



**Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών
«Επιχειρηματικότητα και Διακυβέρνηση»**



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Τ.Ε.Ι. ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ

**ΘΕΜΑ: «Η ΑΣΚΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΠΕΡΙ ΤΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ ΑΠΟ ΤΗ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ:
Η ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΑΛΕΒΙΖΙΟΥ»**

ΠΑΝΤΕΡΗ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ

A.M.: 4042201503031

**ΕΠΙΒΛ. ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ: ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ
ΑΘΑΝΑΣΙΑ**

ΤΡΙΠΟΛΗ 2017

Ευχαριστίες

Θα ήθελα να ευχαριστήσω,

Την επιβλέπουσα καθηγήτριά μου, κυρία Αθανασία Τριανταφυλλοπούλου, για την καθοδήγηση, τις ιδέες, τη γνώση και το έναυσμα που μου μετέδωσε. Ενώ νιώθω την υποχρέωση να ευχαριστήσω το Γενικό Γραμματέα, κ. Μανουσάκη Γεώργιο για την πολύτιμη βοήθεια που μου παρείχε, καθώς και τους αιρετούς και υπαλλήλους του Δήμου Μαλεβιζίου για τη συμμετοχή τους στην έρευνα και τη βοήθεια τους για την συγκέντρωση στοιχείων που απαιτήθηκαν για την περαίωση του παρόντος πονήματος.

Ευχαριστώ θερμά,

Τον σύζυγο μου, για την υπομονετική στήριξη που μου παρείχε καθ' όλη τη διάρκεια των σπουδών μου, τους γονείς μου και όλους όσους συνεχίζουν να στέκονται πλάι μου.

Περίληψη

Η άσκηση αρμοδιότητας αδειοδότησης και λειτουργίας των καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος αποτελεί υπόθεση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον τα Καταστήματα Υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς αποτελούν ένα σημαντικό κλάδο της Ελληνικής οικονομίας. Πρόκειται λοιπόν, για ένα κλάδο ζωτικής σημασίας, καθώς στο σύνολο τους είναι μικρομεσαίες επιχειρήσεις που στην Ελλάδα, η κατηγορία αυτή των επιχειρήσεων, αποτελεί τη «ραχοκοκαλιά» της Ελληνικής οικονομίας και ως εκ τούτου ταυτίζεται με τη τοπική οικονομία, η προώθηση της οποίας αποτελεί αντικείμενο της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Στην εργασία αυτή στο θεωρητικό μέρος θα γίνει αναφορά στην έννοια του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος και στις για κάθε κατηγορία καταστήματος. Στη συνέχεια, επιχειρείται μια καταγραφή της νομοθεσίας, των κανονιστικών διατάξεων των δημοτικών αρχών και των κατευθύνσεων της κεντρικής διοίκησης σχετικά με τη λειτουργία τους, θα διερευνηθεί δε, η θέση της ελληνικής νομολογίας σχετικά με ζητήματα λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Στο εμπειρικό μέρος της εργασίας θα παρουσιαστούν στατιστικά στοιχεία που αφορούν τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος(π.χ. άδειες ιδρύσεως, γνωστοποιήσεις, σφραγίσεις κτλ.) και παραδείγματα που αποτέλεσαν δημόσιο πρόβλημα στη τοπική κοινωνία, με πρωτογενή έρευνα που θα πραγματοποιηθεί στο Δήμο Μαλεβιζίου, αξιοποιώντας τη μέθοδο των συνεντεύξεων από αιρετούς, αλλά και ερωτηματολογίων προς υποψήφιους επιχειρηματίες στα οποία θα κληθούν να απαντήσουν οι κάτοικοι του Δήμου.

Λέξεις κλειδιά: Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, διαδικασίες, Τοπική Αυτοδιοίκηση

Abstract

Exercise licensing jurisdiction and functioning of Sanitary Stores is a matter of local government. Of particular interest in the sanitary facilities, as an important sector of the Greek economy. It is therefore, a vital industry as a whole are small and medium enterprises in Greece, this group of companies, is the "backbone" of the Greek economy and therefore identified with the local economy, the promotion of which is the subject local government.

In this work, the theoretical part will refer to the concept of store and sanitary premises for each category. Then attempt a record of legislation, regulations of the municipal authorities and the guidance of the central government on their operation will not investigate the position of the Greek law on operational issues of sanitary shops.

The empirical part of the work will present statistics on the health stores (eg. Establishing licenses, notifications, seals etc.) And examples were public problem in the local community, with primary research to be held in Malevizi utilizing the interview process than elected, and questionnaires to prospective entrepreneurs that replying to the inhabitants of the municipality.

Keywords: Sanitary Shops, procedures, Local Government

Πίνακας περιεχομένων

Ευχαριστίες.....	3
Περίληψη.....	5
Abstract	7
Πίνακας περιεχομένων	9
Κατάλογος Σχημάτων.....	12
Κατάλογος Πινάκων.....	13
Συντομογραφίες.....	14
Εισαγωγή.....	15
ΜΕΡΟΣ Α΄	17
Η αρμοδιότητα Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος	17
Κεφάλαιο 1 – Τοπική Αυτοδιοίκηση.....	19
1.1 Ο χαρακτήρας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....	19
1.2 Διαχρονική εξέλιξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.....	19
1.3 Οι μεταρρυθμίσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση μετά το 1975	22
1.4 Οι αρμοδιότητες της Τοπικής αυτοδιοίκησης ως προς τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....	23
Κεφάλαιο 2 - Έννοιες και Κατηγορίες Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....	25
2.1 Έννοια καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος.....	25
2.2 Κατηγορίες καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.....	25
Κεφάλαιο 3 – Διαδικασία Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων	29
3.1 Θεωρητική προσέγγιση της διαδικασίας.....	29
3.2 Προέγκριση Ίδρυσης για τη λειτουργία καταστήματος	31
3.3 Άδεια Λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος	35
3.4 Αντικατάσταση Άδεια Λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού	35
3.5 Γνωστοποίηση Άδειας Λειτουργίας	38
3.6 Άδεια Χρήσης Μουσικών Οργάνων.....	40
Κεφάλαιο 4 - Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος - διοικητικές κυρώσεις.....	43
4.1 Διοικητικές κυρώσεις	43
4.2 Αναστολή λειτουργίας επιχείρησης.....	43

4.3 Ανάκληση αδείας.....	44
4.4 Αφαίρεση Άδειας Λειτουργίας (προσωρινή ή οριστική).....	46
4.4.1 Περιπτώσεις προσωρινής Αφαίρεσης.....	46
4.4.2 Περιπτώσεις Οριστικής Αφαίρεσης.....	47
4.5 Σφράγιση Καταστήματος.....	48
4.5.1 Περιπτώσεις επιβολής σφράγισης.....	48
Κεφάλαιο 5 - Μεταρρύθμιση προς διαβούλευση - Αύγουστος 2016	51
5.1 Οι βασικές αλλαγές.....	51
5.2 Λόγοι αλλαγής της νομοθεσίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος	52
5.3 Αντιδράσεις για το νέο νομοσχέδιο	53
Κεφάλαιο 6 - Ν. 4442/2016 Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις.	55
6.1 Η μεταρρύθμιση του καθεστώτος άδειας και λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.	55
6.2 Το σκεπτικό της μεταρρύθμισης.....	55
6.3 Το ισχύον καθεστώς.....	55
6.4 Η διαδικασία ίδρυσης και λειτουργίας.....	56
6.5 Κατάργηση του προελέγχου	56
6.6 Άδεια καταστημάτων για χρήση Μουσικής.....	57
6.7 Κυρώσεις.....	58
6.8 Μεταβατικές Διατάξεις.....	58
ΜΕΡΟΣ Β΄	61
Το καθεστώς λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στο Δήμο Μαλεβιζίου	61
Κεφάλαιο 7 - Η Περίπτωση του Δήμου Μαλεβιζίου.....	63
7.1 Χαρακτηριστικά του Δήμου Μαλεβιζίου	63
7.2 Άδειες ίδρυσης ίδρυσης και λειτουργίας για ΚΥΕ που έχουν εκδοθεί από 2011 έως 2016.	65
7.3 Επιβαλλόμενες ποινές.....	68
7.4 Προβλήματα στο τοπικό επίπεδο	69
Κεφάλαιο 8 Απόψεις πολιτών, αιρετών και εργαζομένων του Δήμου Μαλεβιζίου	75

8.1 Σκοποί, Στόχοι, Υποθέσεις.....	75
8.2 Συμμετέχοντες – Στοιχεία δείγματος.....	76
8.3 Μέσα συλλογής δεδομένων – Εργαλείο της έρευνας.....	78
8.4 Διαδικασία συλλογής δεδομένων.....	79
8.5 Επεξεργασία δεδομένων - Αποτελέσματα ποσοτικής έρευνας.....	80
8.6 Επεξεργασία δεδομένων - Αποτελέσματα ποιοτικής έρευνας.....	89
Κεφάλαιο 9 – Αξιολόγηση της έρευνας.....	93
9.1 Συμπεράσματα ποιοτικής και ποσοτικής έρευνας.....	93
9.2 Οι διαφορές μετά τη ψήφιση της Νέας Νομοθεσίας (Ν. 4442/2016).....	95
9.3 Περιορισμοί και συμβολή της έρευνας.....	96
9.4 Προτάσεις για μελλοντικές έρευνες.....	96
Συμπεράσματα.....	99
Βιβλιογραφία.....	101
Παράρτημα.....	107

Κατάλογος Σχημάτων

Σχήμα 1 Διαδικασία έκδοσης Προέγκρισης	34
Σχήμα 2 Διαδικασία έκδοσης Άδειας ίδρυσης και λειτουργίας	37
Σχήμα 3 Διαδικασία έκδοσης Γνωστοποίησης	39
Σχήμα 4 Διαδικασία έκδοσης Άδειας Μουσικής Οργάνων	42
Σχήμα 5 Ραβδόγραμμα Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γνωστοποιήσεις από 2011 έως 2016	67
Σχήμα 6 Διάγραμμα (επί τις 100 των συνόλων τους) Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γνωστοποιήσεις από 2011 έως 2016.....	67
Σχήμα 7 Διαδικασία Απόφασης Σφράγισης	69
Σχήμα 8 Ραβδόγραμμα Ηλικίας	77
Σχήμα 9 Ερώτηση 5 - Ραβδόγραμμα υπόθεσης επίσκεψης λόγου Γραφείου Αδειοδοτήσεων	82
Σχήμα 10 Ερώτηση 7 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης από πού πληροφορήθηκαν για τις διαδικασίες των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος;	83
Σχήμα 11 Ερώτηση 10 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης για το ποιος ευθύνεται για τις χρονοβόρες διαδικασίες.....	84
Σχήμα 12 Ερώτηση 12 Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν θεωρούν ότι κάποιο πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και γι’ αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται	85
Σχήμα 13 Ερώτηση 13 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν πιστεύουν όποιο κατάσταση υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως ή όχι	86
Σχήμα 14 Ερώτηση 15 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης για την απλοποίηση των διαδικασιών..	87
Σχήμα 15 Ερώτηση 16 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν οι δημότες είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση.....	88
Σχήμα 16 Ερώτηση 17 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν οι δημότες θεωρούν ότι η άσκηση αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση	89

Κατάλογος Πινάκων

Πίνακας 1 Μόνιμος πληθυσμός περιφερειακής ενότητας Ηρακλείου	64
Πίνακας 2 Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος Δήμου Μαλεβιζίου	65
Πίνακας 3 Άδειες Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γνωστοποιήσεις από 2011 έως 2016.....	66
Πίνακας 4 Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που πήραν Αναστολή Σφράγισης ...	68
Πίνακας 5 Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που Σφραγίστηκαν.....	69
Πίνακας 6 Ερώτηση 1 – Φύλο συμμετεχόντων	76
Πίνακας 7 Ερώτηση 2 – Ηλικία συμμετεχόντων.....	77
Πίνακας 8 Ερώτηση 3 - Επίπεδο μόρφωσης.....	78
Πίνακας 9 Ερώτηση 5 – Ο λόγος που επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων	81
Πίνακας 10 Ερώτηση 7 – Από πού πληροφορήθηκαν τις διαδικασίες για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.....	82
Πίνακας 11 Ερώτηση 10 – Ποιος πιστεύουν ότι ευθύνεται επειδή οι διαδικασίες αυτές χρονοβόρες	83
Πίνακας 12 Ερώτηση 13 – Πιστεύετε ότι όποιο Καταστήματα Υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως;	85
Πίνακας 13 Ερώτηση 15 – Απαντήσεις για την απλοποίηση των διαδικασιών.....	86
Πίνακας 14 Ερώτηση 16 – Απαντήσεις δημοτών για το αν είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από τη Τοπική Αυτοδιοίκηση.....	87
Πίνακας 15 Ερώτηση 17 Απαντήσεις εάν η άσκηση περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στη Τοπική Αυτοδιοίκηση	88

Συντομογραφίες

A.N.	Αναγκαστικός Νόμος
ΔΙ.Α.Δ.Π.	Διεύθυνση Απλούστευσης Διαδικασιών Παραγωγικότητας
ΕΓΚ.	Εγκύκλιος
Ε.Κ.Ε.	Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης
ΕΛ. ΣΤΑΤ	Ελληνική Στατιστική Αρχή
Ε.Ρ.Τ.	Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση
Κ. Ε. Π.	Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών
Κ.Υ.Α.	Κοινή Υπουργική Απόφαση
Κ. Υ. Ε.	Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος
Κ. Δ. Κ.	Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων
Ν.	Νόμος
Ν. Δ.	Νομοθετικό Διάταγμα
Π. Δ.	Προεδρικό Διάταγμα
ΟΠΣ- ΑΔΕ	Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα – Άσκησης Δραστηριότητας Ελέγχου
Ο. Τ. Α.	Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Υ. Α.	Υπουργική Απόφαση
Υ. Δ.	Υγειονομική Διάταξη
ΥΠ. ΕΣ.	Υπουργείο Εσωτερικών
ΥΠ. ΕΣ. Δ. Δ. Α.	Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης
Φ. Ε. Κ.	Φύλλο Εφημερίδας της Κυβέρνησης

Εισαγωγή

Η άσκηση αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος από τη Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι μία από τις σημαντικότερες αρμοδιότητες.

Ο αναπτυξιακός χαρακτήρας της τοπικής αυτοδιοίκησης αναδεικνύεται με την προώθηση των οικονομικών συμφερόντων των κατοίκων στα γεωγραφικά όρια που έχει την ευθύνη διοίκησης κάθε οργανισμός τοπικής αυτοδιοίκησης. Συγχρόνως, η τοπική αυτοδιοίκηση ως διοικητικός και πολιτικός θεσμός, προωθεί τα κοινωνικά και πολιτισμικά και πολιτιστικά ενδιαφέροντα των πολιτών και θέτει τους όρους, ώστε η παροχή υπηρεσιών και η οργάνωση των δομών να αποβλέπουν στην εξυπηρέτηση του πολίτη, κατά τρόπον ώστε, να ικανοποιείται το σύνολο των πολιτών.

Σκοπός της εργασίας είναι να αναδειχθεί ο τρόπος διοίκησης της αρμοδιότητας, η οποία έχει παραχωρηθεί από το κράτος στη τοπική αυτοδιοίκηση και αποβλέπει στην ανάπτυξη ενός οικονομικού τομέα, αυτόν της επιχειρηματικής δραστηριότητας με τη σύσταση και λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, τον τρόπο με τον οποίο το οικονομικό αυτό συμφέρον προωθείται από τη τοπική αυτοδιοίκηση και τα προβλήματα που παρατηρούνται σε περιπτώσεις που η δραστηριότητα αυτή βλάπτει τα συμφέροντα των λοιπών πολιτών ή προκαλεί συνέπειες στην εύρυθμη λειτουργία μιάς πόλης.

Η διπλωματική διαρθρώνεται σε δύο μέρη:

- Το Θεωρητικό μέρος
- Το Εμπειρικό και Ερευνητικό

Το πρώτο μέρος αποτελείται από έξι επιμέρους κεφάλαια όπου στο 1^ο Κεφάλαιο αναφερόμαστε στη σημασία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καταγράφοντας τη διαχρονική της εξέλιξη έως σήμερα συνδέοντας και την άσκηση της αρμοδιότητα αυτής περί των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Στο 2^ο Κεφάλαιο παρουσιάζονται οι έννοιες και οι κατηγορίες των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, ενώ στο 3^ο Κεφάλαιο προσδιορίζονται οι βασικότερες διαδικασίες του Τμήματος Αδειοδοτήσεων &

Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων. Στη συνέχεια στο 4^ο Κεφάλαιο αναφέρεται η αρμοδιότητα ελέγχου από τα αρμόδια όργανα αλλά και οι ποινές και τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε περιπτώσεις αντικατάστασης, ανάκλησης, αφαίρεσης άδειας καθώς και σφράγισης καταστήματος. Στο 5^ο Κεφάλαιο γίνεται αναφορά στη δημόσια διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε τον Αύγουστο του 2016 με θέμα το «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», το οποίο αναλύεται στο 6^ο κεφάλαιο της εργασίας.

Στο δεύτερο μέρος αναπτύσσεται το καθεστώς λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος του Δήμου Μαλεβιζίου και διακρίνεται σε τρία κεφάλαια. Στο 1^ο Κεφάλαιο του δεύτερου μέρους παρουσιάζεται ο Δήμος Μαλεβιζίου και τα βασικά χαρακτηριστικά του, όπως και στατιστικά στοιχεία που αφορούν τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Στο 2^ο Κεφάλαιο καταγράφεται η έρευνα που πραγματοποιήθηκε και παρουσιάζονται τα αποτελέσματα της, ενώ η αξιολόγηση της παρουσιάζεται στο 3^ο Κεφάλαιο.

Όπως προκύπτει από τη μελέτη της αρμοδιότητας διοίκησης και λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, η τοπική αυτοδιοίκηση λαμβάνει μέτρα και υποστηρίζει την οικονομική δραστηριότητα των πολιτών του κλάδου αυτού της οικονομίας, παρεμβαίνει, ωστόσο, σε περιπτώσεις που η δραστηριότητα αυτή, είτε δεν ακολουθεί τις προϋποθέσεις και τους κανονισμούς που θέτει η διοίκηση της τοπικής αυτοδιοίκησης και η νομοθεσία, είτε προκαλεί προβλήματα σε λοιπές ομάδες πολιτών.

ΜΕΡΟΣ Α΄

Η αρμοδιότητα Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Κεφάλαιο 1 – Τοπική Αυτοδιοίκηση

1.1 Ο χαρακτήρας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η τοπική αυτοδιοίκηση είναι αυτόνομη διοίκηση με κύριο σκοπό την διαχείριση των τοπικών υποθέσεων που τις διαχειρίζονται με δική τους πρωτοβουλία. Θα μπορούσαμε να τη χαρακτηρίσουμε ως την φωνή της τοπικής κοινωνίας που λειτουργεί ως αντιστάθμισμα στην κεντρική διοίκηση προσφέροντας τοπικές υπηρεσίες. Η αναγκαιότητα της είναι καθοριστική αφού δύσκολα μπορούμε να φανταστούμε μία μορφή οργάνωσης δημοσίου τομέα χωρίς την ύπαρξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αυτό γιατί:

- Είναι μία αποτελεσματική μέθοδος παροχής ορισμένων αγαθών αφού έχει πλήρη γνώση των τοπικών προβλημάτων ενώ συγχρόνως ωφελείται ο δημόσιος τομέας αφού με την ύπαρξη της επιφορτίζεται ευθύνες των επιμέρους υπηρεσιών της κεντρικής διοίκησης.
- Με την ανεξαρτησία που απολαμβάνει, έχει την δυνατότητα να παίρνει πρωτοβουλία και να αποκτά εμπειρίες με αποτέλεσμα να είναι πρωτοπόρος στην προσφορά νέων υπηρεσιών ή μεθόδων, διοίκησης και πετυχημένων ιδεών που μεταδίδονται και σε άλλους φορείς.
- Ενθαρρύνει τα πολιτικά δικαιώματα και προωθεί την πολιτική εκπαίδευση με την ευρεία έννοια του όρου.
- Θεωρείται ως φραγμός απέναντι στην ισχυρή κεντρική διοίκηση και στην κατάχρηση της εξουσίας.¹

1.2 Διαχρονική εξέλιξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Στην Ελλάδα, ο θεσμός αυτός, παρουσιάζεται από την αρχαιότητα αλλά αναπτύσσεται ιδιαίτερα στον καιρό της Τουρκοκρατίας, όπου πολλές ελληνικές κοινότητες κατάφεραν να γίνουν κέντρα τοπικού πολιτισμού λόγω της αξιοθαύμαστης Αυτοδιοίκησης τους. Ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης ενισχύεται σημαντικά από τον

¹ Τομαρά – Σιδέρη, Μ. (1999). *Η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση*. Αθήνα: Παπαζήση.

Καποδίστρια με το ψήφισμα του διατάγματος στις 12/04/1828 αλλά και από το επαναστατικό σύνταγμα «Ηγεμονικό» στις 15/03/1832 μετά τη δολοφονία του Καποδίστρια. Τόσο στα νομοθετήματα αυτά αλλά και στο νόμο της 27/12/1833-8/01/17834 καθιερώθηκε το σύστημα της ενιαίας διαίρεσης της χώρας σε μονάδες Τοπικής Αυτοδιοίκησης και προβάλλουν έντονα την ιδέα της τοπικής αυτονομίας.²

Το 1912 με τον νόμο ΔΝΖ' έγινε η αναδιοργάνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπου όριζε ότι «Αι κοινότητες έχουσι την αυτοδιοίκησιν των εκ του κοινωνικού και δημοσίου αυτών προορισμού απορρεουσών ιδίων τοπικών υποθέσεων» όπου μέχρι και σήμερα αποτελεί τη βάση της νομοθεσίας, με διάφορες μεταρρυθμίσεις για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.³ Ο Δημοτικός Κοινοτικός Κώδικας (ΔΚΚ) κυρώθηκε με το Ν.Δ. 2888/1954 και καθόρισε μεταξύ άλλων σαφή κριτήρια για την αναγνώριση νέων δήμων και κοινοτήτων, αναγνώρισε την αποκλειστική αρμοδιότητα των δήμων και των κοινοτήτων για την διοίκηση συγκεκριμένων κατηγοριών τοπικών υποθέσεων, εκχώρησε ουσιαστικές αρμοδιότητες στον δήμαρχο και τον όρισε πρόεδρο δημορχιακής επιτροπής.⁴ Σήμερα, ο Ν.3463/2006 αποτελεί τον ισχύοντα Κώδικα Δήμων κ Κοινοτήτων ο οποίος έχει τροποποιηθεί με πολλούς μεταγενέστερους νόμους.

Η πρώτη συνταγματική κατοχύρωση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης γίνεται από τις διατάξεις του άρθρου 104 του Συντάγματος το 1925, με ορισμένες τροποποιήσεις που έγιναν στο άρθρο 107 του Συντάγματος του 1927. Στη συνέχεια το Σύνταγμα του 1952 με το άρθρο 99 καθιέρωσε ρητά την Τοπική Αυτοδιοίκηση καθώς όριζε ότι «η διοικητική οργάνωση του κράτους βασίζεται εις την αποκέντρωσιν και την τοπικήν αυτοδιοίκησιν ως νόμος ορίζει». Το 1968/1973 και εφόσον στη χώρα μας επικρατεί η δικτατορία, το δικτατορικό Σύνταγμα περιελάμβανε τις διατάξεις για την Τοπική Αυτοδιοίκηση όμως αυτές παρέμεναν ανενεργές αφού το ίδιο το περιεχόμενο αυτού του πολιτεύματος αναιρούσε ένα από τα βασικότερα στοιχεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δηλαδή το αιρετό των αρχών της. Με τη πτώση της δικτατορίας και με τη έλευση της δημοκρατίας και του νέου Συντάγματος του 1975 δεν έχουμε πια την κατοχύρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μόνο ως σύστημα κατανομής διοικητικών αρμοδιοτήτων αλλά και σε θέματα οικονομικής ενίσχυσης. Ειδικότερα οι διατάξεις του άρθρου 102

² Τσουντας, Κ. (2004). *Οι λειτουργίες του κράτους στα σύγχρονα πολιτεύματα*. Αθήνα: Εμμανουηλίδης.

³ Τομαρά – Σιδέρη, Μ. (1999). *Η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση*. Αθήνα: Παπαζήση.

⁴ Τσουντας, Κ. (2004). *Οι λειτουργίες του κράτους στα σύγχρονα πολιτεύματα*. Αθήνα: Εμμανουηλίδης

κατοχυρώνουν την Τοπική Αυτοδιοίκηση με την επικρατούσα στην επιστήμη έννοια της. Δηλαδή η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι η αυτοτελής άσκηση τοπικής δημόσιας διοίκησης από ένα εδαφικό νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την σύμπραξη του συνόλου των μελών του και υπό την εποπτεία του Κράτους.⁵

Με τη τελευταία αναθεώρηση του Συντάγματος το άρθρο 102 διαμορφώνεται ως εξής :

1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιοτήτων για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων. Ο νόμος καθορίζει το εύρος και τις κατηγορίες των τοπικών υποθέσεων, καθώς και την κατανομή τους, στους επί μέρους βαθμούς. Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους.
2. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Οι αρχές τους εκλέγονται με καθολική και μυστική ψηφοφορία, όπως ορίζει ο νόμος.
3. Με νόμο μπορεί να προβλέπονται για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης αναγκαστικοί ή εκούσιοι σύνδεσμοι Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που διοικούνται από αιρετά Όργανα.
4. Το Κράτος ασκεί εποπτεία που συνίσταται αποκλειστικά έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και στην ελεύθερη δράση τους. Ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται, όπως ο νόμος ορίζει. Πειθαρχικές ποινές στα αιρετά όργανα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που συνεπάγονται αυτοδικαίως έκπτωση ή αργία, επιβάλλονται μόνο ύστερα από σύμφωνη γνώμη συμβουλίου που αποτελείται κατά πλειοψηφία από τακτικούς δικαστές, όπως ο νόμος ορίζει.

⁵ Μπεσίλα – Βήκα, Ε. (2004). *Τοπική Αυτοδιοίκηση* (τόμ. Ι.). Αθήνα: Σάκκουλα

5. Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Ο νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς τη Τοπική Αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και η μεταφορά των αντίστοιχών πόρων. Ο νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη των τοπικών εσόδων απευθείας από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.⁶

1.3 Οι μεταρρυθμίσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση μετά το 1975

Το 1997 ψηφίστηκε στο Ελληνικό Κοινοβούλιο το πρόγραμμα «Καποδίστριας» Ν.2539/97 που είχε ως σκοπό την βελτιστοποίηση της δημόσιας διοίκησης σε επίπεδο Τοπικής Αυτοδιοίκησης με τη συνένωση κοινοτήτων και δήμων σε μεγαλύτερους δήμους. Η συνέχεια και η ολοκλήρωση του προγράμματος αυτού έρχεται με τη μεταρρύθμιση του «Καλλικράτη» Ν.3852/10 και είναι η ριζικότερη μεταρρύθμιση στο σύστημα της διοικητικής οργάνωσης του Ελληνικού κράτους από της γενέσεως του. Ανατρέπει πραγματικές καταστάσεις και διοικητικά σχήματα που έχουν διαμορφωθεί σταδιακά στη διάρκεια μακρού χρόνου και έχουν επιβιώσει σημαντικών αλλαγών στο κοινωνικό, πολιτικό και οικονομικό πεδίο. Η μεταρρύθμιση αυτή δημιουργήθηκε για να δώσει λύση στα χρόνια προβλήματα της διοικητικής οργάνωσης της χώρας μας χωρίς όμως να έχει γίνει κάποια επίσημη αποτίμηση στο νομοσχέδιο «Καποδίστρια» στον αν τελικώς πέτυχε τους στόχους που είχαν τεθεί.

Οι δήμοι είναι πλέον 370 και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου περίπου στα 2000 χιλιάδες. Οι αρμοδιότητες των νέων Δήμων διευρύνονται και αποκτούν υπηρεσιακές μονάδες που ανταποκρίνονται στο σύνολο των τομέων δραστηριότητας τους. Καταλήγουμε όμως στο συμπέρασμα μέσα από τα χρόνια της εφαρμογής του ότι

⁶ Σύνταγμα της Ελλάδας όπως αναθεωρήθηκε με το ψήφισμα της 27^{ης} Μαΐου 2008.
<http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/8c3e9046-78fb-48f4-bd82-bbba28ca1ef5/SYNTAGMA.pdf>
Προσπελάστηκε 6/2/2017

- Ήταν ένα πρόγραμμα το οποίο σχεδιάστηκε πρόχειρα, ενώ χρειαζόταν πολύ χρόνος ώστε να γίνει σωστός σχεδιασμός.
- Σχεδιάστηκε χωρίς να έχει γίνει μία αποτίμηση και αξιολόγηση του προηγούμενου προγράμματος «Καποδίστρια».
- Πολλοί δήμοι απέτυχαν στο να είναι λειτουργικοί σύμφωνα με τις συνενώσεις που έγιναν.
- Ενώ η μεταφορά πολλών αρμοδιοτήτων στους δήμους επιχειρήθηκε χωρίς σαφή διαχωρισμό ανάμεσα στα διαφορετικά επίπεδα διοίκησης και αυτοδιοίκησης και χωρίς τη ταυτόχρονη μεταφορά οικονομικών πόρων, ανθρώπινου δυναμικού και υλικοτεχνικής υποδομής.

1.4 Οι αρμοδιότητες της Τοπικής αυτοδιοίκησης ως προς τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Τα Καταστήματα Υγειονομικού ενδιαφέροντος ως προς την χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας σύμφωνα με το άρθρο 9 του Αναγκαστικού Νόμου 2520/1940 αρμόδια ήταν η αστυνομική αρχή, καθώς εκείνη η περίοδος ασταθής. Η πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση ήταν κατακερματισμένη σε χιλιάδες μικρές μονάδες και φυσικά δεν υπήρχε και το κατάλληλο διαμορφωμένο προσωπικό που να μπορεί να ανταπεξέλθει σε τέτοιες αρμοδιότητες, ενώ προστασία της δημόσιας υγείας ήταν αρμοδιότητα του Κράτους.⁷

Με το Προεδρικό Διάταγμα 552/1989, προβλέφθηκε η δυνατότητα μεταβίβασης στους δήμους της αρμοδιότητας χορήγησης της άδειας ίδρυσης ορισμένων Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Προκειμένου να ασκηθεί η εν λόγω αρμοδιότητα, έπρεπε σε κάθε ενδιαφερόμενο δήμο να έχει προηγηθεί σχετική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και έγκριση από το νομάρχη.⁸

Με το άρθρο 28 του Ν. 2130/1993 μεταβιβάσθηκε στους δήμους και στις κοινότητες η αρμοδιότητα χορήγησης των αδειών ίδρυσης και Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος για συγκεκριμένες κατηγορίες⁹. Μετά από ένα χρόνο όμως και με τον

⁷ Ν. Α. 2520/1940

⁸ Π.Δ. 552/1989

⁹ Ν.2130/1993

Ν.2218/1994 μεταβιβάστηκε τελικά στους πρωτοβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης η αρμοδιότητα αυτή όλες οι κατηγορίες αυτή τη φορά.¹⁰

Σήμερα η αρμοδιότητα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τις άδειες Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος κατοχυρώνονται στο άρθρο 75 Ν. 3463/2006 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων , η οποία εντάσσεται στις κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες που ασκούνται σε τοπικό επίπεδο και έχουν ανατεθεί στους δήμους και τις κοινότητες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία.¹¹

Στις αρμοδιότητες των δήμων και κοινοτήτων για τα καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, καθώς και στις σχετικές διαδικασίες, ο Κώδικας Δήμων και κοινοτήτων αφιερώνει ένα ιδιαίτερο άρθρο (άρθρ. 80) όπου και θα αναλύσουμε εκτενέστερα στα κατωτέρα κεφάλαια μας. Το άρθρο 79 αναφέρεται στην έκδοση τοπικών κανονιστικών αποφάσεων για «την προστασία της υγείας των κατοίκων από οχλούσες δραστηριότητες» ή τη δυνατότητα των ΟΤΑ να προσδιορίζουν με τέτοιες αποφάσεις «τους όρους και τις προϋποθέσεις για την εγκατάσταση και λειτουργία καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, για τη χορήγηση της άδειας των οποίων είναι αρμόδιου» ή ακόμη και να θέτουν «ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις για την ίδρυση και εγκατάσταση των ανωτέρω επιχειρήσεων και δραστηριοτήτων σε περιοχές, που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, την αισθητική φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες των πόλεων και οικισμών, εκτός των περιοχών, για τις οποίες έχουν προσδιορισθεί ειδικότεροι όροι χρήσεων γης»¹²

¹⁰ Ν. 2218/1994

¹¹ ΚΔΚ άρθρο 75 Ν. 3463/2006

¹² ΚΔΚ άρθρο 79 & 80 Ν. 3463/2006

Κεφάλαιο 2 - Έννοιες και Κατηγορίες Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

2.1 Έννοια καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος

Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι εκείνα, στα οποία γίνεται παρασκευή ή και διάθεση σε πελάτες (καθισμένους, όρθιους, περαστικούς) ή διανομή φαγητών ή γλυκισμάτων ή οποιουδήποτε άλλου παρασκευάσματος τροφίμων ή ποτών ή αποθήκευση ή συντήρηση ή εμπορία κάθε είδους τροφίμων ή ποτών, καθώς και τα καταστήματα προσφοράς υπηρεσιών, εξαιτίας των οποίων μπορεί να προκληθεί βλάβη στη δημόσια υγεία, όπως αναλυτικά αναφέρονται στις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις¹³.

2.2 Κατηγορίες καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 1: Παρασκευαστές και Συσκευαστές που πωλούν λιανικώς

Στην κατηγορία 1 ανήκουν οι Παρασκευαστές και οι Συσκευαστές που πωλούν λιανικώς. Πιο συγκεκριμένα: οι παραγωγικές μονάδες αρτοποιίας, παραγωγής νοπών ειδών ζαχαροπλαστικής, οι παραγωγικές μονάδες παραγωγής φρυγανιών, μπισκότων, διατηρημένων ειδών ζαχαροπλαστικής και οι μονάδες παραγωγής κακάο, σοκολάτας και ζαχαρωτών.

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 2: Αποθήκευση - Διανομείς και Μεταφορείς

Στην κατηγορία 2 ανήκουν οι επιχειρήσεις **τροφίμων και ποτών** που αποθηκεύουν και διαθέτουν τρόφιμα νωπά ή επεξεργασμένα, συσκευασμένα ή χύδη στο εμπόριο. Στην κατηγορία αυτή υπάγονται και οι επιχειρήσεις που φυλάζουν και διαθέτουν τρόφιμα που ανήκουν σε τρίτους και διακινούν αυτά μετά από εντολή τους (διαχείριση εφοδιαστικής αλυσίδας – Logistics providers) με οριζόμενο υγειονομικό υπεύθυνο. Επίσης, ανήκουν οι Μεταφορείς (οχήματα μεταφοράς τροφίμων και ποτών) και τα Μηχανήματα αυτόματης παρασκευής και πώλησης τροφίμων ποτών (μηχανήματα αυτόματης παρασκευής – πώλησης τροφίμων ή/και ποτών είναι τα μηχανήματα τα οποία μπορούν να συντηρούν στις ενδεικνυόμενες κατά περίπτωση συνθήκες

¹³Άρθρο 80 παρ. 1 Ν.3463/2006 – Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων. Κατά την ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./31600, “Απλούστευση διαδικασίας έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Θεάτρου και Κινηματογράφου” (Φ.Ε.Κ. Β'/3106/9.12.2013), ως Κ.Υ.Ε. νοείται κατάστημα ή επιχείρηση ή εργαστήριο ή δραστηριότητα, η άσκηση των οποίων διέπεται από Υγειονομική Διάταξη και αδειοδοτείται από τους Δήμους

(προσσκευασμένα) ή/και να αναμιγνύουν και να διαθέτουν τα ανωτέρω μετά από εντολή που δίδεται με κέρμα ή άλλο τρόπο).

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 3: Επιχειρήσεις Λιανικού και Χονδρικού Εμπορίου

Στην κατηγορία 3 ανήκουν οι επιχειρήσεις **λιανικής και χονδρικής διάθεσης τροφίμων και ποτών**, καθώς και οι επιχειρήσεις πώλησης αυτών των προϊόντων μέσω ηλεκτρονικού εμπορίου (εφόσον αυτά προέρχονται από νομίμως λειτουργούσες επιχειρήσεις). Πιο συγκεκριμένα, στην κατηγορία αυτή υπάγονται τα: Παντοπωλεία, Οπωροπωλεία, Κρεοπωλεία, Ιχθυοπωλεία, Πρατήρια Κατεψυγμένων Προϊόντων, Καφεκοπτεία, Πρατήρια Γάλακτος και Ειδών Ζαχαροπλαστικής, Πρατήρια Άρτου, Καταστήματα Ξηρών Καρπών και Ζαχαρωδών Προϊόντων, Καταστήματα Εμφιαλωμένων Ποτών (κάβα), Υπεραγορές Τροφίμων, Λαϊκές Αγορές, η Πώληση τυποποιημένων παγωτών, αναψυκτικών ποτών και ορισμένων ζαχαρωδών προϊόντων εντός αναπηρικών περιπτέρων και καταστημάτων ψιλικών, οι Πλανόδιοι και στάσιμοι μικροπωλητές τροφίμων και ποτών και η Πώληση τροφίμων και ποτών μέσω ηλεκτρονικού εμπορίου

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 4: Επιχειρήσεις Μαζικής Εστίασης, Επιχειρήσεις Αναψυχής, Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών

Στην κατηγορία 4 ανήκουν οι επιχειρήσεις:

- μαζικής εστίασης
- αναψυχής και
- παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Οι Επιχειρήσεις μαζικής εστίασης χωρίζονται σε:

Επιχειρήσεις μαζικής εστίασης παρασκευής και διάθεσης **πρόχειρου γεύματος**, οι οποίες διαθέτουν σε καθήμενους ή περαστικούς πελάτες ή διανέμουν κατ' οίκον, ροφήματα πάσης φύσεως, αναψυκτικά, οينوπνευματώδη ποτά, γλυκίσματα και πρόχειρα γεύματα (ζεστής ή κρύας κουζίνας) **που δεν απαιτούν ιδιαίτερη επεξεργασία**, σύμφωνα με το διάγραμμα ροής της επιχείρησης, με την προϋπόθεση ότι διαθέτουν επαρκείς και κατάλληλους χώρους ώστε να διασφαλίζεται η υγιεινή και ασφάλεια των τροφίμων. Οι επιχειρήσεις αυτές μπορούν να διαθέτουν γλυκίσματα και πρόχειρα γεύματα που

παρασκευάζονται από άλλες νομίμως λειτουργούσες επιχειρήσεις. Πιο συγκεκριμένα, στην υποκατηγορία αυτή ανήκουν: τα Ζαχαροπλαστεία με τραπεζοκαθίσματα, τα Αναψυκτήρια, τα Μπουγατσάδικα, τα Γαλακτοπωλεία, τα Λουκουματζήδικα και τα καταστήματα του άρθρου 42 της υγειονομικής διάταξης.

ii) Επιχειρήσεις μαζικής εστίασης παρασκευής και προσφοράς **πλήρους γεύματος**, στις οποίες δηλαδή παρασκευάζονται και διατίθενται σε καθήμενους ή περαστικούς πελάτες ή διανέμονται κατ' οίκον, πλήρη γεύματα (ζεστής ή κρύας κουζίνας) τα οποία περιλαμβάνουν κάθε είδος τροφίμου, γλυκίσματος, ροφήματος, αναψυκτικού ή

αλκοολούχου ποτού, σύμφωνα με το διάγραμμα ροής της επιχείρησης και με την προϋπόθεση ότι οι επιχειρήσεις αυτές διαθέτουν επαρκείς και κατάλληλους χώρους, ώστε να διασφαλίζεται η υγιεινή και ασφάλεια των τροφίμων. Πιο συγκεκριμένα, στην υποκατηγορία αυτή ανήκουν: τα Εστιατόρια, τα Ψητοπωλεία, τα Σνακ Μπαρ , τα Οβελιστήρια, οι Πιτσαρίες, οι Ψαροταβέρνες.

iii) Επιχειρήσεις παρασκευής και προσφοράς τροφίμων και ποτών σε κινητούς ή προσωρινούς χώρους. Πιο συγκεκριμένα στην υποκατηγορία αυτή ανήκουν: τα Αναψυκτήρια Περίπτερα, τα Κινητά καταστήματα (καντίνες), οι Πλανόδιοι μικροπωλητές τροφίμων και ποτών.

Οι Επιχειρήσεις αναψυχής

Διακρίνονται στις εξής κατηγορίες:

i) Επιχειρήσεις **Αναψυχής**, στις οποίες προσφέρονται κατά κύριο λόγο οινοπνευματώδη ποτά και αναψυκτικά με συνοδεία πρόχειρου γεύματος καθώς και υπηρεσίες αναψυχής (καφενεία, open bar, αναψυκτήρια και τα όμοια). Πιο συγκεκριμένα, στην κατηγορία αυτή ανήκουν: τα Καφενεία, οι Καφετέριες, τα Μπαρ, τα Open Bar, τα Κυλικεία.

ii) **Κέντρα Διασκέδασης** είναι οι στεγασμένοι ή υπαίθριοι χώροι συγκεντρώσεως του κοινού για την παρακολούθηση καλλιτεχνικού, κυρίως μουσικού, προγράμματος, με μέγιστη επιτρεπόμενη Α-ηχοστάθμη 100 db, σε συνδυασμό με την παροχή φαγητών ή και ποτών (όπως αναφέρονται στις υποκατηγορίες των επιχειρήσεων μαζικής εστίασης).

iii) **Στεγασμένοι και Υπαίθριοι χώροι Εκδηλώσεων** είναι αυτοί στους οποίους κατά τη διάρκεια πάσης φύσεως εκδηλώσεων προσφέρονται τρόφιμα ή ποτά τα οποία παρασκευάζονται και προετοιμάζονται σε άλλους χώρους, που διαθέτουν την

απαιτούμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας (παρασκευαστές συσκευαστές – εργαστήρια τροφίμων κ.λπ.) και μεταφέρονται στους εν λόγω χώρους για σερβίρισμα και τελική διάθεση.

Οι Επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος

Είναι οι επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες που με οποιοδήποτε τρόπο μπορεί να επηρεάσουν τη Δημόσια Υγεία και λειτουργούν ως αμιγείς ή μικτές με επιχειρήσεις τροφίμων και ποτών (κομμωτήρια, γυμναστήρια κ.λπ.). Πιο συγκεκριμένα, Καταστήματα που ανήκουν στην Κατηγορία είναι: Κομμωτήρια, Κουρεία, Καταστήματα Περιποίησης Χεριών -Ποδιών, Εργαστήρια Δερματοστιξίας (tattoo).

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 5: Επιχειρήσεις Αρτοποιητικής Νομοθεσίας

Στην κατηγορία 5 (Επιχειρήσεις Αρτοποιητικής Νομοθεσίας) συμπεριλαμβάνονται: τα αρτοποιεία και οι εγκαταστάσεις περάτωσης έψησης, τα οποία υπάγονται στην αρτοποιητική Νομοθεσία όπως κάθε φορά ισχύει¹⁴.

¹⁴Αριθ. Υ1γ/Γ.Π./ οικ. 96967 Υ.Α. (ΦΕΚ 2718/Β/08-10-12)

Κεφάλαιο 3 – Διαδικασία Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων

3.1 Θεωρητική προσέγγιση της διαδικασίας

Η έννοια του ορισμού της διαδικασίας προκύπτει από πολλές και διαφορετικές προσεγγίσεις, μία σειρά από διαφορετικούς ορισμούς. Κατά τον Striening η διαδικασία είναι μία διαδοχή δραστηριοτήτων για τη δημιουργία προϊόντων ή υπηρεσιών, που συνδέονται άμεσα το ένα με το άλλο και το σύνολο τους καθορίζει την διοίκηση, την παραγωγή, την τεχνική διοίκηση και την οικονομική της επιχείρησης. Μία δραστηριότητα με τη σειρά της είναι μία στοιχειώδης εργασία, συνήθως ατομική και αποτελεί το χαμηλότερο επίπεδο ανάλυσης στην ανάλυση μίας διαδικασίας¹⁵.

Ο Obeweis λέει πως είναι μία πλήρως ή μερικώς αυτοματοποιημένη επιχειρησιακή δραστηριότητα η οποία εκτελείται με καθορισμένους κανόνες και οδηγεί σε έναν ιδιαίτερο στόχο. Μία επιχειρησιακή διαδικασία δημιουργεί, κατά αυτόν τον τρόπο, ένα αποτέλεσμα αξίας για τον πελάτη¹⁶.

Ο Fisher ορίζει τη διαδικασία ως επαναλαμβανόμενες δραστηριότητες που διαδραματίζονται κατά την εκτέλεση μίας εργασίας στους διαφορετικούς τομείς μίας επιχείρησης. Είναι τα επαναλαμβανόμενα αποτελέσματα ενός μεμονωμένου στόχου με καθορισμένη είσοδο, υπολογίσιμη προστιθέμενη αξία και καθορισμένη έξοδο¹⁷.

Οι περισσότερες από τις περιγραφές έχουν ως κοινό σημείο το ότι υπάρχουν δεδομένες πληροφορίες και υπολογίσιμα αποτελέσματα. Επίσης υπάρχει καθορισμένη έναρξη και λήξη, καθώς και ανάγκη για προσθήκη αξίας μέσα από μία διαδικασία. Η διαχείριση των διαδικασιών έχει ως σκοπό της την επίβλεψη του συνόλου των στοιχείων της διαδικασίας από το αρχικό γεγονός, μέχρι την ολοκλήρωση της.

Περιγράφοντας τώρα γενικά τα κύρια βήματα που πραγματοποιούνται κάθε φορά που ο πελάτης ζητά την παροχή υπηρεσίας από τη δημόσια διοίκηση. Αρχικά, κατά το στάδιο του προγραμματισμού, επιχειρείται η πληροφοριακή αλληλεπίδραση μεταξύ πελάτη και Διοίκησης που περιλαμβάνει:

¹⁵ Μπενέτου, Ξ. (2009). *Μεθοδολογία Ανίχνευσης Απάτης μέσω διαχείρισης πληροφοριών βασισμένη σε μοντέλο οντολογίας* (σελ.31).

¹⁶ Μπενέτου, Ξ. (2009). ο.π(σελ.31).

¹⁷ Μπενέτου, Ξ. (2009). ο.π (σελ.31).

- την εύρεση του τύπου της ζητούμενης υπηρεσίας, του παρόχου της υπηρεσίας, της συγκεκριμένης τοποθεσίας που διατίθεται η υπηρεσία και
- την πληροφόρηση που σχετίζεται με τα επιμέρους στοιχεία της ζητούμενης υπηρεσίας.

Η τελική φάση περιλαμβάνει το στάδιο της εκτέλεσης της υπηρεσίας από το Δημόσιο Φορέα και την παραγωγή αποτελέσματος.

Παρακάτω καταγράφονται τα βήματα της διαδικασίας παροχής της υπηρεσίας.

Πληροφοριακή φάση (σχεδιασμός της εκτέλεσης)

1. Μια ατομική ανάγκη, η οποία μπορεί να ικανοποιηθεί από τη Δημόσια Διοίκηση, προκύπτει σε έναν πελάτη.
2. Ο πελάτης προσδιορίζει τον τύπο της υπηρεσίας που διατίθεται από το διοικητικό σύστημα σχετικά με την κάλυψη της ζητούμενης ανάγκης του.
3. Ο πελάτης προσδιορίζει το κατάλληλο διοικητικό επίπεδο που παρέχει τον τύπο της υπηρεσίας.
4. Ο πελάτης προσδιορίζει την Δημόσια Υπηρεσία που παρέχει την υπηρεσία.
5. Ο πελάτης βρίσκει την τοποθεσία στην οποία διατίθεται από τον πάροχο η υπηρεσία.
6. Δημιουργείται ένα κανάλι επικοινωνίας μεταξύ του πελάτη και του παρόχου της υπηρεσίας.
7. Ο πελάτης λαμβάνει τις απαραίτητες πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο παροχής της υπηρεσίας.

Φάση Εκτέλεσης

1. Ο πελάτης ξεκινά τη διαδικασία.
2. Ο φορέας παροχής της υπηρεσίας λαμβάνει και επεξεργάζεται τις αποδείξεις.
3. Ο φορέας παροχής της υπηρεσίας ελέγχει κατά πόσον πληρούνται απαραίτητες προϋποθέσεις για την παροχή της υπηρεσίας και εκτελεί τη ροή εργασίας.
4. Ο φορέας παροχής της υπηρεσίας καταλήγει στην τελική απόφαση σχετικά με την περίπτωση.
5. Ο φορέας παροχής της υπηρεσίας παράγει το αποτέλεσμα: καταρτίζει το διοικητικό έγγραφο της απόφασης (εκροή της υπηρεσίας), ενημερώνει άλλες

δημόσιες υπηρεσίες (συνέπεια) και μεταβάλλει την υπάρχουσα κατάσταση (επίδραση).

3.2 Προέγκριση Ίδρυσης για τη λειτουργία καταστήματος

Η προέγκριση είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση της Άδειας Λειτουργίας του καταστήματος, πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος¹⁸ εκτός από ορισμένες περιπτώσεις όπως:

- Όταν η άδεια Ίδρυσης εκδίδεται από άλλη αρχή σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.
- Όταν η δραστηριότητα είναι συνυφασμένη με την εξυπηρέτηση λειτουργικών αναγκών κτιρίων.
- Όταν το κατάστημα έχει άδεια ίδρυσης και λειτουργίας και εντός αυτού του καταστήματος θα ασκηθεί δραστηριότητα.
- Όταν πρόκειται για αντικατάσταση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος.

Για τον προέλεγχο λαμβάνονται υπόψη ζητήματα που αφορούν τις χρήσεις γης, την προστασία του φυσικού, πολιτιστικού και αρχιτεκτονικού περιβάλλοντος, την προστασία του αιγιαλού και της παραλίας, των δασικών περιοχών, των αρχαιολογικών και ιστορικών τόπων, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης, όπως αυτά ορίζονται από την ισχύουσα νομοθεσία και από τους ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις, που τίθενται στις τοπικές κανονιστικές διατάξεις των οικείων δημοτικών και κοινοτικών αρχών.

Αρμόδια για τη χορήγηση της προέγκρισης είναι οι επιμέρους δημοτικές ή τοπικές κοινότητες, ή η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής.

Επισημαίνεται ότι εξετάζονται θέματα αισθητικής, φυσιογνωμίας και εν γένει λειτουργιών της πόλης, για κατάστημα που ανήκει στην κατηγορία του π.δ. 180/79, αν αυτό βρίσκεται πλησίον σχολείου, εκκλησίας, νοσοκομείου κλπ. Επίσης, κατά τον προέλεγχο εξετάζονται ζητήματα που αφορούν τη συστέγαση του καταστήματος με κατοικίες.¹⁹

¹⁸ Σύμφωνα με το άρθρο 80 του ΚΔΚ (Ν. 3463/2006) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 22 παρ. 2 α του Ν. 3536/2007

¹⁹ Εγκύκλιος 51/66174/29.11.2006 ΥΠΕΣΔΔΑ

Η προέγκριση ίδρυσης συνίσταται στη δυνατότητα ίδρυσης από τον ενδιαφερόμενο συγκεκριμένου καταστήματος, ενώ το αρμόδιο **όργανο του Δήμου** χορηγεί την προέγκριση μέσα σε **15 μέρες** από την υποβολή της αίτησης και την προσκόμιση όλων των απαραίτητων στοιχείων. Για την ανωτέρω προέγκριση ο ενδιαφερόμενος καταθέτει αίτηση- υπεύθυνη δήλωση στην οποία δηλώνει τα στοιχεία του, τη διεύθυνση κατοικίας του και, εφόσον πρόκειται για εταιρεία, την επωνυμία και την έδρα αυτής. Στην αίτηση - δήλωση επίσης, δηλώνεται το είδος του καταστήματος ή της επιχείρησης, περιγράφεται πλήρως η τοποθεσία του αντίστοιχου οικήματος ή ακινήτου το είδος του καταστήματος και, επισυνάπτεται διάγραμμα της περιοχής στο οποίο σημειώνεται η ακριβής θέση της εγκατάστασης²⁰.

Εφόσον το κατάστημα στεγάζεται σε χώρο οριζόντιας ιδιοκτησίας, υπεύθυνη δήλωση του διαχειριστή της πολυκατοικίας, ή εν ελλείψει, του ιδιοκτήτη του χώρου, στον οποίο θα εγκατασταθεί το κατάστημα ή εργαστήριο, στην οποία θα φαίνεται ότι ο Κανονισμός της Πολυκατοικίας ή εν ελλείψει, η πλειοψηφία των ιδιοκτητών των στεγαζόμενων στο ίδιο κτίριο διαμερισμάτων, μη συμπεριλαμβανομένων των λοιπών χώρων, (καταστημάτων, βοηθητικών χώρων κ.λπ.) δεν απαγορεύει τη χρήση του χώρου τούτου για τη λειτουργία του υπό ίδρυση καταστήματος ή εργαστηρίου. Η προέγκριση λογίζεται ότι έχει χορηγηθεί σιωπηρά, εάν η τασσόμενη από τις οικείες διατάξεις προθεσμία για την έκδοση της παρέλθει άπρακτη.

Σημειώνεται ότι η προέγκριση του καταστήματος ισχύει μόνο για τρεις μήνες και μπορεί να παραταθεί για επιπλέον δύο μήνες μετά από σχετική αίτηση του ενδιαφερόμενου που πρέπει να γίνει πριν τη λήξη του τριμήνου. Σε αυτό το χρονικό διάστημα των 3 ή 5 μηνών της ισχύος της προέγκρισης θα πρέπει υποχρεωτικά να προσκομισθούν στον Δήμο τα δικαιολογητικά για την οριστική Αδειοδότηση, διαφορετικά η προέγκριση ακυρώνεται και θα πρέπει να επαναληφθεί η διαδικασία.

Κατά το στάδιο της προέγκρισης δεν εξετάζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις που αφορούν τις υγειονομικές διατάξεις και συγκεκριμένα τις προϋποθέσεις, μεταξύ άλλων, που πρέπει να έχει το πρόσωπο ή ο χώρος προκειμένου να χορηγηθεί η άδεια λειτουργίας. Τα στοιχεία αυτά θα εξεταστούν μετά τη χορήγηση της προέγκρισης στο επόμενο στάδιο Αδειοδότησης.

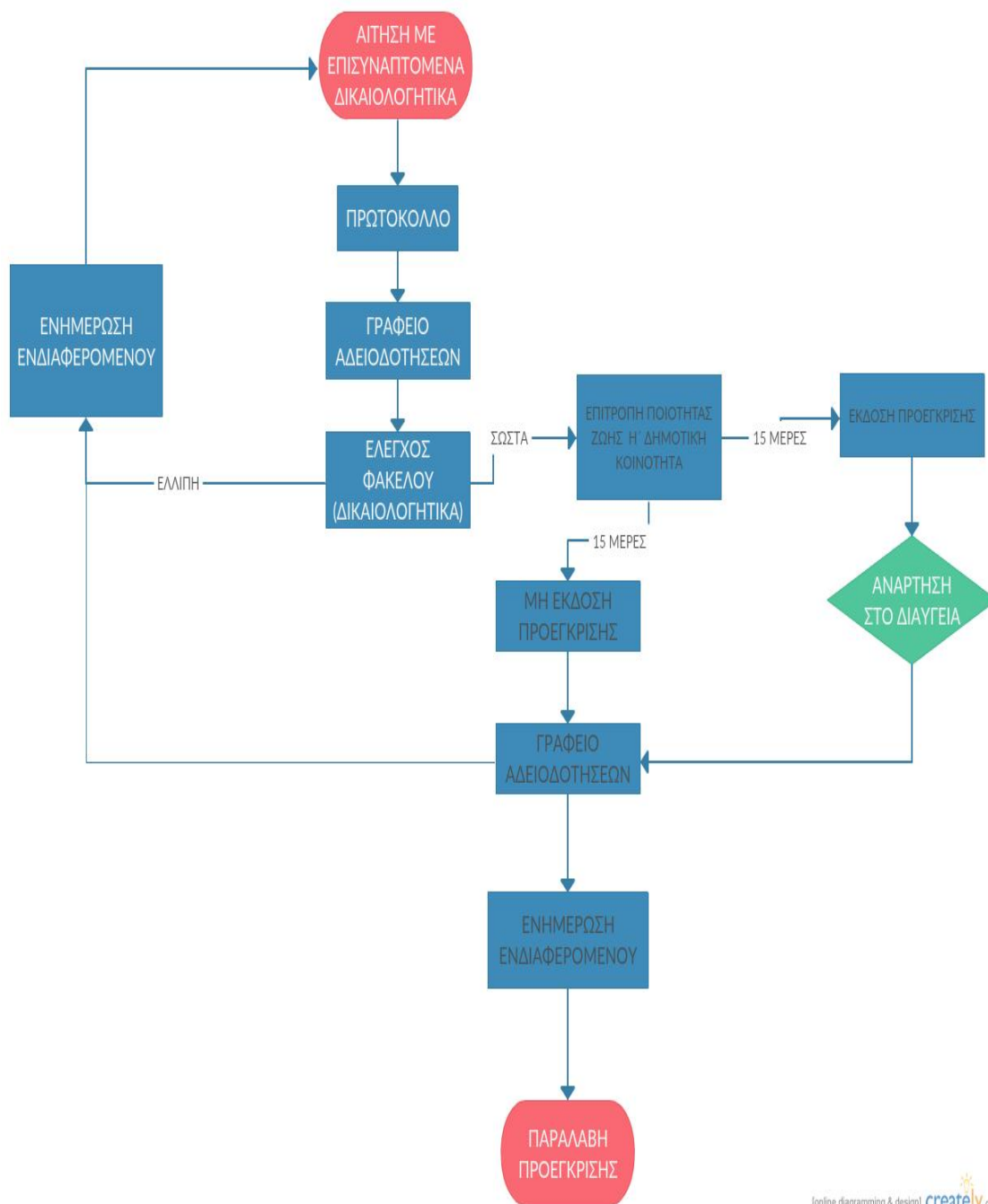
²⁰Όπως ορίζεται στην παρ.1 του άρθρου 1 της ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.3.1/21220/01.11.2011 (ΦΕΚ 2496/04.11.2011 τεύχος Β')

Η απόκτηση της προέγκρισης είναι απαραίτητο βήμα για να γίνει έναρξη επιτηδεύματος στην αρμόδια οικονομική εφορία και κατά συνέπεια την απόκτηση ταμειακής μηχανής. Εδώ τονίζουμε ότι η απόκτηση αριθμού φορολογικού μητρώου στο στάδιο της προέγκρισης έχει σκοπό να δώσει στον επιχειρηματία τη δυνατότητα να προετοιμάσει τα κατάστημα (να αγοράσει εξοπλισμό, να κάνει τις απαραίτητες εργασίες μέσα στον χώρο του καταστήματος κ.λπ.) και όχι να ξεκινήσει τη λειτουργία του. Η προέγκριση δεν αποτελεί άδεια και συνεπώς δεν επιτρέπεται να λειτουργεί το κατάστημα μόνο με την προέγκριση. Το κατάστημα θα λειτουργήσει νόμιμα μόνο μετά την απόκτηση της Άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας.

Τελικώς, η προέγκριση των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να αναρτάται στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ για την ενίσχυση της διαφάνειας²¹. (Σχήμα 1)

²¹Σύμφωνα με τον Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ Α' 112)

Σχήμα 1 Διαδικασία έκδοσης Προέγκρισης



²²Ίδια επεξεργασία (κατασκευή σχήματος με το πρόγραμμα creatly)

3.3 Άδεια Λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Μετά τη χορήγηση της προέγκρισης και μέσα στο χρόνο ισχύος της, αφού έχουν γίνει στο κατάστημα όλες οι απαραίτητες εργασίες ώστε να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της Υγειονομικής Υπηρεσίας, ο ενδιαφερόμενος οφείλει να προσκομίσει στον Δήμο όλα τα δικαιολογητικά για την αδειοδότηση του καταστήματος. Η διαδικασία που θα περιγράψουμε παρακάτω αφορά καταστήματα που ανήκουν στον χώρο της εστίασης, της αναψυχής, καθώς και στον χώρο της χονδρικής πώλησης (εστιατόρια, ψητοπωλεία, καφετέριες, κυλικεία, καφεενία κ.λπ.)²³.

Αφού ο ενδιαφερόμενος καταθέσει την αίτηση με τα απαραίτητα δικαιολογητικά ο φάκελος του διαβιβάζεται στη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας για να γίνει ο απαραίτητος επιτόπιος έλεγχος και να διαπιστωθεί εάν αυτό ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της Υγειονομικής Νομοθεσίας.²⁴ Στη συνέχεια, εφόσον υπάρχει θετική γνωμοδότηση, η Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας διαβιβάζει τον φάκελο του καταστήματος στον Δήμο και αυτός με τη σειρά του χορηγεί την Άδεια Λειτουργίας με διαπιστωτική πράξη Δημάρχου ή Αντιδημάρχου που έχει ορίσει ο ίδιος. Η άδεια των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να αναρτάται στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ για την ενίσχυση της διαφάνειας²⁵.

Στις περιπτώσεις που η Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας κρίνει ένα κατάστημα ως μη κατάλληλο, ο φάκελος επιστρέφεται στον ενδιαφερόμενο μέσω του Δήμου, χωρίς να ικανοποιηθεί το αίτημα της αδειοδότησης. Σε αυτές τις περιπτώσεις ο ενδιαφερόμενος μπορεί να καταθέσει εκ νέου αίτημα αδειοδότησης μετά την επίλυση των εκκρεμοτήτων ή τη διευθέτηση των παρατηρήσεων.(Σχήμα 2)

3.4 Αντικατάσταση Άδεια Λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού

Η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος αντικαθίσταται με νέα, χωρίς την τήρηση περαιτέρω διαδικασίας, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

²³Για να εκδοθεί η άδεια λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις της ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/09-12-2013 (ΦΕΚ 3106/τΒ'/09-12-2013) «Απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Θεάτρου &Κινηματογράφου».

²⁴Η Δ/νση Υγείας θα λάβει υπόψη τις διατάξεις της Υ1γ/Γ.Π./οικ. 96967/08-10-2012/(ΦΕΚ 2718/Β') Υγειονομικής διάταξης και της Εγκυκλίου 2 με αρ. πρωτ. Υ1γ/Γ.Π./οικ.4476/14-01-2013 του Υπουργείου Υγείας.

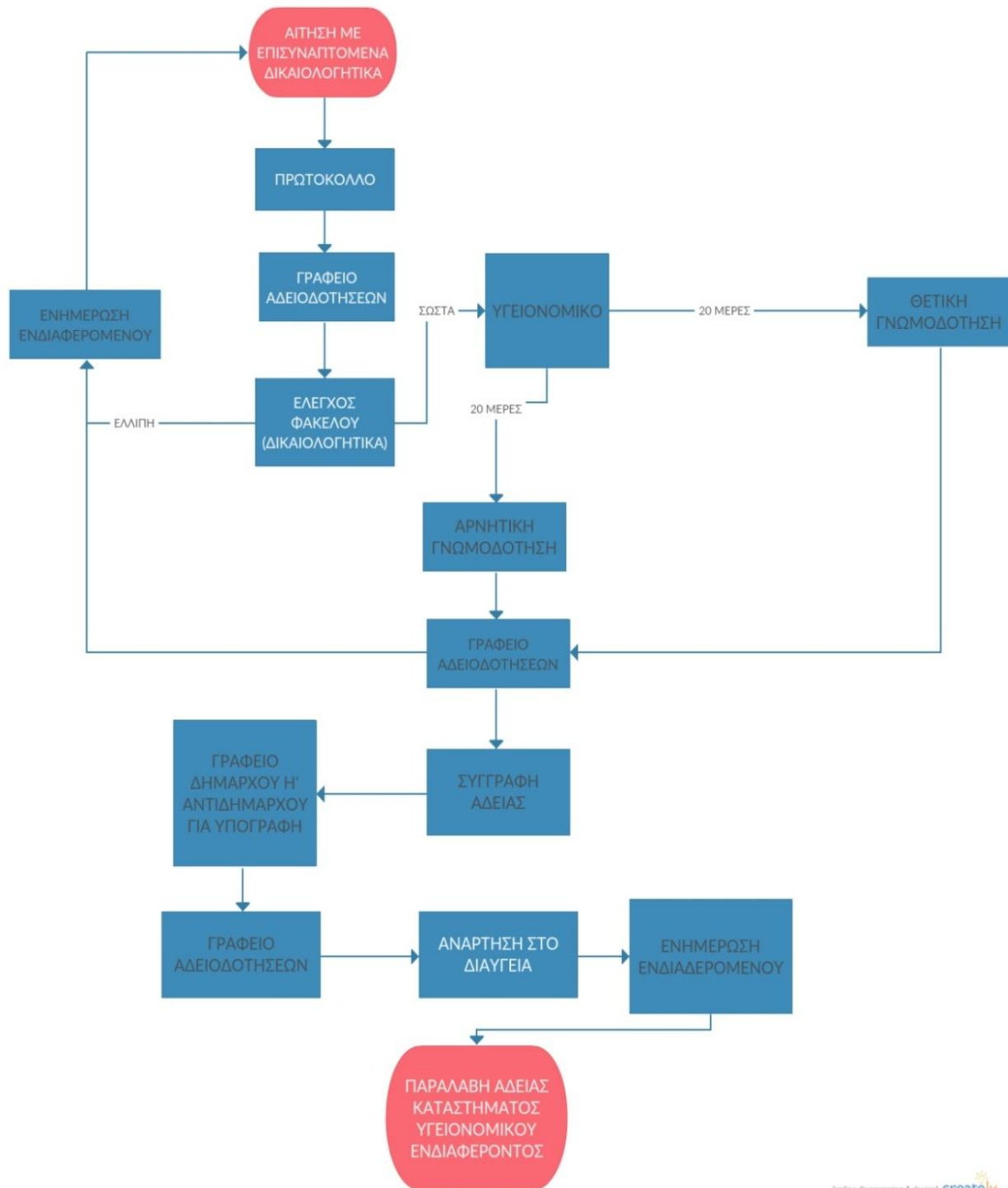
²⁵ Σύμφωνα με τον Ν. 3861 της 8/13.7.2010 (ΦΕΚ Α' 112)

- Λειτουργίας καταστήματος από νέο πρόσωπο εφόσον δεν έχει γίνει μεταφορά, επέκταση, αλλαγή της χρήσης ή τροποποίηση των υγειονομικών όρων λειτουργίας του καταστήματος²⁶.
- Αποχώρησης ή αντικατάστασης για οποιοδήποτε λόγο του νόμιμου εκπροσώπου ή του υγειονομικός ή αγορανομικός υπευθύνου της επιχείρησης.
- Αλλαγή νομικής μορφής εταιρείας, εφόσον ο αριθμός φορολογικού μητρώου παραμένει ίδιος.
- Αλλαγής επωνυμίας²⁷.

²⁶ Παρ.1α άρθρο 3 ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/20.11.2013, (ΦΕΚ 3106/09.12.2013 τεύχος Β')

²⁷ Παρ.1 άρθρο 3 ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/20.11.2013 (ΦΕΚ 3106/09.12.2013 τεύχος Β')

Σχήμα 2 Διαδικασία έκδοσης Άδειας ίδρυσης και λειτουργίας



²⁸ Ίδια επεξεργασία (κατασκευή σχήματος με το πρόγραμμα creatly)

3.5 Γνωστοποίηση Άδειας Λειτουργίας

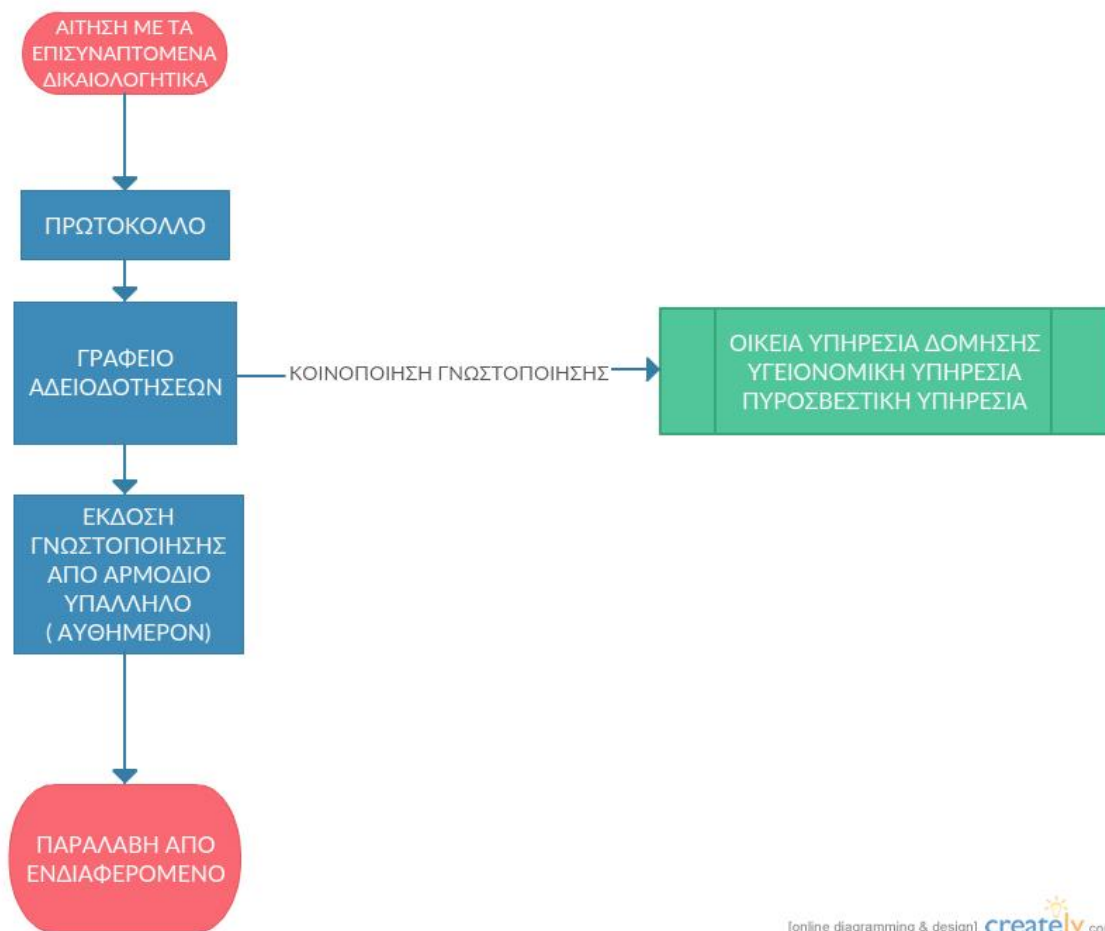
Για ορισμένους τύπους καταστημάτων όπως τα καταστήματα λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών (παντοπωλεία, οπωροπωλεία, πρατήρια ειδών ζαχαροπλαστικής κ.λπ.), καθώς και τα καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος (κουρέια, κομμωτήρια, μανικιούρ κ.τ.λ.) ο νόμος προβλέπει μία απλούστερη διαδικασία η οποία είναι γνωστή ως «Γνωστοποίηση Άδειας Λειτουργίας». Γι' αυτά τα καταστήματα ουσιαστικά ο ενδιαφερόμενος απλά γνωστοποιεί στον Δήμο τη λειτουργία της επιχείρησής του (αφού βέβαια σε προηγούμενη φάση έχει λάβει την προέγκριση) χωρίς να χρειάζεται να καταθέσει πλήρη φάκελο και να περάσει από τον έλεγχο της Διεύθυνσης Υγείας, καταθέτοντας απλά κάποιες υπεύθυνες δηλώσεις²⁹. Έχοντας καταθέσει τα απαραίτητα δικαιολογητικά, ο οικείος δήμος είναι υποχρεωμένος να χορηγήσει στον ενδιαφερόμενο βεβαίωση υποβολής γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας αυθημερόν³⁰.

Η βεβαίωση αυτή μαζί με τις υπεύθυνες δηλώσεις θα πρέπει να κοινοποιηθεί μέσα σε 5 μέρες στην οικεία υπηρεσία δόμησης, την υγειονομική υπηρεσία της Περιφερειακής ενότητας και την Πυροσβεστική υπηρεσία. Οι ανωτέρω υπηρεσίες προκειμένου να διαπιστωθεί η συνδρομή των νόμιμων προϋποθέσεων και η ακρίβεια των δηλούμενων στοιχείων διενεργούν υποχρεωτικά δειγματοληπτικό έλεγχο σε ποσοστό είκοσι τοις εκατό(20 %) επί του συνόλου των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος τροφίμων και ποτών τα οποία ιδρύονται και λειτουργούν σύμφωνα με τη παρούσα¹⁰.(Σχήμα 3)

²⁹ΚΥΑ ΔΙΑΠ/Φ.Α.2.1/34824(ΦΕΚ 3402/31-12-2013)

³⁰Βεβαίωση υποβολής γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών Κατηγορίας Ι Ι Ι της αριθμ. Υ1γ/Γ.Π./ οικ. 96967/12 ΥΔ(ΦΕΚ 2718 Β' /2012) για μία ή περισσότερες δραστηριότητες του άρθρου 1 αυθημερόν.

Σχήμα 3 Διαδικασία έκδοσης Γνωστοποίησης



31

³¹ Ίδια επεξεργασία (κατασκευή σχήματος με το πρόγραμμα creatly)

3.6 Άδεια Χρήσης Μουσικών Οργάνων

Για την έκδοση μουσικών οργάνων είναι προφανές ότι θα πρέπει το κατάστημα να έχει άδεια ίδρυσης και λειτουργίας. Οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν σχετικό αίτημα στο Τμήμα Αδειοδοτήσεων με τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά. Στη συνέχεια, ο φάκελος του ενδιαφερομένου διαβιβάζεται από τον Δήμο στη Διεύθυνση Υγείας, η οποία διενεργεί αυτοψία και αποστέλλει τη γνωμοδότησή της στο τμήμα Αδειοδοτήσεων του Δήμου Μαλεβιζίου. Η Διεύθυνση Υγείας με τη σειρά της κάνει επιτόπιο έλεγχο και γνωμοδοτεί μέσα σε 20 μέρες θετικά ή αρνητικά για την άδεια μουσικής³².

Εάν η γνωμοδότηση είναι θετική διαβιβάζεται στην επιτροπή ποιότητας ζωής³³ ή στις επιμέρους δημοτικές ή τοπικές κοινότητες³⁴, ώστε να εξετασθεί η απόφαση που πήρε το υγειονομικό για το ωράριο, γιατί σε κάθε περιοχή οι κανόνες που αφορούν τη κοινή ησυχία μπορούν να αλλάζουν από περιοχή σε περιοχή (π.χ. σε μια τουριστική περιοχή ο δήμος μπορεί να έχει πάρει απόφαση η μουσική να παίζει μία ώρα παραπάνω από το προβλεπόμενο). Μέσα σε 15 μέρες θα πρέπει να έχει στείλει την απάντηση στο Τμήμα Αδειοδοτήσεων. Στις περισσότερες των περιπτώσεων μπορεί να αλλάξει το ωράριο της μουσικής. Η θετική γνωμοδότηση της Διεύθυνσης Υγείας όμως δεν μπορεί να αλλάξει από την επιτροπή ποιότητας ζωής ή τη δημοτική-τοπική κοινότητα και να γίνει αρνητική. Τελικώς, εκδίδεται με διαπιστωτική πράξη δημάρχου ή αντιδημάρχου η άδεια λειτουργίας μουσικών οργάνων και αναρτάται στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ³⁵ για την ενίσχυση της διαφάνειας.(Σχήμα 4)

Ανανέωση της άδειας χρήσης μουσικών οργάνων, σε περίπτωση που αυτή χορηγήθηκε για περιορισμένη χρονική διάρκεια, μπορεί να ζητηθεί από τον κάτοχο της ένα (1) μήνα πριν από τη λήξη της³⁶. Μέχρι τη χορήγηση της ανανέωσης η χρήση των μουσικών οργάνων τεκμαίρεται ότι είναι νόμιμη. Για την ανανέωση της άδειας χρήσης μουσικών οργάνων δεν απαιτείται προηγούμενη γνωμοδότηση από την Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας³⁷. ¹.παρ.1 άρθρο 83 Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/2010 τεύχος Α)'

³² Εγκύκλιος ΥΠΕΣΔΔΑ Αριθ. 51/ Α.Π.: οικ. 66174/06

³³ Άρθρο 73 παρ.1 του Ν.3852/2010

³⁴ Παρ.1 άρθρο 83 Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/2010 τεύχος Α)'

³⁵ Σύμφωνα με τον Ν. 3861 της 8/13.7.2010 (ΦΕΚ Α' 112)

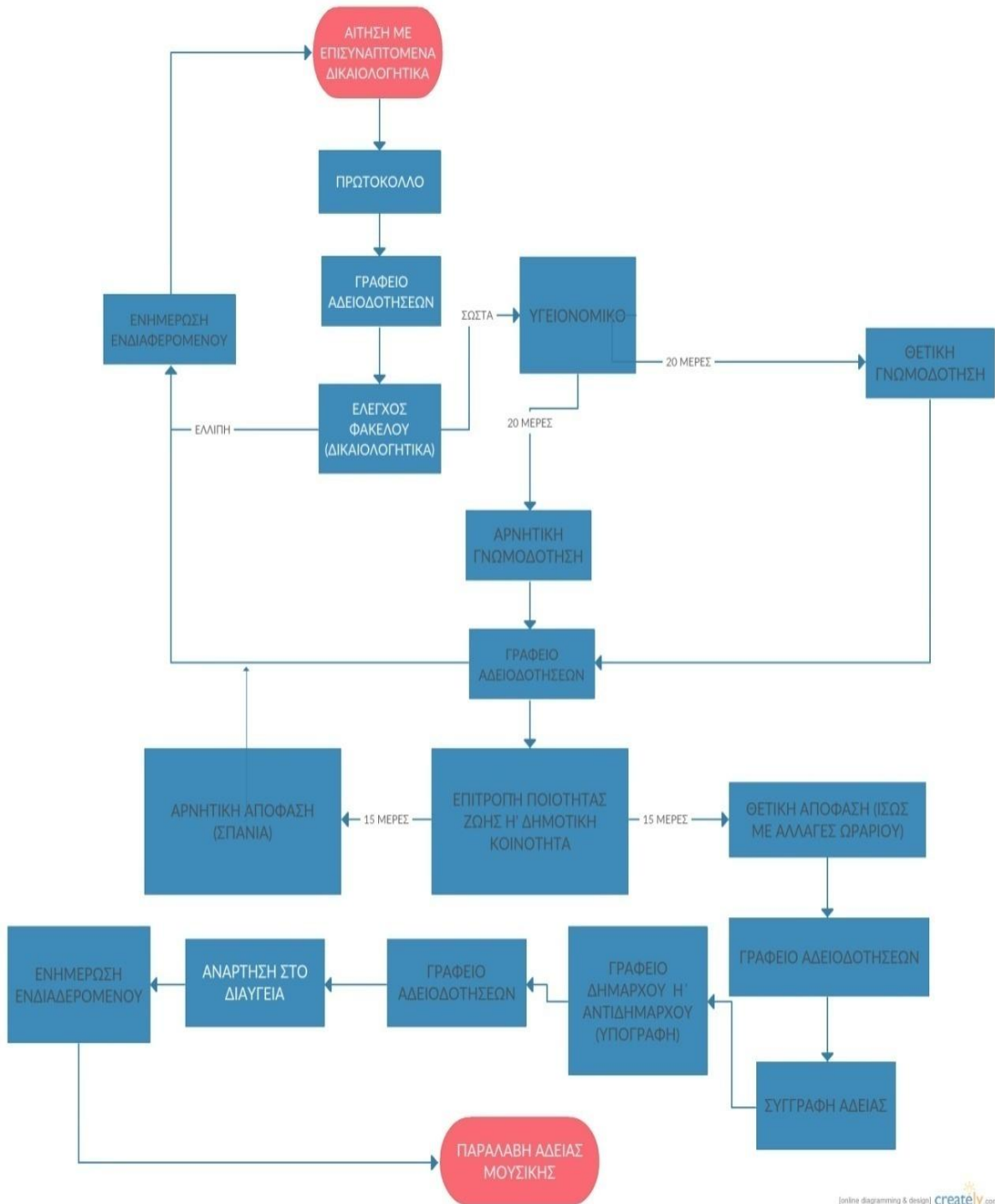
³⁶ Παρ.1 άρθρο 5 ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/20.11.2013 (ΦΕΚ 3106/09.12.2013 τεύχος Β')

³⁷ Παρ.3 άρθρο 5 ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/20.11.2013 (ΦΕΚ 3106/09.12.2013 τεύχος Β')

Σε περίπτωση μεταβίβασης της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του καταστήματος σε άλλο πρόσωπο, είναι δυνατή και η μεταβίβαση της άδειας χρήσης μουσικών οργάνων χωρίς την τήρηση της διαδικασίας για την έκδοση νέας άδειας³⁸.

³⁸Άρθρο 7 της ΚΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/20.11.2013 (ΦΕΚ 3106/09.12.2013 τεύχος Β')

Σχήμα 4 Διαδικασία έκδοσης Άδειας Μουσικής Οργάνων



³⁹ Ίδια επεξεργασία (κατασκευή σχήματος με το πρόγραμμα creatly)

Κεφάλαιο 4 - Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος - διοικητικές κυρώσεις

4.1 Διοικητικές κυρώσεις

Οι δήμοι της χώρας επιβάλλουν τις διοικητικές κυρώσεις που τους υποδεικνύονται από τον αρμόδιο ελεγκτικό μηχανισμό που διενέργησε τον έλεγχο⁴⁰.

Οι επιβαλλόμενες διοικητικές κυρώσεις είναι:

- **Αναστολή** Λειτουργίας Επιχείρησης (μερική ή ολική)
- **Ανάκληση** Άδειας
- **Αφαίρεση** Άδειας Λειτουργίας (προσωρινή ή οριστική)
- **Σφράγιση** καταστήματος

4.2 Αναστολή λειτουργίας επιχείρησης

Οι αρμόδιες αρχές δύνανται να προβαίνουν στο μέτρο της αναστολής της λειτουργίας μίας εγκατάστασης επιχείρησης τροφίμων για ορισμένο χρονικό διάστημα στις παρακάτω περιπτώσεις:

- Όταν κατά τον επίσημο έλεγχο διαπιστώνεται μη συμμόρφωση που ενέχει σοβαρούς κινδύνους για τη δημόσια υγεία και οδηγεί στην ανάγκη λήψης άμεσων μέτρων⁴¹.
- Όταν η επιχείρηση δεν λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα συμμόρφωσης προς τις συστάσεις των αρμόδιων αρχών για την εκπλήρωση των απαιτήσεων της κείμενης νομοθεσίας⁴².

Για την άρση της απόφασης αναστολής της λειτουργίας της εγκατάστασης απαιτείται η έκδοση σχετικής απόφασης της αδειοδοτούσας αρχής, αφού προηγουμένως οι ελεγκτές της αρμόδιας αρχής βεβαιώσουν εγγράφως, ότι πραγματοποιήθηκαν όλες οι διορθωτικές ενέργειες και δεν συντρέχουν πλέον οι λόγοι που επέβαλαν τη μερική ή ολική αναστολή της λειτουργίας της εγκατάστασης⁴³.

⁴⁰ ΥΠ.ΕΣ. 20527/29.05.2014, ΥΠ.ΕΣ. 32852/19.09.2014

⁴¹ Παρ.1 άρθρο 9 Ν.4235/14

⁴² Παρ.1 άρθρο 9 Ν.4235/14

⁴³ Παρ.1 άρθρο 9 Ν.4235/14

Η «αναστολή» λειτουργίας Κ.Υ.Ε. δεν συνεπάγεται την σφράγιση του, εκτός εάν ζητηθεί από το όργανο που διενήργησε τον έλεγχο.⁴⁴

4.3 Ανάκληση αδείας

Ανάκληση είναι η διοικητική πράξη, με την οποία αίρεται η ισχύς για το μέλλον ή αναδρομικώς, μιας άλλης διοικητικής πράξης. Με απόφαση της αδειοδοτούσας αρχής, κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας αρχής που διενήργησε τον έλεγχο, ανακαλείται η άδεια λειτουργίας μίας εγκατάστασης επιχείρησης τροφίμων, δηλαδή παύει η λειτουργία της, στις παρακάτω περιπτώσεις:

- **Μεταφορά/ Επέκταση / Αλλαγή κατηγορίας / Ουσιώδης τροποποίηση υγειονομικών όρων λειτουργίας.** Σε περίπτωση μεταφοράς της επιχείρησης σε άλλο χώρο, ή επέκτασης του χώρου αυτής ή αλλαγής κατηγορίας (π.χ. ενώ η άδεια είχε χορηγηθεί για μπαρ, αυτό μετατράπηκε σε εστιατόριο) (κυρίως αυτές οι περιπτώσεις συνιστούν ουσιώδη τροποποίηση των υγειονομικών όρων λειτουργίας της και η οποία βεβαιώνεται από τους υγειονομικούς υπαλλήλους) απαιτείται νέα άδεια ίδρυσης και λειτουργίας. Συνεπώς η συνέχιση λειτουργίας καταστήματος που έχει προβεί σε μία εκ των ανωτέρω ενεργειών αποτελεί λόγο ανάκλησης της άδειας.
- **Πολεοδομικές Παραβάσεις με το Ν.4178/13.** Αν η Διοίκηση διαπιστώσει ότι υπάρχουν πολεοδομικές παραβάσεις, οι οποίες βεβαιώνονται με σχετική πράξη του αρμόδιου πολεοδομικού γραφείου, είναι υποχρεωμένη η εκδούσα αρχή (δηλ. ο δήμος) να ανακαλέσει την άδεια λειτουργίας, συνεπεία των πολεοδομικών αυτών παραβάσεων, και να διατάξει το κλείσιμο (σφράγιση) του καταστήματος.
- **Καθορισμός ή αλλαγή χρήσεων γης.** Νομίμως υφιστάμενες χρήσεις κτιρίων ή εγκαταστάσεων σε περιοχές στις οποίες καθορίζονται ή μεταβάλλονται οι χρήσεις γης διατηρούνται εκτός αν ορίζεται διαφορετικά με την κανονιστική πράξη καθορισμού ή μεταβολής των χρήσεων.
- **Απειλή της δημόσιας υγείας.** Όταν κατά τον επίσημο έλεγχο διαπιστώνεται ότι τίθεται σε άμεσο κίνδυνο η δημόσια υγεία και η υγεία των ζώων και παρίσταται έκτακτη ανάγκη αποτροπής του κινδύνου αυτού, η αρμόδια αρχή αποφασίζει

⁴⁴ΥΠ.ΕΣ. Εγκύκλιος 38168/08.10.2014

άμεσα την προσωρινή αναστολή της λειτουργίας της εγκατάστασης ή της μονάδας παραγωγής της εγκατάστασης, όπου εντοπίζεται ο κίνδυνος. Η απόφαση είναι άμεσα εκτελεστή, κοινοποιείται αυθημερόν στην επιχείρηση, σύμφωνα με το άρθρο 34 και διαβιβάζεται στη συνέχεια στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή για την αναστολή, μερική ή ολική της λειτουργίας ή την ανάκληση της άδειας λειτουργίας της εγκατάστασης επιχείρησης τροφίμων, μετά από σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας αρχής που διενήργησε τον έλεγχο.

- **Έλλειψη απαιτούμενων θέσεων στάθμευσης σε κέντρα διασκέδασης**
Απαγορεύεται η χορήγηση άδειας λειτουργίας κέντρου διασκέδασης σε πόλη με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων, εφόσον ο ενδιαφερόμενος δεν διαθέτει ιδιόκτητο ή μισθωμένο χώρο στάθμευσης αυτοκινήτων σε απόσταση όχι μεγαλύτερη των εκατό (100) μέτρων σε ευθεία γραμμή από το ως άνω κατάστημα, για την εξυπηρέτηση των πελατών αυτού.
- **Χρήση ρεπερτορίου χωρίς άδεια δημόσιας μουσικής εκτέλεσης από τον αρμόδιο Οργανισμό Συλλογικής Διαχείρισης.** Σε περίπτωση που οι Οργανισμοί Συλλογικής Διαχείρισης υποβάλλουν σε ΟΤΑ αίτηση ανάκλησης άδειας ΚΥΕ που κάνει χρήση του ρεπερτορίου τους χωρίς την προβλεπόμενη από το άρθρο 63 παρ.2 του ν. 2121/1993 άδειά τους, η οποία συνοδεύεται από σχετική δήλωση βεβαίωσή τους μαζί με εισαγγελική παραγγελία ή αστυνομική απαγόρευση ο δήμος δεν αρχειοθετεί αυτή αλλά υποχρεούται να ανακαλέσει την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του ΚΥΕ.⁴⁵
- **Κατασκευές σε αρχαιολογικό μνημείο χωρίς άδεια Προϊσταμένου Αρχαιολογικής Υπηρεσίας.** Αυθαίρετες κατασκευές, οι οποίες προκαλούν αλλοίωση σε μνημείο και στον περιβάλλοντα χώρο χωρίς άδεια της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας αποτελούν λόγο ανάκληση της άδειας λειτουργίας του καταστήματος.
- **Ανάκληση άδειας λειτουργίας εστιατορίου λόγω έλλειψης πιστοποιητικού πυρασφαλείας.**

Η επιχείρηση τροφίμων δύναται να καταθέσει ένσταση στην προϊσταμένη αρχή της αδειοδοτούσας αρχής που εξέδωσε την απόφαση επιβολής του μέτρου της αναστολής

⁴⁵ Ν. 3463/2006, Ν. 3852/2010, (ΥΠ.ΕΣ. Εγκύκλιος 50385/06.03.2014)

λειτουργίας ή της ανάκλησης της άδειας λειτουργίας της, εντός δύο (2) εργασίμων ημερών από την κοινοποίηση της εν λόγω απόφασης.

Η άσκηση ένστασης και η προθεσμία για την άσκησή της δεν αναστέλλουν την εκτέλεση της επιβολής του μέτρου της αναστολής λειτουργίας ή ανάκλησης της άδειας λειτουργίας εγκατάστασης⁴⁶.

4.4 Αφαίρεση Άδειας Λειτουργίας (προσωρινή ή οριστική)

4.4.1 Περιπτώσεις προσωρινής Αφαίρεσης

Ο Δήμαρχος αφαιρεί με απόφασή του τη χορηγηθείσα άδεια και σφραγίζει το κατάστημα για χρονικό διάστημα δέκα (10) μέχρι εξήντα (60) ημερών⁴⁷:

- **Τρεις βεβαιώσεις παραβάσεων εντός έτους.** Εφόσον βεβαιώθηκαν από αστυνομικούς ή άλλα αρμόδια όργανα τρεις (3) συνολικά παραβάσεις, εντός έτους, σχετικά με:
 - ✓ την υποχρέωση έκδοσης άδειας εργασίας του προσωπικού από την αστυνομική αρχή
 - ✓ τις υγειονομικές διατάξεις που καθορίζουν μέτρα προστασίας της Δημόσιας Υγείας από θορύβους μουσικής των κέντρων διασκέδασης και των λοιπών καταστημάτων,
 - ✓ τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την κοινή ησυχία,
 - ✓ τη λειτουργία μουσικής χωρίς άδεια,
 - ✓ την παραβίαση των όρων και προϋποθέσεων της κατεχόμενης άδειας λειτουργίας μουσικής
 - ✓ το ωράριο λειτουργίας του καταστήματος⁴⁸.

Τρεις καταδίκες μετά από μηνύσεις. Εφόσον, εκδόθηκαν, ύστερα από μηνύσεις ιδιωτών 3 καταδικαστικές αποφάσεις για παράβαση των προηγούμενων διατάξεων. Ως προς τις περιπτώσεις προσωρινής αφαίρεσης εξαιτίας τριών (3) καταδικαστικών αποφάσεων από ποινικό δικαστήριο κατόπιν μηνύσεων ιδιωτών επισημαίνεται ότι οι εν λόγω αποφάσεις αρκεί να είναι οριστικές⁴⁹.

- **Ναρκωτικά, τόπος συνάντησης κακοποιών, υπόπτων, κίνδυνος για δημόσια τάξη και ασφάλεια .** Όταν σε κάποιο από τα καταστήματα του ΠΔ 180/79:

⁴⁶ Παρ. 6 άρθρο 9 Ν.4235/14

⁴⁷ Άρθρο 2 του Π.Δ. 180/79

⁴⁸ Περίπτ. α παρ.2 άρθρο 2 Π.Δ. 180/79, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του Π.Δ.257/2001

⁴⁹ Περίπτ. β παρ.2 άρθρο 2 Π.Δ. 180/79.

- ✓ Γίνεται διακίνηση ή χρήση ναρκωτικών ή
- ✓ Συχνάζουν αντικοινωνικά, κακοποιά ή ύποπτα διακίνησης ναρκωτικών άτομα ή
- ✓ Λαμβάνουν χώρα σοβαρές αταξίες αντικοινωνικού χαρακτήρα που προκαλούν το κοινό αίσθημα ή δημιουργούν κίνδυνο για τη δημόσια τάξη ή ασφάλεια, τη νεολαία και τα ήθη⁵⁰.

4.4.2 Περιπτώσεις Οριστικής Αφαίρεσης

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής είναι αρμόδια για την οριστική αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων επιχειρήσεων και λοιπών εγκαταστάσεων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητας του δήμου. Η σχετική απόφαση λαμβάνεται μέσα σε είκοσι (20) ημέρες αφότου περιέλθουν στην επιτροπή όλα τα νόμιμα δικαιολογητικά και στοιχεία⁵¹.

- **Υποχρεωτική αφαίρεση** της άδειας γίνεται στις παρακάτω περιπτώσεις:
 - ✓ Καταδίκη για εγκλήματα⁵²
 - ✓ Παραβίαση σφράγισης ύστερα από απόφαση προσωρινής αφαίρεσεως της αδειας και θέσεως σε λειτουργία του καταστήματος⁵³
- **Δυνητική Αφαίρεση** της άδειας γίνεται στις παρακάτω περιπτώσεις:
 - ✓ **Τρεις αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσης και νέα παράβαση.** Εάν μετά από τρεις (3) αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσεως της άδειας λειτουργίας καταστήματος, στις οποίες συνυπολογίζονται και τυχόν αποφάσεις προσωρινής αφαίρεσεως που εκδόθηκαν ή θα εκδοθούν σύμφωνα με τις προϊσχύουσες διατάξεις, βεβαιωθεί εκ νέου παράβαση της περίπτ. α παρ.2 άρθρο 2 Π.Δ. 180/79 εντός έτους από την έκτιση της τελευταίας προσωρινής αφαίρεσεως, η άδεια λειτουργίας του καταστήματος δύναται να αφαιρείται οριστικά⁵⁴.
 - ✓ **Προσωρινή αφαίρεση άδειας και συνέχιση παραβάσεων παρ.3 άρθρου 2 Π.Δ. 180/79.** Αν στο ΚΥΕ είχε αφαιρεθεί προσωρινά η άδεια λειτουργίας λόγω διακίνησης ή χρήσης ναρκωτικών ή λόγω του ότι συχνάζουν αντικοινωνικά, κακοποιά ή ύποπτα διακίνησης ναρκωτικών άτομα ή λόγω του ότι λαμβάνουν χώρα σοβαρές αταξίες αντικοινωνικού χαρακτήρα που προκαλούν το κοινό

⁵⁰ Άρθρο 2 παρ.3 ΠΔ 180/79

⁵¹ Άρθρο 73 παρ.1Α Ν.3852/2010

⁵² Άρθρο 1 παρ. 2 ΠΔ 180/1979

⁵³ Παρ.4 άρθρο 2 Π.Δ. 180/79, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 1 του Π.Δ. 457/90

⁵⁴ Παρ.2 άρθρο 2 Π.Δ. 180/79, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 1 του Π.Δ. 457/90.

αίσθημα ή δημιουργούν κίνδυνο για τη δημόσια τάξη ή ασφάλεια, τη νεολαία και τα ήθη και οι λόγοι αυτοί εξακολουθούν να υπάρχουν, η άδεια λειτουργίας δύναται να αφαιρείται οριστικά⁵⁵.

Σε πρόσωπο από το οποίο αφαιρείται οριστικά η άδεια λειτουργίας του καταστήματός του, δεν επιτρέπεται η χορήγηση άδειας λειτουργίας οποιουδήποτε καταστήματος από τα αναφερόμενα πριν την πάροδο 3 ετών από την οριστική αφαίρεση⁵⁶.

4.5 Σφράγιση Καταστήματος

Για την παροχή της εντολής προς σφράγιση των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, αρμόδιος είναι ο δήμαρχος, ο οποίος οφείλει εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνδρομή των προϋποθέσεων να λάβει τη σχετική απόφαση. Το ίδιο όργανο, εντός της αυτής προθεσμίας, παρέχει την εντολή για τη σφράγιση των καταστημάτων. Αρμόδιο όργανο για τη σφράγιση και την εκτέλεση των διοικητικών πράξεων, όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων δικαιοδοσίας του οικείου Δήμου, είναι η δημοτική αστυνομία ή το όργανο, που ορίζεται για το σκοπό αυτόν από το οικείο δημοτικό συμβούλιο και αποτελείται από υπαλλήλους ή και αιρετούς στην περίπτωση που δεν έχει συσταθεί δημοτική αστυνομία.

4.5.1 Περιπτώσεις επιβολής σφράγισης

Σφράγιση επιβάλλεται:

- α) Σε καταστήματα που λειτουργούν χωρίς άδεια⁵⁷.
- β) Όταν η επιχείρηση δεν συμμορφώνεται με την απόφαση αναστολής ή ανάκλησης της άδειας λειτουργίας της εγκατάστασης⁵⁸.
- γ) Όταν ανακαλείται ή αφαιρείται προσωρινά ή οριστικά η άδεια καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος καθώς και όταν αυτή παύει να ισχύει.⁵⁹
- δ) Σε περίπτωση άρνησης ή παρεμπόδισης ελέγχου, και της υποτροπής σε μη συμμόρφωση.

⁵⁵ Παρ.3 άρθρο 2 Π.Δ. 180/79, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 1 του Π.Δ. 457/90

⁵⁶ Παρ. 2,3, 4 και 5 του άρθρου 2 του Π.Δ. 180/79

⁵⁷ Παρ.8, άρθρο 9, Ν.4235/14, παρ.6, άρθρο 80 Ν3463/06, άρθρο 9 Α.Ν 2520/1940

⁵⁸ Παρ. 7 άρθρο 9 Ν.4235/14

⁵⁹ Άρθρο 2 παρ.2 Π.Δ. 180/79, Άρθρο 80 Παρ. 6 ΚΔΔ, άρθρο 73 παρ.1 Ν.3852/10

ε) Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις της Υ.Δ. Υ1γ/Γ.Π/οικ. 96967/08.10.2012⁶⁰.

στ) Όταν τίθεται σε άμεσο κίνδυνο η δημόσια υγεία και η υγεία των ζώων, παρίσταται έκτακτη ανάγκη αποτροπής του κινδύνου αυτού και η επιχείρηση δεν συμμορφώνεται με την απόφαση προσωρινής αναστολής της λειτουργίας της εγκατάστασης ή μονάδας παραγωγής της εγκατάστασης⁶¹.

⁶⁰Υ.Δ. Υ1γ/Γ.Π/οικ. 96967/08.10.2012 (ΦΕΚ 2718/08.10.2012 τεύχος Β')

⁶¹Περίπτ. β παρ.7 άρθρο 9 Ν.4235/14

Κεφάλαιο 5 - Μεταρρύθμιση προς διαβούλευση - Αύγουστος 2016

5.1 Οι βασικές αλλαγές

Τον Αύγουστο του 2016 το Υπουργείο Οικονομίας κατέθεσε προς δημόσια διαβούλευση το σχέδιο νόμου με τίτλο «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις». Το συγκεκριμένο νομοσχέδιο απλουστεύει τις διαδικασίες αδειοδότησης των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος⁶².

Για να λειτουργήσει μια επιχείρηση υγειονομικού χαρακτήρα δεν απαιτείται άδεια λειτουργίας. Ακολουθείται μια διαδικασία γνωστοποίησης παρόμοια σαν αυτή που ακολουθείται για τα καταστήματα Λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών (παντοπωλεία, οπωροπωλεία, πρατήρια ειδών ζαχαροπλαστικής κ.λπ.), καθώς και τα καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος (κουρεία, κομμωτήρια, μανικιούρ κ.τ.λ.). Ο ενδιαφερόμενος επιχειρηματίας αμέσως μετά την ολοκλήρωση της γνωστοποίησης μπορεί να ξεκινήσει τη λειτουργία της δραστηριότητας. Τα δικαιολογητικά που κατά περίπτωση απαιτούνται για τη λειτουργία της επιχείρησης διατηρούνται στο αρχείο της και δεν προσκομίζονται στη διοίκηση. Μετά την υποβολή της γνωστοποίησης, η δραστηριότητα αποτελεί αντικείμενο ελέγχου από τις εκάστοτε αρμόδιες αρχές. Οι έλεγχοι, οι οποίοι είναι δειγματοληπτικοί, γίνονται εκ των υστέρων, δηλαδή πραγματοποιούνται κατά τη διάρκεια λειτουργίας της επιχείρησης. Σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης πριν την έναρξη λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, προβλέπεται διοικητικό πρόστιμο από 100 ευρώ έως 20.000 ευρώ. Στις περιπτώσεις άσκησης οικονομικής δραστηριότητας με προηγούμενη έγκριση, η έλλειψη αυτής επισύρει διοικητικό πρόστιμο από 500 ευρώ έως 100.000 ευρώ ακόμη και ολική, μερική, προσωρινή, οριστική διακοπή της λειτουργίας της δραστηριότητας. Η γνωστοποίηση γίνεται στο δήμο (ή ΚΕΠ) και μετέπειτα σε ηλεκτρονικό σύστημα, χωρίς προσκόμιση δικαιολογητικών, ενώ και για τη χρήση μουσικής ακολουθείται η διαδικασία γνωστοποίησης. Η προέγκριση αντικαθίσταται με μια βεβαίωση υπηρεσίας δόμησης.

⁶² βλ. κατωτέρω κεφ. 6

5.2 Λόγοι αλλαγής της νομοθεσίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Ο Κοντογιάννης Δημήτρης σε άρθρο με τίτλο «Σε διαβούλευση το σχέδιο νόμου για την ταχεία αδειοδότηση των εταιρειών» που δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της ΕΡΤ ⁶³διατυπώνει τους λόγους αλλαγής της νομοθεσίας των ΚΥΕ όπου και θα αναφέρουμε παρακάτω. Στόχος της μεταρρυθμιστικής πρωτοβουλίας είναι η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και η δημιουργία ενός φιλικού κλίματος για τις επιχειρήσεις, το οποίο θα λειτουργήσει ως βασικός μοχλός για την ανάπτυξη. Η Νομοθεσία αδειοδότησης που ίσχυε μέχρι και επτά Δεκεμβρίου 2016 στηριζόταν σχεδόν αποκλειστικά στις εκ των προτέρων διαδικασίες αδειοδότησης και προέβλεπε προσκόμιση σωρείας δικαιολογητικών στη διοίκηση, ενώ επιτόπιοι έλεγχοι πραγματοποιούνταν στις επιχειρήσεις, πριν την έναρξη λειτουργίας τους. Οι εκ των υστέρων έλεγχοι πραγματοποιούνταν χωρίς συγκεκριμένο πλάνο και χωρίς να λαμβάνεται υπόψη το πραγματικό ρίσκο για το δημόσιο συμφέρον.

Επιπλέον, χαρακτηριζόταν από ένα ασαφές και περίπλοκο νομοθετικό πλαίσιο, που δημιουργεί σύγχυση στον επενδυτή, απέτρεπε την επιχειρηματικότητα και έθετε βασικά εμπόδια στην ανταγωνιστικότητα. Πρόκειται για μια καίρια θεσμική παρέμβαση η οποία κινείται στον αντίποδα αποτυχημένων εγχειρημάτων που έγιναν από την προηγούμενη κυβέρνηση. Εστιάζει στη δημιουργία υψηλής ασφάλειας δικαίου για τους δυνητικούς επενδυτές, κάτι το οποίο είναι απαραίτητο ιδιαίτερα στις περιπτώσεις των Άμεσων Ξένων Επενδύσεων.

Ο νέος νόμος προσπαθεί να εναρμονιστεί με τα αντίστοιχα αδειοδοτικά πλαίσια των υπολοίπων ευρωπαϊκών χωρών. Το βάρος του ελέγχου της ορθής λειτουργίας των επιχειρήσεων μετατοπίζεται κατά τη διάρκεια λειτουργίας των επιχειρήσεων. Έτσι δίνεται η δυνατότητα στον επιχειρηματία να ξεκινήσει την δραστηριότητα του άμεσα και να ελεγχθεί σε πραγματικές συνθήκες λειτουργίας. Το σύστημα αυτό καθιστά τους ελέγχους πιο αποτελεσματικούς και περισσότερο ουσιαστικούς⁶⁴.

⁶³ www.ert.gr

⁶⁴ Κοντογιάννης, Δημήτρης, 2016. Σε διαβούλευση το σχέδιο νόμου για την ταχεία αδειοδότηση των εταιρειών <http://www.ert.gr/tethike-se-diavoulefsi-schedio-nomou-gia-tin-tachia-adiodotisi-ton-eterion/>
Προσπελάστηκε 17/11/16

5.3 Αντιδράσεις για το νέο νομοσχέδιο

Αρκετές αντιδράσεις εκφράστηκαν γι' αυτό το νέο νομοσχέδιο. Η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας υποστηρίζει ότι με αυτό το νομοσχέδιο καταργούνται αρμοδιότητες της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ο πρόεδρος της, κ. Πατούλης αναφέρει σε συνέντευξη που παραχώρησε: «*Η αφαίρεση των αρμοδιοτήτων αυτών από τους Δήμους θα δημιουργήσει τεράστια προβλήματα, που σχετίζονται με την αλόγιστη επιβάρυνση των Δήμων μας με πάσης φύσεως καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος καθώς και πρόκληση υπερβολικής ηχορύπανσης. Οι επιγενόμενοι έλεγχοι, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας γνωστοποίησης και στην ουσία της αδειοδότησης, δεν θα είναι αποτελεσματικοί και θα επιφέρουν τεράστια βλάβη στην προσπάθεια που καταβάλλουν οι Δήμοι για προστασία των κατοίκων και ευταξία των πόλεων από την αλόγιστη ανάπτυξη μπαρ, καφέ και άλλων οχλουσών δραστηριοτήτων*»⁶⁵.

Στη συνέχεια φέρουν αντιρρήσεις για αυτή τη Μεταρρύθμιση και Δήμαρχοι. Ο Δήμαρχος της Μυκόνου ανέφερε ότι «*Οι οικείοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης οφείλουν και πρέπει να έχουν τον πρώτο και τον τελευταίο λόγο, σε όσα συμβαίνουν εντός της εδαφικής τους περιφέρειας*». Τόνισε ότι τα Δημοτικά Συμβούλια είναι οι εκφραστές της κοινωνίας και γνωρίζουν καλύτερα τις δυνατότητες κάθε περιοχής, προκειμένου να επιτρέπουν τη χορήγηση ή μη της άδειας λειτουργίας και την άδεια μουσικής, ανάλογα με το πόσο επιβαρυνμένη μπορεί να είναι μία περιοχή.

Αντιδήμαρχος του Δήμου Μαλεβιζίου, ανέφερε ότι⁶⁶ ότι πρέπει να ξεπεραστεί η γραφειοκρατία ωστόσο τόνισε ότι μόνο οι Δήμοι πραγματικά γνωρίζουν τις ιδιαιτερότητες κάθε περιοχής και ότι αυτοί είναι οι καθ' ύλην αρμόδιοι για έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας αλλά και μουσικής. Με αυτό το νομοσχέδιο ίσως να πατάξουν τη γραφειοκρατία αλλά θα υποβιβάσουν την ποιότητα ζωής των πολιτών. Χαρακτηριστικά δε επεσήμανε ότι «*εάν γίνει η αρχή και αφαιρέσουν αυτή την αρμοδιότητα από τους Δήμους, αυτό το κακό θα συνεχιστεί και θα αποβεί μοιραίο για τους Δήμους*».

⁶⁵<http://www.newsbomb.gr/politikh/aytodioikhsh/story/720172/patoylis-afairesi-simantikou-armodiotiton-apo-toys-dimous> Προσπελάστηκε 17/11/2016

⁶⁶ Προσωπική συνέντευξη

Κεφάλαιο 6 - Ν. 4442/2016 Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις.

6.1 Η μεταρρύθμιση του καθεστώτος άδειας και λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.

Ύστερα από διαβούλευση, που ολοκληρώθηκε τέλη Αυγούστου, ψηφίστηκε από την Βουλή των Ελλήνων και δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ο νόμος 4442/2016 (ΦΕΚ τ. Α', 230/7-12-2016), με τίτλο «*Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις*», στο κεφάλαιο Ζ' του οποίου περιέχονται διατάξεις που ρυθμίζουν το νέο πλαίσιο λειτουργίας για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος με στόχο, όπως εξαγγέλλεται στον νόμο, την απλούστευση της λειτουργίας τους.

6.2 Το σκεπτικό της μεταρρύθμισης

Η Κυβέρνηση και ειδικά το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης αυτό που θέλει να καταφέρει είναι να διαμορφωθεί στη χώρα ένα οικονομικό περιβάλλον που να ευνοεί τη σύσταση και την ανάπτυξη δυναμικών επιχειρήσεων, ιδιαίτερα μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, να ενισχυθεί η απασχόληση που κατακερματίστηκε στα χρόνια της κρίσης και να στραφεί η παραγωγική δραστηριότητα προς ένα μοντέλο δίκαιης και βιώσιμης ανάπτυξης. Οι παρεμβάσεις με το Ν.4442/2016 για τη μεταρρύθμιση του συστήματος αδειοδότησης των επιχειρήσεων και με το Ν.4441/2016 για την απλοποίηση της σύστασης επιχειρήσεων με τις υπηρεσίες μιας στάσης αλλά και με το επιπλέον νομοσχέδιο για την εξειδίκευση των διαδικασιών ελέγχου και την εποπτεία της αγοράς στοχεύουν στον εξορθολογισμό του θεσμικού πλαισίου για τη σύσταση και την αδειοδότηση επιχειρήσεων, με παράλληλη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος.

6.3 Το ισχύον καθεστώς

Με τον νέο νόμο, όπως είχε εξαγγελθεί, επεκτείνεται σε όλα ανεξαιρέτως τα ΚΥΕ (εκτός από τα Κέντρα Διασκέδασης) το καθεστώς της απλής γνωστοποίησης της ίδρυσης και λειτουργίας τους, αντί εκείνου της ισχύουσας μέχρι σήμερα προέγκρισης και χορήγησης άδειας λειτουργίας, που πλέον καταργείται για όλα τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος (σημειωτέον, η προέγκριση και χορήγηση άδειας λειτουργίας είχε ήδη καταργηθεί από το 2013 για τα καταστήματα υγειονομικού

ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών, όπως παντοπωλεία, κρεοπωλεία κλπ, καθώς και για τα καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος, λ.χ. κομμωτήρια).

6.4 Η διαδικασία ίδρυσης και λειτουργίας

Καταρχήν «Γνωστοποίηση» σημαίνει ότι όποιος (φυσικό ή Νόμιμος εκπρόσωπος υπάρχουσας ή υπό σύστασης εταιρείας) ενδιαφέρεται να ξεκινήσει την λειτουργία ενός καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος σε ορισμένο χώρο ή εγκατάσταση, οφείλει πλέον να ενημερώσει προηγουμένως την αρμόδια αρχή, χωρίς να απαιτείται εκ των προτέρων έλεγχος⁶⁷. Αμέσως μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας Γνωστοποίησης ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ξεκινήσει τη λειτουργία της δραστηριότητάς του. Από εκεί και πέρα, εάν πρόκειται να μεταβληθούν για οποιονδήποτε λόγο τα στοιχεία της δραστηριότητας τα οποία έχουν γνωστοποιηθεί, όπως επίσης εάν πρόκειται να μεταβληθεί ο τύπος άσκησης της οικονομικής δραστηριότητας, ο φορέας της τελευταίας υποχρεούται σε προηγούμενη γνωστοποίηση της επιδιωκόμενης μεταβολής, πριν από αυτήν.

Η Γνωστοποίηση θα γίνεται μέσω ενός νέου κεντρικού συστήματος, με την ονομασία «Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων» (ΟΠΣ-ΑΔΕ), που θεσπίζεται με τον ίδιο νόμο, διαχειριζόμενο από την Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Μέχρι, πάντως, την ενεργοποίηση του ΟΠΣ-ΑΔΕ η γνωστοποίηση αυτή υποβάλλεται είτε στο Δήμο είτε σε οποιοδήποτε ΚΕΠ(Κέντρο εξυπηρέτησης πολιτών) που λειτουργεί ως ΕΚΕ (Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης). Ο Δήμος, πάντως, ορίζεται ότι θα είναι η αρμόδια αρχή για την παρακολούθηση και διαχείριση της γνωστοποίησης και αυτός θα την κοινοποιεί στις ελεγκτικές αρχές για να λάβουν γνώση της νέας δραστηριότητας⁶⁸.

6.5 Κατάργηση του προελέγχου

Με τον νέο νόμο καταργείται πλέον η χορήγηση της προέγκρισης και η συνακόλουθη διαδικασία έκδοσης της άδειας λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος από την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής ή τη Δημοτική -

⁶⁷ Ν. 4442/2016 άρθρο 2 (ΦΕΚ τ. Α', 230/7-12-2016)

⁶⁸ Ν.4442/2016 άρθρο 6 (ΦΕΚ τ. Α',230/7-12-2016 0

Τοπική Κοινότητα, δύο αιρετά όργανο, το οποίο έκρινε κάθε φορά τη χορήγηση ή μη της έκδοσης της άδειας λειτουργίας. Οι αιρετοί εκπρόσωποι της αυτοδιοίκησης παραμένουν υπεύθυνοι για το σχεδιασμό στην περιοχή τους, σύμφωνα με τις αρμοδιότητές τους και απαλλάσσονται από ένα διοικητικό βάρος. Εισάγεται μια καθαρά τεχνική και διάφανη διαδικασία, κατά την οποία ο ενδιαφερόμενος πρέπει να εξασφαλίσει ότι το κατάστημα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση.

Για το σκοπό αυτό απαιτείται βεβαίωση από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, στην περιφέρεια του οποίου πρόκειται να λειτουργήσει το κατάστημα, ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Η αρμόδια για τη χορήγηση της βεβαίωσης υπηρεσία διερευνά τις υφιστάμενες χρήσεις γης και άλλους περιορισμούς που τίθενται στην κείμενη νομοθεσία ή σε κανονιστικές αποφάσεις του Δήμου οι οποίες έχουν εκδοθεί πριν την ημερομηνία κατάθεσης αίτησης για την έκδοση της βεβαίωσης, και χορηγεί τη βεβαίωση εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της σχετικής αίτησης. Μετά τη λήψη της σχετικής βεβαίωσης η οποία ισχύει 5 μήνες ο ενδιαφερόμενος μπορεί να προβεί στη γνωστοποίηση της λειτουργίας της δραστηριότητάς του⁶⁹.

6.6 Άδεια καταστημάτων για χρήση Μουσικής

Η νέα νομοθεσία αναφέρει ότι δεν απαιτείται πλέον η έκδοση προηγούμενης άδειας της υπ υπ' αριθ. 3/1996 Αστυνομικής Διάταξης («Μέτρα για την τήρηση της κοινής ησυχίας»), εκτός της περίπτωσης χρήσης μουσικής πέραν του νομίμου ωραρίου, οπότε απαιτείται άδεια χωρίς άλλα δικαιολογητικά παρά μόνο την υποβολή της Γνωστοποίησης της λειτουργίας του καταστήματος. Κατά τα λοιπά, ο ενδιαφερόμενος που προτίθεται να προβεί στη χρήση μουσικής ή μουσικών οργάνων υποχρεούται, απλώς, να συμπεριλάβει στη Γνωστοποίηση που υποβάλει κατά τα άνω για το κατάστημά του και δήλωσή του για τη χρήση αυτή.

Ταυτόχρονα, όμως, προβλέπεται ρητά στο νόμο, ότι η χρήση μουσικής ή μουσικών οργάνων πραγματοποιείται «σύμφωνα με τις προϋποθέσεις της κείμενης νομοθεσίας», καθώς και ότι «Οι προϋποθέσεις χρήσης δεν τίγονται», ενώ επίσης προβλέπεται ότι υποχρεώσεις ή άδειες σχετιζόμενες με την νομοθεσία περί πνευματικής

⁶⁹ Ν. 4442/2016 άρθρο 28 (ΦΕΚ τ. Α', 230/7-12-2016)

ιδιοκτησίας δεν τίγονται, χωρίς όμως οι άδειες ή οι υποχρεώσεις αυτές (π.χ. άδεια από Οργανισμό Συλλογικής Διαχείρισης) να αποτελούν απαιτούμενο δικαιολογητικό ή περιεχόμενο της γνωστοποίησης ούτε της άδειας παράτασης ωραρίου.⁷⁰

Από τον συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων και το νόημά τους προκύπτει ότι, να μεν μπορεί να μην απαιτείται πλέον ειδική άδεια εκ των προτέρων από το Δήμο για την χρήση μουσικής ή μουσικών οργάνων σε ΚΥΕ και ότι αρκεί η απλή Γνωστοποίηση της χρήσης αυτής, πλην όμως, κατά τα λοιπά η χρήση αυτή εξακολουθεί να διέπεται από τους εκάστοτε ισχύοντες κανόνες, όπως είναι εκείνοι που τυχόν θεσπίζονται με κανονιστικές αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών αρχών σχετικά με τους όρους και τις ώρες λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα που λειτουργούν στην περιφέρειά τους.

6.7 Κυρώσεις

Σε περίπτωση παράλειψης Γνωστοποίησης πριν την έναρξη λειτουργίας ΚΥΕ, ή παράλειψης μεταβολής γνωστοποιηθέντων στοιχείων, ή παροχής αναληθών στοιχείων στην γνωστοποίηση ή τη μεταβολή, προβλέπεται η επιβολή διοικητικού προστίμου από 100 έως 20.000 ευρώ βάσει κριτηρίων αναφερομένων στο νόμο. Αρμόδιο όργανο για την επιβολή των κυρώσεων αυτών είναι ο οικείος Δήμαρχος. Ρητά, ωστόσο, αναφέρεται ότι ισχύουν και οι κυρώσεις που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για την περίπτωση παραβίασης επιμέρους όρων και προϋποθέσεων κατά τη λειτουργία των ΚΥΕ. Επίσης, ορίζεται ότι, αντί της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας καταστήματος, εφεξής θα νοείται η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας με σφράγιση του καταστήματος από τα αρμόδια όργανα του Δήμου με τη συνδρομή και της Αστυνομίας. Ρητά, τέλος, προβλέπεται ότι η έλλειψη γνωστοποίησης ή η γνωστοποίηση αναληθών στοιχείων ή η παράλειψη γνωστοποίησης μεταβληθέντων στοιχείων δεν επιφέρουν και ποινικές κυρώσεις.⁷¹

6.8 Μεταβατικές Διατάξεις

Στον νόμο προβλέπεται ότι οι παραπάνω νέες διατάξεις εφαρμόζονται για όσες δραστηριότητες λειτουργούν μετά την έναρξη ισχύος του νόμου (δηλαδή από 7-12-2016 που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ) και καταλαμβάνει και τις περιπτώσεις όπου έχουν ήδη

⁷⁰ Ν. 4442/2016 άρθρο 29 (ΦΕΚ τ. Α', 230/7-12-2016)

⁷¹ Ν. 4442/2016 άρθρο 15 και 34 (ΦΕΚ τ. Α', 230/7-12-2016)

εκδοθεί προεγκρίσεις χωρίς να έχει ληφθεί ακόμη άδεια λειτουργίας, όπως και τις ήδη εκκρεμείς αιτήσεις για προέγκριση. Ειδικά, πάντως, όσον αφορά την χρήση μουσικής ή μουσικών οργάνων, αυτή διέπεται πλέον από τον νέο νόμο, ανεξαρτήτως εάν πρόκειται για ΚΥΕ που έχει ήδη άδεια λειτουργίας με βάση το παλαιό καθεστώς. Όσον αφορά τις παλαιές άδειες λειτουργίας και άδειες χρήσης μουσικής ή μουσικών οργάνων, αυτές παραμένουν σε ισχύ, πλην όμως σε περίπτωση που μεσολαβήσει μεταβολή στοιχείου (οποιοδήποτε) της δραστηριότητας βάσει του οποίου χορηγήθηκε η εν λόγω παλαιά άδεια, τότε ο φορέας του καταστήματος υποχρεούται σε γνωστοποίηση και εφεξής η λειτουργία του ΚΥΕ θα διέπεται από τις διατάξεις του νέου νόμου, πράγμα που σημαίνει ότι μέχρι να συμβεί αυτό τα ΚΥΕ που έχουν ήδη άδεια λειτουργίας εξακολουθούν να διέπονται από το προηγούμενο καθεστώς.⁷²

⁷² Ν. 4442/2016 άρθρο 38 (ΦΕΚ τ. Α', 230/7-12-2016)

ΜΕΡΟΣ Β΄

Το καθεστώς λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στο Δήμο Μαλεβιζίου

Κεφάλαιο 7 - Η Περίπτωση του Δήμου Μαλεβιζίου

7.1 Χαρακτηριστικά του Δήμου Μαλεβιζίου

Ο Δήμος Μαλεβιζίου Ηρακλείου Κρήτης συστάθηκε με το νόμο 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» και ουσιαστικά υφίσταται από 1ης Ιανουαρίου του 2011 μετά τις Αυτοδιοικητικές εκλογές του Νοεμβρίου του 2010. Πρόκειται για συνένωση των τριών «Καποδιστριακών» Δήμων, Γαζίου, Τυλίσου και Κρουσώνα. Αποτελείται από 46 οικισμούς από τους οποίους οι 11 είναι παράκτιοι, οι τρεις είναι πεδινόι χωρίς γειτνίαση με ακτογραμμή, οι 7 είναι ημιορεινοί και οι 25 είναι ορεινοί.

Γεωγραφικά ο Δήμος καλύπτει το βορειοδυτικό κομμάτι του Νομού Ηρακλείου, συνορεύει με το Νομό Ρεθύμνου δυτικά, ενώ από τα ανατολικά γειτνιάζει με το Δήμο Ηρακλείου και καταλαμβάνει περίπου 291.907Km². Ο ορεινός όγκος του Ψηλορείτη τον οριοθετεί δυτικά, το Κρητικό πέλαγος βόρεια, η πεδιάδα της Μεσσαράς νότια, ενώ συνορεύει με το Δήμο Ηρακλείου.

Σύμφωνα με την τελευταία απογραφή της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), που πραγματοποιήθηκε το 2011, ο Μόνιμος Πληθυσμός του Δήμου Μαλεβιζίου ανέρχεται σε 24.864 άτομα, ο Νόμιμος Πληθυσμός ανέρχεται σε 22.373 άτομα, ενώ ο Πραγματικός Πληθυσμός ανέρχεται σε 29.062 άτομα⁷³.

Αναλυτικά οι πόλεις και τα χωριά του δήμου Μαλεβιζίου που ξεπερνούν τους 1.000 κάτοικους είναι το Γάζι και ο Κρουσώνας ενώ οικισμοί και χωριά του δήμου με 200 έως 1.000 κάτοικους είναι Αγία Πελαγία, Άγιοι Θεόδωροι, Αμμούδι, Άνω Καλέσα, Αστυράκι, Γωνιές, Δαμάστα, Καβροχώρι, Κάτω Καλέσα, Κεραμούτσι, Κολλυβάς, Κορφές, Λινοπεράματα, Μάραθος, Παλαιόκαστρο, Παντάνασσα, Ροδιά, Τύλισος και το Φόδελε.

Ο Δήμος Μαλεβιζίου είναι ο τρίτος μεγαλύτερος σε πληθυσμό Δήμος της Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου με 24.864 πληθυσμό αφού προηγείτε ο Δήμος

⁷³ Σύμφωνα με την ΕΛ.ΣΤΑΤ. ως Μόνιμος Πληθυσμός ορίζεται το σύνολο Ελλήνων και αλλοδαπών κατοίκων που έχουν τη συνήθη διαμονή τους εντός των γεωγραφικών ορίων μιας περιοχής, Νόμιμος Πληθυσμός ορίζεται το σύνολο των δημοτών μιας περιοχής, ενώ Πραγματικός (De Facto) Πληθυσμός ορίζεται το σύνολο των ατόμων που βρέθηκαν παρόντα και απογράφηκαν την ημερομηνία αναφοράς της απογραφής σε συγκεκριμένη περιοχή.

Ηρακλείου και ο Δήμος Χερσονήσου όπως φαίνεται και στο παρακάτω πίνακα. (Πίνακας 1)

Πίνακας 1 Μόνιμος πληθυσμός περιφερειακής ενότητας Ηρακλείου

Μόνιμος Πληθυσμός Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου	
Δήμος	Πληθυσμός 2011
Αρχανών - Αστερουσίων	16.692
Βιάννου	5.563
Γόρτυνας	15.632
Ηρακλείου	173.993
Μαλεβιζίου	24.864
Μίνωα Πεδιάδας	17.563
Φαιστού	24.466
Χερσονήσου	26.717
<u>Σύνολο</u>	<u>305.490</u>

Σύμφωνα με το Επιμελητήριο Ηρακλείου τα Καταστήματα που έχουν τουλάχιστον μία δραστηριότητα υγειονομικού ενδιαφέροντος τα οποία λειτουργούν στο Δήμου Μαλεβιζίου είναι στο σύνολο τους 342.⁷⁴ Ο Δήμος Μαλεβιζίου έχει αναπτύξει μεγάλη επιχειρηματική δραστηριότητα ειδικότερα σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος όπως καφετέριες και εστιατόρια και αυτό γιατί πολλές περιοχές όπως η Αγ. Πελαγία, η Αμμουδάρα αποτελούν πόλο έλξης για τους τουρίστες. Ο τουρισμός αποτελεί την πρώτη πλουτοπαραγωγική πηγή των κατοίκων λόγω της ύπαρξης μεγάλου αριθμού ξενοδοχειακών και τουριστικών επιχειρήσεων. Στα διοικητικά όρια του Δήμου δραστηριοποιούνται 27 ξενοδοχειακές μονάδες με σύνολο κλινών 8.333 και 187 μονάδες ενοικιαζόμενων διαμερισμάτων με δυναμικότητα 4.469 κλινών και για αυτό έχουμε και ανάπτυξη των επιχειρήσεων που έχουν άμεση σχέση με τον τουρισμό (εστιατόρια, καφετέριες, παντοπωλεία με παραδοσιακά προϊόντα).(Πίνακας 2)

⁷⁴ Τα Στοιχεία, μας δόθηκαν 20/10/2016 από το Επιμελητήριο Ηρακλείου πράγμα που σημαίνει ότι αυτή τη χρονική στιγμή μπορεί να έχουν διαφοροποιηθεί (Πίνακας 2)

Πίνακας 2 Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος Δήμου Μαλεβιζίου

Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος Δήμου Μαλεβιζίου	
Περιοχή	Αριθμός Καταστημάτων
Αγία Πελαγία	50
Αμμουδάρα	65
Γάζι	85
Δαμάστα	1
Καβροχώρι	3
Καλέσα	13
Καμαριώτης	1
Κεραμούτσι	2
Κορφές	4
Κρουσώνας	29
Λουτράκι	2
Λυγαριά	3
Μάραθος	3
Μονή	2
Παλιόκαστρο	1
Παντάνασσα	2
Ρογδιά	17
Σάρχος	3
Αγία Μαρίνα	19
Τύλισος	21
Φόδελε	16
<u>Σύνολο</u>	<u>342</u>

7.2 Άδειες ίδρυσης και λειτουργίας για ΚΥΕ που έχουν εκδοθεί από 2011 έως 2016

Οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας που έχουν εκδοθεί για ΚΥΕ από το 2011 έως και το 2016 (Νοέμβριο) στο σύνολο τους είναι 192. Με την αλλαγή της νομοθεσίας για ορισμένους τύπους καταστημάτων όπως τα καταστήματα Λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών (παντοπωλεία, οπωροπωλεία, πρατήρια ειδών ζαχαροπλαστικής κ.λπ.), καθώς και τα καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος (κουρεία, κομμωτήρια, μανικιούρ κ.τ.λ.) ο νόμος προβλέπει μία απλούστερη διαδικασία η οποία

είναι γνωστή ως «Γνωστοποίηση Άδειας Λειτουργίας». Οπότε για τα έτη 2011,2012 και 2013 τα καταστήματα αυτά έπρεπε να πάρουν άδεια ενώ από το 2014 έως και σήμερα παίρνουν μια βεβαίωση Γνωστοποίησης⁷⁵. Οι Γνωστοποιήσεις που έχουν δοθεί τα 3 τελευταία χρόνια στο Δήμο Μαλεβιζίου ανέρχονται στις 42.⁷⁶(Πίνακας 3, Σχήμα 5 και Σχήμα 6)

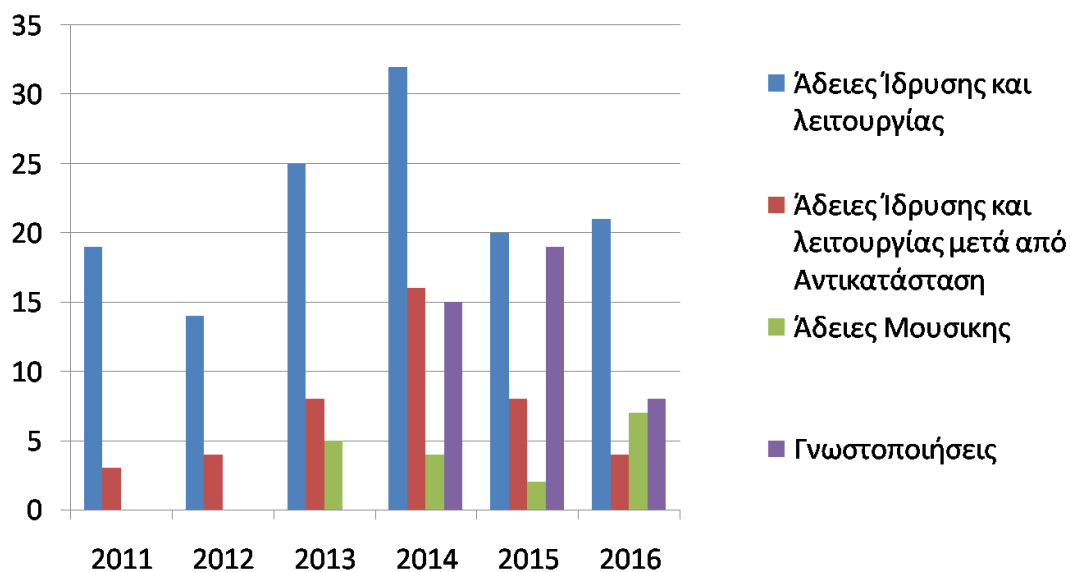
Πίνακας 3 Άδειες Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γνωστοποιήσεις από 2011 έως 2016

Άδειες ΚΥΕ που έχουν εκδοθεί από το 2011 μέχρι το 2016 Δήμος Μαλεβιζίου					Βεβαιώσεις Γνωστοποίησης	ΠΟΣΟΣΤΑ		
ΕΤΗ	Άδειες Ύδρευσης και λειτουργίας	Άδειες Ύδρευσης και λειτουργίας μετά από Αντικατάσταση	Άδειες Μουσικής	Σύνολο	Γνωστοποιήσεις	Άδειες (%)	Γνωστοποιήσεις (%)	Ενσωμάτωση Γνωστοποιήσεων μαζί με Άδειες (%)
2011	19	3	0	22	0	11,46	0	9,40
2012	14	4	0	18	0	9,38	0	7,70
2013	25	8	5	38	0	19,80	0	16,24
2014	32	16	4	52	15	27,08	35,71	28,63
2015	20	8	2	30	19	15,62	45,24	20,94
2016	21	4	7	32	8	16,66	19,05	17,09
Σύνολα	131	43	18	192	42	100%	100%	100%

⁷⁵ Η διαδικασία γνωστοποίησης έχει αναλυθεί λεπτομερώς στο Κεφάλαιο 3

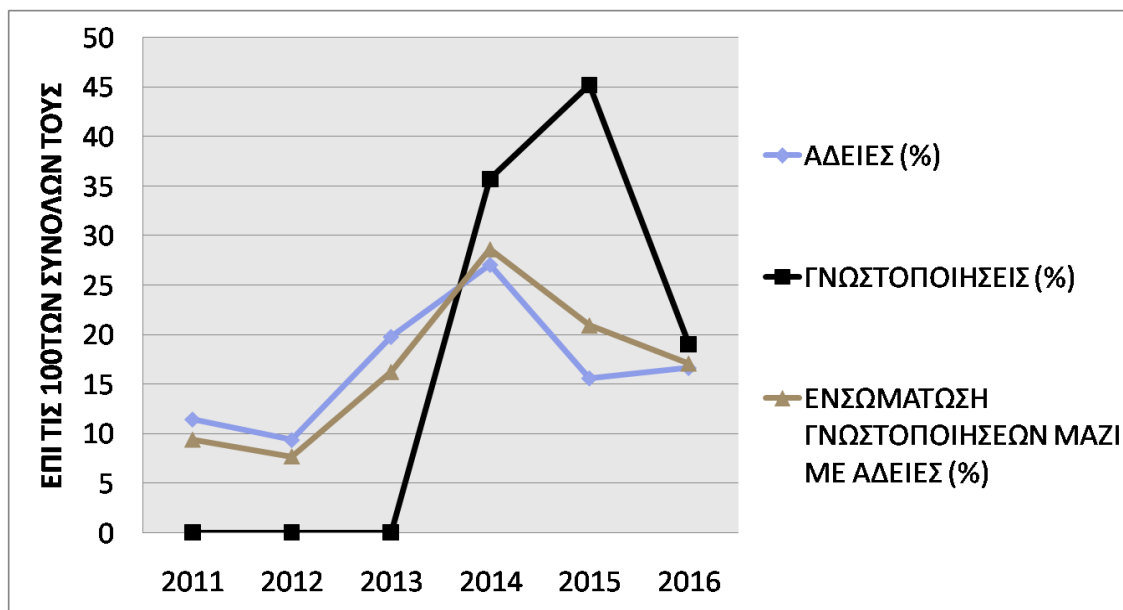
⁷⁶ Όλα τα στοιχεία για τις εκδόσεις αδειών μας έχουν δοθεί από το Γραφείο αδειοδοτήσεων του Δήμου Μαλεβιζίου. Οι γνωστοποιήσεις που αφορούν το έτος 2016 είναι μέχρι 1 Νοεμβρίου. Υπάρχει μικρό περιθώριο λάθους καθώς όλα τα στοιχεία τα αντήσαμε από αρχεία φακέλων αφού δεν υπάρχει κάποιο αυτοματοποιημένο πληροφοριακό σύστημα.

Σχήμα 5 Ραβδόγραμμα Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γνωστοποιήσεις από 2011 έως 2016



77

Σχήμα 6 Διάγραμμα (επί τις 100 των συνόλων τους) Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γνωστοποιήσεις από 2011 έως 2016



78

⁷⁷ Ίδια επεξεργασία

⁷⁸ Ίδια επεξεργασία

Το 2013 και το 2014 παρατηρείτε μία αύξηση στην έκδοση αδειών και αυτό οφείλεται στο ότι ψηφίστηκε ο νόμος Ν.4178/13 για την νομιμοποίηση των αυθαιρέτων οπότε πολλοί τακτοποίησαν τα κτίσματα τους και κατάφεραν να πάρουν άδεια για τα καταστήματα τους.

7.3 Επιβαλλόμενες ποινές

Στο κεφάλαιο 4 αναφέρονται αναλυτικά οι διοικητικές κυρώσεις που υπόκειται ένα ΚΥΕ εάν δεν λειτουργεί σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία. Όταν ο δήμος σφραγίζει καταστήματα ειδικά σε μία τόσο δύσκολη οικονομική κατάσταση που βρίσκεται η χώρα μας, οι πολίτες αντιδρούν σε τέτοιες αποφάσεις και τονίζουν ότι ο δήμος δεν δείχνει ευαισθησία στις δύσκολες αυτές οικονομικές στιγμές που περνάνε όλοι οι πολίτες και οι επιχειρηματίες και το μόνο που κάνει είναι να εφαρμόζει τη νομοθεσία. Μήπως τελικά όμως ο δήμος εφαρμόζει την νομοθεσία επιλεκτικά και γι' αυτό εξοργίζονται πολλοί συμπολίτες μας; Ο Δήμαρχος και ο Αντιδήμαρχος που είναι υπεύθυνος για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος σίγουρα σκέπτονται ότι το φορτίο αυτό είναι βαρύ και φυσικά φοβούνται και τη μη εκλογή τους την επόμενη εκλογική περίοδο. Αυτά τα ερωτήματα όπως και πολλά άλλα θα προσπαθήσουμε να απαντήσουμε στο κατωτέρω κεφάλαιο 8 αξιοποιώντας την ποσοτική και ποιοτική έρευνα που έχουμε κάνει. Στο Δήμο Μαλεβιζίου τα 3 τελευταία χρόνια έχουν δοθεί αναστολές σφράγισης στο σύνολο τους 18 ενώ τελικώς σφραγίστηκαν 22 ΚΥΕ. (Πίνακας 4, Πίνακας 5)

Πίνακας 4 Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που πήραν Αναστολή Σφράγισης

Καταστήματα ΚΥΕ που πήραν Αναστολή Σφράγισης	
2014	5
2015	12
2016	1
<u>Σύνολο</u>	<u>18</u>

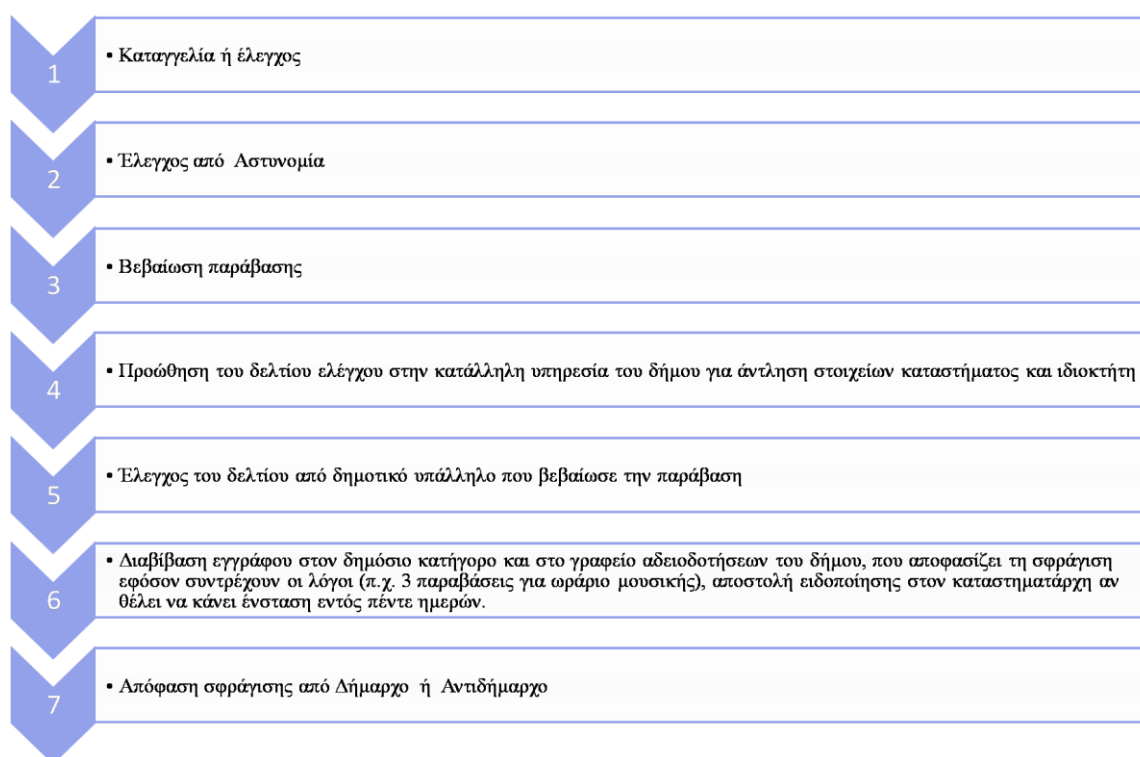
Πίνακας 5 Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που Σφραγίστηκαν

Καταστήματα ΚΥΕ που Σφραγίστηκαν	
2014	11
2015	10
2016	1
<u>Σύνολο</u>	<u>22</u>

79

Για να σφραγιστεί ένα ΚΥΕ ακολουθούνται τα παρακάτω βήματα.(Σχήμα 7)

Σχήμα 7 Διαδικασία Απόφασης Σφράγισης



80

7.4 Προβλήματα στο τοπικό επίπεδο

Πολλά είναι τα προβλήματα που δημιουργούνται στο Δήμο Μαλεβιζίου και έχουν άμεση εμπλοκή τα ΚΥΕ της περιοχής. Πολλά από αυτά έχουν σχέση με την ηχορύπανση που προκαλούν.

⁷⁹Πίνακας 3, Πίνακας 4. Στοιχεία που μας δόθηκαν από το Γραφείο Αδειοδοτήσεων του Δήμου Μαλεβιζίου. Οι αναστολές και σφραγίσεις του έτους 2016 είναι μέχρι 1 Νοεμβρίου. Υπάρχει μικρό περιθώριο λάθους καθώς όλα τα στοιχεία τα αντλήσαμε από αρχεία φακέλων αφού δεν υπάρχει κάποιο αυτοματοποιημένο πληροφοριακό σύστημα.

⁸⁰ Ίδια επεξεργασία

Η ηχορύπανση, που πρόσφατα χαρακτηρίστηκε ως «ρύπος», αποτελεί μία από τις σοβαρότερες περιβαλλοντικές απειλές που υποβαθμίζει την ποιότητα ζωής (εκνευρισμός, δυσφορία, απώλεια ακοής, έλλειψη αυτοσυγκέντρωσης, ψυχολογικές διαταραχές, ακροαστική κόπωση, επιθετική συμπεριφορά, διαταραχές ύπνου, δυσάρεστες ορμονικές αντιδράσεις, μειωμένη απόδοση στη δουλειά και στο σχολείο, αλλά και κακή επικοινωνία είναι μόνο μερικά από τα συμπτώματα που έχουν καταγράψει ερευνητές του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας και του Κέντρου Ερευνών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής), ενώ οι καταγγελίες των περιοίκων για συστηματική και εκτεταμένη ηχορύπανση, κυρίως σε βραδινές ώρες, από τα καταστήματα, είναι επαναλαμβανόμενες.

Σε πρόσφατο πόρισμά του ο Συνήγορος του Πολίτη, σημειώνει ότι οι οικείοι Δήμοι χορηγούν στα ΚΥΕ άδειες μουσικής και άδειες παράτασης μουσικής, χωρίς να λαμβάνουν υπόψη την άμεση γεινιάσή τους με κατοικίες και την υπερσυγκέντρωσή τους σε συγκεκριμένες περιοχές. Επίσης, οι έλεγχοι από τις αρμόδιες υπηρεσίες περιορίζονται σε μικρό αριθμό ανά έτος, αφενός λόγω και της εκφρασθείσας αδυναμίας τους για τη διενέργεια συστηματικών ελέγχων, αφετέρου λόγω του σημαντικού αριθμού των ΚΥΕ σε συγκεκριμένες περιοχές. Συγκεκριμένα καταστήματα εξακολουθούν να διαθέτουν άδειες λειτουργίας μουσικής και άδειες παράτασης μουσικής, παρά τη διαπίστωση εκ μέρους των αρμόδιων υπηρεσιών ότι δεν τηρούνται οι προϋποθέσεις χορήγησής τους. Ειδικότερα, διαπιστώνεται η τοποθέτηση ηχείων και η λειτουργία στερεοφωνικού συγκροτήματος συνδεδεμένου με ενισχυτή και ηχεία με ανοικτές πόρτες και παράθυρα στον εξωτερικό χώρο των καταστημάτων, οι οποίες αποτελούν παράβαση των όρων λειτουργίας της άδειας μουσικής. Ενώ στις περισσότερες περιπτώσεις δεν πραγματοποιείται η μέτρηση της στάθμης του θορύβου με ηχόμετρο.

Όταν διαπιστώνεται ηχορύπανση παραβιάζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας λειτουργίας του καταστήματος, καθώς και της άδειας λειτουργίας/ή και παράτασης λειτουργίας μουσικών οργάνων. Στην περίπτωση αυτή εφαρμόζονται, τόσο οι διατάξεις της υπ' αρ. Υ1γ/Γ.Π./οικ.96967/8-10-2012 απόφασης του Υπουργού Υγείας, που αντικατέστησε την Υ.Δ Α1β/8577/1983, όσο και οι διατάξεις του Π.Δ. 180/79. Οι αρμόδιες υπηρεσίες εφαρμόζουν διαζευκτικά τις ως άνω διατάξεις, συνήθως τις υγειονομικές διατάξεις κατόπιν αυτοψίας των αρμόδιων υπηρεσιών υγειονομικού ελέγχου, ενώ τις διατάξεις του Π.Δ. 180/79 κατόπιν αυτοψίας των αστυνομικών αρχών. Οι ρυθμίσεις αυτές αναφέρονται γενικά στη δυνατότητα ανάκλησης της άδειας

λειτουργίας ΚΥΕ και όχι ειδικά στο ζήτημα της ανάκλησης της άδειας μουσικής ή και παράτασης λειτουργίας μουσικών οργάνων.

Συνεπώς, στις περισσότερες περιπτώσεις δεν προβαίνουν στην προσωρινή ή οριστική αφαίρεση της άδειας μουσικής και της άδειας παράτασης της ως μέτρο ανάλογο με το μέγεθος της όχλησης, αλλά στην προσωρινή ανάκληση της άδειας λειτουργίας ή/και σφράγισης η οποία όμως δεν επιτυγχάνεται.

Συγκεκριμένα: Α) σε παραβάσεις που αφορούν τοποθέτηση ηχείων σε εξωτερικό χώρο ή λειτουργία μουσικής με ανοικτές πόρτες, η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου, μετά την έκθεση αυτοψίας, συνήθως της υγειονομικής υπηρεσίας ή/και της αστυνομίας, σε κάποιες περιπτώσεις προβαίνει στην προσωρινή ανάκληση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του. Ωστόσο, οι ιδιοκτήτες των καταστημάτων, δεδομένου του προσωρινού χαρακτήρα των συγκεκριμένων παραβάσεων, επιτυγχάνουν την αναστολή της ανάκλησης της άδειας λειτουργίας/σφράγισης προσκομίζοντας στη συνέχεια γνωμοδότηση, μετά από επανέλεγχο της υγειονομικής υπηρεσίας⁸¹ περί επαναφοράς των πραγμάτων στην προτέρα κατάσταση και της σύννομης λειτουργίας του ΚΥΕ. Β) Όταν βεβαιώνονται παραβάσεις για υπέρβαση του ορίου ηχοστάθμης, δεδομένου ότι συντελούνται σε συγκεκριμένη χρονική στιγμή, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Π.Δ. 180/79. Ωστόσο επισημαίνεται, ότι ο περιορισμένος αριθμός ελέγχων δεν καθιστά εφικτή την προσωρινή αφαίρεση της χορηγηθείσας άδειας και τη σφράγιση του καταστήματος μετά από τρεις διαπιστωμένες παραβάσεις, με αποτέλεσμα να μην εφαρμόζεται η ρύθμιση της οριστικής σφράγισης του καταστήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2β του Π.Δ. 180/792 . Επίσης στις περισσότερες περιπτώσεις διαπιστώνεται ότι η απόφαση προσωρινής σφράγισης λαμβάνεται μετά το πέρας της περιόδου λειτουργίας του καταστήματος. Γ) Σημειώνεται, περαιτέρω, ότι και για τις περιπτώσεις που εκδόθηκαν αποφάσεις για την προσωρινή αφαίρεση της άδειας λειτουργίας των εν λόγω καταστημάτων, οι ενδιαφερόμενοι άσκησαν τα προβλεπόμενα ένδικα μέσα και έτυχαν της αναστολής της σφράγισης, με κύριο επιχείρημά τους την επιδείνωση της οικονομικής τους κατάστασης⁸².

Ειδικότερα, στο Δήμο Μαλεβιζίου και σε περιοχές του Δήμου οι οποίες είναι τουριστικές, όπως για παράδειγμα η Αγ. Πελαγία, η Αμμουδάρα κ.α., τα ΚΥΕ το καλοκαίρι που λειτουργούν βάζουν τη μουσική πολύ δυνατά και σε ανοικτούς χώρους. Οι

⁸¹Άρθρο 16 της υπ' αρ. Υ1γ/Γ.Π./οικ.96967/8-10-2012 απόφασης του Υπουργού Υγείας,

⁸²Συνήγορος του Πολίτη, Πόρισμα «Ηχορύπανση κατά τη λειτουργία καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος», Ιούλιος 2013

πελάτες επίσης υποχρεώνονται να φωνάζουν για να συνομιλούν μεταξύ τους και έτσι δημιουργείται ένα κομπούζιο. Με τον τρόπο αυτό τα καφέ-μπαρ μετατρέπονται σε κέντρα διασκέδασης σε ανοικτό χώρο και φυσικά προκαλούν αναστάτωση στους περίοικους που διαμένουν μόνιμα σε αυτές τις περιοχές και σε πολλά ξενοδοχειακά καταλύματα που υπάρχουν γύρω.

Αναλύοντας ένα συμβάν παρακάτω θα εξετάσουμε στη πραγματικότητα τι συμβαίνει και πως αντιδράει ο Δήμος Μαλεβιζίου σε τέτοια γεγονότα. Υπάρχει ένα ξενοδοχειακό κατάλυμα στη περιοχή της Αγίας Πελαγίας που έρχεται συνεχώς σε σύγκρουση για την χρήση της μουσικής σε υψηλή ένταση με μία καφετέρια που το βράδυ μετατρέπεται σε μπαράκι. Ο Δήμος εξέτασε όλες τις προϋποθέσεις σύμφωνα με τη νομοθεσία και το ΚΥΕ πήρε άδεια μουσικών οργάνων.

Το καφέ – μπαρ όμως είχε συνεχώς σε υψηλή ένταση τη μουσική πέρα του ωραρίου που ανέγραφε η άδεια του. Έχοντας αναφέρει ο επιχειρηματίας του ξενοδοχειακού καταλύματος το πρόβλημα στον επιχειρηματία του ΚΥΕ και δεν συμμορφωνόταν, το κατήγγειλε στο δήμο και στην αστυνομία ώστε να γίνουν οι απαραίτητοι έλεγχοι καθώς ο ίδιος ανέφερε ότι οι πελάτες του κάνουν συνεχώς παράπονα και γενικώς γι' αυτό το θέμα έχει βγει κακή φήμη για το κατάλυμά του. Μετά από ελέγχους που έγιναν από την αστυνομία διαπιστώθηκε ότι η καφετέρια όντως είχε δυνατά τη μουσική αφού μετρήθηκε με ηχώμετρο και ξεπερνούσε τα 80db, ενώ συγχρόνως ήταν και πέρας του ωραρίου που αναγράφει η άδεια του.

Μετά από τις καταγγελίες του επιχειρηματία του ξενοδοχειακού καταλύματος και μετά από τρεις διαπιστωμένες παραβάσεις από την αστυνομία που κατέφθασαν στο Γραφείο Αδειοδοτήσεων του Δήμου Μαλεβιζίου, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία ο Δήμος ήταν υποχρεωμένος να εκδώσει απόφαση προσωρινής σφράγισης. Εξάντλησε ότι χρονικά περιθώρια είχε για την προσωρινή σφράγιση και όταν πήγαν τα όργανα του Δήμου να σφραγίσουν το ΚΥΕ είχε κλείσει, καθώς η περίοδος λειτουργίας του καταστήματος είχε περάσει. Ο επιχειρηματίας του καφέ-μπαρ είχε δηλώσει στο δήμο ότι επρόκειτο να συμμορφωθεί και να μη του σφραγίσουν το κατάστημα του επικαλώντας οικονομικούς λόγους.

Σε ερώτηση μου στον μόνιμο υπάλληλο του Δήμου του Γραφείου Αδειοδοτήσεων γιατί ο Δήμος λειτούργησε με αυτό τον τρόπο καθυστερώντας τη προσωρινή σφράγιση του καταστήματος, μας απάντησε: Ο Δήμος δεν θέλει να κλείνει καταστήματα, θέλει να ενισχύσει τη μικροεπιχειρηματικότητα φυσικά όχι σε βάρος άλλων επιχειρηματιών και εις βάρος στην υγεία των πολιτών. Προσπαθεί να

συμμορφώσει τους μικροεπιχειρηματίες και να τους περάσει το μήνυμα να λειτουργούν νόμιμα κρατώντας τις ισορροπίες. Επίσης μας ανέφερε ότι ο αντιδήμαρχος πού βάζει την υπογραφή του για σφραγίσεις καταστημάτων φοβάται για την μη εκλογή του στην επόμενη αναμέτρηση όποτε εξαντλεί ότι χρονικά περιθώρια έχει. Σκοπός κανενός δεν είναι να κλείσει καμία επιχείρηση γιατί δεν συμφέρει κανένα.

Κατά την άποψη μου σκοπός είναι οι δήμοι να δίνουν άδεια μουσικής σε ΚΥΕ εξετάζοντας όλα τα δεδομένα και δίνοντας σαφείς οδηγίες για τη χρήση της μουσικής ακόμα και γραπτές αν είναι δυνατόν, ενώ θα πρέπει σε τακτά χρονικά διαστήματα ειδικά τους καλοκαιρινούς μήνες και κυρίως τη Παρασκευή, το Σάββατο και τη Κυριακή να εντατικοποιηθούν οι έλεγχοι από την αστυνομία καθώς δημοτική αστυνομία δεν υπάρχει πια στο Δήμο Μαλεβιζίου.

Η πολεοδομική οργάνωση των περιοχών του Δήμου αποτελεί αναγκαιότητα για την περιοχή με τον έλεγχο των χρήσεων γης ενός αναπτυξιακού πολεοδομικού σχεδίου που πρέπει να φτιαχτεί για την εξισορρόπηση των συγκρούσεων χρήσεων γης όσον αφορά τη κατοικία, τα ξενοδοχειακά καταλύματα και την αναψυχή για την αποφυγή προβλημάτων όπως το παραπάνω.

Κεφάλαιο 8 Απόψεις πολιτών, αιρετών και εργαζομένων του Δήμου Μαλεβιζίου

8.1 Σκοποί, Στόχοι, Υποθέσεις

Τα ΚΥΕ παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον καθώς αποτελούν ένα σημαντικό κλάδο της οικονομίας και για το λόγο αυτό καθίσταται επιτακτική η διερεύνηση της άσκησης αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος του Δήμου Μαλεβιζίου. Η διερεύνηση θα γίνει σε ποσοτικό επίπεδο σε δημότες που επισκέπτονται το γραφείο αδειοδοτήσεων αλλά και σε ποιοτικό επίπεδο σε αιρετούς και υπαλλήλους που εμπλέκονται με τα ΚΥΕ. Σε ποσοτικό και ποιοτικό επίπεδο γενικός σκοπός είναι να δούμε αν αυτή η αρμοδιότητα που ασκείται από τη τοπική αυτοδιοίκηση ασκείται με τέτοιο τρόπο ώστε να επιφέρει τα επιθυμητά αποτελέσματα.

Σε ποσοτικό επίπεδο οι γενικοί στόχοι μας είναι:

- Να δούμε για ποιο λόγο επισκέφτηκαν το γραφείο αδειοδοτήσεων και τι γνωρίζουν για τις διαδικασίες έκδοσης μίας άδειας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος.
- Τις απόψεις τους για τις διαδικασίες χορήγησης άδειας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Επιμέρους θα διερευνήσουμε τις εξής υποθέσεις:

- Αν οι διαδικασίες χορήγησης μιας άδειας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι χρονοβόρα ή όχι αλλά και ποιος πιστεύουν ότι ευθύνεται.
- Αν θεωρούν ότι κάποιοι πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης ή όχι και για αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται.
- Αν πιστεύουν ότι κάποιο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως ή δεν πρέπει να σφραγίζεται αμέσως.
- Αν πρέπει να απλοποιηθεί η διαδικασία χορήγησης άδειας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος όπως έγινε το 2013 για ορισμένα καταστήματα.
- Αν οι δημότες είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από την τοπική αυτοδιοίκηση ή όχι.

- Αν η άσκηση περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην τοπική αυτοδιοίκηση ή θα πρέπει να φύγει.

8.2 Συμμετέχοντες – Στοιχεία δείγματος

Στην ποσοτική έρευνα συμμετείχαν εθελοντικά 50 δημότες του Δήμου Μαλεβιζίου που βρίσκεται στο Ηράκλειο Κρήτης. Συγκεκριμένα έλαβαν μέρος 34 (68%) άνδρες και 16 γυναίκες (32%) γυναίκες. Η τεχνική της δειγματοληψίας είναι η βολική – συμπτωματική και συνολικά δόθηκαν 50 ερωτηματολόγια και επιστράφηκαν και τα 50.(Πίνακας 6)

Πίνακας 6 Ερώτηση 1 – Φύλο συμμετεχόντων

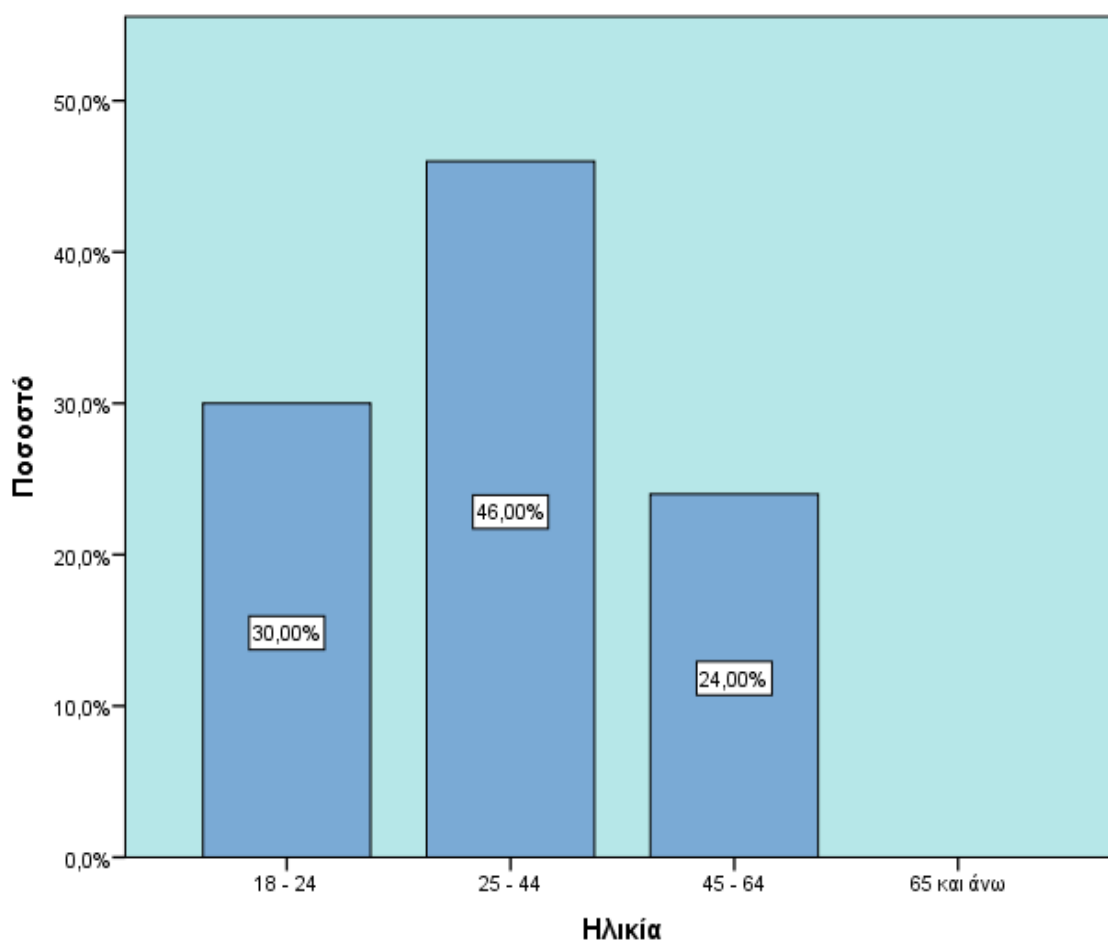
<u>Το φύλο των συμμετεχόντων στην έρευνα</u>		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Ανδρας	34	68
Γυναίκα	16	32
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>

Η ηλικία των συμμετεχόντων κυμαίνεται από 18 έως τα 64 έτη με την πλειοψηφία των δημοτών Μαλεβιζίου να κυμαίνεται από 25 – 44 (46%), ενώ ακολουθούν οι ηλικίες από 18 – 24 (30%), 45 – 64 (24%) και τέλος από 65 και άνω δεν βρέθηκε κανένας συμμετέχων.(Πίνακας 7, Σχήμα 8)

Πίνακας 7 Ερώτηση 2 – Ηλικία συμμετεχόντων

Η ηλικία των συμμετεχόντων στην έρευνα		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
18 – 24 ετών	15	30
25 – 44 ετών	23	46
45 – 64 ετών	12	24
65 και άνω ετών	0	0
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>

Σχήμα 8 Ραβδόγραμμα Ηλικίας



Στον Πίνακα 8 παρουσιάζεται το μορφωτικό επίπεδο των δημοτών του Δήμου Μαλεβιζίου. Έτσι, από τους 50 ερωτηθέντες, οι περισσότεροι είναι απόφοιτοι Λυκείου 28(56%) και απόφοιτοι κάποιας σχολής τριτοβάθμιας εκπαίδευσης 28(56%), ενώ ακολουθούν απόφοιτοι γυμνασίου 7(14%) και οι κάτοχοι κάποιου μεταπτυχιακού 3(6%).

Πίνακας 8 Ερώτηση 3 - Επίπεδο μόρφωσης

<u>Το επίπεδο μόρφωσης των συμμετεχόντων στην έρευνα</u>		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Γυμνάσιο	7	14
Λύκειο	28	56
Τριτοβάθμια εκπαίδευση	12	24
Μεταπτυχιακό	3	6
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>

8.3 Μέσα συλλογής δεδομένων – Εργαλείο της έρευνας

Η συλλογή των δεδομένων για τη ποσοτική έρευνα πραγματοποιήθηκε με έντυπο, ανώνυμο ερωτηματολόγιο που χρησιμοποιήθηκε για το σκοπό της έρευνας, το οποίο στο σύνολο του παρουσιάζεται στο Παράρτημα. Για την ποιοτική έρευνα η συλλογή των δεδομένων έγινε με τον τρόπο των συνεντεύξεων όπου έγιναν 10 ίδιες ερωτήσεις σε αιρετούς και υπαλλήλους του Δήμου Μαλεβιζίου που εμπλέκονται με τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Το εργαλείο (ερωτηματολόγιο) που χρησιμοποιήθηκε για την ποσοτική έρευνα αποτελείται από 14 ερωτήσεις και χωρίζεται σε 4 μέρη. Στο πρώτο μέρος (Ερωτήσεις 1, 2, 3) συλλέγονται δημογραφικά στοιχεία όπως είναι το φύλο, η ηλικία και το επίπεδο της μόρφωσης των ερωτηθέντων. Στο δεύτερο μέρος (Ερωτήσεις 4 έως 9) οι συμμετέχοντες στην έρευνα καλούνται να απαντήσουν σε ερωτήσεις που αφορούν, για ποιο λόγο επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων, εάν είναι γνώστες των διαδικασιών για την έκδοση μίας άδειας καθώς και αν πιστεύουν ότι αυτές οι διαδικασίες είναι χρονοβόρες. Στο τρίτο μέρος (Ερωτήσεις 10 έως 12) θα ερωτηθούν σχετικά με τις πελατειακές σχέσεις και για τις σφραγίσεις των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος ενώ στο τέταρτο και τελευταίο μέρος (Ερωτήσεις 13 και 14) θα πάρουμε απαντήσεις σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας και για το αν θα πρέπει να παραμείνει αυτή η αρμοδιότητα περί της λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Αξίζει να σημειωθεί ότι για τις ερωτήσεις 1 – 14 ισχύει ο συμβολισμός Q1- Q14 αντίστοιχα.

Ειδικότερα το ερωτηματολόγιο περιλαμβάνει ερωτήσεις κλειστού τύπου, απλής ή πολλαπλής απάντησης. Οι ερωτήσεις μπορούν να απαντηθούν με επιλογή Ναι/Όχι είναι δηλαδή κλειστές δίτομες (Dichotomous), με βάση επιλογής μίας απάντησης από μία γκάμα επιλογών. Όλες οι απαντήσεις συμπληρώνονται με «x», έτσι ώστε να συμπληρώνονται εύκολα και παράλληλα να είναι εφικτή η καταχώρηση και ανάλυση τους στο ειδικό στατιστικό πρόγραμμα. Επίσης, στο ερωτηματολόγιο κάποιες ερωτήσεις επαναλαμβάνονται με διαφορετικό τρόπο, ούτως ώστε να εκτιμηθεί η πραγματική και όχι τυχαία απάντηση του κάθε ερωτηθέντα.

Το ερωτηματολόγιο είναι ανώνυμο όπως ήδη προαναφέρθηκε και τα προσωπικά δεδομένα που συγκεντρώθηκαν είναι απόρρητα και χρησιμοποιήθηκαν μόνο για τους σκοπούς αυτής της διπλωματικής.

8.4 Διαδικασία συλλογής δεδομένων

Η διεξαγωγή της ποσοτικής έρευνας έγινε το διάστημα μεταξύ Μαΐου μέχρι τέλος Νοεμβρίου (2016) ενώ οι συνεντεύξεις έγιναν με προγραμματισμένα ραντεβού τον Νοέμβριο στον Δήμο Μαλεβιζίου. Αξίζει να σημειωθεί ότι ακόμα δεν είχε ψηφιστεί ο Νόμος 4442/2016 ΦΕΚ 2030/Α/7-12-2016 το «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις» οπότε η έρευνα διεξάχθηκε με την τότε υφιστάμενη νομοθεσία. Η χορήγηση και η συμπλήρωση του ερωτηματολογίου έγινε μέσω του Γραφείου Αδειοδοτήσεων του Δήμου Μαλεβιζίου το χρονικό διάστημα που αναφέρθηκε παραπάνω. Μαζί με το ερωτηματολόγιο διανεμόταν και σχετικό ενημερωτικό έντυπο για τη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου ενώ είχε διασφαλιστεί το γεγονός ότι όλοι όσοι θα συμπλήρωναν το ερωτηματολόγιο είχαν συναλλαγή με το Γραφείο Αδειοδοτήσεων.

Ιδιαίτερη έμφαση δόθηκε στη εμπιστευτικότητα, στην ανώνυμη φύση της έρευνας όπως και στη σημασία των ειλικρινών απαντήσεων, βασισμένων στην προσωπική εμπειρία του κάθε δημότη όσον αφορά την ποσοτική έρευνα αλλά και τον υπαλλήλων και αιρετών όσον αφορά την ποιοτική έρευνα. Τέλος, η συμπλήρωση του ερωτηματολογίου απαιτούσε 5 λεπτά από το προσωπικό χρόνο του κάθε πολίτη ενώ στις συνεντεύξεις έπρεπε να αφιερώσουν οι υπάλληλοι και οι αιρετοί περίπου 20 λεπτά.

8.5 Επεξεργασία δεδομένων - Αποτελέσματα ποσοτικής έρευνας

Η ανάλυση των ποσοτικών δεδομένων έγινε μέσω του στατιστικού προγράμματος SPSS 20.0 (Statistical Package for Social Sciences) και σε όλες τις αναλύσεις αναφέρεται το επίπεδο στατιστικής σημαντικότητας που υιοθετήθηκε κάθε φορά.

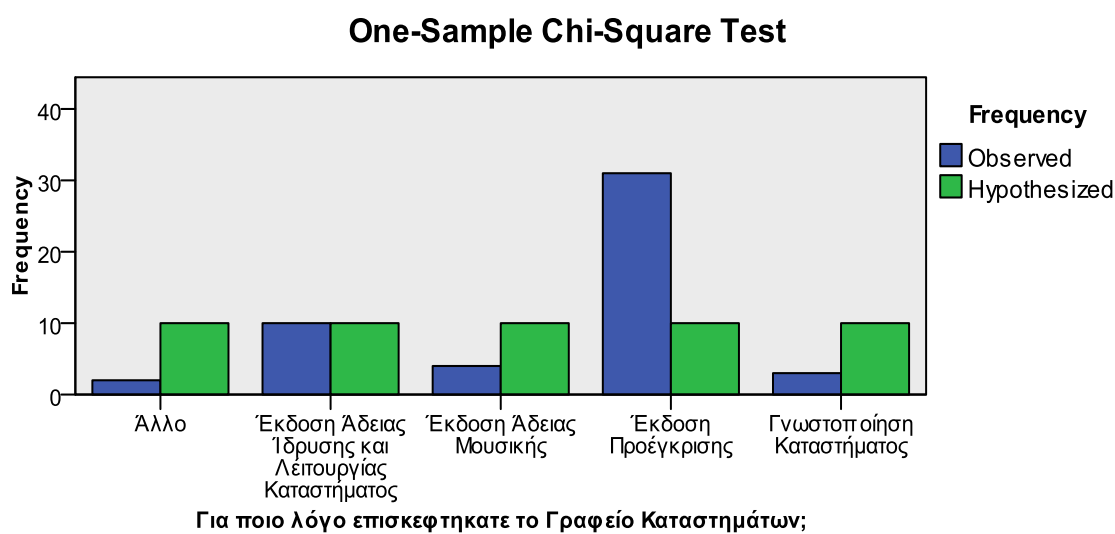
Οι μέθοδοι στατιστικής ανάλυσης που χρησιμοποιήθηκαν ήταν σε επίπεδο περιγραφικής, επαγωγικής μη παραμετρικής στατιστικής. Η περιγραφική ανάλυση χρησιμοποιήθηκε για να παρέχει υποστηρικτικές πληροφορίες ενώ σε επίπεδο επαγωγικής στατιστικής χρησιμοποιήθηκε το binomial για διωνομικές μεταβλητές και το one sample chi-square test (χ^2) για κάποιες ποιοτικές μεταβλητές.

Αρχικά λήφθηκαν κάποια στοιχεία που αφορούν γενικά τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, έτσι σε ποσοστό 100% στις ερωτήσεις «Γνωρίζεται ποια είδη καταστημάτων εντάσσονται στη κατηγορία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος» και «εάν είναι γνώστες των διαδικασιών χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καθώς και μουσικής καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος», μας απάντησαν θετικά, ενώ ενημερωθήκαμε και «Για ποιο λόγο επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων» και «Από που έχουν ενημερωθεί για τις διαδικασίες». Σε αυτές τις ερωτήσεις βρέθηκε στατιστικά σημαντική διαφορά χρησιμοποιώντας το one sample chi – square test ($p=0,000$) όπου αυτό μας δείχνει ότι δεν μας απάντησαν όλοι με τον ίδιο τρόπο. Στην ερώτηση «Για τον λόγο που επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων», στο σύνολο τους 31, μας απάντησαν ότι επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων για να εκδώσουν Προέγκριση, ενώ 10 μας απάντησαν ότι επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων για να εκδώσουν Άδεια Ίδρυσης και Λειτουργίας.(Πίνακας 9, Σχήμα 9). Στην ερώτηση «Από που ενημερώθηκαν για τις διαδικασίες» μας έδωσαν και εδώ διαφορετικές απαντήσεις που αναγράφονται στο Πίνακα 10 (Σχήμα 10).

Πίνακας 9 Ερώτηση 5 – Ο λόγος που επισκέφτηκαν το Γραφείο Αδειοδοτήσεων

Ο λόγος που επισκέφτηκαν το Γραφείο Καταστημάτων		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Έκδοση Προέγκρισης	31	62
Έκδοση Άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας Καταστήματος	10	20
Έκδοση Άδειας Μουσικής	4	8
Γνωστοποίηση Καταστήματος	3	6
Άλλο	2	4
<u>Συνολικό</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
		<i>p=0,000</i>

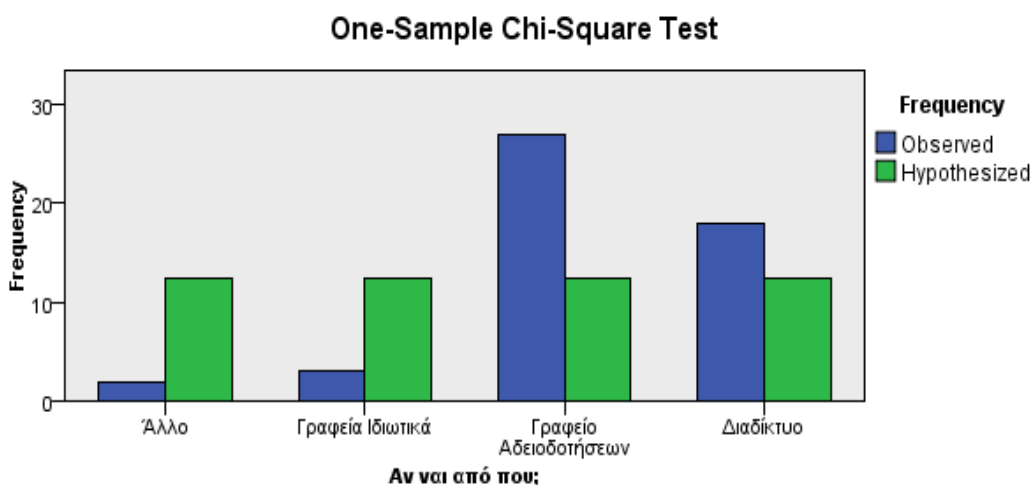
Σχήμα 9 Ερώτηση 5 - Ραβδόγραμμα υπόθεσης επίσκεψης λόγου Γραφείου Αδειοδοτήσεων



Πίνακας 10 Ερώτηση 7 – Από πού πληροφορήθηκαν τις διαδικασίες για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Από πού έγιναν γνώστες των διαδικασιών		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Γραφείο Αδειοδοτήσεων	27	54
Γραφεία Ιδιωτικά	3	6
Διαδίκτυο	18	36
Άλλο	2	4
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
<i>p=0,000</i>		

Σχήμα 10 Ερώτηση 7 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης από πού πληροφορήθηκαν για τις διαδικασίες των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος;

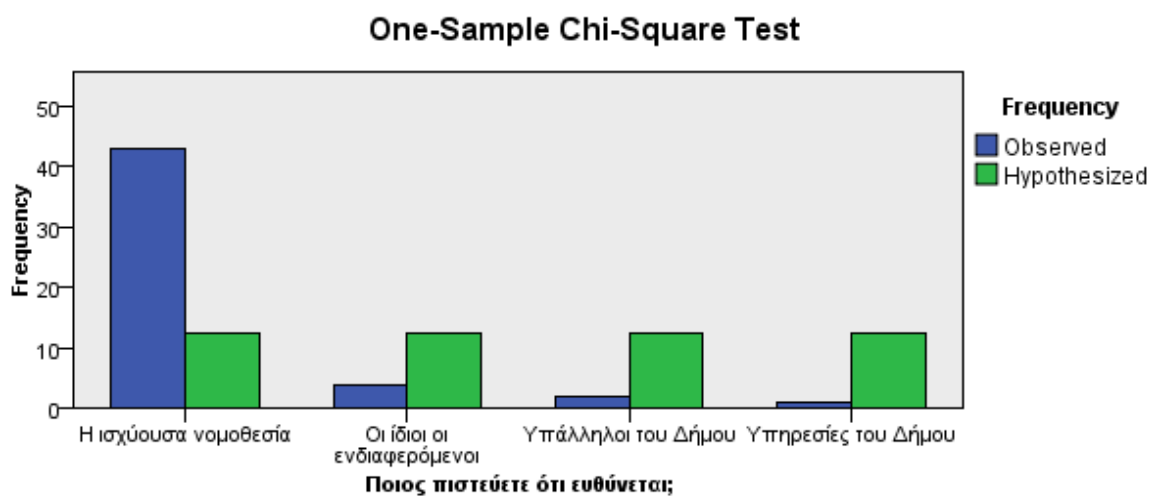


Στη συνέχεια στην ερώτηση «Πιστεύετε ότι αυτές οι διαδικασίες είναι χρονοβόρες» όλοι οι ερωτηθέντες μας απάντησαν «ΝΑΙ» ενώ αναφορικά στην ερώτηση « Ποιος πιστεύετε ότι ευθύνεται» χρησιμοποιώντας το one sample chi – square test ($p=0,000$), βρέθηκε στατιστικά σημαντική διαφορά που αυτό μας αποδεικνύει ότι δόθηκαν διαφορετικές απαντήσεις στη συγκεκριμένη ερώτηση. Το 86% του δείγματος μας απάντησε ότι για αυτήν τη κατάσταση ευθύνεται η ισχύουσα νομοθεσία.(Πίνακας 11, Σχήμα 11)

Πίνακας 11 Ερώτηση 10 – Ποιος πιστεύουν ότι ευθύνεται επειδή οι διαδικασίες αυτές χρονοβόρες

Ποιος πιστεύετε ότι ευθύνεται στο ότι οι διαδικασίες είναι χρονοβόρες;		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Υπηρεσίες του Δήμου	1	2
Υπάλληλοι του Δήμου	2	4
Οι ίδιοι οι ενδιαφερόμενοι	4	8
Η ισχύουσα νομοθεσία	43	86
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
<i>p= 0,000</i>		

Σχήμα 11 Ερώτηση 10 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης για το ποιος ευθύνεται για τις χρονοβόρες διαδικασίες

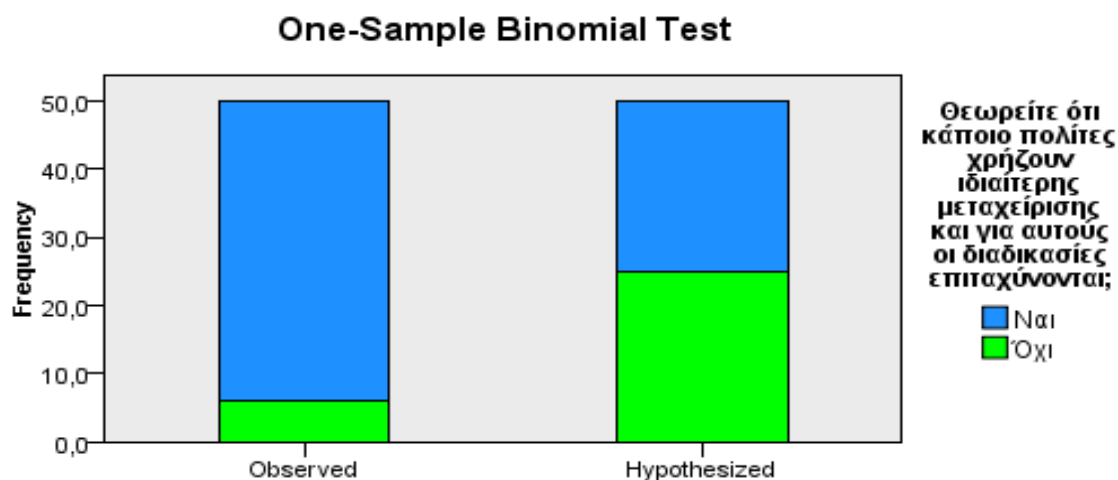


Η επόμενη υπόθεση προς διερεύνηση είναι «Εάν κάποιοι πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και γι’ αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται ή δεν χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και γι’ αυτούς οι διαδικασίες δεν επιταχύνονται». Κάνοντας την ανάλυση μας με το one sample binomial test και αφού το $p=0,000$ αποδεικνύεται ότι οι ερωτηθέντες πιστεύουν κατά 88% ότι κάποιοι πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και για αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται. (Πίνακας 12, Σχήμα 12)

Πίνακας 12 Ερώτηση 12 – Αν πιστεύουν ότι κάποιο πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και γι αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται

Θεωρείτε ότι κάποιοι πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και γι’ αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται;		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Όχι	6	12
Ναι	44	88
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
$p=0,000$		

Σχήμα 12 Ερώτηση 12 Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν θεωρούν ότι κάποιο πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και γι' αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται

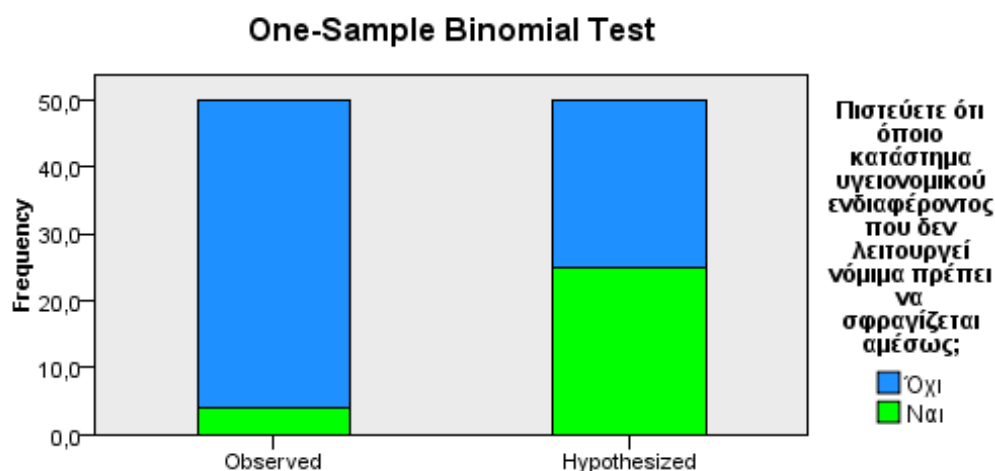


Αναφορικά με τις απόψεις των συμμετεχόντων στην ερώτηση «Πιστεύετε ότι κάποιο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως ή όχι», με την επεξεργασία των απαντήσεων και αφού το $p=0,000$, ισχύει η υπόθεση ότι οι δημότες του Δήμου Μαλεβιζίου πιστεύουν κατά 92% ότι όποιο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος δεν λειτουργεί νόμιμα δεν θα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως. (Πίνακας 13, Σχήμα 13)

Πίνακας 13 Ερώτηση 13 – Πιστεύετε ότι όποιο Καταστήματα Υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως;

Πιστεύετε ότι όποιο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως;		
	Συχνότητα (F)	Ποσότητα (%)
Όχι	46	92
Ναι	4	8
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
$p=0,000$		

Σχήμα 13 Ερώτηση 13 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν πιστεύουν όποιο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως ή όχι

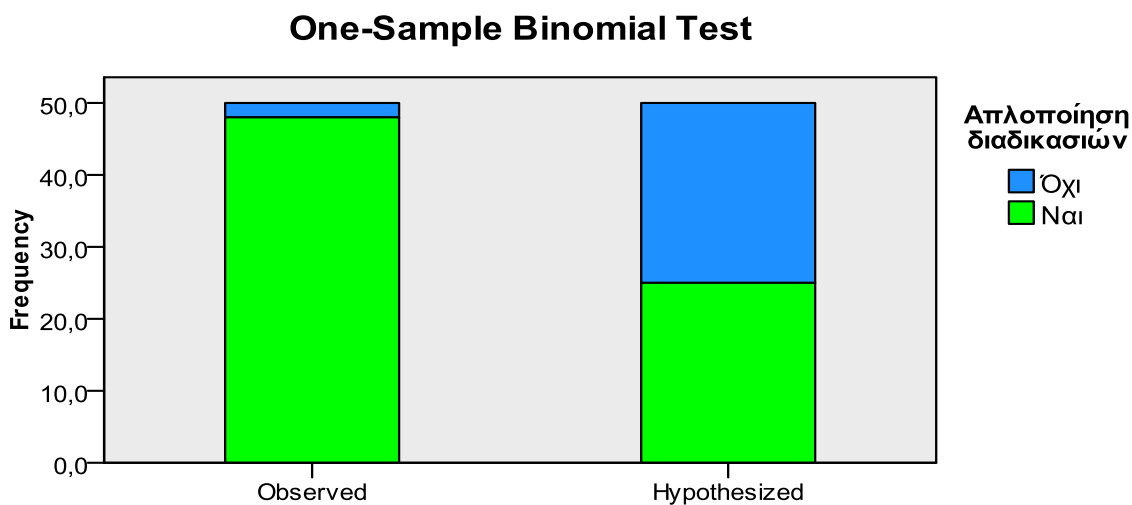


Στην συνέχεια στη ερώτηση για τα αν θα πρέπει να γίνει απλοποίηση της διαδικασίας έκδοσης αδειών καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος όπως έγινε για ορισμένα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος στο τέλος του 2013», μετά την επεξεργασία των αποτελεσμάτων με το one sample binomial test και αφού το $p=0,000$, ισχύει η υπόθεση κατά 96% ότι πρέπει να γίνει η απλοποίηση των διαδικασιών. (Πίνακας 14, Σχήμα 14)

Πίνακας 14 Ερώτηση 15 – Απαντήσεις για την απλοποίηση των διαδικασιών

Απαντήσεις για τον αν θα πρέπει να γίνει απλοποίηση των διαδικασιών χορήγησης άδειας ίδρυσης στο χώρο της εστίασης, της αναψυχής, καθώς και στο χώρο της χονδρικής πώλησης		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Όχι	2	4
Ναι	48	96
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
<i>p=0,000</i>		

Σχήμα 14 Ερώτηση 15 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης για την απλοποίηση των διαδικασιών

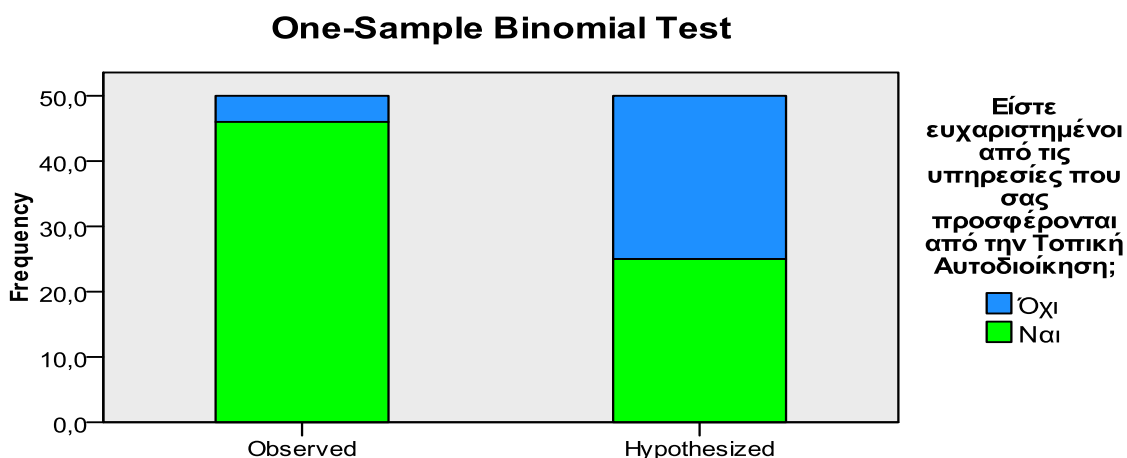


Ακολούθησε η διερεύνηση της υπόθεσης «Αν οι δημότες είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από την τοπική αυτοδιοίκηση ή όχι» και κατά 92% με την επεξεργασία που έγινε με το One sample binomial test επαληθεύεται η υπόθεση ($p=0,000$) ότι οι δημότες είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από τη τοπική αυτοδιοίκηση.(Πίνακας 15, Σχήμα 15)

Πίνακας 15 Ερώτηση 16 – Απαντήσεις δημοτών για το αν είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από τη Τοπική Αυτοδιοίκηση

Απαντήσεις δημοτών για τον αν είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Όχι	4	8
Ναι	46	92
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
$p=0,000$		

Σχήμα 15 Ερώτηση 16 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν οι δημότες είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση

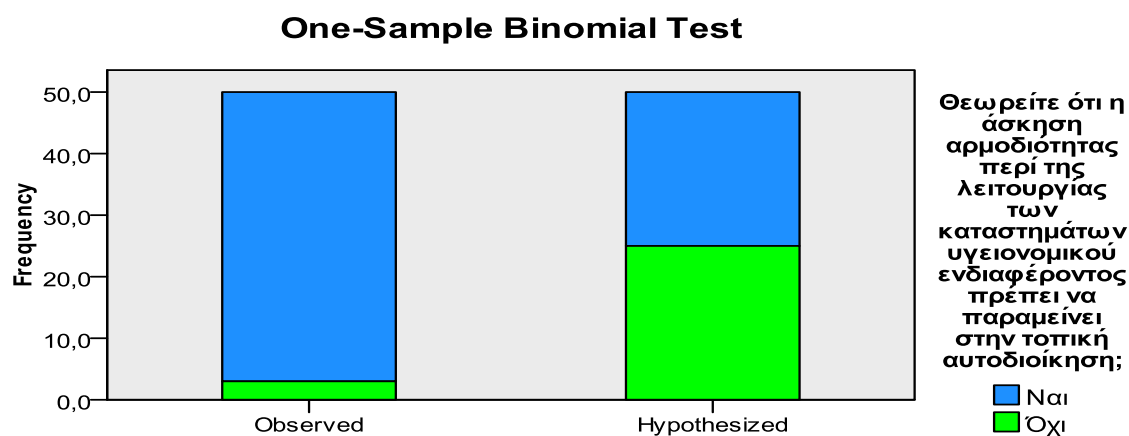


Η τελευταία υπόθεση που θα διερευνήσουμε είναι «Αν η άσκηση περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην τοπική αυτοδιοίκηση ή θα πρέπει να φύγει». Με την βοήθεια του one sample binomial test και αφού το $p=0,000$, η υπόθεση η οποία ισχύει κατά 94% είναι ότι στην τοπική αυτοδιοίκηση πρέπει να παραμείνει η άσκηση της αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. (Πίνακας 16, Σχήμα 16)

Πίνακας 16 Ερώτηση 17 Απαντήσεις εάν η άσκηση περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στη Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η άσκηση περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην τοπική αυτοδιοίκηση ;		
	Συχνότητα (F)	Ποσοστό (%)
Όχι	3	6
Ναι	47	94
<u>Σύνολο</u>	<u>50</u>	<u>100</u>
$p=0,000$		

Σχήμα 16 Ερώτηση 17 – Ραβδόγραμμα υπόθεσης εάν οι δημότες θεωρούν ότι η άσκηση αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση



8.6 Επεξεργασία δεδομένων - Αποτελέσματα ποιοτικής έρευνας

Εκτός από την ποσοτική έρευνα που έγινε στους δημότες του Δήμου Μαλεβιζίου, έγινε και ποιοτική έρευνα με συνεντεύξεις σε εργαζομένους και αιρετούς που έχουν άμεση εμπλοκή με τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Από τις απαντήσεις που δόθηκαν στο αντίστοιχο ερωτηματολόγιο προκύπτουν ενδιαφέροντα συμπεράσματα.

Κατά την προέγκριση της αδειοδότησης ενός καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος προκύπτουν διάφορα προβλήματα. Οι αιρετοί υπάλληλοι του Δήμου Μαλεβιζίου εντοπίζουν τα προβλήματα στη μη έγκαιρη προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών από τη μεριά του ενδιαφερόμενου με αποτέλεσμα τη καθυστέρηση της διαδικασίας. Σοβαρή καθυστέρηση εντοπίζουν επίσης στο γεγονός ότι ο Δήμος Μαλεβιζίου δεν διαθέτει τμήμα πολεοδομίας και έτσι οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να απευθυνθούν στο Ηράκλειο. Όσον αφορά το αρχικό πρόβλημα είναι στη διοικητική ευχέρεια των ενδιαφερομένων ενώ για το δεύτερο πρότειναν ότι οι χρήσεις γης θα μπορούσαν να εκδίδονταν από τον μηχανικό του ενδιαφερομένου ώστε να μην υπάρχει καθυστέρηση.

Από την άλλη πλευρά οι υπάλληλοι που είναι και οι πλέον αρμόδιοι καθώς έχουν καθημερινή τριβή με το θέμα της αδειοδότησης θεωρούν ότι το βασικό πρόβλημα εντοπίζεται στο γεγονός ότι δεν ταυτίζονται οι χρήσεις γης οι οποίες εκδίδονται από τη πολεοδομία με τη νέα υγειονομική διάταξη ως προς τον τίτλο της επιχείρησης π.χ. καφενείο – σνάκ μπάρ κτλ. όπου στη νέα υγειονομική διάταξη τις ονομάζει ως επιχειρήσεις μαζικής εστίασης πλήρους γεύματος.

Ωστόσο προβλήματα εντοπίζονται και κατά το χρονικό διάστημα έκδοσης της άδειας. Στη προκειμένη περίπτωση τόσο οι αιρετοί όσο και οι υπάλληλοι του Δήμου συμφωνούν ότι το μείζον πρόβλημα είναι το πολυεδομικό. Σ' αυτό το σημείο είναι απαραίτητο να αναφέρουμε ότι λέγοντας πολυεδομικό εννοούμε ότι τα περισσότερα κτίσματα στερούνται άδειας με αποτέλεσμα να μην εκδίδονται εξαιτίας αυτού άδειες ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Ο χρόνος που απαιτείται για την έκδοση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας είναι περίπου ένας μήνας, με βασική προϋπόθεση ο ενδιαφερομένος να προσκομίσει στην αρμόδια υπηρεσία ένα πλήρη φάκελο με τα απαραίτητα δικαιολογητικά αλλά να υπάρχει και η σύντομη ανταπόκριση των υπηρεσιών ελέγχου της Διεύθυνσης Υγείας. Σ' αντίθετη περίπτωση το χρονικό διάστημα έκδοσης άδειας μπορεί να πάρει ακόμα και μήνες.

Από τη μελέτη της ποιοτικής έρευνας προκύπτει επίσης ότι συχνό είναι το φαινόμενο των καταγγελιών από δημότες κατά των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Οι πιο συνήθεις λόγοι αυτών των καταγγελιών είναι η ηχορύπανση. Μετά την ηχορύπανση ακολουθούν οι καταλήψεις κοινόχρηστων χώρων καθώς και αλλαγές οι οποίες έχουν γίνει στο κατάστημα χωρίς τη σύμφωνη γνώμη των υπηρεσιών ελέγχου.

Πως όμως αντιμετωπίζει ο Δήμος αυτές τις καταγγελίες όταν σε αυτόν φτάνουν μηνύσεις από αστυνομία; Η στάση των υπαλλήλων και των αιρετών ήταν διαφορούμενη. Οι τελευταίοι υποστηρίζουν ότι η Δημοτική Αρχή δρα άμεσα σφραγίζοντας το εν λόγω κατάστημα, σε αντίθεση με τους υπαλλήλους του δήμου που υποστήριξαν ότι από τη μεριά του Δήμου υπάρχει μία μικρή ανοχή. Αναφέρουν μάλιστα ότι σε περίπτωση καταγγελίας ο Δήμος καλεί τον επιχειρηματία σε ακρόαση και τον ενημερώνουν για τις ενέργειες που πρέπει να κάνει. Μετά από αυτό εάν υπάρξει συμμόρφωση του επιχειρηματία το κατάστημα του δεν σφραγίζεται σε αντίθετη περίπτωση βγαίνει απόφαση σφράγισης εντός δεκαπέντε (15) ημερών.

Σε ότι αφορά τώρα τα νομοθετικά κενά οι άμεσα εμπλεκόμενοι φορείς τόνισαν την ανάγκη απλοποίησης των διαδικασιών χωρίς όμως την κατάργηση της αρμοδιότητας αυτής από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει η επισήμανση ότι στην υπάρχουσα νομοθεσία δεν υπάρχει περιορισμός για τον αριθμό των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος ανά δραστηριότητα και ανά αριθμό κατοίκων σε κάθε περιοχή, με αποτέλεσμα πολλά καταστήματα να υπολειτουργούν και στο τέλος να κλείνουν.

Επίσης τονίσθηκε ότι η διαδικασία έκδοσης ίδρυσης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα και αυτό

λειτουργεί εις βάρος των ενδιαφερομένων. Ενδιαφέρον παρουσιάζει η πρόταση για τη σύσταση μίας ενιαίας πανελλαδικής εμβέλειας εφαρμογής που όλοι οι Δήμοι και όλες οι συναρμόδιες υπηρεσίες θα μπορούν να επικοινωνούν σε πραγματικό χρόνο (on line). Η κάθε υπηρεσία να συμπληρώνει ότι την αφορά ανάλογα με το αντικείμενο που θα έχει αναλάβει να διευθετήσει.

Καθώς το 2013 έγινε απλοποίηση των διαδικασιών για ορισμένες ομάδες καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών κάνοντας απλά μια Γνωστοποίηση, εντύπωση έκανε η επιφυλακτική στάση των αρμόδιων του Δήμου απέναντι στη προσπάθεια απλοποίησης των διαδικασιών σε όλες τις ομάδες καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Ενώ και οι δύο πλευρές των εμπλεκόμενων αιρετοί και υπάλληλοι του Δήμου μιλούν και αναζητούν απλούστευση των διαδικασιών, απέναντι σε αυτή τη προσπάθεια διατηρούν μία αντιφατική συμπεριφορά.

Οι αιρετοί κράτησαν μία ουδέτερη στάση, τονίζοντας δε ότι κάτι τέτοιο είναι προς όφελος του ενδιαφερομένου αφού εκμηδενίζετε ο χρόνος έναρξης και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος, έχοντας όμως την ευσυνειδησία και την τυπικότητα εκ μέρους του υποψηφίου επιχειρηματία και αυτό γιατί εάν δεν ισχύει μπορούν εύκολα να αποτέλεσουν υγειονομική βόμβα σε όποια περιοχή λειτουργούν.

Οι υπάλληλοι ήταν αρνητικοί σ' αυτή την εκδοχή και συνέχιζαν να μιλούν για μια ενιαία εφαρμογή πανελλαδικής εμβέλειας, τονίζοντας ωστόσο την ανάγκη τροποποίησης της νομοθεσίας. Η αχίλλειος πτέρνα, ωστόσο της άσησης της αρμοδιότητας αυτής φαίνεται να είναι η νομοθεσία που την πλαισιώνει.

Η επιχειρηματικότητα είναι ένα νευραλγικό κομμάτι της τοπικής οικονομίας αφού ενισχύει την απασχόληση και δίνει εργασία σε πολλούς κατοίκους της περιοχής, έρχεται όμως σε σύγκρουση πολλές φορές με την ποιότητα ζωής και την υγεία των πολιτών αλλά και του περιβάλλοντος. Οι αιρετοί υποστηρίζουν ότι φροντίζουν για τον έλεγχο λειτουργίας καθώς και για την εφαρμογή της νομοθεσίας. Οι υπάλληλοι αναφέρονται για ακόμη μια φορά στο σημαντικό ρόλο που παίζουν οι χρήσεις γης. Θεωρούν ότι με περιορισμένο αριθμό ανά δραστηριότητα, με αυστηρά όρια που να τηρούνται π.χ., να υπάρχει μεγάλη απόσταση από ένα μπαρ δίπλα από ενοικιαζόμενα διαμερίσματα αλλά και με συστηματικούς ελέγχους, κατά τη γνώμη τους θα επικρατήσει μία ομαλότητα ανάμεσα σε επιχειρηματίες και στη ποιότητα ζωής των πολιτών.

Αιρετοί και υπάλληλοι τονίζουν ότι ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα πρέπει να είναι περισσότερο αποφασιστικός και να αδειοδοτεί συγκεκριμένο αριθμό επιχειρήσεων σε συγκεκριμένες τοποθεσίες. Μπορεί αυτό να φαίνεται αρνητικό για την τοπική οικονομία παρά ταύτα μία τέτοια αφαρμογή θα προστάτευε πολλές επιχειρήσεις από μελλοντικά λουκέτα.

Τέλος, ο ορισμός δραστηριότητας για κατηγορίες επιχειρήσεων σε συγκεκριμένη περιοχή θα έλυne προβλήματα στον αστικό χώρο από ρυπογόνες επιχειρήσεις.

Κεφάλαιο 9 – Αξιολόγηση της έρευνας

9.1 Συμπεράσματα ποιοτικής και ποσοτικής έρευνας

Η έρευνα μας, έχοντας ως γενικότερο στόχο τη συλλογή, τη μελέτη και την επεξεργασία των ποσοτικών και ποιοτικών δεδομένων όπως παρουσιάστηκαν παραπάνω (βλ. ανωτέρω κεφ. 8), θα προσπαθήσουμε να σχολιάσουμε και να βγάλουμε συμπεράσματα για τον τρόπο με τον οποίο λειτουργεί ο τομέας χορήγησης αδειών καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος του Δήμου Μαλεβιζίου και η αλληλεπίδραση αυτού με τους ενδιαφερόμενους υποψήφιους επιχειρηματίες.

Όσον αφορά την ποσοτική έρευνα πενήντα (N=50) δημότες του Μαλεβιζίου συμμετείχαν στην μελέτη μας ανώνυμα, συμπληρώνοντας ένα ειδικά διαμορφωμένο, για τις ανάγκες της παρούσας έρευνας, ερωτηματολόγιο. Η ανάλυση και η παρουσίαση των αποτελεσμάτων, έδωσε απαντήσεις στους στόχους και στις υποθέσεις μας, με βάση τα δεδομένα. Ακολουθεί η επεξήγηση των αποτελεσμάτων.

Ενδιαφέρον παρουσίασε ο λόγος που επισκέπτονται το γραφείο αδειοδοτήσεων οι πολίτες καθώς το 62% , το επισκέφτηκαν για «έκδοση προέγκρισης» και ακολούθησε με 20%, «η έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας», με 8%, «η έκδοση μουσικής», με 6% «η γνωστοποίηση καταστήματος» και τέλος με 2% επισκέφτηκαν το γραφείο αδειοδοτήσεων, «για κάτι άλλο». Από αυτό το αποτέλεσμα μπορούμε να συμπεράνουμε το εξής:

- Καθώς το μεγαλύτερο ποσοστό επισκέφτηκε το γραφείο αδειοδοτήσεων για έκδοση προέγκρισης με μεγάλη διαφορά από τη δεύτερη απάντηση που είναι έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, προφανώς πολλοί ενδιαφερόμενοι σταματούν στο πρώτο στάδιο που είναι η προέγκριση και δεν συνεχίζουν στην έκδοση άδειας και λειτουργίας.

Αναφορικά με τι υποθέσεις που έχουμε προς διερεύνηση ίσχυαν οι παρακάτω:

- Οι δημότες του Μαλεβιζίου θεωρούν «τις διαδικασίες χρονοβόρες», για την έκδοση μίας άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος, αφού όλοι απάντησαν θετικά σε αυτή την υπόθεση και πιστεύουν ότι ευθύνεται κατά 88% η ισχύουσα νομοθεσία. Σε αυτό το σημείο αξίζει να σημειωθεί ότι και από τις συνεντεύξεις που πάρθηκαν σε αιρετούς και υπαλλήλους του Δήμου Μαλεβιζίου, θεωρούν και αυτοί ότι η νομοθεσία δεν

βοηθά στην εύκολη και γρήγορη έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος και τις καθιστά αυτές τις διαδικασίες χρονοβόρες.

- Στη συνέχεια οι ερωτηθέντες επιβεβαίωσαν την υπόθεση ότι «κάποιοι πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης», με ποσοστό 92% και πιστεύουν ότι για αυτούς οι διαδικασίες επιταχύνονται. Ένα μεγάλο ποσοστό αποδεικνύεται ότι πιστεύει πως οι πελατειακές σχέσεις, έχουν σημαντική βαρύτητα για να μπορέσεις να πάρεις άδεια για κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος.
- Η επόμενη υπόθεση που επιβεβαιώνεται με ποσοστό 92% είναι ότι «κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα δεν θα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως». Έγινε μία παρόμοια ερώτηση στους αιρετούς και στους υπαλλήλους και οι υπάλληλοι μας εκμυστηρεύτηκαν ότι υπάρχει ανοχή προς τους επιχειρηματίες σχετικά με τη σφράγιση. Γενικότερα εάν υπάρχει συμμόρφωση, π.χ. εάν πρόκειται για ηχορύπανση και συμμορφωθεί, εάν είναι στερούμενος άδεια και συμμορφωθεί καταθέτοντας φάκελο για έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας, δεν γίνεται σφράγιση.
- Στην υπόθεση για το αν θα πρέπει να απλοποιηθεί η διαδικασία ή όχι, ισχύει η υπόθεση για «απλοποίηση των διαδικασιών χορήγησης άδειας ίδρυσης» κατά 96% ενώ οι αιρετοί συμφώνησαν σε ένα τέτοιο ενδεχόμενο με κάποιες προϋποθέσεις. Διαφώνησαν καθέτως με την απλοποίηση του τύπου «γνωστοποίηση» οι υπάλληλοι.
- Αναφορικά με την υπόθεση αν οι δημότες είναι ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που προσφέρονται από τη τοπική αυτοδιοίκηση κατά 92% επαληθεύθηκε η υπόθεση ότι «είναι ευχαριστημένοι». Συμπεραίνουμε λοιπόν, πως οι δημότες πιστεύουν ότι για τις χρονοβόρες διαδικασίες αυτές δεν φταίει ο Δήμος και οι δημοτικοί υπάλληλοι του, αλλά όπως επιβεβαιώθηκε σε παραπάνω υπόθεση έχουν την άποψη ότι ευθύνεται η ισχύουσα νομοθεσία.
- Η τελευταία υπόθεση προς διερεύνηση ήταν, αν η άσκηση περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση ή όχι. Κατά 94% οι δημότες θεωρούν πως «πρέπει να παραμείνει αυτή η αρμοδιότητα στη Τοπική Αυτοδιοίκηση».

Συμπερασματικά, όσον αφορά την ποιοτική έρευνα, διαβεβαιώθηκαν ότι προβλήματα υπάρχουν κατά την «έκδοση της προέγκρισης» αλλά και κατά την «έκδοση της άδειας

ίδρυσης και λειτουργίας». Ομόφωνα αιρετοί και υπάλληλοι, υποστηρίζουν ότι το ουσιώδες πρόβλημα είναι το πολεοδομικό. Στην συνέχεια πληροφορηθήκαμε για τις «σύνηθες παραβάσεις» και μας ενημέρωσαν για αυτήν που συναντούν ειδικότερα τους καλοκαιρινούς μήνες και είναι η υπερβολική ένταση μουσικής. Ενώ όταν αναφερθήκαμε στις σφραγίσεις, οι αιρετοί ήταν λίγο διστακτικοί να μας απαντήσουν. Από τους υπαλλήλους όμως πληροφορηθήκαμε ότι, σκοπός του Δήμου δεν είναι να σφραγίζει τα ΚΥΕ., γιατί αυτό είναι επιβλαβές για τη τοπική οικονομία, αλλά να γίνεται συμμόρφωση των καταστηματαρχών ώστε να λειτουργούν σωστά οι επιχειρήσεις τους. Φυσικά όταν αυτό δεν επιτυγχάνεται σφραγίζονται.

Τελικώς, ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καταλήγουμε ότι είναι περισσότερο διεκπεραιωτικός παρά αποφασιστικός. Ο Δήμος Μαλεβιζίου πέρα από κάποιες κανονιστικές αποφάσεις π.χ. αποφάσεις που να αφορούν παράταση ωραρίου, δεν έχει πάρει αποφάσεις που να αφορούν την ανάπτυξη της γεωγραφικής περιοχής του Δήμου και να οριστούν περιοχές δραστηριότητας. Πρωστοπαρόν μόνο στα λόγια θεωρούν ότι θα ήταν καλό να γίνει κάτι τέτοιο όπως μας απάντησαν στην ερώτηση 10⁸³.

9.2 Οι διαφορές μετά τη ψήφιση της Νέας Νομοθεσίας (Ν. 4442/2016)

Με τον νέο νόμο καταργείται πλέον η χορήγηση της προέγκρισης των ΚΥΕ από τη επιτροπή ποιότητα ζωής ή τη τοπική κοινότητα, αιρετά όργανα, τα οποία έκριναν κάθε φορά τη χορήγηση ή μη της προέγκρισης. Παραμένουν υπεύθυνοι για το σχεδιασμό της περιοχής τους απλά απαλλάσσονται από ένα διοικητικό βάρος. Αντί της προέγκρισης απαιτείται βεβαίωση από τον προϊστάμενο της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, στην περιφέρεια του οποίου προκειται να λειτουργήσει το κατάστημα, ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Με αυτή την αλλαγή γίνεται πιο γρήγορα η διαδικασία αυτή χωρίς όμως να λύνονται τα προβλήματα που αναφέρθηκαν στη ποιοτική μας έρευνα που αφορούν τις χρήσεις γης με τη ταύτιση των τιτλων των επιχειρήσεων.

Αποτελέσματα της ποιοτικής και ποσοτικής έρευνας φέρουν τις διαδικασίες χρονοβόρες και θέτουν ως ζήτημα την αλλαγή της νομοθεσίας. Η αλλαγή της νομοθεσίας τελικώς έγινε με τον Ν. 4442/16 που φιλοδοξεί στην καθιέρωση της απλής γνωστοποίησης για την έναρξη μιας οικονομικής δραστηριότητας, όπου αυτό είναι χρήσιμο, χωρίς περιττές διατυπώσεις και επικαλύψεις, και, από εκεί και πέρα, σε ένα

⁸³ Για την ερώτηση 10 μπορείτε να ανατρέξετε στο Παράρτημα

σύστημα ουσιαστικών ελέγχων εκ των υστέρων στην πραγματική λειτουργία της επιχείρησης. Υποψήφιοι επιχειρηματίες, αιρετοί και υπάλληλοι του Δήμου Μαλεβιζίου μιλούσαν για μία αναγκαία απλοποίηση των διαδικασιών έκδοσης αδειών των ΚΥΕ. Καθώς για μερικά καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος ίσχυε ήδη η απλή γνωστοποίηση, οι υποψήφιοι επιχειρηματίες συμφωνούσαν με αυτή τη διαδικασία να υλοποιηθεί στο σύνολο των ΚΥΕ, οι αιρετοί συμφωνούσαν και αυτοί με προϋποθέσεις ενώ οι υπάλληλοι του Δήμου δεν θεωρούν ότι είναι και η κατάλληλη ιδέα.

Παρ' όλα αυτά ο Ν.4442/2016 ψηφίστηκε 7 Δεκεμβρίου στη Βουλή και αυτό που μένει είναι να δούμε εάν πετύχει τους στόχους που έχει θέσει και αν μεταβούμε από μία βαριά διαδικασία αδειοδότησης εκ το προτέρων σε μία απλή διαδικασία γνωστοποίησης για την έναρξη μίας οικονομικής δραστηριότητας, χωρίς περιττές διατυπώσεις και επικαλύψεις σε ένα σύστημα, ουσιαστικών ελέγχων εκ των υστέρων στην πραγματική λειτουργία της επιχείρησης.

9.3 Περιορισμοί και συμβολή της έρευνας

Τα παραπάνω αποτελέσματα που προέκυψαν μέσω της ποσοτικής και ποιοτικής υπόκεινται σε ορισμένους περιορισμούς. Αρχικά, το γεγονός ότι το δείγμα προέρχεται μόνο από το Δήμο Μαλεβιζίου, δεν επιτρέπει τη γενίκευση των αποτελεσμάτων στον ευρύτερο πληθυσμό, καθώς πολίτες άλλων περιοχών και πόλεων μπορεί να έχουν διαφορετικές απόψεις περί της άσκησης της αρμοδιότητας από τη τοπική αυτοδιοίκηση για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Επίσης, η χρήση του ερωτηματολογίου από τους δημότες μπορεί να επηρέασε την εσωτερική εγκυρότητα των δεδομένων, καθώς είναι πιθανό να απαντήθηκαν με τυχαία επιλογή κάποιες ερωτήσεις. Επιπλέον, το δείγμα ήταν μικρό, και ως εκ τούτου, τα αποτελέσματα δε θα μπορούσαν να γενικευτούν για ολόκληρο τον πληθυσμό. Επιπρόσθετα υπήρχε μία δυσαναλογία στο δείγμα με την πλειοψηφία των συμμετεχόντων να είναι άνδρες. Η παρούσα έρευνα αποτελεί οδηγό για περαιτέρω διερεύνηση και βάση για μελλοντική διεξαγωγή της, περιλαμβάνοντας μεγαλύτερο δείγμα συμμετεχόντων.

9.4 Προτάσεις για μελλοντικές έρευνες

Ένα μεγαλύτερο μέγεθος δείγματος θα επέτρεπε μία πιο ολοκληρωμένη και πλήρη διερεύνηση περί της ασκήσεως της αρμοδιότητας της τοπικής αυτοδιοίκησης για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Μία ευρύτερη γεωγραφική προσέγγιση η οποία θα μετρούσε τις απαντήσεις δύο ή περισσότερων χρονικών περιόδων, θα επέτρεπε

στους ερευνητές να αξιολογήσουν καλύτερα τα αποτελέσματα. Μελλοντικές έρευνες θα μπορούσαν να διερευνήσουν και να αξιολογήσουν τη νέα νομοθεσία για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που μόλις ψηφίστηκε στη βουλή κάνοντας μίας ουσιώδες σύγκριση με τη νομοθεσία που εμείς αναλύσαμε εκτενέστερα και να βγουν τα ανάλογα συμπεράσματα .

Συμπεράσματα

Η αναγκαιότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι καθοριστική αφού ο κύριος σκοπός της είναι η σωστή διαχείριση των τοπικών υποθέσεων για την βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών. Η άσκηση της αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος από τη Τοπική Αυτοδιοίκηση παίζει σημαντικό ρόλο στη χώρα μας, αφού οι δήμοι είναι οι πλέον αρμόδιοι που πραγματικά γνωρίζουν τις ανάγκες των δημοτών τους.

Τα όργανα της Αυτοδιοίκησης καλούνται να εφαρμόσουν πληθώρα ετερογενών κανόνων, να συνεργαστούν αρμονικά και έγκαιρα με άλλες δημόσιες υπηρεσίες, να καταδείξουν στην πράξη την εξοικείωσή τους με το γεωγραφικό χώρο ευθύνης τους και τα χαρακτηριστικά του, να διαφυλάξουν εν τέλει πολύτιμα δημόσια αγαθά, όπως το περιβάλλον, την υγιεινή και την κοινή ησυχία, χωρίς παράλληλα να εμποδίζουν την επιχειρηματική δράση.

Κατά τη συγγραφή της διπλωματικής εργασίας, ψηφίστηκε νέα νομοθεσία για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος (Ν.4442/2016) που έρχεται να λύσει τον γραφειοκρατικό μοντέλο που ισχύει έως τώρα. Η άσκηση της αρμοδιότητας αυτής παραμένει στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης όμως οι διαδικασίες απλοποιούνται. Με τη νέα νομοθεσία απαιτείται η γνωστοποίηση για την έναρξη της οικονομικής δραστηριότητας. Ο έλεγχος γίνεται εκ των υστέρων, με βάση κριτήρια ρίσκου και των ειδικών χαρακτηριστικών του κάθε κλάδου. Οι δημότες του Μαλεβιζίου στην έρευνα την οποία κάναμε συμφωνούσαν με μία τέτοια απλοποίηση ενώ αιρετοί είχαν κάποιες επιφυλάξεις και οι υπάλληλοι ήταν κατηγορηματικά αρνητικοί.

Η νέα νομοθεσία παρουσιάζεται ως μία απλή διαδικασία χωρίς περιττές ενέργειες καθώς τα εργαλεία αδειοδότησης είναι ευέλικτα, με στόχευση σε κριτήρια κινδύνου για το δημόσιο συμφέρον. Προβλέπεται η αυτοματοποίηση των διαδικασιών κάτω από την ομπρέλα ολοκληρωμένης στρατηγικής σε όλη την αλυσίδα αδειοδότησης, καθώς και η δυνατότητα ηλεκτρονικού αιτήματος για έναρξη επιχειρηματικής δραστηριότητας. Επίσης έχουμε την αντικατάσταση της προέγκρισης, με βεβαίωση από αρμόδια δημοτική υπηρεσία ενώ και η άδεια μουσικής καταργείται και αντικαθίσταται από την γνωστοποίηση, με την τήρηση όμως της κείμενης νομοθεσίας.

Μπορεί μέσα από αυτή τη νέα νομοθεσία τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος να μπορούν να κάνουν έναρξη λειτουργίας μέσα σε μία μέρα όμως αυτό

δεν σημαίνει ότι λειτουργούν και νομίμως, αυτό που φοβούνται αιρετοί και υπάλληλοι του Δήμου Μαλεβιζίου. Η νομοθεσία αυτή βρίσκεται λίγες μέρες σε εφαρμογή και δεν ξέρουμε ακόμα πώς θα εξελιχθεί. Γενικά οι μεταρρυθμίσεις των θεσμικών αλλαγών που είναι προς στην κατεύθυνση του εκσυγχρονισμού, είναι προς όφελος των πολιτών το μόνο που μένει είναι να ξεκινήσει η εφαρμογή της καθώς βρισκόμαστε σε μεταβατικό στάδιο. Ευελπιστούμε σε μία περαιτέρω διερεύνηση και αξιολόγηση από ειδικούς.

Συμπερασματικά, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης οφείλουν να αναπτύξουν νέες καινοτόμες δράσεις και να μην διαχειρίζονται απλώς τις τοπικές υποθέσεις. Ο ρόλος τους να είναι περισσότερο αποφασιστικός παρά διεκπεραιωτικός αξιοποιώντας όλους τους τοπικούς πόρους και δυνατότητες που έχουν. Τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος αποτελούν τοπική υπόθεση της αυτοδιοίκησης και αποτελούν ένα σημαντικό κλάδο της οικονομίας. Βασικό μέλημα θα πρέπει να είναι, η διαμόρφωση στη χώρα μας ένα οικονομικό περιβάλλον που να ευνοεί τη σύσταση και την ανάπτυξη δυναμικών επιχειρήσεων, ιδιαίτερα μικρών και μεσαίων ώστε να ενισχυθεί η απασχόληση που με τη κρίση έχει καταρρακωθεί και να στραφεί η παραγωγική δραστηριότητα προς ένα μοντέλο δίκαιης και βιώσιμης ανάπτυξης.

Βιβλιογραφία

Συγγράμματα

Μπενέτου, Ξ. (2009). *Μεθοδολογία Ανίχνευσης Απάτης μέσω διαχείρισης πληροφοριών βασισμένη σε μοντέλο οντολογίας*. (Διδακτορική Διατριβή Αδημοσίευτη). Πάτρα: Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο.

Μπεςίλα – Βήκα, Ε. (2004). *Τοπική Αυτοδιοίκηση* (τόμ. Ι). Αθήνα: Σάκκουλα

Τομαρά – Σιδέρη, Μ. (1999). *Η Ελληνική Τοπική Αυτοδιοίκηση*. Αθήνα: Παπαζήση.

Τσουντας, Κ. (2004). *Οι λειτουργίες του κράτους στα σύγχρονα πολιτεύματα*. Αθήνα: Εμμανουηλίδης.

Νομοθεσία

Νόμοι

Ν. Α. 2520/1940 ΦΕΚ Α' /273) Περί υγειονομικών διατάξεων.

Ν.2130/1993 ΦΕΚ Α'/62 Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων της περιφερειακής διοίκησης, του κώδικα της Ελληνικής ιθαγένειας, του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα, των διατάξεων για τις προσόδους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις.

Ν. 2218/1994 Ίδρυση νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις

Ν.2539/1997 ΦΕΚ Α'/244 Συγκρότηση της Πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Σχέδιο "Καποδίστριας"

Ν.3463/2006 Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων

Ν.3536/2007 ΦΕΚ 42/Α'/23.2.2007 Ειδικές ρυθμίσεις θεμάτων μεταναστευτικής πολιτικής και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010). Περιγραφή: Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –" Πρόγραμμα Καλλικράτης".

Ν.3861/2010 ΦΕΚ 112/ Α'8/13.7.2010Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο"Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις.

Ν.4235/14) (ΦΕΚ Α 32/11-2-2014) Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Νόμος 4442/2016 ΦΕΚ 2030/Α/7-12-2016 Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις.

Ποεδρικά Διατάγματα

Π.Δ. 180/79

Π.Δ. 552/1989

Π.Δ. 457/90

Π.Δ.257/2001

Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις (ΚΥΑ) Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

- Κ.Υ.Α. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600 (ΦΕΚ Β 3106/2013) - Απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, Θεάτρου και Κινηματογράφου
- Κ.Υ.Α. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/34824 (ΦΕΚ Β 3402/2013) - Απλούστευση και Προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών (Κατηγορίας ΙΙΙ της Υγειονομικής Διάταξης)-Ενταξη των διαδικασιών στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) που λειτουργούν ως Ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης (Ε.Κ.Ε.)
- Κ.Υ.Α. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/34825 (ΦΕΚ Β 3403/2013) - Απλούστευση και Προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Παροχής Υπηρεσιών Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (Κ.Π.Υ.Υ.Ε.)

- Κ.Υ.Α. ΔΙΑΔΠ Φ.Α.2.2 1506 20-1-2014 - Απλούστευση και Προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών ίδρυσης και λειτουργίας α) Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών (Κατηγορίας ΙΙΙ Υγειονομικής Διάταξης) και β) Καταστήματος Παροχής Υπηρεσιών Υγειονομικού ενδιαφέροντος -Σύστημα Γνωστοποίησης»

- Εγκύκλιος ΥΠΕΣΔΔΑ 33758/1993 - Διευκρινιστική του αρ. 28 του Ν.2130/1993 που αναφέρεται στην μεταβίβαση στους Ο.Τ.Α. της αρμοδιότητας χορήγησης αδειών ίδρυσης Κ.Υ.Ε. (Χρήσιμο το Αρ. 41γ για την απόσταση των 50μ των Κέντρων Διασκέδασης απο Ι.Ν., σχολεία, νοσοκομεία κ.λ.π.)

- Εγκύκλιος Γ1β ΓΠ 38006 - Παροχή Διευκρινήσεων για θέματα εφαρμογής απλούστευσης διαδικασιών Αδειοδότησης-Γνωστοποίησης & του Αρθρ. 44 της 1169-2011-ΕΕ (13-7-15)

Υγειονομική Διάταξη Υ1γ/Γ.Π/οικ. 96967 ΦΕΚ 2718/Β/4-11-2012 που περιλαμβάνει:

- Υ1γ/Γ.Π/οικ. 96967 ΦΕΚ 2718/Β/4-11-2012 - Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις.
- Εγκύκλιος 1. Υγειονομική Διάταξη Υ1γ-Γ.Π οικ 96967
- Εγκύκλιος 2. Παρέχονται οδηγίες για την Υγειονομική Διάταξη Υ1γ/Γ.Π οικ 96967 (ΦΕΚ 2718/τ.Β/8-10-2012) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες Διατάξεις».
- Εγκύκλιος 3. Διευκρινήσεις σε ερωτήματα που προκύπτουν από την εφαρμογή της Υγειονομικής Διάταξης Υ1γ/Γ.Π οικ 96967 (ΦΕΚ 2718/τ.Β/8-10-2012) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες Διατάξεις».
- Εγκύκλιος 4. «Παρέχονται οδηγίες για το άρθρο 12 παρ. β. «Μεταφορείς – Οχήματα μεταφοράς τροφίμων & ποτών» της Υ.Δ. με αριθμ. Υ1γ/Γ.Π /οικ 96967 (ΦΕΚ 2718/τ.Β/8-10-2012) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες Διατάξεις».
- Εγκύκλιος 5. «Παρέχονται οδηγίες για τις Επιχειρήσεις Λιανικής διάθεσης τροφίμων (Περίπτερα-Ψυλικά) της Υ.Δ. με αριθμ. Υ1γ/Γ.Π /οικ 96967 (ΦΕΚ 2718/τ.Β/8-10-2012) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες Διατάξεις».

- Εγκύκλιος 6. Επιχειρήσεις παρασκευής ή και προσφοράς τροφίμων και ποτών σε κινητούς ή προσωρινούς χώρους.
- Εγκύκλιος 51/66174/29.11.2006 ΥΠΕΣΔΔΑ

ΥΠ.ΕΣ. 20527/29.05.2014)

(ΥΠ.ΕΣ. 32852/19.09.2014)

(ΥΠ.ΕΣ. 38168/08.10.2014)

Υγειονομική Διάταξη Α1β 8577/83 ΦΕΚ 526/Β'/23-09-1983

Υγειονομική Διάταξη Υ.Δ. ΕΙβ 221/65 Περί διαθέσεως λυμάτων και βιομηχανικών αποβλήτων (ΦΕΚ 138/Β/24-2-65)

Εγκύκλιος ΑΠ 38283 - Έκδοση Άδειας Δόμησης για αλλαγή χρήσης που ορίζει πότε απαιτείται έκδοση άδειας αλλαγής χρήσης.

Μέτρα προστασίας της Δημόσιας Υγείας από θορύβους μουσικής των Κέντρων διασκέδασης που περιλαμβάνει:

- Υ.Α. Α5/3010/1985 - Μέτρα προστασίας της Δημόσιας Υγείας από θορύβους μουσικής των Κέντρων διασκέδασης και λοιπών Καταστημάτων

- Υ.Α. Υ2/οικ. 15438/2001 - Τροποποίηση της υ.δ Α5/3010/85, (593/Β) «μέτρα προστασίας της Δημόσιας Υγείας από θορύβους μουσικής Κέντρων Διασκέδασης και λοιπών καταστημάτων»

Πορίσματα

Συνήγορος του Πολιτή, (2013), Πόρισμα «*Ηχορύπανση κατά τη λειτουργία Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος*, Αθήνα

Διαδίκτυο

Κοντογιάννης, Δημήτρης, 2016. Σε διαβούλευση το σχέδιο χόμου για την ταχεία αδειοδότηση των εταιρειών <http://www.ert.gr/tethike-se-diavoulefsi-schedio-nomou-gia-tin-tachia-adiodotisi-ton-eterion/> Προσπελάστηκε 17/11/16

<http://www.newsbomb.gr/politikh/aytodioikhsh/story/720172/patoylis-afairesi-simantikou-armodiotiton-apo-toys-dimoys> Προσπελάστηκε 17/11/2016

<http://www.statistics.gr/> Προσπελάστηκε 17/11/16

Σύνταγμα της Ελλάδας όπως αναθεωρήθηκε με το ψήφισμα της 27^{ης} Μαΐου 2008
[http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/8c3e9046-78fb-48f4-bd82-
bbba28ca1ef5/SYNTAGMA.pdf](http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/8c3e9046-78fb-48f4-bd82-bbba28ca1ef5/SYNTAGMA.pdf) Προσπελάστηκε 6-2-2017

Παράρτημα

Ερωτηματολόγιο προς Δημότες



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ
ΣΧΟΛΗ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΩΝ ΣΠΟΥΔΩΝ
ΣΤΗΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Αγαπητέ Δημότη,

Ονομάζομαι Παντερή Αναστασία και είμαι φοιτήτρια του μεταπτυχιακού προγράμματος «Επιχειρηματικότητα και Διακυβέρνηση του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου σε συνεργασία με το ΤΕΙ Πελοποννήσου». Ειδικότερα, με την επόπτρια και καθηγήτρια μου Τριανταφυλλοπούλου Αθανασία, εξετάζουμε τις απόψεις των δημοτών του Δήμου Μαλεβιζίου για την άσκηση αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος από την τοπική αυτοδιοίκηση.

Η άσκηση αρμοδιότητας αδειοδότησης και λειτουργίας των καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος αποτελεί υπόθεση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον τα Καταστήματα Υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς αποτελούν ένα σημαντικό κλάδο της Ελληνικής οικονομίας. Πρόκειται λοιπόν, για ένα κλάδο ζωτικής σημασίας, καθώς στο σύνολο τους είναι μικρομεσαίες επιχειρήσεις που στην Ελλάδα, η κατηγορία αυτή των επιχειρήσεων, αποτελεί τη «ραχοκοκαλιά» της Ελληνικής οικονομίας και ως εκ τούτου ταυτίζεται με τη τοπική οικονομία, η προώθηση της οποίας αποτελεί αντικείμενο της τοπικής αυτοδιοίκησης. Με την συμπλήρωση του παρακάτω ερωτηματολογίου που απαιτεί περίπου 5 λεπτά από τον χρόνο σας θα

βοηθήσετε στην ανάχνευση των απόψεων των δημοτών του Δήμου Μαλεβιζίου για το θέμα αυτό και στον εντοπισμού του μεγέθους του προβλήματος στην χώρα μας

Ερωτηματολόγιο

1.Φύλο

- Άνδρας
- Γυναίκα

2.Ηλικία

- 18 - 24
- 25 - 44
- 45 - 64
- 65 και άνω

3.Επίπεδο μόρφωσης

- Δημοτικό
- Γυμνάσιο
- Λύκειο
- Τριτοβάθμια Εκπαίδευση
- Μεταπτυχικό
- Διδακτορικό

4.Γνωρίζετε ποια είδη καταστημάτων εντάσσονται στην κατηγορία υγειονομικού ενδιαφέροντος;

- Ναι
- Όχι

5.Για ποιο λόγο επισκεφτήκατε το Γραφείο Καταστημάτων;

- Ενημέρωση για τις Άδειες Καταστημάτων κ.α.
- Έκδοση Προέγκρισης
- Έκδοση Άδειας Ίδρυσης και Λειτουργίας Καταστήματος
- Έκδοση Άδειας Μουσικής

- Γνωστοποίηση Καταστήματος
- Άλλο:

6.Είστε γνώστης των διαδικασιών χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας καθώς και μουσικής Καταστημάτων Υγειονομικού ενδιαφέροντος;

- Ναι
- Όχι

7.Αν ναι από που;

- Γραφείο Αδειοδοτήσεων Δήμου
- Γραφεία ιδιωτικά
- Διαδίκτυο
- Άλλο:

8.Πιστεύετε ότι η διαδικασία χορήγησης μιας άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ενός Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος είναι χρονοβόρα;

- Ναι
- Όχι

9.Ποιο από τα στάδια για τη χορήγηση της διαδικασίας έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος θεωρείτε χρονοβόρο;

- Ποέγκριση
- Χορήγηση Άδειας

10.Ποιος πιστεύετε ότι ευθύνεται;

- Υπηρεσίες του Δήμου
- Υπάλληλοι του Δήμου
- Οι ίδιοι οι ενδιαφερόμενοι
- Η ισχύουσα νομοθεσία
- Άλλο:

11.Είστε ικανοποιημένοι με τις προϋποθέσεις λειτουργίας μουσικής στα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος;

- ο Ναι
- ο Όχι

12.Θεωρείτε ότι κάποιο πολίτες χρήζουν ιδιαίτερης μεταχείρισης και για αυτούς οι διαδικασίες επιταγχύνονται;

- ο Ναι
- ο Όχι

13.Πιστεύετε ότι όποιο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δεν λειτουργεί νόμιμα πρέπει να σφραγίζεται αμέσως;

- ο Ναι
- ο Όχι

14.Γνωρίζετε εσείς καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που έχουν σφραγιστεί στην περιοχή σας;

- ο Ναι
- ο Όχι

15.Το 2013 έγινε απλοποίηση της διαδικασίας για την έκδοση άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για καταστήματα Λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών (παντοπωλεία, οπωροπωλεία, πρατήρια ειδών ζαχαροπλαστικής κ.λπ.), καθώς και για καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος (κουρεία, κομμωτήρια, μανικιούρ κ.τ.λ.).Στην ουσία γίνεται πια μια γνωστοποίηση στο δήμο ότι ανοίγει κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος υπογράφοντας μόνο κάποιες υπεύθυνες δηλώσεις.Κάτι τετοιο θα βοηθούσε να γίνει και για τα καταστήματα που ανήκουν στον χώρο της εστίασης, της αναψυχής, καθώς και στον χώρο της χονδρικής πώλησης (εστιατόρια, ψητοπωλεία, καφετέριες, κυλικεία, καφενεία κ.λπ.);

- ο Ναι

- Όχι

16.Είστε ευχαριστημένοι από τις υπηρεσίες που σας προσφέρονται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση;

- Ναι
- Όχι

17.Θεωρείτε ότι η άσκηση αρμοδιότητας περί της λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος πρέπει να παραμείνει στην τοπική αυτοδιοίκηση;

- Ναι
- Όχι

Ερωτήσεις συνέντευξης προς αιρετούς

1. Έχουν εντοπισθεί προβλήματα κατά το διάστημα της προέγκρισης και αν ναι ποια είναι αυτά και πως αντιμετωπίζονται;
2. Έχουν εντοπισθεί προβλήματα κατά το διάστημα της έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας και αν ναι ποια είναι αυτά; Που κολύονται συνήθως;
3. Πόσο χρονικό διάστημα π.χ. μία καφετέρια χρειάζεται για να εκδοθεί η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας της;
4. Συνήθως για ποιούς λόγους γίνονται καταγγελίες από δημότες για καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος;
5. Όταν φτάνουν οι μηνύσεις στο δήμο, τα καταστήματα σφραγίζονται; εάν όχι γιατί;
6. Έχετε εντοπίσει κενά στη νομοθεσία για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος;
7. Το 2013 έγινε απλοποίηση της διαδικασίας για την έκδοση άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για καταστήματα Λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών (παντοπωλεία, οπωροπωλεία, πρατήρια ειδών ζαχαροπλαστικής κ.λ.π.), καθώς και για καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος (κουρεία, κομμωτήρια, μανικιούρ κ.λ.π.). Στην ουσία γίνεται πια μια γνωστοποίηση στο δήμο ότι ανοίγει κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος υπογράφοντας μόνο κάποιες υπεύθυνες δηλώσεις. Κάτι τέτοιο είναι στα σκαριά να γίνει και για τα καταστήματα που ανήκουν στον χώρο της εστίασης, αναψυχής, καθώς και στον χώρο της χονδρικής πώλησης(εστιατόρια, ψητοπωλεία, καφετέριες, κυλικεία, καφεενεία κ.λ.π.) Πως το σχολιάζεται αυτό;
8. Που νομίζετε ότι η άσκηση της αρμοδιότητας αυτής πάσχει και ταλαιπωρεί τόσο τους πολίτες και μελλοντικούς επιχειρηματίες;

9. Η Επιχειρηματικότητα συνεπάγεται με την ενίσχυση της απασχόλησης και της οικονομίας σε τοπικό επίπεδο. Πολλές φορές όμως έρχεται σε σύγκρουση με τη ποιότητα ζωής και υγείας των πολιτών αλλά και του περιβάλλοντος λειτουργώντας εις βάρος τους. Τι έχετε να πείτε γι αυτό;
10. Μήπως τελικά ο ρόλος της αυτοδιοίκησης θα έπρεπε να είναι περισσότερο αποφασιστικός; π.χ να αδειοδοτεί συγκεκριμένο αριθμό, να αδειοδοτεί σε συγκεκριμένες τοποθεσίες. Και αν γίνεται αυτό κατά πόσο έρχεται σε σύγκρουση με τη τοπική οικονομία;

