφίσταται του ΠΕΠ-. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει η ανίχνευση (ή μη) δυνατοτήτων αναζήτησης πόρων για την υλοποίηση των έργων από το ΠΕΠ Αττικής και όχι από ίδιους πόρους που οδηγούν σε συρρίκνωση των εσόδων του Δήμου και θέτουν εν αμφιβόλω τόσο την υλοποίηση και ολοκλήρωση των έργων/δράσεων και δραστηριοτήτων αλλά και την ίδια την οικονομική ευμάρεια και υπόσταση του Δήμου.

Οι δράσεις που περιλήφθηκαν στους πίνακες του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού του Ε.Π. του υπό μελέτη Δήμου, είναι προϊόν όπως αναφέρεται στο ίδιο το Ε.Π.:

- της στενής συνεργασία με διαδοχικούς κύκλους συναντήσεων με όλες τις υπηρεσίες και τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου,
- της συλλογής και αξιολόγησης των προτάσεων που κατέθεσαν οι φορείς τόσο στο πλαίσιο της Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης, όσο και μέσα από τη διαδικασία της ανοιχτής δημόσιας διαβούλευσης

Οι δράσεις του προγράμματος κατηγοριοποιούνται στις εξής τρεις προτεραιότητες:

- A Προτεραιότητα: Αφορούν στόχους που πρέπει να ικανοποιηθούν άμεσα / βραχυπρόθεσμα, απαντούν σε άμεσες ανάγκες πολιτών, ανάγκες της περιοχής, ή του ίδιου του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων ως Οργανισμών, και για τους οποίους έχουν διασφαλιστεί οι απαραίτητοι πόροι (χρηματοδότηση, ανθρώπινοι πόροι, υποδομή, εξοπλισμός, κλπ.)
- B Προτεραιότητα: Αφορούν στόχους που πρέπει να ικανοποιηθούν μεσοπρόθεσμα ή προϋποθέτουν συνέργειες ή απαντούν σε λιγότερο άμεσες ανάγκες πολιτών, ή ανάγκες

της περιοχής, ή του ίδιου του Δήμου και των Νομικών του Προσώπων ως Οργανισμών, ή για τους οποίους δεν έχουν διασφαλιστεί συνολικά οι απαραίτητοι πόροι (χρηματοδότηση, ανθρώπινοι πόροι, υποδομή, εξοπλισμός, κλπ.)

- **Γ Προτεραιότητα:** Αφορούν στόχους που πρέπει να ικανοποιηθούν μακροπρόθεσμα, προϋποθέτουν την επίτευξη άλλων στόχων που προηγούνται στην υλοποίηση και για τους οποίους έχουν μερικώς διασφαλιστεί οι απαραίτητοι πόροι (χρηματοδότηση, ανθρώπινοι πόροι, υποδομή, εξοπλισμός, κλπ.)

Φορείς υλοποίησης των περισσότερων δράσεων είναι η Διεύθυνση Περιβάλλοντος και η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών.

Αρχικά, επισημαίνεται ότι το Ε.Π. Καλλιθέας διαρθρώνεται σε 4 άξονες οι οποίοι εξειδικεύονται σε αντίστοιχα μέτρα, στόχους και δράσεις. Μακροσκοπικά τουλάχιστον οι συγκεκριμένοι άξονες φαίνεται να έχουν άμεση συσχέτιση με τους αντίστοιχους άξονες του ΠΕΠ. Ενδεικτικά **εντοπίζουμε την ταύτιση σχεδόν του άξονα 6 για τη «Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής στο Αστικό Περιβάλλον» του ΠΕΠ με τον πρώτο άξονα του ΕΠ Καλλιθέας για την «Προστασία του περιβάλλοντος και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής».** Συνολικά, η ανάλυσή μας διαρθρώνεται, σε επίπεδο δομής και για λόγους διευκόλυνσης και μόνο της πρόσληψης της συλλογιστικής μας πορείας, στους άξονες του Επιχειρησιακού Προγράμματος για το Δήμο Καλλιθέας οι οποίοι είναι οι εξής:

- Άξονας 1: Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
- Άξονας 2: Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
- Άξονας 3: Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
- Άξονας 4: Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου

5.2 Κατανομή Πόρων-Επενδυτικές Προτεραιότητες-Δράσεις ΕΠ Καλλιθέας

Το σύνολο του προϋπολογισμού του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καλλιθέας ανέρχεται σε 18.652.330,00 € και κατανέμεται ως ακολούθως στους επιμέρους άξονες:

- Στον Άξονα 1: Προστασία του περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής κατανέμεται το 64,96% του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΠ και αντιστοιχεί σε ποσό 12.116.180,00 ευρώ.

- Στον Άξονα 2: Κοινωνική πολιτική, υγεία, παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός κατανέμεται το 27,08% (5.051.500 ευρώ).
- Στον Άξονα 3: Τοπική οικονομία και απασχόληση το 1,20% (224.600,00 ευρώ) και τέλος,
- Στον Άξονα 4: Βελτίωση διοικητικής και οικονομικής ικανότητας του Δήμου κατανέμεται το 6,76% (1.260.050 ,00 ευρώ) του συνολικού προϋπολογισμού.

Παραθέτουμε συγκεντρωτικό πίνακα δαπάνης Προϋπολογισμού ανά άξονα και μέτρο του ΕΠ: Καλλιθέας.

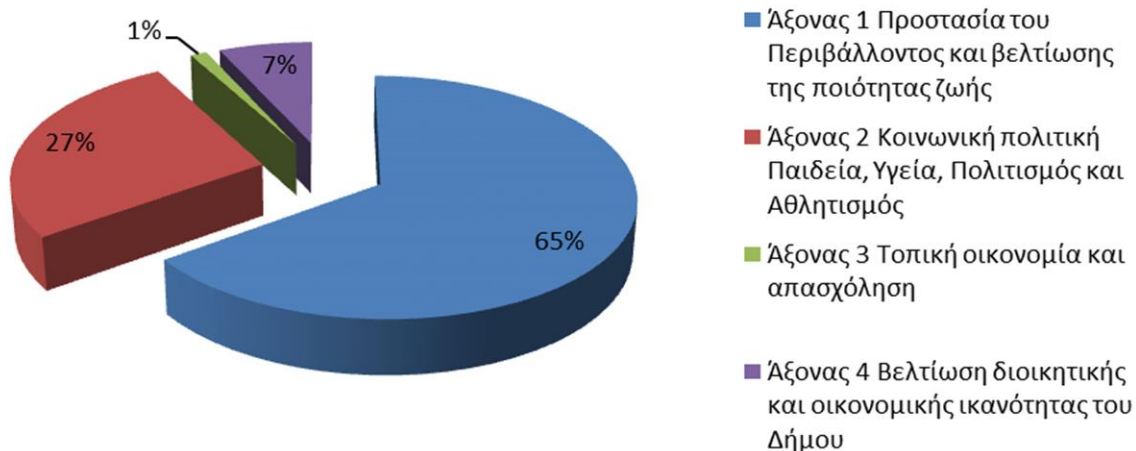
Πίνακας 5.2.1 Συγκεντρωτικός Πίνακας ΕΠ Καλλιθέας

Άξονας / Μέτρο	Περιγραφή	Δαπάνη σε €	%
Άξονας 1	Προστασία του περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής	12.116.180	64,96%
Μέτρο 1.1	Περιβαλλοντική Διαχείριση	4.867.500	26,10%
Μέτρο 1.2	Πολεοδομικός Σχεδιασμός - Αστικές Παρεμβάσεις	1.484.480	7,96%
Μέτρο 1.3	Βιώσιμη Αστική Κινητικότητα	625.000	3,35%
Μέτρο 1.4	Καθαριότητα και Διαχείριση Απορριμμάτων	2.565.200	13,75%
Μέτρο 1.5	Υποδομές - Δίκτυα	2.574.000	13,80%
Άξονας 2	Κοινωνική πολιτική, υγεία, παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός	5.051.500	27,08%
Μέτρο 2.1	Υγεία και Κοινωνική Πρόνοια	2.800.000	15,01%
Μέτρο 2.2	Κοινωνική Ανάπτυξη και Συνοχή	306.500	1,64%
Μέτρο 2.3	Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση	580.000	3,11%
Μέτρο 2.4	Πολιτισμός	75.000	0,40%
Μέτρο 2.5	Αθλητισμός	1.245.000	6,67%
Μέτρο 2.6	Εθελοντισμός – Κοινωνία Πολιτών	45.000	0,24%
Άξονας 3	Τοπική οικονομία και απασχόληση	224.600	1,20%
Μέτρο 3.1	Απασχόληση και ανεργία	135.000	0,72%
Μέτρο 3.2	Ενίσχυση – Προώθηση Οικονομικής Δραστηριότητας	89.600	0,48%

Άξονας 4	Βελτίωση διοικητικής και οικονομικής ικανότητας του Δήμου	1.260.050	6,76%
Μέτρο 4.1	Βελτίωση διαδικασιών διοίκησης και οργάνωσης	346.500	1,86%
Μέτρο 4.2	Ανάπτυξη ανθρώπινου προσωπικού	133.000	0,71%
Μέτρο 4.3	Σχέση του Δήμου με τους πολίτες	20.000	0,11%
Μέτρο 4.4	Ενίσχυση εξωστρέφειας	51.550	0,28%
Μέτρο 4.5	Βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας – Αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων	709.000	3,80%

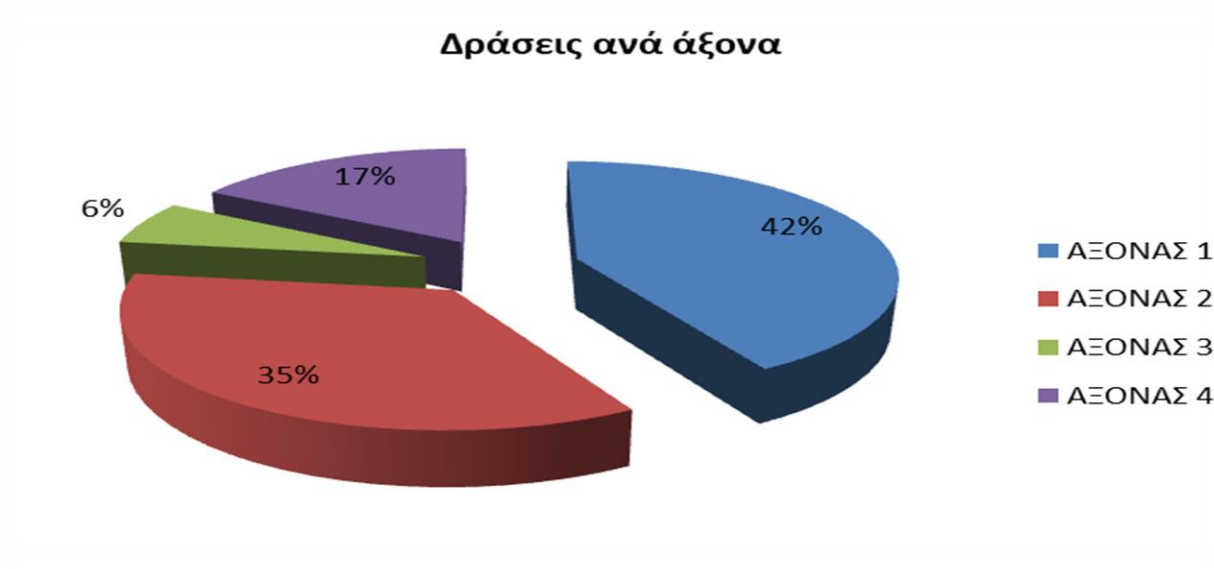
Διάγραμμα 5.2.1 Απεικόνιση της δαπάνης ανά άξονα ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας:

Δαπάνη σε € ανά άξονα (%)



Ο αριθμός των δράσεων που περιλαμβάνονται στο ΕΠ είναι 294 με την πλειονότητα τους (42%) να περιλαμβάνεται στον Άξονα 1 (123 δράσεις), ενώ ακολουθούν ο Άξονας 2 με 104 δράσεις (35%), ο Άξονας 4 με 49 δράσεις (17%) και τέλος ο Άξονας 3 με 18 δράσεις (6%).

Διάγραμμα 5.2.2: Απεικόνιση του ποσοστού δράσεων ανά άξονα του ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας



Παρατηρώντας συγκριτικά τα δύο ανωτέρω διαγράμματα συμπεραίνουμε ότι στον άξονα 1 όπου σχεδιάζεται η διάθεση του 65% του συνολικού προϋπολογισμού, το ποσοστό των δράσεων του άξονα αυτού επί του συνόλου δράσεων του Ε.Π. κατεβαίνει στο 42% , που μας οδηγεί στο συμπέρασμα ότι στον άξονα αυτό συμπεριλαμβάνονται δράσεις μεγάλου ύψους προϋπολογισμού, σε αντίθεση με τους άλλους άξονες όπου το ποσοστό των δράσεων επί του συνόλου των δράσεων του ΕΠ είναι συγκριτικά μεγαλύτερο από το ποσοστό του συνολικού προϋπολογισμού που διατίθεται για τις δράσεις αυτές και άρα μιλάμε για περισσότερες δράσεις που τυγχάνουν συγκριτικά μικρότερης χρηματοδότησης.

Δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στον άξονα «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής», με μεγάλο μέρος των δράσεων και των χρηματοδοτήσεων να κινείται προς την κατεύθυνση της διατήρησης και προστασίας του τοπίου και της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς, σε αναπλάσεις αστικού χώρου και αναβάθμιση κτιριακού αποθέματος, στην ενίσχυση και διεύρυνση του προγράμματος ανακύκλωσης και την ανάπτυξη, βελτίωση, ολοκλήρωση, συντήρηση δικτύου όμβριων και ολοκληρωμένη διαχείριση.

Η συντριπτική πλειοψηφία των δράσεων είναι νέες δράσεις και αφορούν κυρίως σε Ενέργειες (39%) και Επενδύσεις/ Έργα (36%). Το 48% των κοστολογημένων δράσεων ιεραρχείται στην Α προτεραιότητα.

5.3 Αποτύπωση-Μελέτη Συνάφειας Σχεδίασης Ε.Π. Καλλιθέας με ΠΕΠ

5.3.1 Άξονας 1: «Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής»

Εν αρχή επιχειρείται μία αποτύπωση και εν συνεχεία μελέτη της συνάφειας σχεδίασης δεκαπέντε -15- σημαντικών δράσεων που περιλαμβάνονται στο ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας, βάσει του ύψους προϋπολογισμού τους, οι οποίες άπτονται του άξονα 1 «Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής».

Στους πίνακες που ακολουθούν αποτυπώνεται η εν λόγω συσχέτιση:

Πίνακας 5.3.1 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 1

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1:	Περιβαλλοντική διαχείριση
Στόχος 1.1.1 :	Αναβάθμιση της λειτουργικότητας και ποιότητας ζωής σε υποβαθμισμένες περιοχές του Δήμου
Δράση 1.1.1.13 :	Ανακατασκευή των παιδικών χαρών στις οδούς 1. Χαροκόπου 2. Ευαγγελίστριας 3. Σπάρτης 4. Λάμπρου Κατσώνη και 5. εντός του Πολιτιστικού Κέντρου "Μέλινα Μερκούρη". δημιουργία νέας παιδικής χαράς στο λόφο Μεταμόρφωσης
Προϋπολογισμός:	330.000 €
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής στο Αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6ε1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	Ολοκληρωμένες παρεμβάσεις αστικής αναβάθμισης και αναζωογόνησης με επίκεντρο «υποβαθμισμένες» ή «ειδικές δυναμικού χαρακτήρα» περιοχές ή συνδυασμού αυτών.

Πίνακας 5.3.2- Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 2

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1 :	Αναβάθμιση της λειτουργικότητας και ποιότητας ζωής σε υποβαθμισμένες περιοχές του Δήμου
Στόχος 1.1.2:	Διατήρηση και προστασία του τοπίου και της ιστορικής, φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς
Δράση 1.1.2.2 :	Αποκατάσταση ιστορικού κτιρίου Μπιζανίου και Περιβάλλοντος χώρου
Προϋπολογισμός:	320.000 €
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της Ποιότητας ζωής στο Αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6c:	Διατήρηση, προστασία, προώθηση και ανάπτυξη της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς
Ειδικός στόχος 6c1:	Ανάδειξη υποδομών πολιτισμού – τουρισμού μητροπολιτικής εμβέλειας
Ενδεικτική δράση:	Ανάδειξη – αξιοποίηση αστικών «τοπόσημων» που συμβάλλουν στην αστική αναζωογόνηση και στην ελκυστικότητα των αστικών κέντρων

Πίνακας 5.3.3 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 3

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία Περιβάλλοντος και βελτίωση της Ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1:	Αναβάθμιση της λειτουργικότητας και ποιότητας ζωής σε υποβαθμισμένες περιοχές του Δήμου
Στόχος 1.1.2:	Διατήρηση και προστασία του τοπίου και της ιστορικής, φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς
Δράση 1.1.2.4:	Αποκατάσταση διατηρητέου κτιρίου οδού Μεταμορφώσεως και Περικλέους
Προϋπολογισμός:	750.000 €
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΕΣΠΑ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6c:	Διατήρηση, προστασία, προώθηση και ανάπτυξη της φυσικής και

	πολιτιστικής κληρονομιάς
Ειδικός στόχος 6c1:	Ανάδειξη υποδομών πολιτισμού – τουρισμού μητροπολιτικής εμβέλειας
Ενδεικτική δράση:	Ανάδειξη – αξιοποίηση αστικών «τοπόσημων» που συμβάλλουν στην αστική αναζωογόνηση και στην ελκυστικότητα των αστικών κέντρων

Για την συγκεκριμένη δράση «Αποκατάσταση του διατηρητέου κτιρίου της οδού Μεταμορφώσεως και Περικλέους», με ύψος Προϋπολογισμού 750.000,00 ευρώ, αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης το ΕΣΠΑ. Όπως αποτυπώνεται στον ανωτέρω πίνακα η εν λόγω δράση θα μπορούσε να ενταχθεί και στο ΠΕΠ Αττικής στο οποίο προβλέπονται δράσεις για την ανάδειξη και αξιοποίηση αστικών «τοπόσημων» που συμβάλλουν στην αστική αναζωογόνηση και στην ελκυστικότητα των αστικών κέντρων στο πλαίσιο του άξονα 6 και του αντίστοιχου ειδικού στόχου (6c1).

Πίνακας 5.3.4 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 4

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία Περιβάλλοντος και βελτίωση της Ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1:	Αναβάθμιση της λειτουργικότητας και ποιότητας ζωής σε υποβαθμισμένες περιοχές του Δήμου
Στόχος 1.1.2:	Διατήρηση και προστασία του τοπίου και της ιστορικής φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς
Δράση 1.1.2.9:	Καταγραφή του αστικού πράσινου του Δήμου Καλλιθέας σε ψηφιοποιημένη μορφή για τη δημιουργία ολοκληρωμένου πλαισίου βέλτιστης διαχείρισης, προστασίας και αξιοποίησής του
Προϋπολογισμός :	200.000 €
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6e:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6e1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	Ολοκληρωμένες παρεμβάσεις αστικής αναβάθμισης και

	αναζωογόνησης με επίκεντρο «υποβαθμισμένες» ή «ειδικές δυναμικού χαρακτήρα» περιοχές ή συνδυασμού αυτών.
--	--

Πίνακας 5.3.5 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 5

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία Περιβάλλοντος και βελτίωση της Ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1 :	Περιβαλλοντική διαχείριση
Στόχος 1.1.3 :	Επέκταση και αναβάθμιση των χώρων πρασίνου και των κοινοχρήστων χώρων, ενίσχυση της αναλογίας πρασίνου ανά κάτοικο με την προώθηση καινοτόμων περιβαλλοντικών δράσεων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (π.χ. πράσινες ταρατσών, κλπ)
Δράση 1.1.3.3 :	Συντήρηση του χλοοτάπητα του Δημοτικού Σταδίου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	265.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της Ποιότητας ζωής στο Αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Για την δράση «Συντήρηση του χλοοτάπητα του Δημοτικού Σταδίου Καλλιθέας», με ύψος Προϋπολογισμού 265.000,00 ευρώ, αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης το ΕΣΠΑ. Όπως αποτυπώνεται στον ανωτέρω πίνακα η εν λόγω δράση θα μπορούσε να ενταχθεί και στο ΠΕΠ Αττικής στο οποίο προβλέπονται δράσεις για την Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων στο πλαίσιο του άξονα 6 και του αντίστοιχου ειδικού στόχου (6ε1).

Πίνακας 5.3.6 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 6

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1 :	Περιβαλλοντική διαχείριση
Στόχος 1.1.3:	Επέκταση και αναβάθμιση των χώρων πρασίνου και των κοινοχρήστων χώρων, ενίσχυση της αναλογίας πρασίνου ανά κάτοικο με την προώθηση καινοτόμων περιβαλλοντικών δράσεων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (π.χ. πράσινες ταρατσών, κλπ)
Δράση 1.1.3.8:	Φυτοτεχνική ανάπλαση και αντικατάσταση του αστικού εξοπλισμού για την αναβάθμιση του ανοιχτού κοινόχρηστου χώρου στην κάλυψη του ποταμού Ιλισσού από οδό Κρέμου έως οδό Φορνέζη
Προϋπολογισμός:	480.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	Ολοκληρωμένες παρεμβάσεις αστικής αναβάθμισης και αναζωογόνησης με επίκεντρο «υποβαθμισμένες» ή «ειδικές δυναμικού χαρακτήρα» περιοχές ή συνδυασμού αυτών.

Πίνακας 5.3.7 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 7

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1 :	Περιβαλλοντική διαχείριση
Στόχος 1.1.3 :	Επέκταση και αναβάθμιση των χώρων πρασίνου και των κοινοχρήστων χώρων, ενίσχυση της αναλογίας πρασίνου ανά κάτοικο με την προώθηση καινοτόμων περιβαλλοντικών δράσεων και ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (π.χ. πράσινες ταρατσών, κλπ)
Δράση 1.1.3.10:	Αναβάθμιση και επέκταση υπογείου αρδευτικού δικτύου στους χώρους πρασίνου: α) Πλατεία Δαβάκη β) Πλατεία Κύπρου, γ) Λεωφόρος Θησέως

Προϋπολογισμός:	200.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπτυξη των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	Ολοκληρωμένες παρεμβάσεις αστικής αναβάθμισης και αναζωογόνησης με επίκεντρο «υποβαθμισμένες» ή «ειδικές δυναμικού χαρακτήρα» περιοχές ή συνδυασμού αυτών.

Πίνακας 5.3.8 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 8

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.1 :	Περιβαλλοντική διαχείριση
Στόχος 1.1.4:	Έξυπνη διαχείριση της ενέργειας και χρήση ΑΠΕ στις υποδομές του Δήμου
Δράση 1.1.4.7:	Ενεργειακή αναβάθμιση του πολιτιστικού κέντρου "Μέλινα Μερκούρη"
Προϋπολογισμός:	700.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 4:	Προώθηση της ενεργειακής απόδοσης της χρήσης ΑΠΕ και της Συμπαράγωγής και προώθηση Χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα στις Αστικές Περιοχές
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 04:	Υποστήριξη της μετάβασης προς μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα σε όλους τους τομείς
Επενδυτική προτεραιότητα 4c:	Στήριξη της ενεργειακής απόδοσης, της έξυπνης διαχείρισης της ενέργειας και της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στις δημόσιες υποδομές, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων κτηρίων, και στον τομέα της στέγασης
Ειδικός στόχος 4.σ.1:	Μείωση της κατανάλωσης ενέργειας στα κτίρια
Ενδεικτική δράση:	Πιλοτικές/εμβληματικές παρεμβάσεις βελτίωσης της ενεργειακής αποδοτικότητας σε Δημόσια κτίρια και κτίρια της

	Αυτοδιοίκησης, ιδίως μέσω Ο.Χ.Ε.
--	----------------------------------

Πίνακας 5.3.9 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 9

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.2 :	Πολοδομικός σχεδιασμός-αστικές παρεμβάσεις
Στόχος 1.2.4:	Αναπλάσεις αστικού χώρου και αισθητική αναβάθμιση κτιριακού αποθέματος
Δράση 1.2.4.2:	Αποκατάσταση διατηρητέου κτιρίου οδού μεταμορφώσεως και Περικλέους
Προϋπολογισμός:	738.480€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΕΣΠΑ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της Ποιότητας ζωής στο Αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6c:	Διατήρηση, προστασία, προώθηση και ανάπτυξη της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς
Ειδικός στόχος 6c1:	Ανάδειξη υποδομών πολιτισμού – τουρισμού μητροπολιτικής εμβέλειας
Ενδεικτική δράση:	Ανάδειξη – αξιοποίηση αστικών «τοπόσημων» που συμβάλλουν στην αστική αναζωογόνηση και στην ελκυστικότητα των αστικών κέντρων

Για την δράση «Αποκατάσταση του διατηρητέου κτιρίου οδού Μεταμορφώσεως και Περικλέους», με ύψος Προϋπολογισμού 738.480 ευρώ, αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης το ΕΣΠΑ. Όπως αποτυπώνεται στον ανωτέρω πίνακα η εν λόγω δράση θα μπορούσε να λάβει χρηματοδότηση και από το ΠΕΠ Αττικής στο οποίο προβλέπονται δράσεις για την ανάδειξη και αξιοποίηση αστικών «τοπόσημων» που συμβάλλουν στην αστική αναζωογόνηση και στην ελκυστικότητα των αστικών κέντρων, στο πλαίσιο του άξονα 6 και του αντίστοιχου ειδικού στόχου (6c1).

Η εν λόγω δράση συναντάται δεύτερη φορά καθώς απαντάται και στον Πίνακα Συνάφειας 5.3.3 όπου η ίδια δράση εντάσσεται στον στόχο 1.1.2 «Διατήρηση και προστασία του τοπίου και της ιστορικής φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς» με 11.520,00 € διαφορά στο ύψος προϋπολογισμού, χωρίς εμφανή λόγο για την διαφορετική αυτή αποτύπωση, προκαλώντας

συγχρόνως σύγκυση καταδεικνύοντας έτσι την προχειρότητα και τα σοβαρά προβλήματα σχεδίασης.

Πίνακας 5.3.10 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 10

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία Περιβάλλοντος και βελτίωση της Ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.2 :	Πολοδομικός σχεδιασμός-αστικές παρεμβάσεις
Στόχος 1.2.4:	Αναπλάσεις αστικού χώρου και αισθητική αναβάθμιση κτιριακού αποθέματος
Δράση 1.2.4.3:	Αποκατάσταση ιστορικού μνημείου Μπιζανίου και περιβάλλοντος χώρου
Προϋπολογισμός:	321.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα6c:	Διατήρηση, προστασία, προώθηση και ανάπτυξη της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς
Ειδικός στόχος 6c1:	Ανάδειξη υποδομών πολιτισμού – τουρισμού μητροπολιτικής εμβέλειας
Ενδεικτική δράση:	Ανάδειξη – αξιοποίηση αστικών «τοπόσημων» που συμβάλλουν στην αστική αναζωογόνηση και στην ελκυστικότητα των αστικών κέντρων

Τη συγκεκριμένη δράση τη συναντήσαμε και ανωτέρω στον Πίνακα Συνάφειας 5.3.2 όπου η ίδια δράση εντάσσεται στον στόχο 1.1.2 «Διατήρηση και προστασία του τοπίου και της ιστορικής φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς» με 1.000,00 € διαφορά στο ύψος προϋπολογισμού, χωρίς εμφανή λόγο για την διαφορετική αυτή αποτύπωση, προκαλώντας συγχρόνως σύγκυση και καταδεικνύοντας έτσι την προχειρότητα και τα σοβαρά προβλήματα σχεδίασης.

Αξιοσημείωτο είναι επίσης το γεγονός ότι στο Ε.Π. του Δήμου, πέραν του ότι η ίδια δράση εμφανίζεται δύο φορές με διαφορετική στόχευση εμφανίζεται και ως διαφορετικής προτεραιότητας δράση στην κάθε περίπτωση (Α προτεραιότητας στην πρώτη, Β προτεραιότητας στη δεύτερη).

Πίνακας 5.3.11 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 11

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ	
Άξονας 1:	Προστασία Περιβάλλοντος και Βελτίωση της Ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.3:	Βιώσιμη Αστική Κινητικότητα
Στόχος 1.3.6:	Κατασκευή και συντήρηση του τοπικού οδικού δικτύου
Δράση 1.3.6.1:	Ασφαλτόστρωση οδών δημοτικού οδικού δικτύου Δήμου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	500.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	Βιώσιμη αστική κινητικότητα και ενιαίος πολεοδομικός και κυκλοφοριακός σχεδιασμός με έμφαση σε «πράσινες» διαδρομές, ιδίως σε υποβαθμισμένες περιοχές

Πίνακας 5.3.12 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 12

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.4:	Καθαριότητα και διαχείριση απορριμμάτων
Στόχος 1.4.2:	Ενίσχυση και διεύρυνση του προγράμματος ανακύκλωσης
Δράση 1.4.2.5:	Προμήθεια εξοπλισμού μικρών -περιφερειακών 7 πρασίνων σημείων
Προϋπολογισμός:	756.400€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΕΣΠΑ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων

	(συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.e.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Για την συγκεκριμένη δράση «Προμήθεια εξοπλισμού μικρών -περιφερειακών 7 πρασίνων σημείων» με ύψος Προϋπολογισμού 756.400,00 ευρώ, αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης το ΕΣΠΑ. Όπως αποτυπώνεται στον ανωτέρω πίνακα η εν λόγω δράση θα μπορούσε να ενταχθεί και στο ΠΕΠ Αττικής, στο οποίο προβλέπονται δράσεις για την Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων στο πλαίσιο του άξονα 6 και του αντίστοιχου ειδικού στόχου (6e1).

Πίνακας 5.3.13 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 13

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.5 :	Υποδομές-Δίκτυα
Στόχος 1.5.1 :	Ανάπτυξη, βελτίωση, ολοκλήρωση, συντήρηση δικτύου όμβριων και ολοκληρωμένη διαχείριση
Δράση 1.5.1.2:	Κατασκευή δικτύου αγωγών όμβριων υδάτων
Προϋπολογισμός:	1.500.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 5 :	Προώθηση της Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, καθώς και της Πρόληψης και Διαχείρισης Κινδύνων
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Επενδυτική προτεραιότητα 5a:	Στήριξη των επενδύσεων για προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή καθώς και των τεχνικών που βασίζονται στο οικοσύστημα
Ειδικός στόχος 5a1 :	Μείωση των επιπτώσεων των πλημμυρικών φαινομένων από τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στο ανθρωπογενές και φυσικό περιβάλλον
Ενδεικτική δράση:	-

Θετικό παράδειγμα για τη βελτίωση των υποδομών και τα δίκτυων του Δήμου, αποτελεί η αποτύπωση της δράσης «Κατασκευή δικτύου αγωγών όμβριων υδάτων» μεγάλου κόστους (1.500.000€) στο ΠΕΠ Αττικής.

Πίνακας 5.3.14 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 14

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.5 :	Υποδομές-Δίκτυα
Στόχος 1.5.2 :	Εκσυγχρονισμός και επέκταση του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης σε όλες τις περιοχές της πόλης
Δράση 1.5.2.4 :	Συντήρηση του ηλεκτρονικού εξοπλισμού δικτύου ελέγχου γεωτρήσεων
Προϋπολογισμός:	235.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 5 :	Πρώθηση της Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, καθώς και της Πρόληψης και Διαχείρισης Κινδύνων
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Επενδυτική προτεραιότητα 5a:	Στήριξη των επενδύσεων για προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή καθώς και των τεχνικών που βασίζονται στο οικοσύστημα
Ειδικός στόχος 5a1 :	Μείωση των επιπτώσεων των πλημμυρικών φαινομένων από τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στο ανθρωπογενές και φυσικό περιβάλλον
Ενδεικτική δράση:	Στοχευμένες δράσεις για την εφαρμογή των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών και την προστασία και διαχείριση των υδατικών πόρων της Αττικής σε συμμόρφωση με το εγκεκριμένο σχέδιο (ΦΕΚ 1004/Β/2013)

Για την δράση «Συντήρηση του ηλεκτρονικού εξοπλισμού δικτύου ελέγχου γεωτρήσεων», με ύψος Προϋπολογισμού 235.000,00 ευρώ, αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης οι Ίδιοι Πόροι. Όπως αποτυπώνεται στον ανωτέρω πίνακα η εν λόγω δράση θα μπορούσε να τύχει χρηματοδότησης και από το ΠΕΠ Αττικής στο οποίο προβλέπονται δράσεις για την στήριξη των επενδύσεων, για προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή καθώς και των τεχνικών που βασίζονται στο οικοσύστημα στο πλαίσιο του άξονα 5 και του αντίστοιχου ειδικού στόχου (5a1).

Πίνακας 5.3.15 Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 15

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 1:	Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
Μέτρο 1.5 :	Υποδομές-Δίκτυα
Στόχος 1.5.2 :	Εκσυγχρονισμός και επέκταση του δικτύου ύδρευσης και αποχέτευσης σε όλες τις περιοχές της πόλης
Δράση 1.5.2.8 :	Αντικατάσταση κεντρικού αγωγού άρδευσης από Ελευθερίου Βενιζέλου και Ευαγγελιστρίας έως Δημητρακοπούλου και Π.Τσαλδάρη
Προϋπολογισμός:	180.000€

Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 5 :	Προώθηση της Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, καθώς και της Πρόληψης και Διαχείρισης Κινδύνων
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Επενδυτική προτεραιότητα 5a:	Στήριξη των επενδύσεων για προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή καθώς και των τεχνικών που βασίζονται στο οικοσύστημα
Ειδικός στόχος 5a1 :	Μείωση των επιπτώσεων των πλημμυρικών φαινομένων από τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στο ανθρωπογενές και φυσικό περιβάλλον
Ενδεικτική δράση:	Στοχευμένες δράσεις για την εφαρμογή των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών και την προστασία και διαχείριση των υδατικών πόρων της Αττικής σε συμμόρφωση με το εγκεκριμένο σχέδιο (ΦΕΚ 1004/Β/2013)

Συνοψίζοντας παρατηρούμε ότι ενώ οι αρμόδιοι φαίνεται να γνωρίζουν τη στοχοθεσία του ΠΕΠ, σχεδιάζουν τη χρηματοδότηση δύο δράσεων συνολικού ύψους 500.000€ από τους Ίδιους Πόρους του δήμου ενώ μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΠΕΠ Αττικής (βλέπε πίνακες 5.3.5, και 5.3.14)

Σε κάθε περίπτωση, θα ήταν παράλειψη να μην παρατηρήσουμε ότι ως επί το πλείστον για τα σημαντικότερα έργα του Δήμου, που εντάσσονται στον πρώτο άξονα του ΕΠ Καλλιθέας, προβλέπεται η χρηματοδότησή τους από το ΠΕΠ.

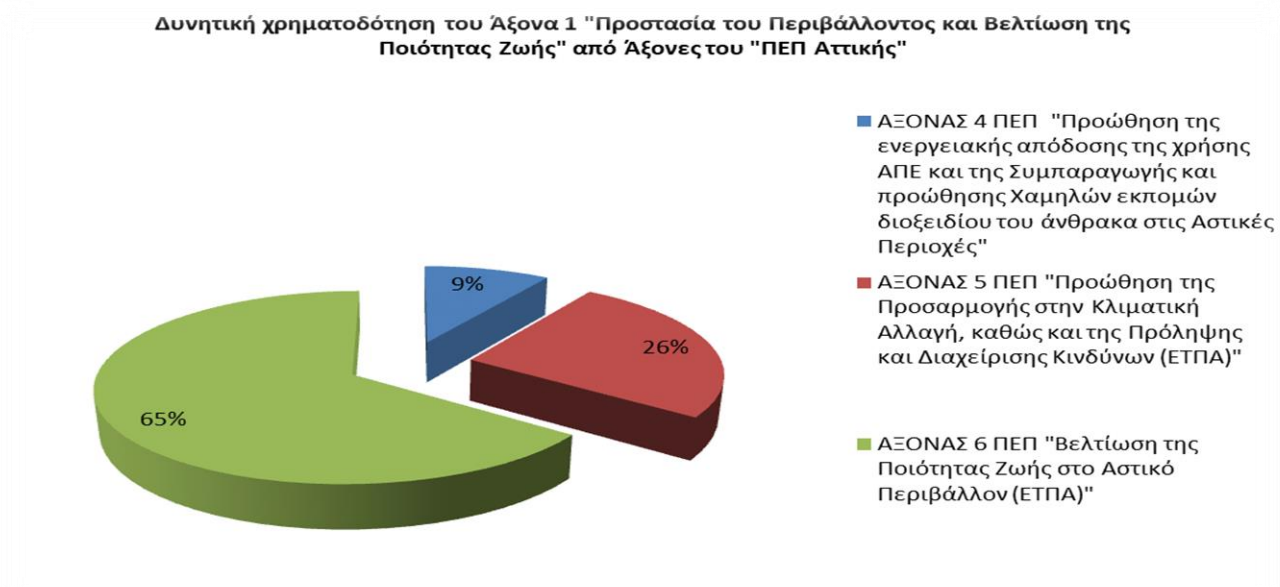
Από τη μελέτη των ανωτέρω δράσεων του άξονα 1 προκύπτει ότι το σύνολο τους (δεκαπέντε δράσεις), μπορεί δυνητικά να χρηματοδοτηθεί από το ΠΕΠ Αττικής.

Ειδικότερα αθροίζοντας τα ποσά με τα οποία μπορεί δυνητικά να χρηματοδοτηθεί ο Δήμος Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής για τα 15 μεγάλα έργα του άξονα 1 τα οποία και αποτελούν το δείγμα μας καταλήγουμε στα κατωτέρω συμπεράσματα:

- ❖ Από τον άξονα 4 του ΠΕΠ με τίτλο «Προώθηση της ενεργειακής απόδοσης της χρήσης ΑΠΕ και της Συμπαγωγής & Προώθηση Χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα στις Αστικές Περιοχές (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 700.000,00€ για μία -1- δράση (βλέπε πίνακα 5.3.8)
- ❖ Από τον άξονα 5 του ΠΕΠ με τίτλο "Προώθηση της Προσαρμογής στην Κλιματική Αλλαγή, καθώς και της Πρόληψης & Διαχείρισης Κινδύνων (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 1.915.000,00€ για τρεις -3- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.13, 5.3.14, 5.3.15)

- ❖ Από τον άξονα 6 του ΠΕΠ με τίτλο "Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής στο Αστικό Περιβάλλον (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 4.860.880,00 € για έντεκα -11- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.1, 5.3.2, 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.7, 5.3.9, 5.3.10, 5.3.11, 5.3.12).

Διάγραμμα 5.3.1 Απεικόνιση δυνητικής χρηματοδότησης δράσεων του ΕΠ του Άξονα 1 του Δήμου Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής:



5.3.2 Άξονας 2 «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός»

Μεταβαίνουμε στον δεύτερο άξονα του ΕΠ Καλλιθέας, όπου δειγματοληπτικά ομοίως μελετάμε τη συνάφεια δεκαπέντε -15 –σημαντικών βάσει του ύψους προϋπολογισμού δράσεων.

Μελετάμε αρχικά εννέα -9- δράσεις που αναφέρονται σε μέτρα υγείας κοινωνικής πρόνοιας, κοινωνικής ανάπτυξης και συνοχής και συγκεκριμένα τις δράσεις:

1. Προληπτική ιατρική προσωπικού,
2. Συνεργασία με το σωματείο αδέσποτων, δύστυχων ζώων για την περίθαλψη και φροντίδα αδέσποτων ζώων,
3. Διοργάνωση ημερίδων και εκδηλώσεων,
4. Κοινωνικό παντοπωλείο,

5. Κατασκήνωση,
6. Θαλάσσια μπάνια,
7. Δωροεπιταγές Πάσχα,
8. Δωροεπιταγές Χριστουγέννων,
9. Ενημέρωση ευπαθών κοινωνικών ομάδων με ηλεκτρονικά μηνύματα και αποστολή SMS

Πίνακας 5.3.16 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 16

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1 :	Υγεία και Κοινωνική Πρόνοια
Στόχος 2.1.3 :	Εξασφάλιση υγιεινής δημοτικών χώρων
Δράση 2.1.3.3:	Προληπτική ιατρική προσωπικού
Προϋπολογισμός:	80.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.17 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 17

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1	Υγεία και Κοινωνική Πρόνοια
Στόχος 2.1.4	Διαχείριση αδέσποτων ζώων και δράσεις για οικόσιτα ζώα
Δράση 2.1.4.5	Συνεργασία με το σωματείο αδέσποτων, δύστυχων ζώων για την περίθαλψη και φροντίδα αδέσποτων ζώων
Προϋπολογισμός:	90.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.18 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 18

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1 :	Υγεία και κοινωνική πρόνοια
Στόχος 2.1.5 :	Δράσεις ενημέρωσης και πληροφόρησης
Δράση 2.1.5.2:	Διοργάνωση ημερίδων και εκδηλώσεων
Προϋπολογισμός:	200.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ

Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.19- Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 19

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1	Υγεία και κοινωνική πρόνοια
Στόχος 2.1.5	Δράσεις ενημέρωσης και πληροφόρησης
Δράση 2.1.5.3	Κοινωνικό Παντοπωλείο
Προϋπολογισμός:	750.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	Ανάπτυξη Περιφερειακού Δικτύου Κοινωνικών Δομών Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας (κέντρα διαμεσολάβησης, κοινωνικά παντοπωλεία, υπνωτήρια, κοινωνικά φαρμακεία και ιατρεία, τράπεζες χρόνου, κλπ) και παροχής συνοδευτικών υπηρεσιών ενδυνάμωσης (για το σύνολο των ευπαθών, ομάδων του Πληθυσμού της Περιφέρειας).

Εντύπωση προκαλεί το γεγονός ότι για την δράση 2.1.5.3 «Κοινωνικό Παντοπωλείο», με ύψος Προϋπολογισμού 750.000,00 ευρώ, αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης οι Ίδιοι Πόροι, ενώ όπως αποτυπώνεται στον ανωτέρω πίνακα η εν λόγω δράση θα μπορούσε να χρηματοδοτηθεί

από το ΠΕΠ Αττικής στο οποίο προβλέπονται δράσεις για προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας (9iv1).

Πίνακας 5.3.20 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 20

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1 :	Υγεία και κοινωνική πρόνοια
Στόχος 2.1.5 :	Δράσεις ενημέρωσης και πληροφόρησης
Δράση 2.1.5.4:	Κατασκήνωση
Προϋπολογισμός:	600.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.21 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 21

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1 :	Υγεία και κοινωνική πρόνοια
Στόχος 2.1.5:	Δράσεις ενημέρωσης και πληροφόρησης
Δράση 2.1.5.5:	Θαλάσσια μπάνια
Προϋπολογισμός:	181.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών

	υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.22 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 22

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1 :	Υγεία και κοινωνική πρόνοια
Στόχος 2.1.5 :	Δράσεις ενημέρωσης και πληροφόρησης
Δράση 2.1.5.6:	Δωροεπιταγές Πάσχα
Προϋπολογισμός:	255.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.23 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 23

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.1 :	Υγεία και κοινωνική πρόνοια
Στόχος 2.1.5 :	Δράσεις ενημέρωσης και πληροφόρησης
Δράση 2.1.5.7:	Δωροεπιταγές Χριστουγέννων
Προϋπολογισμός:	245.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης

Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.24- Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 24

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.2 :	Κοινωνική ανάπτυξη και συνοχή
Στόχος 2.2.5 :	Προώθηση των δράσεων δημοσιότητας των κοινωνικών υπηρεσιών και καθιέρωση μηχανισμών επικοινωνίας με την τοπική κοινωνία
Δράση 2.2.5.1:	Ενημέρωση ευπαθών κοινωνικών ομάδων με ηλεκτρονικά μηνύματα και αποστολή SMS
Προϋπολογισμός:	110.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	-

Παρατηρούμε ότι για τις επτά εκ των εννέα ανωτέρω δράσεων οι οποίες σχετίζονται με μέτρα για την υγεία και την κοινωνική πρόνοια, δεν έχει προβλεφθεί η χρηματοδότησή τους από το ΠΕΠ παρότι σχετίζονται άμεσα με αυτό και συγκεκριμένα με τον άξονα 9 αυτού «Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης». Αθροίζοντας τους προϋπολογισμούς των επτά αυτών δράσεων προκύπτει ότι ο Δήμος χρησιμοποιεί από Ιδίου Πόρους ποσό της τάξεως των 2.341.000,00 € για δράσεις που θα μπορούσε να λάβει χρηματοδότηση από το ΠΕΠ, στερούμενος τη δυνατότητα να αξιοποιήσει το ποσό αυτό που προέρχεται από Ιδίου Πόρους σε άλλες δράσεις και έργα που άπτονται του πεδίου της

Κοινωνικής Πολιτικής προς βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών στους πολίτες στον τομέα αυτό, και δεν χρηματοδοτούνται από το ΠΕΠ.

Η ίδια αστοχία της μη πρόβλεψης της δυνητικής χρηματοδότησης δράσεων από το ΠΕΠ Αττικής συναντάται και στην επόμενη δράση η οποία αφορά στον τομέα Εκπαίδευσης όπως προκύπτει από τον κατωτέρω πίνακα μελέτης συνάφειας της δράσης «Συντήρηση Σχολικών Κτιρίων» Προϋπολογισμού 500.000,00 € .

Πίνακας 5.3.25 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 25

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο 2.3 :	Εκπαίδευση και Δια βίου Μάθηση
Στόχος 2.3.1 :	Συντήρηση, Επισκευή και Υποστήριξη Λειτουργίας Σχολικών Μονάδων σε συνεργασία με τις Σχολικές Επιτροπές
Δράση 2.3.1.2	Συντήρηση Σχολικών Κτιρίων
Προϋπολογισμός:	500.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 11:	Ανάπτυξη – Αναβάθμιση Στοχευμένων Υποδομών Εκπαίδευσης
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 10:	Επένδυση στην εκπαίδευση, την κατάρτιση και την επαγγελματική κατάρτιση για την απόκτηση δεξιοτήτων και τη διά βίου μάθηση
Επενδυτική προτεραιότητα 10α:	"Επενδύσεις στην εκπαίδευση την κατάρτιση, και την επαγγελματική κατάρτιση για την απόκτηση δεξιοτήτων και τη διά βίου μάθηση με την ανάπτυξη υποδομών κατάρτισης και εκπαίδευσης"
Ειδικός στόχος 10.1:	Βελτίωση και εκσυγχρονισμός υποδομών και εξοπλισμού της Εκπαίδευσης και της Δια βίου μάθησης στην Αττική
Ενδεικτική δράση:	Δράσεις συμπλήρωσης, βελτίωσης και εκσυγχρονισμού των υποδομών και του αναγκαίου εξοπλισμού της Εκπαίδευσης και της Δια βίου μάθησης στην Αττική

Παρατηρείται ότι η συντήρηση των σχολικών κτιρίων στο Δήμο Καλλιθέας με προϋπολογισμό 500.000 ευρώ αναφέρεται ότι θα προέλθει από δημοτικά χρήματα ενώ θα μπορούσε να διεκδικηθεί η χρηματοδότησή του από πόρους του ΠΕΠ εντασσόμενο στον άξονα για ανάπτυξη – αναβάθμιση Στοχευόμενων Υποδομών Εκπαίδευσης.

Συνεχίζοντας μελετούμε πέντε -5- δράσεις που στοχεύουν στην εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου.

Πίνακας 5.3.26 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 26

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο 2.5:	Αθλητισμός
Στόχος 2.5.1 :	Εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου
Δράση 2.5.1.3 :	Ανακατασκευή χλοοτάπητα και στίβου στο Δημοτικό Στάδιο Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	600.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπτυξη των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Αξίζει να σημειωθεί ότι η δράση «Ανακατασκευή χλοοτάπητα και στίβου στο Δημοτικό Στάδιο Καλλιθέας» αποτελεί μέρος του στόχου για την εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου του άξονα του 2 του ΕΠ «Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός» ενώ ανωτέρω, στον Πίνακα 5.5 συναντήσαμε τη δράση 1.1.3.3 «Συντήρηση του χλοοτάπητα του Δημοτικού Σταδίου Καλλιθέας» να οποία αποτελεί μέρος του στόχου για επέκταση και αναβάθμιση των χώρων πρασίνου και των κοινόχρηστων χώρων του άξονα 1 «Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής». Πρόκειται για δύο δράσεις οι οποίες κρίνονται συναφείς, και παρά ταύτα ο φορέας έχει επιλέξει να τις αποτυπώσει σε δύο διαφορετικούς άξονες.

Πίνακας 5.3.27 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 27

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.5:	Αθλητισμός
Στόχος 2.5.1 :	Εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου
Δράση 2.5.1.4 :	Υλικοτεχνικές παρεμβάσεις στο Δημοτικό Στάδιο Καλλιθέας "ΓΡΗΓΟΡΗΣ ΛΑΜΠΡΑΚΗΣ"
Προϋπολογισμός:	200.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.28 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 28

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο2.5:	Αθλητισμός
Στόχος 2.5.1 :	Εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου
Δράση 2.5.1.6:	Υλικοτεχνικές παρεμβάσεις στο κλειστό Γυμναστήριο "ΕΣΠΕΡΟΣ"
Προϋπολογισμός:	100.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων

	(συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.e.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.29 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 29

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο 2.5:	Αθλητισμός
Στόχος 2.5.1 :	Εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου
Δράση 2.5.1.8:	Υλικοτεχνικές παρεμβάσεις στα ανοιχτά γήπεδα καλαθοσφαίρισης αντισφαίρισης
Προϋπολογισμός:	100.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΠΕΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6e:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπτυξη των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.e.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.30 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 30

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 2:	Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
Μέτρο 2.5:	Αθλητισμός
Στόχος 2.5.1 :	Εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας και σωστής συντήρησης και διαχείρισης των αθλητικών εγκαταστάσεων του Δήμου
Δράση 2.5.1.9	Μελέτη κλειστού γυμναστηρίου στο Ο.Τ.404
Προϋπολογισμός:	80.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον

Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6.ε.1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Τέσσερις -4- εκ των ανωτέρω δράσεων συνολικού προϋπολογισμού **1.0000.000,00 €** αναφέρεται εύστοχα ότι θα αντλήσουν χρηματοδότηση από το ΠΕΠ ενώ αντίθετα η δράση «Μελέτη κλειστού γυμναστηρίου στο ΟΤ 404» προϋπολογισμού 80.000,00 € που θα μπορούσε να τύχει χρηματοδότησης από το ΠΕΠ, στη σχεδίαση αναφέρεται ότι θα χρηματοδοτηθεί από ίδιους πόρους.

Συνοψίζοντας, παρατηρούμε ότι ενώ οι έχοντες την ευθύνη κατάρτισης του ΕΠ φαίνεται να γνωρίζουν τη στοχοθεσία του ΠΕΠ, σχεδιάζουν τη χρηματοδότηση εννέα -9- δράσεων συνολικού ύψους προϋπολογισμού 2.921.000,00 € από Ίδιους Πόρους του δήμου παρότι μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΠΕΠ Αττικής (βλέπε πίνακες 5.3.18, 5.3.19, 5.3.20, 5.3.21, 5.3.22, 5.3.23, 5.3.24, 5.3.25, 5.3.30)

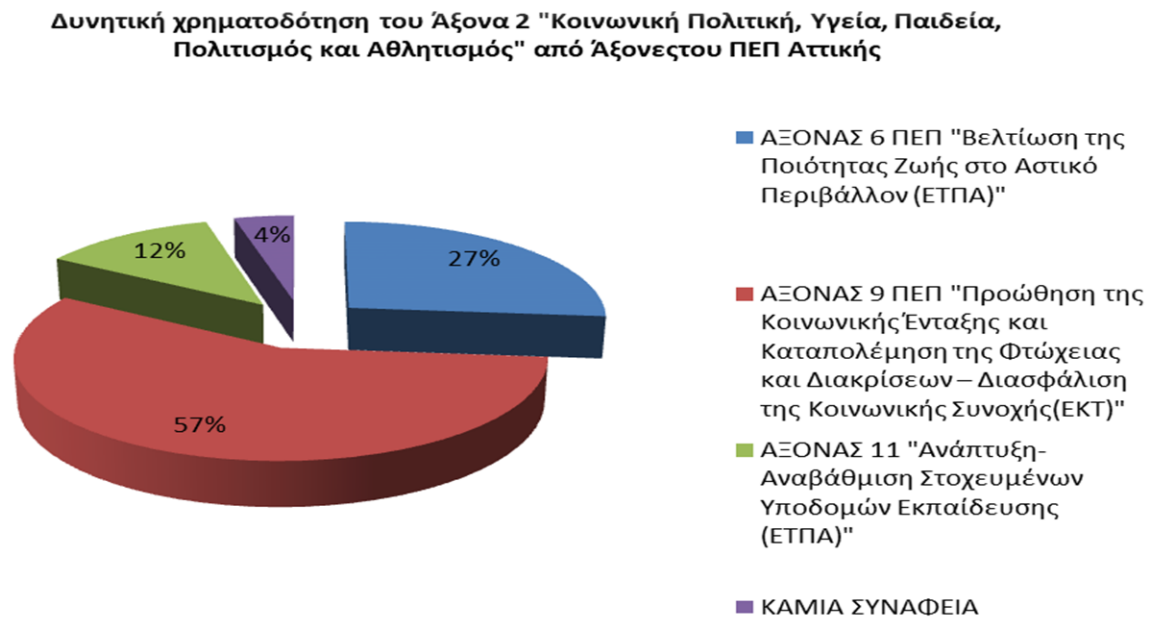
Από τη μελέτη των ανωτέρω δράσεων του άξονα 2 προκύπτει ότι δεκατρείς -13- εκ των δέκα πέντε -15- δράσεων, δύναται να χρηματοδοτηθούν από το ΠΕΠ Αττικής.

Ειδικότερα αθροίζοντας τα ποσά με τα οποία μπορεί δυνητικά να χρηματοδοτηθεί ο Δήμος Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής για τα δεκαπέντε -15- μεγάλα έργα του άξονα 2 τα οποία και αποτελούν το δείγμα μας καταλήγουμε στα κατωτέρω συμπεράσματα:

- ❖ Από τον άξονα 6 του ΠΕΠ με τίτλο «Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής στο Αστικό Περιβάλλον (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 1.080.000,00€ για πέντε - 5- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.26, 5.3.27, 5.3.28, 5.3.29, 5.3.30)
- ❖ Από τον άξονα 9 του ΠΕΠ με τίτλο "Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων (ΕΚΤ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 2.341.000,00€ για επτά -7- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.18, 5.3.19, 5.3.20, 5.3.21, 5.3.22, 5.3.23, 5.3.24)

- ❖ Από τον άξονα 11 του ΠΕΠ με τίτλο "Ανάπτυξη-Αναβάθμιση Στοχευμένων Υποδομών Εκπαίδευσης (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 500.000,00 € για μία -1- δράση (βλέπε πίνακα 5.3.25)
- ❖ Για δύο -2 δράσεις ύψους προϋπολογισμού 170.000,00€ δεν παρατηρείται καμία συνάφεια (βλέπε πίνακες 5.3.16, 5.3.17)

Διάγραμμα 5.3.2 Απεικόνιση δυνητικής χρηματοδότησης δράσεων του άξονα 2 του ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής:



5.3.3 Άξονας 3 Τοπική Οικονομία και Απασχόληση

Στον άξονα αυτό εμφανίζονται μόλις έξι -6- δράσεις που αναφέρονται ποσά προϋπολογισμού, και ως εκ τούτου περιορίζεται σημαντικά το προς μελέτη δείγμα μας.

Πίνακας 5.3.31 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 31

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 3:	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
Μέτρο 3.1	Απασχόληση και ανεργία
Στόχος 3.1.2	Ανάπτυξη των απαραίτητων εσωτερικών δόμων και μηχανισμών που θα λειτουργήσουν αποτελεσματικά για την αντιμετώπιση της ανεργίας και την προώθηση της απασχόλησης
Δράση 3.1.2.1	Υλοποίηση πράξης «Μαζί για τη δουλειά»

Προϋπολογισμός:	50.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Πρωώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Πρωώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9i:	"Ενεργητική ένταξη, μεταξύ άλλων και με σκοπό την προώθηση των ίσων ευκαιριών και της δραστηριότητας συμμετοχής και τη βελτίωση των δυνατοτήτων απασχόλησης"
Ειδικός στόχος 9i1:	Ενίσχυση της πρόσβασης στην απασχόληση για μειονεκτούντα άτομα που βρίσκονται εκτός αγοράς εργασίας, με έμφαση σε άτομα που έχουν την ευθύνη της φροντίδας παιδιών σε νοικοκυριά που απειλούνται από φτώχεια και κοινωνικό αποκλεισμό
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.32 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 32

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 3:	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
Μέτρο 3.1	Απασχόληση και ανεργία
Στόχος 3.1.3	Ενίσχυση των δόμων πρόνοιας που θα διευκολύνουν τις πληθυσμιακές ομάδες που πλήττονται (πχ βρεφονηπιακοί σταθμοί για τις νεαρές μητέρες)
Δράση 3.1.3.1	Μελέτη διαμόρφωση παιδικού σταθμού (Σωκράτους 203)
Προϋπολογισμός:	10.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 11:	Ανάπτυξη – Αναβάθμιση Στοχευμένων Υποδομών Εκπαίδευσης
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 10:	Επένδυση στην εκπαίδευση, την κατάρτιση και την επαγγελματική κατάρτιση για την απόκτηση δεξιοτήτων και τη διά βίου μάθηση
Επενδυτική προτεραιότητα 10α:	"Επενδύσεις στην εκπαίδευση την κατάρτιση, και την επαγγελματική κατάρτιση για την απόκτηση δεξιοτήτων και τη διά βίου μάθηση με την ανάπτυξη υποδομών κατάρτισης και εκπαίδευσης"
Ειδικός στόχος 101:	Βελτίωση και εκσυγχρονισμός υποδομών και εξοπλισμού της Εκπαίδευσης και της Δια βίου μάθησης στην Αττική
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.33 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 33

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 3:	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
Μέτρο 3.1:	Απασχόληση και ανεργία
Στόχος 3.1.5 :	Εφαρμογή προτύπων δράσεων (πχ υλοποίηση Τράπεζας Χρόνου, ευέλικτα ωράρια παιδικών σταθμών που θα ενισχύσει την επαγγελματική πορεία των γυναικών)
Δράση 3.1.5.1 :	Τράπεζα Χρόνου
Προϋπολογισμός:	75.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Πρώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Πρώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9iv:	Βελτίωση της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές, βιώσιμες και υψηλής ποιότητας υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών κοινής ωφέλειας
Ειδικός στόχος 9iv1:	Προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούντων ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας
Ενδεικτική δράση:	Ανάπτυξη Περιφερειακού Δικτύου Κοινωνικών Δομών Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας (κέντρα διαμεσολάβησης, κοινωνικά παντοπωλεία, υπνωτήρια, κοινωνικά φαρμακεία και ιατρεία, τράπεζες χρόνου, κλπ) και παροχής συνοδευτικών υπηρεσιών ενδυνάμωσης (για το σύνολο των ευπαθών, ομάδων του Πληθυσμού της Περιφέρειας).

Πίνακας 5.3.34 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 34

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 3:	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
Μέτρο 3.2	Ενίσχυση προώθηση οικονομικής δραστηριότητας
Στόχος 3.2.2	Δημιουργία και υποστήριξη δόμων επιχειρηματικότητας
Δράση 3.2.2.1	Υλοποίηση δράσεων διπλή παρέμβαση
Προϋπολογισμός:	50.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 8:	Πρώθηση της Ανάπτυξης των Δεξιοτήτων και της Προσαρμοστικότητας του Ανθρώπινου Δυναμικού στους Τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης
Ταμείο:	ΕΚΤ

Θεματικός στόχος 08:	Προώθηση της διατηρήσιμης και ποιοτικής απασχόλησης και στήριξη της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού
Επενδυτική προτεραιότητα 8iii:	Αυτοαπασχόληση, επιχειρηματικότητα και δημιουργία νέων επιχειρήσεων, και ειδικά καινοτόμων πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων
Ειδικός στόχος 8iii1:	Βελτίωση της απασχόλησης, μέσω της ίδρυσης Επιχειρήσεων, ιδίως στους Τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.35 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 35

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 3:	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
Μέτρο 3.2:	Ενίσχυση προώθηση οικονομικής δραστηριότητας
Στόχος 3.2.4:	Προώθηση κατάρτισης, επανακατάρτισης και προώθησης της δια βίου εκπαίδευσης των επιχειρηματιών κυρίως σε νέες τεχνολογίες
Δράση 3.2.4.1 :	Δικτύωση της αναπτυξιακής σύμπραξης με τους τοπικούς συντελεστές και τις άλλες αναπτυξιακές συμπράξεις
Προϋπολογισμός:	15.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 8:	Προώθηση της Ανάπτυξης των Δεξιοτήτων και της Προσαρμοστικότητας του Ανθρώπινου Δυναμικού στους Τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 08:	Προώθηση της διατηρήσιμης και ποιοτικής απασχόλησης και στήριξη της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού
Επενδυτική προτεραιότητα 8iii:	Αυτοαπασχόληση, επιχειρηματικότητα και δημιουργία νέων επιχειρήσεων, και ειδικά καινοτόμων πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων
Ειδικός στόχος 8iii1:	Βελτίωση της απασχόλησης, μέσω της ίδρυσης Επιχειρήσεων, ιδίως στους Τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης
Ενδεικτική δράση:	-

Πίνακας 5.3.36 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 36

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 3:	Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
Μέτρο 3.2:	Ενίσχυση προώθηση οικονομικής δραστηριότητας
Στόχος 3.2.7:	Ανάδειξη του Δήμου ως τουριστικού προορισμού-ανάδειξη ειδικών μορφών τουρισμού (πολης-city break, συνεδριακού,

	αθλητικού, ψυχαγωγικού, σχολικού και θεματικών πάρκων)
Δράση 3.2.7.1	Παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών υποστήριξης και προώθησης πολιτικών ανάπτυξης στο Δήμο Καλλιθέας στον τομέα "Πρασίνων Διαδρομών"
Προϋπολογισμός:	24.600€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 6:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στο αστικό Περιβάλλον
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 06:	Διαφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος και προώθηση της αποδοτικότητας των πόρων
Επενδυτική προτεραιότητα 6ε:	Ανάληψη δράσης για τη βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος, την ανάπλαση των πόλεων, την αναζωογόνηση και την απολύμανση των υποβαθμισμένων περιβαλλοντικά εκτάσεων (συμπεριλαμβανομένων των προς ανασυγκρότηση περιοχών), τη μείωση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και την προώθηση μέτρων για τον περιορισμό του θορύβου
Ειδικός στόχος 6ε1:	Βελτίωση της ποιότητας ζωής στις περιοχές εφαρμογής ΟΧΕ
Ενδεικτική δράση:	-

Η μη εκμετάλλευση της δυνατότητας χρηματοδότησης που παρέχει το ΠΕΠ, αποτυπώνεται και κατά τη σχεδίαση των δράσεων του τρίτου Άξονα του ΕΠ Καλλιθέας. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η Τράπεζα Χρόνου (δράση 3.1.5.1.) με προϋπολογισμό 75.000 ευρώ, η οποία ενώ αναφέρεται ξεκάθαρα ως ενδεικτική δράση του ειδικού στόχου 9iv1 του ΠΕΠ Αττικής για την προαγωγή της πρόσβασης μειονεκτούσαν ατόμων σε υπηρεσίες πρόνοιας / κοινωνικής φροντίδας και υγείας, στο ΕΠ Καλλιθέας έχει σχεδιαστεί η χρηματοδότησή της από Ιδίους Πόρους.

Συνοψίζοντας, παρατηρούμε ότι ενώ οι αρμόδιοι φαίνεται να γνωρίζουν τη στοχοθεσία του ΠΕΠ, σχεδιάζουν τη χρηματοδότηση και των έξι -6- ανωτέρω δράσεων, συνολικού ύψους 224.600,00€ από Ιδίους Πόρους του Δήμου ενώ μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΠΕΠ Αττικής (βλέπε πίνακες 5.3.31, 5.3.32, 5.3.33, 5.3.34, 5.3.35, 5.3.36).

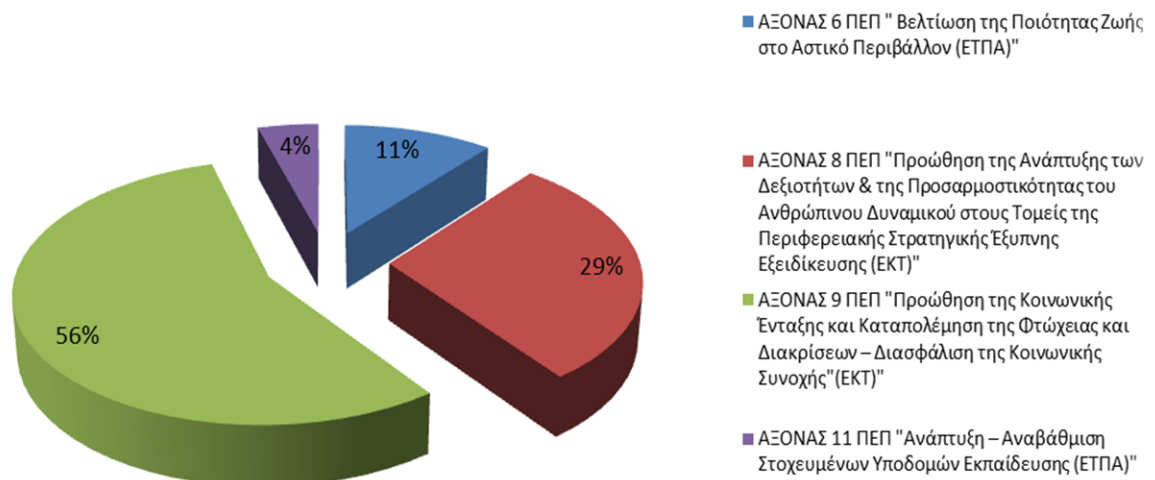
Είναι απορίας άξιο γιατί ενώ οι ιθύνοντες του Δήμου ενώ γνωρίζουν την δυνατότητα χρηματοδότησης των δράσεων αυτών από το ΠΕΠ Αττικής, εν τούτοις δεν αξιοποιούν τη δυνατότητα αυτή και δεν σχεδιάζουν τη χρηματοδότηση αυτών στο ΠΕΠ Αττικής.

Ειδικότερα, αθροίζοντας τα ποσά με τα οποία μπορεί δυνητικά να χρηματοδοτηθεί ο Δήμος Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής για τα 6 έργα του άξονα 3 τα οποία και αποτελούν το δείγμα μας, καταλήγουμε στα κατωτέρω συμπεράσματα:

- ❖ Από τον άξονα 6 του ΠΕΠ με τίτλο «Βελτίωση της Ποιότητας Ζωής στο Αστικό Περιβάλλον (ΕΤΠΑ)» μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 24.600,00 € για μία -1- δράση (βλέπε πίνακα 5.3.36)
- ❖ Από τον άξονα 8 του ΠΕΠ με τίτλο «Προώθηση της Ανάπτυξης των Δεξιοτήτων & της Προσαρμοστικότητας του Ανθρώπινου Δυναμικού στους Τομείς της Περιφερειακής Στρατηγικής Έξυπνης Εξειδίκευσης (ΕΚΤ)» μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 65.000,00€ για δύο -2- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.34, 5.3.35)
- ❖ Από τον άξονα 9 του ΠΕΠ με τίτλο "Προώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων (ΕΚΤ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 125.000,00 € για δύο -2- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.31, 5.3.33)
- ❖ Από τον άξονα 11 του ΠΕΠ με τίτλο "Ανάπτυξη-Αναβάθμιση Στοχευμένων Υποδομών Εκπαίδευσης (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 10.000,00 € για μία -1- δράση (βλέπε πίνακες 5.3.31, 5.33)

Διάγραμμα 5.3.3 Απεικόνιση δυνητικής χρηματοδότησης δράσεων του άξονα 3 του ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής:

Δυνητική χρηματοδότηση του Άξονα 3 ΕΠ "Τοπική Οικονομία και Απασχόληση" από Άξονες του "ΠΕΠ Αττικής 2014-2020"



5.3.4 Άξονας 4: Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου

Όσον αφορά τη βελτίωση της διοικητικής και οικονομικής ικανότητας του Δήμου εντοπίζονται οι παρακάτω δράσεις με δυνατότητα ένταξης στο ΠΕΠ.:

Πίνακας 5.3.37 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 37

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.1:	Βελτίωση διαδικασιών διοίκησης και οργάνωσης
Στόχος 4.1.2 :	Εφαρμογή επιτυχημένων προτύπων διαχείρισης από τον ιδιωτικό τομέα, που δύναται να εφαρμόσουν και στο δημόσιο χώρο
Δράση 4.1.2.1 :	Αναβάθμιση πληροφοριακών υποδομών Δήμου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	125.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 2:	Διάδοση και Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων και Υπηρεσιών των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος: 02:	Βελτίωση της πρόσβασης, της χρήσης και της ποιότητας των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών
Επενδυτική προτεραιότητα 2c:	Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας
Ειδικός στόχος 2c1 :	Αξιοποίηση των ΤΠΕ στους τομείς του πολιτισμού, των μεταφορών και της κοινωνικής ενσωμάτωσης
Ενδεικτική δράση:	

Πίνακας 5.3.38 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 38

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.1 :	Βελτίωση διαδικασιών διοίκησης και οργάνωσης
Στόχος 4.1.2 :	Εφαρμογή επιτυχημένων προτύπων διαχείρισης από τον ιδιωτικό τομέα, που δύναται να εφαρμόσουν και στο δημόσιο χώρο
Δράση 4.1.2.5 :	Αναβάθμιση και συντήρηση ενεργού και παθητικού εξοπλισμού δικτύου
Προϋπολογισμός:	62.500€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 2	Διάδοση και Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων και Υπηρεσιών

	των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ
Ταμείο	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 02:	Βελτίωση της πρόσβασης, της χρήσης και της ποιότητας των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών
Επενδυτική προτεραιότητα 2c:	Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας
Ειδικός στόχος 2c1 :	Αξιοποίηση των ΤΠΕ στους τομείς του πολιτισμού, των μεταφορών και της κοινωνικής ενσωμάτωσης
Ενδεικτική δράση :	Ανάπτυξη και χρήσης συστημάτων Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας στις αστικές λειτουργίες όπως στη διαχείριση δικτύων, του οδοφωτισμού και εν γένει στις λειτουργίες της Αυτοδιοίκησης.

Πίνακας 5.3.39- Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 39

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.1	Βελτίωση διαδικασιών διοίκησης και οργάνωσης
Στόχος 4.1.2	Εφαρμογή επιτυχημένων προτύπων διαχείρισης από τον ιδιωτικό τομέα, που δύναται να εφαρμόσουν και στο δημόσιο χώρο
Δράση 4.1.2.7	Συντήρηση συστήματος παρακολούθησης στόλου καθαριότητας
Προϋπολογισμός:	24.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 2	Διάδοση και Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων και Υπηρεσιών των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ
Ταμείο	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 02:	Βελτίωση της πρόσβασης, της χρήσης και της ποιότητας των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών
Επενδυτική προτεραιότητα 2c:	Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας
Ειδικός στόχος 2c1 :	Αξιοποίηση των ΤΠΕ στους τομείς του πολιτισμού, των μεταφορών και της κοινωνικής ενσωμάτωσης
Ενδεικτική δράση :	Ανάπτυξη και χρήσης συστημάτων Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας στις αστικές λειτουργίες όπως στη διαχείριση δικτύων, του οδοφωτισμού και εν γένει στις λειτουργίες της Αυτοδιοίκησης.

Πίνακας 5.3.40 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 40

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.1:	Βελτίωση διαδικασιών διοίκησης και οργάνωσης
Στόχος 4.1.4:	Διεύρυνση-εκμετάλλευση εφαρμογών πληροφοριακών και επικοινωνιακών συστημάτων/ηλεκτρονική διακυβέρνηση
Δράση 4.1.4.2:	Κατασκευή διαδικτυακής Πύλης του Δήμου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	20.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 2	Διάδοση και Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων και Υπηρεσιών των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ
Ταμείο	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 02:	Βελτίωση της πρόσβασης, της χρήσης και της ποιότητας των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών
Επενδυτική προτεραιότητα2c:	Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας
Ειδικός στόχος 2c1 :	Αξιοποίηση των ΤΠΕ στους τομείς του πολιτισμού, των μεταφορών και της κοινωνικής ενσωμάτωσης
Ενδεικτική δράση :	Ανάπτυξη και χρήσης συστημάτων Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας στις αστικές λειτουργίες όπως στη διαχείριση δικτύων, του οδοφωτισμού και εν γένει στις λειτουργίες της Αυτοδιοίκησης.

Πίνακας 5.3.41 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 41

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.2 :	Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού
Στόχος 4.2.2 :	Συνεργασία με τους αρμοδίους φορείς της Αυτοδιοίκησης αλλά και του ευρύτερου δημόσιου (ΕΚΔΔ, ΙΝΕΠ,ΙΤΑ,ΕΕΤΑΑ κλπ) αλλά και Ιδιωτικού Τομέα
Δράση 4.2.2.1:	Εκπαίδευση στελεχών στη Δημόσια Διοίκηση
Προϋπολογισμός:	20.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.42 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 42

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.2 :	Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού
Στόχος 4.2.3	Εξασφάλιση διαρκούς επιστημικοτεχνικής υποστήριξης των αιρετών και του προσωπικού
Δράση 4.2.3.1:	Συμμέτοχη Αιρετών Δήμου Καλλιθέας σε συνέδρια (ΚΕΔΕ κλπ)
Προϋπολογισμός:	25.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.43 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 43

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.2 :	Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού
Στόχος 4.2.5:	Αναθεώρηση διαδικασιών έλεγχου και αξιολόγησης
Δράση 4.2.5.1:	Ανάπτυξη διαδικασιών κανονιστικού πλαισίου υπηρεσιών Δήμου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	35.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.44 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 44

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.2 :	Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού
Στόχος 4.2.5:	Αναθεώρηση διαδικασιών έλεγχου και αξιολόγησης
Δράση 4.2.5.2:	Μελέτη αποτίμησης λειτουργικότητας κρίσιμων υποδομών και πόρων Δήμου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	20.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.45 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 45

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.3:	Σχέση του Δήμου με τους πολίτες
Στόχος 4.3.1 :	Ανάπτυξη διαδικασιών αμφίδρομης επικοινωνίας με τον πολίτη
Δράση 4.3.1.3 :	Μηχανοργάνωση Υπηρεσιών Πολιτισμού Δήμου Καλλιθέας
Προϋπολογισμός:	20.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 2	Διάδοση και Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων και Υπηρεσιών των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ
Ταμείο:	ΕΤΠΑ
Θεματικός στόχος 02:	Βελτίωση της πρόσβασης, της χρήσης και της ποιότητας των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών
Επενδυτική προτεραιότητα 2c:	Ενίσχυση των εφαρμογών ΤΠΕ στον τομέα της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, της ηλεκτρονικής μάθησης, της ηλεκτρονικής ένταξης, του ηλεκτρονικού πολιτισμού και της ηλεκτρονικής υγείας
Ειδικός στόχος 2c1 :	Αξιοποίηση των ΤΠΕ στους τομείς του πολιτισμού, των μεταφορών και της κοινωνικής ενσωμάτωσης
Ενδεικτική δράση :	Ανάπτυξη και χρήσης συστημάτων Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας στις αστικές λειτουργίες όπως στη διαχείριση δικτύων, του οδοφωτισμού και εν γένει στις λειτουργίες της Αυτοδιοίκησης.

Πίνακας 5.3.46 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 46

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	
	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.4:	Ενίσχυση εξωστρέφειας
Στόχος 4.4.2:	Ενίσχυση συμμετοχής σε Εθνικά και Ευρωπαϊκά Προγράμματα
Δράση 4.4.2.1:	Παροχή υπηρεσιών σύμβουλου για την υποστήριξη του Δήμου στην υποβολή προτάσεων σε Κοινοτικό Πρόγραμμα και πρωτοβουλίες χρηματοδότησης από Ε.Ε.
Προϋπολογισμός:	24.600€
Πηγή χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Η αποτύπωση της συγκεκριμένης δράσης καταδεικνύει την έλλειψη εξειδικευμένης γνώσης και εμπειρίας των στελεχών του Δήμο, με αποτέλεσμα να εγγράφουν αυτή τη δράση στο Επιχειρησιακό τους αποβλέποντας στην στήριξη από εξωτερικό συνεργάτη προκειμένου να

υποβάλουν προτάσεις προς χρηματοδότηση από Κοινοτικούς Πόρους, υποδηλώνοντας έτσι την αδυναμία του Οργανισμού να λειτουργήσει «αυτόνομα» και να βασίζεται στις δικές του δυνάμεις.

Πίνακας 5.3.47 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας – Περίπτωση 47

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.5 :	Βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας-αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων
Στόχος 4.5.1:	Αποδοτικότερη αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας του Δήμου και των Νομικών Προσώπων
Δράση 4.5.1.2:	Εσωτερική χωροταξική αναδιοργάνωση δημαρχείου
Προϋπολογισμός:	75.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.48 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 48

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.5 :	Βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας-αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων
Στόχος 4.5.1:	Αποδοτικότερη αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας του Δήμου και των Νομικών Προσώπων
Δράση 4.5.1.4:	Αγορά διατηρητέου κτιρίου επι της οδού Δαβάκη 41-οικια Δαβάκη (Πράσινο Ταμείο)
Προϋπολογισμός:	400.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.49 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 49

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.5 :	Βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας-αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων
Στόχος 4.5.2:	Διαφύλαξη της οικονομικής αξιοπιστίας του Δήμου/βελτιστοποίηση της διαχείρισης των εσόδων και δαπανών

Δράση 4.5.2.1:	Οργάνωση και ανάπτυξη παρακολούθησης οικονομικών στοιχείων σε ενοποιημένη βάση (Δήμος, Δημοτικά Νομικά Πρόσωπα, Επιχειρήσεις)
Προϋπολογισμός:	25.000€
Πηγή χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Πίνακας 5.3.50 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 50

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.5 :	Βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας-αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων
Στόχος 4.5.2:	Διαφύλαξη της οικονομικής αξιοπιστίας του Δήμου/βελτιστοποίηση της διαχείρισης των εσόδων και δαπανών
Δράση 4.5.2.2:	Συντήρηση και βελτιστοποίηση εφαρμογών οικονομικού κυκλώματος
Προϋπολογισμός:	25.000€
Πηγή χρηματοδότησης:	ΙΠ
Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΣΥΝΑΦΕΙΑ	

Χαρακτηριστικό είναι το κατωτέρω παράδειγμα του σχεδίου δράσης του Δήμου Καλλιθέας για την αντιμετώπιση της φτώχειας μέσω της αξιοποίησης κοινοτικών κονδυλίων και χρηματοδοτήσεων της προγραμματιστικής περιόδου 2014-2020 (δράση 4.5.3.1.) για την επιβεβαίωση της έλλειψης αντιστοίχισης με αντίστοιχη δράση του ΠΕΠ Αττικής. Το συγκεκριμένο έργο θα μπορούσε να συσχετιστεί με το ΠΕΠ ως εξής:

Πίνακας 5.3.51 - Συνάφεια ΠΕΠ Αττικής - ΟΤΑ Καλλιθέας - Περίπτωση 51

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ	
Άξονας 4:	Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου
Μέτρο 4.5 :	Βελτίωση της οικονομικής βιωσιμότητας-αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων
Στόχος 4.5.3:	Διεύρυνση των δυνατικών πηγών χρηματοδότησης
Δράση 4.5.3.1 :	Σχέδιο δράσης του Δήμου Καλλιθέας για την αντιμετώπιση της φτώχειας μέσω της αξιοποίησης κοινοτικών κονδυλίων και χρηματοδοτήσεων της προγραμματιστικής περιόδου 2014-2020
Προϋπολογισμός:	20.000€
Πηγή Χρηματοδότησης:	ΙΠ

Αντιστοίχιση με ΠΕΠ ΑΤΤΙΚΗΣ	
Άξονας 9:	Πρωώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων – Διασφάλιση της Κοινωνικής Συνοχής
Ταμείο:	ΕΚΤ
Θεματικός στόχος 9:	Πρωώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας και κάθε διάκρισης
Επενδυτική προτεραιότητα 9a:	Επενδύσεις στις υποδομές υγείας και τις κοινωνικές υποδομές που συμβάλλουν στην εθνική, περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη, μειώνοντας τις ανισότητες όσον αφορά την κατάσταση στον τομέα της υγείας, προωθώντας την κοινωνική ένταξη μέσω βελτίωσης της πρόσβασης σε υπηρεσίες κοινωνικού, πολιτιστικού χαρακτήρα και υπηρεσίες αναψυχής και τη μετάβαση από την ιδρυματική φροντίδα στη φροντίδα της κοινότητας
Ειδικός στόχος 9a1:	Βελτίωση των όρων ισότιμης προώθησης της κοινωνικής ένταξης και της πρόσβασης των ευπαθών & ευάλωτων ομάδων σε ποιοτικές υπηρεσίες, μέσω βελτίωσης των αντίστοιχων υποδομών σε υποβαθμισμένες περιοχές
Ενδεικτική δράση:	Αναβάθμιση των κοινωνικών υποδομών στους τομείς της υγείας, της πρόνοιας και της κοινωνικής φροντίδας

Συνοψίζοντας, παρατηρούμε ότι αναφέρεται χρηματοδότηση πέντε -5- δράσεων συνολικού ύψους 251.500,00 € από Ίδιους Πόρους του δήμου ενώ μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΠΕΠ Αττικής (βλέπε πίνακες 5.3.37, 5.3.38, 5.3.39, 5.3.40, 5.3.45).

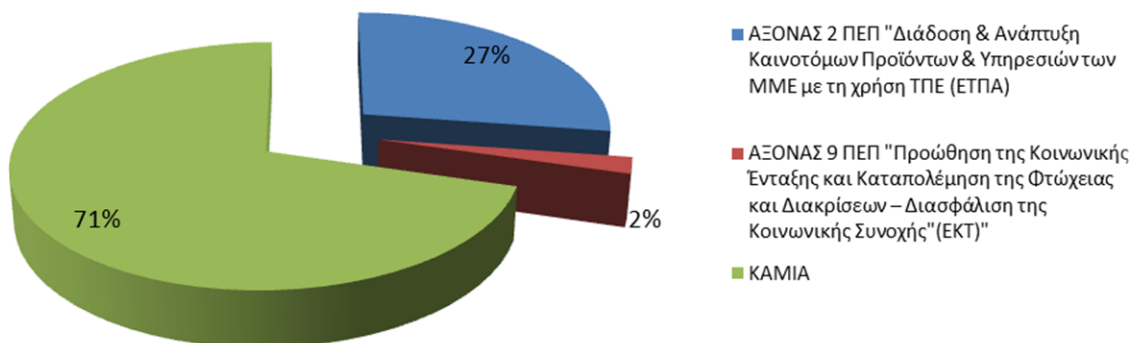
Από τη μελέτη των ανωτέρω δράσεων του άξονα 4 προκύπτει ότι μόνο οι έξι -6- εκ των δεκαπέντε -15- δράσεων, μπορούν δυνητικά να χρηματοδοτηθούν από το ΠΕΠ Αττικής.

Ειδικότερα, αθροίζοντας τα ποσά με τα οποία μπορεί δυνητικά να χρηματοδοτηθεί ο Δήμος Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής για τα δεκαπέντε -15- έργα του άξονα 4 τα οποία και αποτελούν το δείγμα μας καταλήγουμε στα κατωτέρω συμπεράσματα:

- ❖ Από τον άξονα 2 του ΠΕΠ με τίτλο «Διάδοση & Ανάπτυξη Καινοτόμων Προϊόντων & Υπηρεσιών των ΜΜΕ με τη χρήση ΤΠΕ (ΕΤΠΑ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 251.500,00€ για πέντε -5- δράσεις (βλέπε πίνακα 5.3.37. 5.3.38, 5.3.39, 5.3.40, 5.3.45)
- ❖ Από τον άξονα 9 του ΠΕΠ με τίτλο "Πρωώθηση της Κοινωνικής Ένταξης και Καταπολέμηση της Φτώχειας και Διακρίσεων (ΕΚΤ)" μπορεί να λάβει χρηματοδότηση ύψους 20.000,00€ για μία -1- δράση (βλέπε πίνακα 5.3.51)
- ❖ Για εννέα -9- δράσεις προϋπολογισμού 649.600,00€ δεν παρατηρείται καμία συνάφεια (βλέπε πίνακες 5.3.41, 5.3.42, 5.3.43, 5.3.44, 5.3.46, 5.3.47, 5.3.48, 5.3.49, 5.3.50).

Διάγραμμα 5.3.4 Απεικόνιση δυναμικής χρηματοδότησης δράσεων του άξονα 4 του ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής:

Δυναμική χρηματοδότηση του Άξονα 4 ΕΠ "Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής Ικανότητας του Δήμου" με άξονες απ' το "ΠΕΠ Αττικής 2014-2020"



Εκ των προαναφερθέντων προκύπτει ότι ένας μεγάλος αριθμός δράσεων του τέταρτου άξονα Δήμου, δεν θα μπορούσε να αντιστοιχισθεί με κανέναν άξονα του ΠΕΠ Αττικής. Ευθύς κατωτέρω παρατίθενται οι εν λόγω δράσεις:

- Εκπαίδευση στελεχών στη Δημόσια Διοίκηση
- Συμμέτοχη αιρετών Δήμου Καλλιθέας σε συνέδρια (ΚΕΔΕ κλπ)
- Ανάπτυξη διαδικασιών κανονιστικού πλαισίου υπηρεσιών Δήμου Καλλιθέας
- Μελέτη αποτίμησης λειτουργικότητας κρίσιμων υποδομών και πόρων Δήμου Καλλιθέας
- Παροχή υπηρεσιών σύμβουλου για την υποστήριξη του Δήμου στην υποβολή προτάσεων σε κοινοτικό πρόγραμμα και πρωτοβουλίες χρηματοδότησης από Ε.Ε
- Εσωτερική χωροταξική αναδιοργάνωση δημαρχείου
- Αγορά διατηρητέου κτιρίου επί της οδού Δαβάκη 41-οικία Δαβάκη (Πράσινο Ταμείο)
- Οργάνωση και ανάπτυξη παρακολούθησης οικονομικών στοιχείων σε ενοποιημένη βάση (Δήμος, Δημοτικά Νομικά Πρόσωπα, Επιχειρήσεις)
- Συντήρηση και βελτιστοποίηση εφαρμογών οικονομικού κυκλώματος.

5.4 Ανακεφαλαίωση

Έχοντας ως γνώμονα τυπικής πληρότητας τον «Οδηγό Κατάρτισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των ΟΤΑ» της Ε.Ε.ΤΑ.Α και μετά από την διεξοδική θεώρηση και ανάλυση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Καλλιθέας, καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι αποτελεί ένα νομότυπο και επαρκώς δομημένο ΕΠ. Το συγκεκριμένο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, δίνει μια πλήρη εικόνα των υφιστάμενων καταστάσεων τόσο της πόλης του Καλλιθέας, όσο και του ΟΤΑ ως Οργανισμού, χωρίς να πλατειάζει (φαινόμενο αρκετά κοινό στο μεγαλύτερο μέρος των επιχειρησιακών προγραμμάτων των Ελληνικών ΟΤΑ α' βαθμού).

Η πλειονότητα των δράσεων που περιλαμβάνονται στο ΕΠ Καλλιθέας πλην των δράσεων του 4^{ου} άξονα που αναφέρεται στην Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου, θα μπορούσαν να διεκδικήσουν πηγές χρηματοδότησης από το ΠΕΠ Αττικής, εξοικονομώντας χρήματα και απαλλάσσοντας τον Δήμο από δαπάνες που επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό του, ειδικά σε περιόδους οικονομικής κρίσης.

Αναφορικά με τις επιμέρους δράσεις, παρατηρείται η κατηγοριοποίηση αυτών σε δράσεις πρώτης, δεύτερης και τρίτης προτεραιότητας, καθώς και η κατανομή του συνολικού Προϋπολογισμού δράσεων ανά έτος. Τα παραπάνω στοιχεία είναι σημαντικό να συμπεριλαμβάνονται στα Επιχειρησιακά Προγράμματα, προκειμένου να δίνεται μια ολοκληρωμένη και σαφής εικόνα της στρατηγικής, αλλά και να διευκολύνεται η κατάρτιση των ετήσιων προγραμμάτων δράσης.

Άξιο αναφοράς είναι το γεγονός ότι ο Δήμος Καλλιθέας κατά την κατάρτιση του Επιχειρησιακού του Προγράμματος δεν λαμβάνει υπόψη του τη σύγχρονη Κοινωνικοοικονομική συγκυρία όπως αυτή έχει διαμορφωθεί από την αλματώδη αύξηση της ανεργίας, την συγκέντρωση μεταναστών, την υπερβολική επιβάρυνση των κοινωνικών υποδομών, και την εξ αυτών δημιουργηθείσα αδήριτη ανάγκη ενεργοποίησης της αυτοδιοίκησης για την άμβλυνση των επιπτώσεων της κρίσης και την αναγκαιότητα διασφάλισης της κοινωνικής συνοχής σε τοπικό έστω επίπεδο. Χαρακτηριστικό είναι το γεγονός ότι στον άξονα 3 «Τοπική Οικονομία και Απασχόληση» ο αριθμός των δράσεων είναι ελάχιστος. Στο στρατηγικό δε σχέδιο αυτού, επιχειρείται να αιτιολογηθεί η ελλιπής ανάπτυξη δράσεων στον άξονα αυτό, αναφέροντας το ότι η οργάνωση της τοπικής οικονομίας και η άσκηση πολιτικής για την απασχόληση αποτελεί αντικείμενο αρμοδιότητας της Κεντρικής Διοίκησης.

Συναντώνται επίσης περιπτώσεις αναφοράς επαναλαμβανόμενων δράσεων με διαφορετική ανά περίπτωση στόχευση και διαφορετικό ύψος προϋπολογισμού, χωρίς εμφανή λόγο για την

διαφορετική αυτή αποτύπωση, προκαλώντας συγχρόνως σύγχυση και καταδεικνύοντας έτσι την προχειρότητα και τα σοβαρά προβλήματα σχεδίασης.

Αξιοσημείωτο είναι επίσης το γεγονός ότι στο Ε.Π. του Δήμου, πέραν του ότι η ίδια δράση εμφανίζεται δύο φορές με διαφορετική στόχευση εμφανίζεται και ως διαφορετικής προτεραιότητας δράση στην κάθε περίπτωση.

Δεν αναφέρονται καθόλου δράσεις οι οποίες μπορούν να τύχουν χρηματοδότησης από τους άξονες ΑΠ1: Ενίσχυση των Μηχανισμών & των Επενδύσεων των ΜΜΕ της Περιφέρειας Αττικής στην Έρευνα & την Καινοτομία (ΕΤΠΑ) και ΑΠ3: Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας & της εξωστρέφειας των ΜΜΕ – Βελτίωση της ελκυστικότητας της Περιφέρειας Αττικής για προσέλκυση Επενδύσεων & προαγωγή της Καινοτόμου Επιχειρηματικότητας (ΕΤΠΑ) του ΠΕΠ Αττικής.

Σταχυολογώντας τα ανωτέρω, και λαμβάνοντας υπόψη τον εν δυνάμει συσχετισμό των δράσεων του ΕΠ του Δήμου Καλλιθέας με το ΠΕΠ Αττικής, (τόσο εκείνων για τις οποίες αναφέρεται ως πηγή χρηματοδότησης το ΠΕΠ, όσο και εκείνων που δυνητικά μπορούν να λάβουν χρηματοδότηση), παρατηρούμε ότι ο Δήμος Καλλιθέας δύναται από το Προϋπολογισθέν ποσό των υπό μελέτη δράσεων ύψους 12.712.580,00 ευρώ, να τύχει χρηματοδότησης από το ΠΕΠ για το ποσό των 11.892.980,00 εκατομμυρίων ευρώ ήτοι ποσοστό 93,47% του συνολικού ύψους Προϋπολογισμού.

Ακολουθεί διάγραμμα δυνητικής χρηματοδότησης δράσεων του ΕΠ Καλλιθέας από το ΠΕΠ Αττικής:

Διάγραμμα 5.5 Απεικόνιση δυνητικής χρηματοδότησης από το ΠΕΠ:



ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Στην παρούσα μελέτη σχετικά με την αξιολόγηση της συνάφειας του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας Αττικής με το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αττικής 2014-2020, ασχοληθήκαμε εκτενώς με την έννοια της «στρατηγικής» και του «προγραμματισμού» (planning). Ο τελευταίος αποτελεί, όπως είδαμε, μια ευρύτατη έννοια εφόσον αφορά το σύνολο των ανθρώπινων δραστηριοτήτων και είναι η βάση κάθε ατομικής ή συλλογικής ανθρώπινης προσπάθειας.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στο πλαίσιο του θεσμικά νομοθετημένου ρόλου τους καλούνται να προάγουν το τοπικό συμφέρον και την τοπική ανάπτυξη όχι αποσπασματικά και σπασμωδικά αλλά συστηματικά μέσω του διαρκούς σχεδιασμού δράσεων που θα συμβάλλουν στην κατεύθυνση αυτή.

Μέσα από τη μελέτη που πραγματοποιήθηκε, διαπιστώσαμε τον κύριο σκοπό των πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων, ο οποίος είναι η προώθηση της Δημοτικής και της εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου, σε εναρμόνιση με τις κατευθύνσεις αναπτυξιακού σχεδιασμού σε τοπικό και εθνικό επίπεδο και τις νέες αρμοδιότητες που ορίζει το Πρόγραμμα Καλλικράτης. Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα κατά κύριο λόγο προσδιορίζει τις νέες δραστηριότητες που θα πρέπει να εκτελέσει ο Δήμος στο πλαίσιο των θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων του, με απώτερους σκοπούς όπως (α) την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος της περιοχής και τη διασφάλιση της ποιότητας ζωής, (β) τη βελτίωση της τοπικής οικονομίας και απασχόλησης, καθώς και (γ) τη βελτίωση της κοινωνικής και οικονομικής ευημερίας των κατοίκων της περιοχής του εκάστοτε δήμου.

Επιπλέον, αναδείχθηκαν οι διαφορές μεταξύ του Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Σχεδιασμού στη Δημόσια Διοίκηση, καθώς ο πρώτος διαμορφώνει την αποστολή, το όραμα και τους μακροπρόθεσμους στόχους, ενώ ο δεύτερος εξειδικεύει και αποφασίζει για την ποσότητα, την ποιότητα και το χρονοδιάγραμμα των ενεργειών και δράσεων που πρέπει να γίνουν και τα μέσα με τα οποία θα επιτευχθούν μετρήσιμοι βραχυπρόθεσμοι στόχοι. Σε κάθε περίπτωση, υπογραμμίστηκαν τα πλεονεκτήματα του Στρατηγικού - Επιχειρησιακού Σχεδιασμού στη Δημόσια Διοίκηση. Υπό αυτό το πρίσμα, έγινε αντιληπτή η σημασία των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα οποία αποτελούν το μέσο για μια

αποτελεσματική διοίκηση, συνδέονται άμεσα με τον προϋπολογισμό και ενώ εξυπηρετούν βραχυχρόνιους στόχους, είναι εναρμονισμένα με μια μακροχρόνια στρατηγική.

Ωστόσο, ο ανεπαρκής τρόπος ιεράρχησης των διαδικασιών, η έλλειψη συνεργασίας μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων, η απουσία δεσμευτικών όρων, η πλημμελής εφαρμογή των εργαλείων του προγραμματισμού και της στοχοθεσίας ή συχνά η μη εφαρμογή τους έχουν οδηγήσει στην απαξίωσή τους ως σύγχρονα εργαλεία δημιουργίας νέων μοντέλων οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Άλλωστε μην ξεχνάμε ότι ο προγραμματισμός δίνει απλώς κατευθύνσεις και παρέχει πληροφόρηση, δεν παράγει από μόνος του αποτελέσματα.

Στη συνέχεια, καταγράφηκαν οι άξονες πάνω στους οποίους στηρίζεται το Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αττικής 2014-2020, ένα πολυ-ταμειακό πρόγραμμα με πολύπλευρη στόχευση, δομημένο στους εξής πυλώνες: Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης (RIS3), Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή, Κοινωνική Συνοχή μέσω της Περιφερειακής Στρατηγικής για την Κοινωνική Ένταξη (ΠΕΣΚΕ) και Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις (ΟΧΕ).

Διαπιστώσαμε την άμεση συνάφεια των παραπάνω με τις περισσότερες από τις δράσεις του Δήμου Καλλιθέας. Αναλυτικότερα, στο αντίστοιχο κεφάλαιο αναδείχθηκε συγκεκριμένα για κάποιες από τις πιο κοστοβόρες σχεδιαζόμενες δράσεις η συσχέτιση με τον αντίστοιχο άξονα, θεματικό στόχο, επενδυτική προτεραιότητα και ειδικό στόχο του ΠΕΠ Αττικής. Μάλιστα, πολλές φορές μέσα στο ΠΕΠ αναφέρονται ξεκάθαρα ενδεικτικές δράσεις που είναι ίδιες με αυτές του Δήμου. Επιπρόσθετα, υπογραμμίστηκαν τυχόν επαναλήψεις και αστοχίες κατά τη σύνταξη του ΕΠ Καλλιθέας.

Από τη μελέτη περίπτωσης όμως που διεξήχθη στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Καλλιθέας διαπιστώθηκε ακόμη ότι δράσεις οι οποίες περιλαμβάνονται και οι οποίες θα μπορούσαν να διεκδικήσουν χρηματοδότηση από το ΠΕΠ, προγραμματίζεται να χρησιμοποιήσουν ιδίους πόρους του Δήμου, ενώ θα ήταν εφικτό μέσω του ΠΕΠ να αποφύγουν σημαντικά έξοδα. Υπάρχει, επομένως, ελλειμματική γνώση των προγραμμάτων από τους Δήμους που οδηγεί σε κατασπατάληση δημοτικών πόρων.

Διαπιστώθηκε η διάθρωση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των ΟΤΑ στους 4 ακόλουθους άξονες:

- Άξονας 1: Προστασία περιβάλλοντος και βελτίωση της ποιότητας ζωής
- Άξονας 2: Κοινωνική Πολιτική , Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
- Άξονας 3: Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
- Άξονας 4: Βελτίωση Διοικητικής και Οικονομικής ικανότητας του Δήμου

Ύστερα από μελέτη της κατανομής των προϋπολογισμών ανά άξονα προτεραιότητας σε έντεκα - 11- Δήμους της Αττικής, οι οποίοι αποτελούν το δείγμα μας και έχουν ολοκληρώσει την Α και Β φάση του Επιχειρησιακού Προγράμματός τους, διαπιστώσαμε ότι:

- ✓ το μεγαλύτερο μέρος του προϋπολογισμού τους αφορά κατά κύριο λόγο τον Άξονα 1 «Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής»,
- ✓ ακολουθεί ο Άξονας 2,
- ✓ έπονται οι επόμενοι δύο άξονες (Άξονας 3 και 4) με πολύ μεγάλη διαφορά χρηματοδότησης, που αντιστοιχεί μόλις στο 5% του συνολικού Προϋπολογισμού του Ε.Π.

Παρατηρήθηκε ότι, από τους συνολικά εξήντα έξι -66- Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας Αττικής, μόνο οι δέκα επτά -17- έχουν ολοκληρώσει την Α και Β φάση, γεγονός που καταδεικνύει ότι οι ΟΤΑ της Περιφέρειας Αττικής ως επί το πλείστον δεν έχουν κατανοήσει τη σημασία και την αξία εκπόνησης ΕΠ, ενός σύγχρονου εργαλείου της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την αποτύπωση του οράματος και την εκπλήρωση της αποστολής τους.

Εν κατακλείδι και επί του συνόλου των ανωτέρω προκρίνεται ότι στην επίλυση των προβλημάτων που εμφανίζονται κατά την εκπόνηση των ΕΠ, θα συμβάλει η ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών του ΥΠΑΑΝ (π.χ. ΕΥΣΣΑΑΠ, ΕΥΣΕΕΠ, ΓΓ Επενδύσεων και Ανάπτυξης) με τις Διευθύνσεις Προγραμματισμού των Περιφερειών και των Δήμων, η αναβάθμιση της λειτουργίας του δικτύου ΠΕΔ-ΚΕΔΕ-ΕΕΤΑΑ., η ενεργότερη συμμετοχή της ΜΟΔ και της ΕΕΤΑΑ στην εκπαίδευση και ενημέρωση των στελεχών των ΟΤΑ καθώς και η μοντελοποίηση των διαδικασιών προγραμματισμού των ΟΤΑ για την επόμενη προγραμματική περίοδο.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΥΝΤΜΗΣΕΩΝ

Ε.Π	Επιχειρησιακά Προγράμματα
Ε.Π.Δ	Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης
ΚΕΔ.Ε	Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος
Μ.Μ.Ε.	Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις
Τ.Π.Ε	Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνίας
Υ.Α.	Υπουργική Απόφαση
Π.Δ.	Προεδρικό Διάταγμα
Δ.Σ.	Δημοτικό Συμβούλιο
ΥΠΕΣΔΔΑ	Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
ΕΕΤΑΑ	Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης
ΕΚΔΔ	Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης
ΙΝΕΠ	Ινστιτούτο Επιμόρφωσης
ΙΤΑ	Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Κ.Δ.Κ	Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων
Ο.Χ.Ε	Ολοκληρωμένες Χωρικές Επενδύσεις
ΠΕΣΚΕ	Περιφερειακή Στρατηγική για την Κοινωνική Ένταξη
ΠΣΕΕ	Περιφερειακή Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης
ΑΠΕ	Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας
ΙΠ	Ίδιοι Πόροι
ΕΔΕΤ	Ευρωπαϊκά Διαθρωπτικά Επενδυτικά Ταμεία
ΣΕΣ	Σύμφωνο Εταιρικής Σχέσης
ΠΕΔ	Περιφερειακή Ένωση Δήμων
ΜΟΔ	Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων
ΥΠΑΑΝ	Υπουργείο Ανάπτυξης
Ε.Υ.Σ.Σ.Α.Α.Π	Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων
Ε.Υ.Σ.Ε.Ε.Π	Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού της Εφαρμογής Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ

- [1] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δ. Καλλιθέας (Τομέας)
- [2] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα 2014-2019 Λυκόβρυσης-Πεύκης (Τομέας) 2014-2019
- [3] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αμαρουσίου (Τομέας) 2015-2019
- [4] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αιγάλεω (Τομέας) 2015-2019
- [5] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Περιστερίου (Τομέας) 2015-2019
- [6] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ιλίου (Τομέας) 2015-2019
- [7] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αγίων Αναργύρων-Καματερού (Τομέας) 2015-2019
- [8] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Νίκαιας -Αγίου Ιωάννη Ρέντη (Πειραιώς) 2015-2019
- [9] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Μεγαρέων (Δυτικής Αττικής) 2015-2019
- [10] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Δ. BBB (Ανατολικής Αττικής) 2015-2015
- [11] Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Σπάτων-Αρτέμιδος Ανατολικής Αττικής) 2015-2019
- [12] Ζωγράφου, Π. (2015). Οι στρατηγικές μάρκετινγκ σε δημόσιους οργανισμούς: Η περίπτωση των νοσοκομείων
- [13] Καπανταϊδάκης, Ι. Ε. (2003). Προγραμματισμός δράσεως επιχειρήσεων: στρατηγικός-μεσοπρόθεσμος-βραχυπρόθεσμος (business plan), μοντέλο προγράμματος δράσης επιχειρήσεων (business plan) (Master's thesis).
- [14] Κοσμίδης, Κ. (2015). Ολοκληρωμένα προγράμματα ανάπτυξης σε τοπικές ζώνες αστικών & ημιαστικών περιοχών. Η περίπτωση του δήμου Καλαμάτας.
- [15] Λεούδης, Δ. (2017). Καταγραφή λειτουργιών/διαδικασιών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) Α΄ Βαθμού.
- [16] Μακρής, Κ. (2015). Ο στρατηγικός σχεδιασμός στην Ελληνική πραγματικότητα. Η δυσκολία δημιουργίας στρατηγικού πλάνου στην πράξη.
- [17] Μακρίδης, Ι. Χ. (2003). Σύστημα διοίκησης επίδοσης (balancedscorecard) και επιχειρησιακή στρατηγική στην εποχή της κοινωνίας των πληροφοριών
- [18] Δρ Μαντζάρης, Γ. (2011). Σύγχρονο Marketing αγαθών και υπηρεσιών, Σέρρες.
- [19] Μαυρίδης, Δ. (1999). Διοίκηση Εμπορικών Επιχειρήσεων, Εκδόσεις Κυριακίδη, Θεσσαλονίκη.

- [20] Μπαμπάς, Α. (2015). Στρατηγικός και επιχειρησιακός σχεδιασμός του δήμου Κορυθίου Αρκαδίας.
- [21] Μπουράντας, Δ. (2002). Μάνατζμεντ, Εκδόσεις Μπένου, Αθήνα.
- [22] Νικολόπουλος, Γ. (2016). Στρατηγική του πολέμου και στρατηγική των επιχειρήσεων.
- [23] Οδηγός κατάρτισης Επιχειρησιακού Προγράμματος ΟΤΑ Α' βαθμού ΕΕΤΑΑ 2011
- [24] Παπαδάκης, Β. (1999). Στρατηγική των επιχειρήσεων, Ελληνική & Διεθνής εμπειρία, Αθήνα
- [25] Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αττικής 2014-2020
- [26] Σαπουνάκης, Γ. (2003) Στρατηγικός και Επιχειρησιακός Σχεδιασμός των Δήμων: προγραμματισμός – στοχοθεσία, citybranding
- [27] Φαναριώτης, Π. (1999). Διοίκηση Δημοσίων Υπηρεσιών και Οργανισμών: Εισαγωγή στο Σύγχρονο Δημόσιο Management: Δημόσια Διοίκηση ΙΙ.

ΞΕΝΟΓΛΩΣΣΗ

- [1] Doyle, P. “Marketing Management and Strategy”, University of Warwick,
- [2] Evangelinides – Arachovitou, M. (1990). “Some theoretical aspects concerning local development policies in Greece” in: Konsolas N. Local development p. 65 Athens REGIONAL DEVELOPMENT INSTITUTE
- [3] Garofoli, G. (1990). “Local development: Patterns and policy implications” in: Konsolas N. Local development p. 88 - 95 Athens: REGIONAL DEVELOPMENT INSTITUTE
- [4] Henriques, J. M. E. (1990). “Theories and policies of local development” in: Konsolas N. Local development p. 109 - 112 Athens: REGIONAL DEVELOPMENT INSTITUTE
- [5] Mintzberg, H. και Waters, J.(1985), “Of strategies deliberate and Emergent” Strategic Management Journal,
- [6] Mintzberg, H. (2000). The rise and fall of strategic planning. Pearson Education,
- [7] Sahlman, W. A. (1997). Business Plan. Harvard business review.

ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΟΙ ΤΟΠΟΙ

- [1] <https://el.wikipedia.org/wiki/στρατηγική>
- [2] www.espa.gr
- [3] <http://www.pepattikis.gr>
- [4] <http://www.ypes.gr>
- [5] <http://epota.ypes.gr>
- [6] http://www.citybranding.gr/2015/11/blog-post_19.html