



**Τμήμα Πολιτικής Επιστήμης και Διεθνών Σχέσεων - Πανεπιστήμιο
Πελοποννήσου Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Δημοκρίτειο
Πανεπιστήμιο Θράκης Τμήμα Οικονομικών Επιστημών -
Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης Τμήμα Οργάνωσης και
Διοίκησης Επιχειρήσεων - Πανεπιστήμιο Πειραιά**

**Διαπανεπιστημιακό Διατμηματικό
Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών
«Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση»**

**ΔΙΠΛΩΜΑΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ
ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ
Ν.4412/2016**

Όνοματεπώνυμο : Αμπατζίδου Μαρία

Όνομα Επιβλέποντα Τοπάλογλου Ελευθέριος

Κόρινθος: Οκτώβριος 2017



**Department of Political Studies and International Relations -
University of Peloponnese
Department of Economics - Democritus University of Thrace
Department of Economics - Aristotle University of Thessaloniki
Department of Business Administration - University of Piraeus**

**Interuniversity Interdepartmental
Master Program in
«Local and Regional Government and Development»**

**DIPLOMATIC WORK
PUBLIC WORKS LEGISLATION LAW 4412/2016**

**Name
Ampatzidou Maria**

**Name of Supervisor
Topaloglou Eleftherios**

Corinth: October 2017

Περίληψη

Αντικείμενο της εργασίας αυτής είναι η μελέτη του Ν.4412/2016 ΦΕΚ Α'147 για τις δημόσιες συμβάσεις έργων. Γενικά επισημαίνονται οι καινοτομίες που εισάγει σε σχέση με την παλαιότερη ισχύουσα Νομοθεσία (Ν.1418/1984, Π.Δ 609/1985, Ν.3669/2008). Γίνεται μία ιστορική αναδρομή όσον αφορά την εκτέλεση των Δημοσίων Έργων στην Ελλάδα. Ειδικά η εργασία αυτή επικεντρώνεται στην διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για έργα με προϋπολογισμούς κάτω των ορίων των Ευρωπαϊκών Οδηγιών με την διαδικασία του ανοικτού διαγωνισμού αναφέρω όλα τα στάδια του διαγωνισμού μέχρι την υπογραφή της Σύμβασης. Στο τέλος της εργασίας αυτής παρατίθεται η Δημοπράτηση ενός έργου με τις Νέες Διατάξεις. Την εργασία την απαρτίζουν τα εξής κεφάλαια. Το Κεφάλαιο Α' στο οποίο γίνεται μία ιστορική αναδρομή εκτέλεσης των Δημοσίων Έργων στην Ελλάδα. Το Κεφάλαιο Β' το οποίο αναφέρεται γενικά στο Ν. 4412/2016. Το κεφάλαιο Γ' αναφέρεται στην διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για έργα προϋπολογισμού κάτω των Ορίων και παρουσιάζεται η διαδικασία δημοπράτησης του έργου: «Κέντρου Υγείας Σιάτιστας» προϋπολογισμού 3.024.390,24 Ευρώ με Φ.Π.Α.

Λέξεις Κλειδιά: Ν.4412/2016, Ν.3669/2008, Ν.1448/1984, Π.Δ609/1985 Δημόσια Σύμβαση, Δημοπράτηση έργου.

Abstract

The object of this work is the study of law N.4412 / 2016 FEK A147 for public works contracts. General highlighted the innovations introduced in relation to the earlier EC legislation (N.1418 / 1984, Presidential Decree 609/1985, N.3669 / 2008).

A historical respect of the implementation of Public Works in Greece. Especially this work focuses on the procurement procedure for projects with budgets below the limits of European Directives in the open tender process; mention all stages of the contest until the signing of the contract.

At the end of this work presents the Auctioning of the project with the new provisions. Work compose the following chapters: Chapter A where it shows a historical performance of Public Works in Greece. Chapter B which generally refers to law 4412/2016. Chapter C relates to the procurement process for projects under budget Limits and project tendering process: "Siatista Health Center" budget 3.024.390,24 Euro plus Value with Tax.

Keywords: Law.4412/2016, Law.3669/2008, Law1448/1984, Presidential Decree 609/1985 Public Procurement, Tendering project.

ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ

Α.Ε.: Ανώνυμη Εταιρεία

Α.Ε.Π.Π.: Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών

Α.Χ.Π.: Ασυνήθιστα Χαμηλή Προσφορά

ΓΕΜΗ.: Γενικό Εμπορικό Μητρώο

Γ.Γ.Δ.Ε.: Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων

Γ.Γ.Ε.: Γενική Γραμματεία Εμπορίου

Γ.Γ.Υ.: Γενική Γραμματεία Υποδομών

Δ.Ε.Η.: Α.Ε. Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού Ανώνυμη Εταιρεία

Δ.Σ.: Διοικητικό Συμβούλιο

Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.: Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων

Ε.Ε.: Ευρωπαϊκή Ένωση

Ε.Ε.Ε.Ε.: Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Ε.Ε.Ε.Σ.: Ενιαίο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Σύμβασης

Ε.Ο.Κ.: Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα

Ε.Π.Ε.: Εταιρεία Περιορισμένης Ευθύνης

Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.: Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων

ΚΗ.Μ.ΔΗ.Σ.: Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων

Κ.Υ.Α.: Κοινή Υπουργική Απόφαση

Μ.Ε.ΕΠ.: Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων

Μ.Ε.Κ.: Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών

Ν.: Νόμος

Ο.Τ.Α.: Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΟΚΩ.: Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας

Π.Δ.: Προεδρικό Διάταγμα

ΣΑΤΕ.: Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών

Σ.Δ.Σ.: Διεθνής Συμφωνία για τις Δημόσιες Συμβάσεις

ΣτΕ.: Συμβούλιο της Επικρατείας

Τ.Ε.Ε.: Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας

Τ.Ε.Υ.Δ.: Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης

Τ.Μ.Ε.Δ.Ε.: Ταμείο Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων

Υ.Α.: Υπουργική Απόφαση

Υπ.Υ.ΜΕ.ΔΙ.: Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Φ.Ε.Κ.: Φύλλο Εφημερίδας της Κυβερνήσεως

Φ.Π.Α.: Φόρος Προστιθέμενης Αξίας

e-Certis.: Επιγραμμικό Αποθετήριο Πιστοποιητικών

Περιεχόμενα

	Σελ.
Περίληψη.....	3
Abstract.....	4
ΑΚΡΩΝΥΜΙΑ.....	5
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	9

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α.

A1.Ιστορική Αναδρομή	11
----------------------------	----

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

A) ΣΚΟΠΟΣ του Ν.4412/2016.....	13
B) Ν. «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών» (ΦΕΚ147)	15
Διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης.....	16
Έναρξη διαδικασίας ανάθεσης.....	16
Γ) Διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης των έργων και προδικαστικής και δικαστικής προστασίας στο στάδιο ανάθεσης.....	17
Σύγκρουση συμφερόντων.....	21
Καινοτομία.....	23
Όρια εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών (Διεθνείς Διαγωνισμοί)...25	
Συμβάσεις ανατιθέμενες κατ' αποκλειστικότητα.....	25
Συνοπτικός διαγωνισμός.....	27

Ειδικότερα θέματα συμβάσεων δημοσίων έργων.....	29
ΕΣΗΔΗΣ.....	29
ΚΗΜΔΗΣ.....	30
Όργανα διενέργειας διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων Συμβάσεων.....	32
Έννομη προστασία.....	34
Δ) Αξιολόγηση τροποποιήσεων που επήλθαν με το νέο Νόμο.....	34
Επισημάνσεις.....	37

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

Μελέτη περίπτωσης διαδικασία δημοπράτησης του έργου «ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ».....	39
Εισαγωγή.....	39
Γ.1 Περίληψη διακήρυξης ανοιχτής διαδικασίας.....	42
Γ.2 Διακήρυξη ανοιχτής διαδικασίας για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων έργου κάτω των ορίων του Ν.4412/2016 με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή.....	44
ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ.....	78
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	80
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	82

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Αντικείμενο της εργασίας αυτής είναι μία αξιολόγηση της Νομοθεσίας που αφορά τη διαδικασία ανάθεσης Δημοσίων έργων. Είναι σημαντική γιατί έχει απώτερο στόχο την κατασκευή των Δημοσίων Έργων. Έργων που εξυπηρετούν την παραγωγική δομή, που δίνουν υπεραξία στη χώρα, που σέβονται τις κοινωνικές ανάγκες, την ισόρροπη ανάπτυξη και το κάθε Ευρώ του πολίτη.

Η νέα νομοθεσία για τα δημόσια έργα είναι ένα νέο ενιαίο νομοθέτημα που θεσμοθετεί δομές για την καταπολέμηση της αδιαφάνειας, της γραφειοκρατίας και εισάγει υποχρεωτικά εφαρμογή των Τ.Π.Ε.

Ο σκοπός είναι με την παρουσίαση και την αποτύπωση των σταδίων της σύναψης των δημοσίων συμβάσεων των έργων και την κατάθεση ορισμένων προτάσεων να κατανοήσει ο ενδιαφερόμενος την σχετική νομοθεσία, τα κρίσιμα σημεία αλλά και να έχει έναν χρήσιμο οδηγό για τις δημόσιες συμβάσεις.

Ως μεθοδολογία ακολουθείται η μελέτη γενικά της Νομοθεσίας και ειδικότερα των άρθρων που αφορούν την σύναψη των συμβάσεων των Δημοσίων έργων, χρησιμοποιώντας την εμπειρία στον τομέα αυτό, τα προβλήματα που συναντώνται στο τμήμα των δημοσίων συμβάσεων (δημοπρασιών), τις πληροφορίες και τις διαμαρτυρίες από τους οικονομικούς φορείς(εργολήπτες δημοσίων έργων).

Ο τρόπος Ανάθεσης Δημοσίων Έργων είναι σημαντικός διότι:

A) Σύμφωνα με τον πρακτικό οδηγό OLAF:European Anti-Fraud Office-Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης επιβάλλεται για την κανονικότητα των διαδικασιών σύναψης Δημοσίων συμβάσεων να εντοπίζονται τα θέματα σύγκρουσης συμφερόντων, να αντιμετωπίζονται ώστε να διασφαλίζεται η διαδικασία του ανταγωνισμού σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και της μη διάκρισης.

B) Εάν διαπιστωθεί και αποδειχθεί κατά τους ελέγχους παραβίαση των αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης καθώς επίσης και της μη διάκρισης σε έργα Συγχρηματοδοτούμενα από τα ευρωπαϊκά προγράμματα κατά την φάση των διαγωνισμών τότε γίνεται η απένταξη των έργων, οι δημοσιονομικές επιπτώσεις για τον φορέα κατασκευής του έργου και γενικά για την χώρα μας είναι τεράστιες και αναλογικές με τον προϋπολογισμό των έργων.

Γ) Ο τρόπος επιλογής του οικονομικού φορέα επίσης είναι πολύ σημαντικός όσον αφορά την επαγγελματική και οικονομική του επάρκεια γιατί στην περίπτωση που επιλεγεί ένας οικονομικός φορέας που στην πορεία του έργου διαπιστωθεί αδυναμία πληρωμών θα υπάρχουν επιπτώσεις στην κατασκευή του έργου.

Για την κατανόηση της διαδικασίας σύναψης μιας δημόσιας σύμβασης παρουσιάζω και τα στάδια ενός διαγωνισμού που έγινε πρόσφατα για ένα έργο που έχει σημαντική αξία για τους πολίτες του Δήμου Βοΐου. Η κατακύρωση της σύμβασης δεν έγινε ακόμη γιατί ακολούθησαν οι ενστάσεις μετά την απόφαση του αρμόδιου οργάνου για την επιλογή του μειοδότη. Παρουσιάζω την διακήρυξη του έργου όπου αναφέρονται όλα τα άρθρα της σχετικής νομοθεσίας σύμφωνα με την οποία έγινε ο διαγωνισμός καθώς επίσης και όλα τα απαραίτητα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την συμμετοχή στον διαγωνισμό των οικονομικών φορέων. Είναι ο πρώτος διαγωνισμός που έγινε από την Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών της Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας για έργο συγχρηματοδοτούμενο και ενταγμένο στο Επιχειρησιακό πρόγραμμα «Δυτική Μακεδονία 2014-2020» με χρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ 80% και 20% από εθνικούς πόρους. Ο διαγωνισμός έγινε με την ανοικτή διαδικασία με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την χαμηλότερη τιμή.

Η εργασία αποτελείται από τα κεφάλαια Α, Β και Γ. Το κεφάλαιο Α όπου κάνω μία ιστορική αναδρομή των δημοσίων έργων. Το κεφάλαιο Β όπου αναφέρεται στον νόμο 4412/2016 και στο κεφάλαιο Γ στο οποίο αναφέρεται η ανάθεση εκτέλεσης έργων με την ανοικτή διαδικασία του διαγωνισμού και παραθέτω ένα παράδειγμα τέτοιου διαγωνισμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΑΝΑΔΡΟΜΗ

Τα δημόσια έργα στην Ελλάδα εκτελούνται από την αρχαιότητα όπως η Ακρόπολη των Αθηνών τον 5^ο π.χ. αιώνα η σήραγγα προσαγωγής στη Σάμο(835m μήκους και ύψους 2,5m)από τον μηχανικό Ευπαλίνο τον 7 π.χ. αιώνα το λεγόμενο Ευπαλίνειο όρυγμα. Τον 2^ο π.χ. αιώνα ένα από τα μεγαλύτερα οδικά έργα ήταν η Εγνατία Οδός που κατασκευάστηκε από τον Γάιο Εγνάτιο. Η εκκλησία της Αγίας Σοφίας στην Κωνσταντινούπολη επί Ιουστινιανού τον 6^ο μτχ. αιώνα από τον Ανθέμιο και Ισίδωρο. Στα νεότερα χρόνια με διάταγμα για τον εκσυγχρονισμό της Ελλάδας ανατέθηκε αρχικά στο στρατό με το διάταγμα του 1833, η κατασκευή των Δημοσίων Έργων .Το 1850 με Βασιλικό διάταγμα ανατίθενται η εκτέλεσή τους στους εργολάβους. Έτσι κατασκευάστηκαν μεγάλα Έργα Υποδομής, νοσοκομεία, σχολεία, δρόμοι, η Διώρυγα της Κορίνθου επί πρωθυπουργίας Χαριλάου Τρικούπη, σιδηρόδρομοι κτλ.

Από το 1928 έως το 1932 κατασκευάστηκαν πάρα πολλά έργα για να καλύψουν τις ανάγκες των προσφύγων και της χώρας όπως η ξήρανση της λίμνης των Γιαννιτσών, τα εγγειοβελτιωτικά έργα της πεδιάδας των Σερρών, η απόδοση 2.800.000 στρεμμάτων. για καλλιέργεια ,η κατασκευή 1650 χιλ. οδών κλπ.

Αυτή την εποχή ψηφίστηκε ο Ν.5367/1932 για την εκτέλεση Δημοσίων Έργων με στόχο την εισαγωγή ενιαίου συστήματος εκτέλεσης Δημοσίων Έργων. Αυτός ίσχυσε μέχρι το 1972 δηλ. για 40 χρόνια. Το 1972 δημοσιεύτηκε ο Νόμος 1266/1972 ο οποίος κατήργησε τον Νόμο 5367/1932 και στη συνέχεια ψηφίστηκε ένας άλλος Νόμος, ο Νόμος1418/1984 ο οποίος τέθηκε σε ισχύ με το Π.Δ 609/1985 και ο οποίος ισχύει μέχρι το 2004. Οι νέες ρυθμίσεις που εισήχθησαν με το Ν.1418/84 αφορούν εργολάβους – εργοληπτικές επιχειρήσεις για τον τρόπο εγγραφής στο μητρώο των εργοληπτικών επιχειρήσεων, την κατάταξη των επιχειρήσεων, την σύνδεση της κατασκευής των Δημοσίων Έργων με την προστασία του περιβάλλοντος κτλ.

Το έτος 1995 εισήχθη ο όρος Αιτιολόγηση Προσφορών μέχρι το 1998 οπότε έχουμε τον μαθηματικό τύπο. Το 2004 ο Νόμος 3263/2004 φέρνει Νομοθετικές Ρυθμίσεις με σκοπό την αντικατάσταση του γνωστού όρου «μαθηματικού τύπου» από τον όρο του απόλυτου μειοδότη. Η αλλαγή αυτή έφερε αναγκαστικά και άλλες αλλαγές όπως οι διατάξεις για τη διαδικασία του διαγωνισμού, οι αρμοδιότητες της αναθέτουσας αρχής, οι εγγυήσεις καλής εκτέλεσης, οι διαδικασίες έκπτωσης Αναδόχου, κτλ.

Στη συνέχεια ο Νόμος 1418/84 αντικαταστάθηκε από το Νόμο 3669/2008 ο οποίος και ενσωμάτωσε και Κοινοτικές Οδηγίες και ίσχυσε μέχρι την ψήφιση του **Νέου Νόμου 4412/2016.**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Α) ΣΚΟΠΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ.4412/2016

Με το νέο θεσμικό πλαίσιο:

- 1.Χρησιμοποιούνται ευρέως ηλεκτρονικά μέσα πληροφορικής και επικοινωνιών, ενισχύονται περαιτέρω οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις καθώς και το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), με την σταδιακή υποχρεωτική χρήση του μέχρι την άνοιξη του 2017. Παράλληλα αναπτύσσεται και περαιτέρω η διαλειτουργικότητα του συστήματος και με άλλα ηλεκτρονικά – πληροφοριακά συστήματα με σκοπό την επιτάχυνση και απλοποίηση των διαδικασιών και τη μείωση των διοικητικών βαρών(λιγότερη γραφειοκρατία).
- 2.Δίνεται ακόμη ιδιαίτερη έμφαση στα συστήματα ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων μέσω του ανταγωνιστικού διαλόγου και της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση.
- 3.Εισάγεται επίσης το δυναμικό σύστημα αγορών ως μια εξ ολοκλήρου ηλεκτρονική διαδικασία μέσω της οποίας επιτρέπεται στις Αναθέτουσες Αρχές να έχουν στη διάθεσή τους ένα ιδιαίτερα ευρύ φάσμα προσφορών και συνεπώς να εξασφαλίζουν την καλύτερη δυνατή χρησιμοποίηση των δημοσίων πόρων, αυξάνοντας τον ανταγωνισμό.
- 4.Μειώνεται ο διοικητικός φόρτος που απορρέει από την ανάγκη προσκόμισης σημαντικού αριθμού πιστοποιητικών ή άλλων εγγράφων που σχετίζονται με τα κριτήρια αποκλεισμού και τα κριτήρια επιλογής, με τη χρήση του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, το οποίο αποτελείται επικαιροποιημένη υπεύθυνη δήλωση, ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη προς όφελος τόσο των αναθετουσών αρχών όσο και των οικονομικών φορέων και καθίσταται υποχρεωτική η χρήση του e- Certis, ηλεκτρονικού συστήματος σκοπός του οποίου είναι η διευκόλυνση της ανταλλαγής πιστοποιητικών άλλων αποδεικτικών εγγράφων.
- 5.Οι προθεσμίες για την υποβολή των προσφορών συντέμνονται με σκοπό την επιτάχυνση των διαδικασιών, παρέχοντας ωστόσο επαρκή χρόνο στους οικονομικούς φορείς να καταρτίσουν και να υποβάλουν την προσφορά τους (π.χ. η προθεσμία των 52 ημερών για την υποβολή της προσφοράς σε ανοικτό διαγωνισμό γίνεται 35 ημέρες, με δυνατότητα σύντμησης σε 30 ημέρες, όταν οι προσφορές υποβάλλονται

ηλεκτρονικά ή σε 15 ημέρες όταν έχει προηγηθεί προκαταρκτική προκήρυξη). Στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων εφαρμογής της οδηγίας, στην ανοικτή διαδικασία, η ελάχιστη προθεσμία ανέρχεται σε 22 ημέρες από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης του έργου στο ΚΗΜΔΗΣ ενώ στο συνοπτικό διαγωνισμό, η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής προσφορών ανέρχεται σε 12 ημέρες από την ως άνω ημερομηνία..

6.Εντάσσονται οι περιβαλλοντικές, οι κοινωνικές και οι εργατικές απαιτήσεις στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων του περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου διενεργείται στα ενδεδειγμένα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης κατά την εφαρμογή των κριτηρίων που διέπουν την επιλογή των αναδόχων και κατά την εφαρμογή των κριτηρίων αποκλεισμού. Επίσης κατά την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων, οι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται να τηρούν τις ισχύουσες υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, που έχουν θεσπισθεί με το δίκαιο της Ένωσης, το εθνικό δίκαιο, συλλογικές συμβάσεις ή διεθνείς διατάξεις περιβαλλοντικού κοινωνικού και εργατικού δικαίου.

7.Παρέχεται επίσης η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να παραχωρούν κατ' αποκλειστικότητα, υπό ειδικότερους όρους, το δικαίωμα συμμετοχής σε διαδικασίες σύναψης δημοσίας σε: (α) Προστατευμένα Παραγωγικά Εργαστήρια (β) Κοινωνικούς Συνεταιρισμούς Περιορισμένης Ευθύνης(ΚΟΙ.Σ.Π.Ε) (γ) Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης και δ) κάθε άλλο οικονομικό φορέα που έχει ως κύριο σκοπό, δυνάμει του καταστατικού του, την επαγγελματική και κοινωνική ένταξη ατόμων με αναπηρία ή μειονεκτούντων προσώπων.

8.Ενθαρρύνεται η δημιουργία ενός κεντρικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων, Ειδικότερα, για την καλύτερη και πιο επαγγελματική διαχείριση των διαδικασιών των δημοσίων συμβάσεων, δημιουργούνται Κεντρικές Αρχές Αγορών, με στόχο την επίτευξη οικονομικών κλίμακας και τη μείωση του κόστους συναλλαγής.

Ως Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών, με αρμοδιότητα τον σχεδιασμό, τον προγραμματισμό, το συντονισμό, καθώς και την παροχή συγκεντρωτικών και επικουρικών δραστηριοτήτων αγορών ορίζονται οι:

α) Η Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων με αρμοδιότητα σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, μελετών και τεχνικών υπηρεσιών,

β) Επίσης Η Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων & Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού, με αρμοδιότητα σύναψης δημόσιων συμβάσεων προμηθειών και λοιπών υπηρεσιών και

γ) Και η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας του Υπουργείου Υγείας με αρμοδιότητα σύναψης δημόσιων συμβάσεων προμηθειών και λοιπών υπηρεσιών στον τομέα της υγείας.

B) ΓΕΝΙΚΑ ΓΙΑ ΤΟ ΝΟΜΟ 4412/2016 «ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΩΝ ,ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» (ΦΕΚ Α΄147)

Ο Ν.4412/2016 αποτελεί προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις οδηγίες 2014/24 Ε.Ε (διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων) και 2014/25 ΕΕ9 (προμήθειες φορέων στους τομείς του Ύδατος, Ενέργειας, Μεταφορών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών). Η καινοτομία του Ν.4412/2016 έγκειται ότι εκτός από την προσαρμογή στις Ευρωπαϊκές Οδηγίες ,περιλαμβάνει και διατάξεις εσωτερικού εθνικού δικαίου που αφορούν στην εκτέλεση των Δημοσίων Έργων και την έννομη προστασία κατά την ανάθεσή τους, συστήνοντας ένα νέο Όργανο όπως την *Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών*.

Για την εκτέλεση ενός συγκεκριμένου Δημοσίου Έργου υφίστανται σαφείς και αυστηρά προδιαγεγραμμένες διαδικασίες, με στόχο τη διασφάλιση της διαφάνειας, της αντικειμενικότητας και του υγιούς ανταγωνισμού, δηλαδή η προστασία του Δημοσίου Χρήματος.

Οι διατάξεις του Ν.4412/2016 αφορούν:

1. Όσα νομικά πρόσωπα νοούνται αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς .
2. Τους Δήμους, συνδέσμους, δημοτικά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία, Κοινοφελείς Δημοτικές Επιχειρήσεις, Δημοτικές Ανώνυμες Εταιρείες κλπ.
3. Τις Δημοτικές επιχειρήσεις Ύδρευσης, Αποχέτευσης, Α.Ε των Ο.Τ.Α που δραστηριοποιούνται στους τομείς του Φυσικού Αερίου, της Θερμότητας, του Ηλεκτρισμού, του Ύδατος, των Υπηρεσιών, Μεταφορών και τέλος των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών.

Οι διατάξεις αναφέρονται στην προετοιμασία. την ανάθεση, τη σύναψη και εκτέλεση της Δημοσίας Σύμβασης:

α) Έργων

β) Μελετών

γ) Παροχής Τεχνικών Υπηρεσιών

δ) Προμηθειών (πριν ΕΚΠΟΤΑ ΠΔ 118/2007)

ε) Λοιπών Υπηρεσιών(πριν ΠΔ 28/80 Ν. 3463/2006)

Ο Νόμος 4412/2016 αποτελείται από 330 σελίδες και 379 άρθρα(ΦΕΚ Α'147).

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΥΝΑΨΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

- Όπου διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του Ν.4412/2016 εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος.
- Όπου διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης ξεκίνησε πριν την έναρξη ισχύος (8.8.2016) συνεχίζονται και ολοκληρώνονται σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε.

ΕΝΑΡΞΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ

- Άρθρο 61: Στις συμβάσεις άνω των ορίων της Οδηγίας (έργα >5,224 εκ €χωρίς ΦΠΑ, προμήθειες ή μελέτες > 209 χιλ. €χωρίς ΦΠΑ) χρόνος έναρξης η ημ/νία αποστολής της προκήρυξης στην Εφημ. Ευρ. Ένωσης.
- Άρθρο 66: Στις συμβάσεις κάτω των ορίων της Οδηγίας χρόνος έναρξης η ημ/νία δημοσίευσης στο ΚΗΜΔΗΣ.
- Άρθρο 117: Για Συνοπτικούς Διαγωνισμούς (πρόχειρους διαγωνισμούς) <60 χιλ. €, χρόνος έναρξης της διαδικασίας η ημ/νία δημοσίευσης της Προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ.
- Άρθρο 118: Για απευθείας ανάθεση (τα ενιαία έργα, οι μελέτες, οι προμήθειες, και οι υπηρεσίες) χρόνος έναρξης νοείται η ημ/νία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης υποβολής προσφοράς.

Αν έχει αρχίσει η διαδικασία ανάθεσης πριν την 8.8.2016 ακολουθούμε τις προηγούμενες διατάξεις.

Γ) ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΚΑΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΣΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΣΤΟ ΣΤΑΔΙΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ

Ξεκινάω με τις διαδικασίες ανάθεσης. Σχετικά με τους δικαιούμενους συμμετοχής στους διαγωνισμούς βάσει εργοληπτικών πτυχίων, δεν αλλάζουν επί του παρόντος τα πράγματα. Παραμένουν σε ισχύ τα άρθρα 80 έως 110 του προηγούμενου νόμου 3669/2008 περί ΜΕΕΠ κλπ. Για την υποβολή της προσφοράς προβλέπονται τρεις φάκελοι: φάκελος δικαιολογητικών (άρθρο 93), φάκελος τεχνικής προσφοράς (άρθρο 94) και φάκελος οικονομικής προσφοράς (άρθρο 95).

Ο φάκελος των δικαιολογητικών συμμετοχής περιέχει πλέον μόνον μια υπεύθυνη δήλωση και την εγγυητική επιστολή συμμετοχής. Η υπεύθυνη δήλωση, με την μορφή του Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης (άρθρο 79), αποτελεί προκαταρκτική απόδειξη ότι ο διαγωνιζόμενος δεν εμπίπτει σε λόγους αποκλεισμού και πληροί τα κριτήρια επιλογής. Δηλαδή στο εξής ο κάθε διαγωνιζόμενος αρκεί να δηλώνει ότι δεν βρίσκεται σε κατάσταση που αποκλείεται από τον διαγωνισμό (άρθρα 73 και 74) και ότι διαθέτει την επαγγελματική καταλληλότητα, για το έργο, δηλαδή έχει το εργοληπτικό πτυχίο, καθώς και την οικονομική επάρκεια και την τεχνική ικανότητα που απαιτούνται από την διακήρυξη (άρθρα 75 και 76). Δεν απαιτείται συνεπώς, κατ' αρχήν, η υποβολή πιστοποιητικών.

Για τους διαγωνισμούς κάτω των ορίων της Οδηγίας η υπεύθυνη δήλωση είναι η γνωστή υπεύθυνη δήλωση, η οποία έχει τυποποιηθεί (Τ.Ε.Υ.Δ.) από την Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων. Απαιτείται δε επιπλέον και η προσκόμιση των εγγράφων νομιμοποίησης, καθώς και η τήρηση (μέσω της υπεύθυνης δήλωσης) των διατάξεων περί ονομαστικοποίησης των μετοχών (άρθρο 79.2). Αυτές οι τελευταίες διατάξεις περί ονομαστικοποίησης δεν προκύπτει ότι εφαρμόζονται για τους διαγωνισμούς άνω των ορίων της Οδηγίας. Αλλά σας το αναφέρω με επιφύλαξη διότι η παρ. 10 του άρθρου 375 μου δημιουργεί αμφιβολίες καθόσον τροποποιεί το άρθρο 8 παρ. 4 του Νόμου 3310/2005, σχετικά με θέματα ελέγχου της ονομαστικοποίησης. Πάντως, παρότι κατ' αρχήν καταργείται η υποχρέωση υποβολής των πιστοποιητικών, η παρ. 5 του άρθρου 79 προβλέπει ότι η αναθέτουσα αρχή μπορεί να τα ζητήσει οποτεδήποτε, «όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας». Επίσης, η αναθέτουσα αρχή απαιτεί σε κάθε περίπτωση την υποβολή των πιστοποιητικών πριν

την ανάθεση της σύμβασης από τον διαγωνιζόμενο, στον οποίο έχει αποφασίσει να αναθέσει το έργο (άρθρο 79 παρ.5).

Ο προσωρινός ανάδοχος που αποδεικνύεται ότι δηλώνει ψευδώς ή που δεν προσκομίζει τα δικαιολογητικά κηρύσσεται έκπτωτος (άρθρο 103). Ο φάκελος της τεχνικής προσφοράς δεν υποβάλλεται όταν ο διαγωνισμός είναι καθαρά μειοδοτικός. Υποβάλλεται στο σύστημα δημοπράτησης με αξιολόγηση μελέτης(άρθρο50) το λεγόμενο μελετοκατασκευή, καθώς και στις δημοπρασίες που το κριτήριο ανάθεσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής (άρθρο 86.2).

Το περιεχόμενο του Φακέλου της οικονομικής προσφοράς είναι αυτό που γνωρίζουμε σε γενικές γραμμές. Τα κριτήρια ανάθεσης (άρθρο 86) είναι είτε η χαμηλότερη τιμή, είτε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με συνυπολογισμό και άλλων παραμέτρων, όπως κοστολόγηση κύκλου ζωής, ποιότητα, οργάνωση, τεχνική υποστήριξη, εγγύηση καλής λειτουργίας, αυξημένος χρόνος εγγύησης, τα κοινωνικά κριτήρια κλπ, τα οποία εκτιμώνται βάσει μαθηματικού τύπου.

Η διαδικασία του διαγωνισμού είναι αυτή που γνωρίζουμε (άρθρο 98). Η πράξη που προσβάλλεται όμως είναι μόνο μία: η απόφαση έγκρισης του αποτελέσματος της διαδικασίας. Επίσης τα προηγούμενα Πρακτικά, οι εισηγήσεις αυτών κλπ έχουν γνωμοδοτικό χαρακτήρα και δεν μπορούν να προσβληθούν. Έτσι θα αποφευχθούν καθυστερήσεις και αυτό είναι θετικό. Κατά της τελικής εγκριτικής πράξης προβλέπεται Προδικαστική Προσφυγή για συμβάσεις άνω των 60.000 ευρώ ή ένσταση για συμβάσεις κάτω των 60.000 ευρώ (άρθρο 98.1στ).

Τα άρθρα 98 παρ.1γ και 101 προβλέπουν ότι, όταν έχουμε καθαρά μειοδοτικό διαγωνισμό, το άνοιγμα των οικονομικών προσφορών μπορεί να προηγηθεί του ελέγχου της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού και της πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής. Η αποσφράγιση των προσφορών διενεργείται Δημοσία παρουσία των προσφερόντων/συμμετεχόντων ή των νομίμως εξουσιοδοτημένων εκπροσώπων τους. Όταν κάνουν χρήση της δυνατότητας αυτής εξασφαλίζουν ότι ο έλεγχος μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού και πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής πραγματοποιείται κατά τρόπο αμερόληπτο και διαφανή ώστε να μην ανατίθεται σύμβαση σε προσφέροντα που θα έπρεπε να είχε αποκλειστεί ή δεν πληροί τα κριτήρια επιλογής που έχει καθορίσει η αναθέτουσα αρχή.

Κατά τη διαδικασία του διαγωνισμού μπορεί να ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή διευκρινήσεις ή συμπληρώσεις των εγγράφων ή δικαιολογητικών (άρθρο 102). Αν

δεν ζητηθούν και υποβληθούν αυτοβούλως από τον διαγωνιζόμενο, δεν λαμβάνονται υπόψη. Οι παραπάνω διευκρινίσεις και συμπληρώσεις αφορούν έγγραφα που έχουν ήδη υποβληθεί. Η παροχή αυτής της δυνατότητας είναι υποχρεωτική αν επίκειται αποκλεισμός λόγω ασαφειών.

Η απόφαση κατακύρωσης κοινοποιείται υποχρεωτικά, μαζί με τα Πρακτικά, σε όλους τους διαγωνιζόμενους, εκτός από τον προσωρινό ανάδοχο. Αν δεν κοινοποιηθεί σε όλους, δεν παράγει έννομα αποτελέσματα (άρθρο 105). Για να έχουμε σύναψη της σύμβασης εργολαβίας απαιτείται σφραγιστικά:

α) άπρακτη παρέλευση των προθεσμιών της προδικαστικής και δικαστικής προστασίας (Προδικαστική Προσφυγή και Αίτηση Αναστολής)

β) ολοκλήρωση του ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο (όταν απαιτείται)

γ) υποβολή των δικαιολογητικών από τον προσωρινό ανάδοχο

δ) κοινοποίηση της απόφασης στον προσωρινό ανάδοχο.

Οι νομοθετικές προβλέψεις για την εκτέλεση των έργων παραμένουν στο μεγαλύτερο μέρος τους αμετάβλητες.

Μια σημαντική καινοτομία είναι η πρόβλεψη της μονομερούς λύσης της σύμβασης εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής κατά την διάρκεια της εκτέλεσης αυτής (άρθρο 133).

Η καταγγελία γίνεται εφόσον:

α) Έχουμε ουσιώδη τροποποίηση της σύμβασης ή

β). Ο ανάδοχος κατά τον χρόνο ανάθεσης ανάδοχος τελούσε σε κατάσταση τελεσίδικης καταδίκης για ποινικά αδικήματα του άρθρου 73.1 ή

γ) Ο ανάδοχος βαρύνεται με σοβαρή παραβίαση των υποχρεώσεων που υπέχει βάσει του Ευρωπαϊκού δικαίου και έχει αναγνωριστεί η παραβίαση με απόφαση του Δικαστηρίου της Ένωσης.

Ουσιώδη τροποποίηση της σύμβασης κατά το άρθρο 132.4 έχουμε όταν πληρούνται μια ή περισσότερες από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- όταν εισάγονται όροι που θα είχαν προσελκύσει περισσότερους διαγωνιζόμενους κ.λπ.

- όταν αλλάζει η οικονομική συμβατική ισορροπία υπέρ του αναδόχου

- όταν επεκτείνεται σημαντικά το αντικείμενο της σύμβασης

- όταν έχουμε μη επιτρεπτή υποκατάσταση

Ο νόμος αναφέρει ότι η καταγγελία γίνεται «υπό τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι κείμενες διατάξεις». Αυτές τις προϋποθέσεις όμως τις εντόπισα μόνο για τη δεύτερη περίπτωση (της ποινικής καταδίκης) και μάλιστα προβληματικά διατυπωμένες. Συγκεκριμένα, το άρθρο 160 παρ. 4 ορίζει ότι ο ανάδοχος κηρύσσεται έκπτωτος

χωρίς ειδική πρόσκληση (μόνο ύστερα από ακρόαση) εάν υποπίπτει στα αδικήματα ή τα πειθαρχικά παραπτώματα που επισύρουν αποκλεισμό του. Δηλαδή ενώ το άρθρο 133 προβλέπει την μονομερή λύση μόνο για τα ποινικά αδικήματα του άρθρου 73.1, έρχεται το άρθρο 160 και προσθέτει ως λόγο λύσης τα πειθαρχικά παραπτώματα και μάλιστα χωρίς συγκεκριμένη παραπομπή σε άρθρο του νόμου. Η αοριστία αυτή καθιστά ασαφή και προβληματική τη ρύθμιση, παρέχει δε πρόσφορο έδαφος αυθαιρεσιών.

Τέλος, το άρθρο 133 προσθέτει έναν ακόμη λόγο καταγγελίας της σύμβασης κατά την διάρκεια εκτέλεσης. Αυτόν του άρθρου 68 παρ. 5 και 7 του ν. 3863/2010. Όμως το άρθρο 68 του Νόμου 3863/2010 αναφέρεται σε συμβάσεις εργολαβίας εταιρειών παροχής υπηρεσιών φύλαξης και καθαρισμού, προβλέπει δε την καταγγελία τους σε περιπτώσεις αδήλωτης εργασίας, παράνομης απασχόλησης αλλοδαπών, παραβάσεων της εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας κλπ. Το ερώτημα που γεννάται είναι εάν αυτός ο λόγος καταγγελίας της σύμβασης αναφέρεται μόνο στις συμβάσεις υπηρεσιών του άρθρου 68 ή σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις. Η διατύπωση δεν είναι σαφής. Κατά την άποψή μου χρειάζεται νομοθετική διευκρίνιση για να μην βρεθούμε προ εκπλήξεων. Τέλος, σε σχέση με την εκτέλεση των έργων, επισημαίνω ότι έχει καταργηθεί η δυνατότητα της σύστασης κατασκευαστικής κοινοπραξίας, η δε υποκατάσταση αναδόχου μπορεί να είναι επιτρεπτή υπό αυστηρές προϋποθέσεις και συγκεκριμένα μόνον όταν υπάρχει συμβατική πρόβλεψη και όταν έχουμε ολική ή μερική διαδοχή του αναδόχου (άρθρο 132.1 .δ).

Για την προστασία των διαγωνιζομένων κατά την διαδικασία σύναψης σύμβασης προβλέπονται δύο στάδια: το προδικαστικό και το δικαστικό. Το προδικαστικό στάδιο προβλέπει την άσκηση Προδικαστικής Προσφυγής κατά πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής. Η Προδικαστική Προσφυγή Προσφυγών (ΑΕΠΠ) εντός 10 ή 15 ημερών από την κοινοποίηση της πράξης, ανάλογα με τον τρόπο κοινοποίησης, ή εντός 10 ημερών από την πλήρη γνώση αυτής (άρθρο 361). Η άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την εν συνεχεία προσφυγή στο Δικαστήριο.

Η προθεσμία για την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής και η άσκησή της κωλύουν την υπογραφή της σύμβασης. Η πρόοδος όμως της διαδικασίας του διαγωνισμού δεν εμποδίζεται, εκτός εάν η ΑΕΠΠ διατάξει προσωρινά μέτρα (άρθρα 364 και 366).

Η απόφαση της ΑΕΠΠ εκδίδεται σε 20 ημέρες από την εκδίκαση της Προδικαστικής Προσφυγής και είναι υποχρεωτική για τις αναθέτουσες αρχές (άρθρο 367). Η απόφαση αυτή προσβάλλεται από τον διαγωνιζόμενο ή από την αναθέτουσα αρχή ενώπιον του Δικαστηρίου (Διοικητικού Εφετείου ή ΣτΕ) εντός 10 ημερών από την έκδοσή της (άρθρο 372). Επισημαίνω ότι η προθεσμία ξεκινάει από την έκδοση της απόφασης. Η απόφαση αναρτάται στην ιστοσελίδα της ΑΕΠΠ και άρα πρέπει να παρακολουθούμε σχεδόν καθημερινά την τυχόν ανάρτηση για να μην χάσουμε την προθεσμία προσφυγής στα Δικαστήρια.

Άρθρο 24:ΣΥΓΚΡΟΥΣΗ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΩΝ

Το άρθρο 24 αναφέρεται σε συγκρούσεις συμφερόντων. Η ρύθμιση αναφέρεται σε ένα μεγάλο κατάλογο προσώπων και μεγαλύτερο αριθμό συγγενών αυτών, η παρουσία των οποίων στις αναθέτουσες αρχές ή στον διαγωνιζόμενο ή στους υπεργολάβους αυτού θεωρείται ότι μπορεί να επηρεάσει τον ανταγωνισμό και την ίση μεταχείριση των διαγωνιζομένων. Ο κατάλογος των προσώπων είναι τόσο μεγάλος που πραγματικά ο διαγωνιζόμενος δεν μπορεί να γνωρίζει όλα τα «ύποπτα» πρόσωπα, ειδικά μάλιστα όταν είναι συγγενείς του υπεργολάβου του.

Ούτε μπορεί να γνωρίζει όλα τα «συμφέροντα» που αλληλοεμπλέκονται, τα οποία, κατά τον νόμο είναι προσωπικά, οικογενειακά, οικονομικά, πολιτικά ή άλλα κοινά συμφέροντα (άρθρο 24.4). Η αβεβαιότητα επιτείνεται από το γεγονός ότι η αναφορά των «ύποπτων» προσώπων είναι ενδεικτική (άρθρο 24.3).

Αρχαιολογικές έρευνες

Το άρθρο 49 παρ. 2γ αναφέρει ότι η ολοκλήρωση των αρχαιολογικών ερευνών αποτελεί προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης. Παρότι κρίθηκε ως θετικό το άρθρο 49, νομίζω ότι η πρόβλεψη αυτή ειδικά για τα αρχαιολογικά μπορεί να εμποδίσει την έναρξη δημοπράτησης πολλών έργων.

Δήλωση Υπεργολαβίας

Η διατύπωση του άρθρου 58 δίνει την εντύπωση ότι η υπεργολαβία ή ότι η δήλωση για υπεργολαβία από τον διαγωνιζόμενο είναι υποχρεωτική. Το αντίστοιχο άρθρο 71.2 της Οδηγίας 2014/24 αναφέρει ότι η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητήσει από

τον διαγωνιζόμενο να δηλώσει ποιά τμήματα του έργου προτίθεται να εκτελέσει υπεργολαβικά, το άρθρο 58 του νόμου χρήζει διευκρίνισης.

Στο άρθρο 32 (διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση) αναφέρεται ότι η διαδικασία αυτή ακολουθείται και στην περίπτωση που δεν είναι κατάλληλη καμία από τις προσφορές.

Στο κείμενο του νόμου υπάρχει αρκετές φορές η λέξη «Αρχή» με το «Α» κεφαλαίο (άρθρα 24.6, 24.8, 73.8 κλπ). Πρόκειται για την Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων. Δεν πρέπει να γίνεται σύγχυση προς την αναθέτουσα αρχή ή προς την Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών.

Οι ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί του άρθρου 34. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται στη χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.) σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του Ν.4412/2016, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) από 18-4-2017 (άρθρα 36 και 379.2). Οι ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί διέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 36, 37 και 259.

Το άρθρο 83 παρ. 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 78, προβλέπει τη δυνατότητα εγγραφής στο ΜΕΕΠ με επίκληση πόρων τεχνικής ικανότητας και οικονομικής επάρκειας άλλων τεχνικών επιχειρήσεων που μετέχουν στην «ένωση». Ιδιαίτερη προσοχή απαιτείται στον τρόπο εφαρμογής των διατάξεων για τις ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές (άρθρο 88), τόσο για τον προσδιορισμό αυτών, όσο για την εξήγησή τους, δηλαδή την αιτιολόγησή τους. Απαιτείται μεγάλη προσοχή για να μην επιστρέφουμε στην εποχή των αιτιολογήσεων.

Οι προβλεπόμενες στο άρθρο 88.6 σχετικές Εγκύκλιοι του Υπουργείου, που θα εξειδικεύσουν τον τρόπο προσδιορισμού των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών και την εκτίμηση των παρεχόμενων εξηγήσεων θα παίξουν καθοριστικό ρόλο ως λίαν κρίσιμες. Αναμένονται Εγκύκλιοι για τα θέματα αυτά.

ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ

Άρθρο 12 Δημόσιες συμβάσεις μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα(άρθρο 12 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

Προβλέπονται πια ρητά στο νόμο (μέχρι τώρα προέκυπταν από σχετική νομολογία) οι in house (οιονεί αυτεπιστασία) συμβάσεις και συγκεκριμένα:

Μια δημόσια σύμβαση που ανατίθεται από μία αναθέτουσα αρχή σε ένα νομικό πρόσωπο ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του νόμου,

Εάν πληρούνται σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις:

α) Η αναθέτουσα αρχή ασκεί επί του εν λόγω νομικού προσώπου έλεγχο ανάλογο εκείνου που ασκεί επί των δικών της υπηρεσιών,

β) Περισσότερο από το 80% των δραστηριοτήτων του ελεγχόμενου νομικού προσώπου διεξάγεται κατά την εκτέλεση καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί από την ελέγχουσα αναθέτουσα αρχή ή άλλες νομικές οντότητες που ελέγχει η εν λόγω αναθέτουσα αρχή και

γ) Δεν υπάρχει άμεση ιδιωτική κεφαλαιακή συμμετοχή στο ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο, εξαιρουμένων των μορφών συμμετοχής ιδιωτικών κεφαλαίων χωρίς δυνατότητα ελέγχου ή δικαιώματος αρνησικυρίας που απαιτούνται από εθνικές νομοθετικές διατάξεις σύμφωνες με τις Συνθήκες και δεν ασκούν αποφασιστική επιρροή στο ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο.

Μια αναθέτουσα αρχή θεωρείται ότι ασκεί έλεγχο επί νομικού προσώπου ανάλογο με τον έλεγχο που ασκεί στις υπηρεσίες της κατά την έννοια της περίπτωσης (α) ανωτέρω, όταν ασκεί αποφασιστική επιρροή τόσο στους στρατηγικούς στόχους, όσο και στις σημαντικές αποφάσεις του ελεγχόμενου νομικού προσώπου. Ο έλεγχος μπορεί, επίσης, να ασκείται από άλλο νομικό πρόσωπο που ελέγχεται με τον ίδιο τρόπο από την αναθέτουσα αρχή.

Τα ανωτέρω εφαρμόζονται επίσης σε περίπτωση που ένα ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο, το οποίο είναι αναθέτουσα αρχή, αναθέτει σύμβαση στην αναθέτουσα αρχή η οποία το ελέγχει ή σε άλλο νομικό πρόσωπο που τελεί υπό τον έλεγχο της ίδιας αναθέτουσας αρχής, εφόσον δεν υπάρχει άμεση ιδιωτική κεφαλαιακή συμμετοχή στο νομικό πρόσωπο στο οποίο ανατίθεται η δημόσια σύμβαση, εξαιρουμένων των μορφών συμμετοχής ιδιωτικών κεφαλαίων χωρίς δυνατότητα ελέγχου ή δικαιώματος αρνησικυρίας που απαιτούνται από εθνικές νομοθετικές διατάξεις, σύμφωνες με τις Συνθήκες, και δεν ασκούν αποφασιστική επιρροή στο ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο.

Για τους σκοπούς της περίπτωσης (α) του πρώτου εδαφίου, οι αναθέτουσες αρχές ασκούν από κοινού έλεγχο επί νομικού προσώπου, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις;

α) τα όργανα λήψης αποφάσεων του ελεγχόμενου νομικού προσώπου απαρτίζονται από εκπροσώπους όλων των αναθετουσών αρχών που συμμετέχουν· το ίδιο φυσικό πρόσωπο μπορεί να εκπροσωπεί πολλές ή όλες τις συμμετέχουσες αναθέτουσες αρχές,

β) οι εν λόγω αναθέτουσες αρχές είναι σε θέση να ασκούν από κοινού αποφασιστική επιρροή στους στρατηγικούς στόχους και τις σημαντικές αποφάσεις του ελεγχόμενου νομικού προσώπου και

γ) το ελεγχόμενο νομικό πρόσωπο δεν επιδιώκει συμφέροντα αντίθετα από αυτά των αναθετουσών αρχών που το ελέγχουν.

Μια σύμβαση, η οποία συνάπτεται αποκλειστικά μεταξύ δύο ή περισσότερων αναθετουσών αρχών, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις:

α) η σύμβαση εγκαθιδρύει ή υλοποιεί συνεργασία μεταξύ των συμμετεχουσών αναθετουσών αρχών η οποία αποσκοπεί να διασφαλίσει ότι οι δημόσιες υπηρεσίες που οφείλουν να εκτελούν οι εν λόγω αρχές παρέχονται για την επίτευξη των κοινών τους στόχων,

β) η υλοποίηση της συνεργασίας αυτής εξυπηρετεί αποκλειστικά σκοπούς δημοσίου συμφέροντος και

γ) οι συμμετέχουσες αναθέτουσες αρχές εκτελούν στην ελεύθερη αγορά λιγότερο από το 20% των δραστηριοτήτων που αφορά η συνεργασία.

Για τον προσδιορισμό του ποσοστού των δραστηριοτήτων που αναφέρονται ανωτέρω προβλέπεται εξειδίκευση στο ν/σ.

Με την παρ. 6 του ίδιου άρθρου προβλέπεται για πρώτη φορά ειδική ρύθμιση για τις συμβάσεις-συνεργασίες :

α) Του άρθρου 12 του π.δ. 30/1996 (συμβάσεις μεταξύ φορέων αυτοδιοίκησης και δημοσίου κατά τον κώδικα νομαρχιακής αυτοδιοίκησης),

β) Των άρθρων 223 (συμβάσεις συνεργασίας φορέων Τ.Α.) και 225 (προγραμματικές συμβάσεις του Ν. 3463/2006-ΔΚΚ(Α'114)).

γ) Των άρθρων 22 και 32 του Ν. 3463/2006-ΔΚΚ(Α'267),

δ) Των άρθρων 99 (συμβάσεις διαδημοτικής και διαβαθμιδικής συνεργασίας) και 100 (προγραμματικές συμβάσεις) του νόμου Ν 3852/2010(Α'87),

ε) Του άρθρου 12 του νόμου Ν 4019/2011 (Κοιν.Σ.Επ) και στ) του άρθρου 121 (προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ φορέων του δημόσιου τομέα)

οι οποίες δύναται να μην εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι του ν/σ, υπό τους όρους που αναλύονται ανωτέρω στις προηγούμενες παραγράφους του άρθρου αυτού (άρθρο 12, ως ανωτέρω).

ΟΡΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΟΔΗΓΙΩΝ (ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΙ)

(Άρθρο 5 Κατώτατα όρια εφαρμογής της οδηγίας 2014/24/ΕΕ - άρθρο 4 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: α) 5.225.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α του ν/σ. Τα όρια αναθεωρούνται ανά διετία, σε εφαρμογή του εκάστοτε εκδιδόμενου Ευρωπαϊκού Κανονισμού. Προβλέπονται εξαιρέσεις εφαρμογής των κανόνων για συγκεκριμένες υπηρεσίες (αρθ. 8-10).

ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΑΝΑΤΙΘΕΜΕΝΕΣ ΚΑΤ' ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ

1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να παραχωρούν κατ' αποκλειστικότητα, υπό τους ειδικότερους όρους του παρόντος άρθρου και της απόφασης της παραγράφου 4, το δικαίωμα συμμετοχής σε διαδικασίες σύναψης δημοσίας σύμβασης σε:(α) Προστατευμένα Παραγωγικά Εργαστήρια του άρθρου 17 του ν. 2646/1998 (Α'236), (β) Κοινωνικούς Συνεταιρισμούς Περιορισμένης Ευθύνης του άρθρου 12 του Ν.2716/1999(Α96), (γ) Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης της περίπτωσης (α) της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 4019/2011 (Α' 216) και (δ) κάθε άλλο οικονομικό φορέα που έχει ως κύριο σκοπό, δυνάμει του καταστατικού του, την επαγγελματική και κοινωνική ένταξη ατόμων με αναπηρία ή μειονεκτούντων προσώπων, εφόσον περισσότεροι από 30% των εργαζομένων του φορέα είναι εργαζόμενοι με αναπηρία ή μειονεκτούντες εργαζόμενοι.

2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προβλέπουν την εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων στο πλαίσιο προγραμμάτων προστατευμένης απασχόλησης, εφόσον περισσότεροι από 30% των εργαζομένων στα προγράμματα αυτά είναι εργαζόμενοι με αναπηρία ή μειονεκτούντες εργαζόμενοι.

3. Η επιλογή των αναδόχων μεταξύ των ως άνω κατηγοριών οικονομικών φορέων πραγματοποιείται δυνάμει σχετικής πρόσκλησης που απευθύνεται στο σύνολο αυτών των φορέων. Η προκήρυξη του διαγωνισμού ή η πρόσκληση αναφέρει το παρόν άρθρο.

4. Με κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών καθορίζονται:

α) το κατώτατο ποσοστό των συμβάσεων τις οποίες οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν υποχρεωτικά δυνάμει του παρόντος άρθρου και ο τρόπος υπολογισμού του

β) τα είδη και οι κατηγορίες των συμβάσεων του παρόντος άρθρου

γ) οι ειδικότεροι όροι ανάθεσης των συμβάσεων του παρόντος άρθρου

δ) τον ανακαθορισμό του ελάχιστου ποσοστού εργαζομένων που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, εφόσον ορίζεται ανώτερο από το 30%

ε) οποιαδήποτε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ (ΓΙΑ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΚΑΤΩ ΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ)

ΣΥΝΟΠΤΙΚΟΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ (άρθρ.117)

1. Προσφυγή στη διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Επιτρέπεται, επίσης, για την ανάθεση τμήματος ή τμημάτων σύμβασης της οποίας η εκτιμώμενη αξία είναι μεγαλύτερη, εφόσον η συνολική εκτιμώμενη αξία των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το ποσό του προηγούμενου εδαφίου ούτε το είκοσι τοις εκατό (20 %) της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων της σύμβασης. Για τη διενέργεια συνοπτικού διαγωνισμού, η αναθέτουσα αρχή δημοσιεύει προκήρυξη. Επιπρόσθετα, μπορεί να προσκαλεί επιπλέον και συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς, τρεις (3) τουλάχιστον εφόσον δραστηριοποιούνται τόσοι στη σχετική αγορά. Η υποβολή μιας προσφοράς δεν αποτελεί κώλυμα για τη συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού και την ανάθεση της σύμβασης. Ο συνοπτικός διαγωνισμός διεξάγεται από ειδική τριμελή

επιτροπή που συγκροτείται προς το σκοπό αυτό και διενεργεί όλα τα στάδια του διαγωνισμού.

ΑΡΘΡΟ 118

2. Απευθείας Ανάθεση (άρθρο118). 2. 2. Προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων ευρώ. Επιτρέπεται, επίσης, για την ανάθεση τμήματος ή τμημάτων σύμβασης της οποίας η εκτιμώμενη αξία είναι μεγαλύτερη, εφόσον η συνολική εκτιμώμενη αξία των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το ποσό του προηγούμενου εδαφίου ούτε το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων της σύμβασης. Η απευθείας ανάθεση διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου για τον σκοπό αυτό. Η απευθείας ανάθεση σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα γίνεται με κριτήρια τη δυνατότητα της καλής και έγκαιρης εκτέλεσης της σύμβασης από αυτόν και την οικονομική του προσφορά. Στο συγκεκριμένο άρθρο (παρ.5 & 6) περιγράφεται ξεχωριστή διαδικασία για την απ' ευθείας ανάθεση έργων, μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, δηλ. δεν αφορά στις προμήθειες και υπηρεσίες (που δεν σχετίζονται με τεχνικό έργο. Σύμφωνα με την περιγραφόμενη διαδικασία, η αναθέτουσα αρχή για την ανάθεση των συγκεκριμένων συμβάσεων πρέπει να προβεί στις εξής ενέργειες:

- Δημοσίευση μια φορά το χρόνο για είκοσι ημέρες πρόσκληση για την κατάρτιση καταλόγων – ανά κατηγορία έργων / μελετών – ενδιαφερομένων (μπορεί να ζητούνται ειδικές τεχνικές ικανότητες για την εγγραφή.
- Εγγραφή τουλάχιστον 3 ενδιαφερομένων. Σε περίπτωση μη εγγραφής τριών «ο κατάλογος δεν ισχύει». Συνεπώς η αναθέτουσα προχωρά σε ανάθεση της συγκεκριμένης σύμβασης με την διαδικασία που προβλέπεται στις παρ. 1- 4 για τις λοιπές συμβάσεις, κατά μια ερμηνεία. Αναμένεται διευκρίνιση από την ΕΑΑΔΗΣΥ, δεδομένου ότι και το ΥΠ ΕΣ&ΔΑ δεν έχει καμία απάντηση επ' αυτού.
- Η επιλογή του αναδόχου διενεργείται με δημόσια ηλεκτρονική κλήρωση από επιτροπή που ορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Ο ανάδοχος επιλέγεται μεταξύ αυτών που περιλαμβάνονται στον κατάλογο.
- Αναγγελία του αποτελέσματος της κλήρωσης και των στοιχείων της σύμβασης στο ΤΕΕ, προς δημοσίευση στην ιστοσελίδα του.

- Υπογράφεται σύμβαση μετά από 10 ημέρες από την ανωτέρω δημοσίευση
- Διαγραφή αναδόχου από τον κατάλογο της ηλεκτρονικής κλήρωσης και μη συμμετοχή του στις επόμενες κληρώσεις. (Αν ο αριθμός – μετά την διαγραφή αναδόχου/ων είναι μικρότερος των 3, που απαιτεί η διάταξη, ο κατάλογος δεν ισχύει ή ο συγκεκριμένος αριθμός απαιτείται μόνο κατά την αρχή της σύνταξης του καταλόγου).

Επισήμανση: Σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της συγκεκριμένης παραγράφου, με την διαδικασία αυτή μπορούν να ανατεθούν από κάθε αναθέτουσα αρχή κατ' έτος μία ή περισσότερες συμβάσεις συνολικού προϋπολογισμού μέχρι ποσοστού 10% των πιστώσεων της αναθέτουσας αρχής που έχουν προβλεφθεί για έργα – μελέτες και συναφείς τεχνικές και επιστημονικές υπηρεσίες.

Συνεπώς πέραν του ποσοστού αυτού – εφόσον πρόκειται για συμβάσεις που εμπίπτουν στο χρηματικό όριο της απ' ευθείας ανάθεσης – θα ακολουθηθεί η διαδικασία των παρ. 1-4. Σε κάθε περίπτωση για την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων πρέπει να συγκροτηθεί στη Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπ. Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων, μέσω του οποίου θα διενεργούνται οι κληρώσεις και να εκδοθεί η ΥΑ της παρ.6 με την οποία θα διευκρινίζονται τα θέματα λειτουργίας τους συστήματος, διασύνδεσης με το ΚΗΜΔΗΣ, κ.λπ.

Επισήμανση: Επίσης στις μεταβατικές διατάξεις (άρθ.376) καθώς και στην έναρξη ισχύος (άρθ.379) δεν προβλέπεται η παράταση της έναρξης εφαρμογής των διατάξεων αυτών μέχρι τη σύσταση του ΚΗΣΚ και την έκδοση της Υ.Α. Να ζητηθεί – και γι' αυτό το θέμα - διευκρίνιση για το χρόνο έναρξης εφαρμογής

ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ ΘΕΜΑΤΑ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Η ενότητα αυτή αφορά όλα τα θέματα εκτέλεσης συμβάσεων δημοσίων έργων, (Νόμος .3669/2006: υπεργολαβίες, επιμετρήσεις, αποκλίσεις, ρήτρες, παραλαβή, αναθεώρηση τιμών, παραλαβή έργων, εμπειρογνώμονες. Συμβουλευτική Επιτροπή Παρακολούθησης κλπ θέματα). Επίσης σε ειδικότερα κεφάλαια κωδικοποιούνται θέματα εκτέλεσης συμβάσεων ΜΕΛΕΤΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ & ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ. Προβλέπονται λεπτομερώς οι διαδικασίες ανταγωνιστικού διαλόγου, συμφωνιών – πλαισίων, ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, συμπράξεις καινοτομίας, δυναμικά συστήματα αγορών, προϋποθέσεις επιλογής διαδικασίας ανάθεσης

(ανοιχτή, κλειστή, με διαπραγμάτευση με/χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης, απ' ευθείας).

ΕΣΗΔΗΣ

Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το ΕΣΗΔΗΣ σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ο χρόνος έναρξης υποχρεωτικής εφαρμογής του ΕΣΗΔΗΣ μπορεί να μετατίθεται, σε όλες ή ορισμένες κατηγορίες δημοσίων συμβάσεων, για όλες ή για ορισμένες αναθέτουσες αρχές και στο σύνολο της διαδικασίας ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης ή σε επιμέρους στάδια..

Σημείωση.: δεδομένου ότι έχει ήδη εφαρμοστεί για όλους τους φορείς η υποχρέωση χρήσης του ΕΣΗΔΗΣ δεν γίνεται κατανοητό το νόημα της συγκεκριμένης πρόβλεψης – εκτός αν πρόκειται να θεραπευτούν κάποιες περιπτώσεις φορέων που έχουν απενταχθεί από χρηματοδοτούμενα προγράμματα λόγω μη τήρησης της διαδικασίας του ΕΣΗΔΗΣ.

ΚΕΝΤΡΙΚΟ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΜΗΤΡΩΟ ΔΗΜΟΣΙΩΝ (ΚΗΜΔΗΣ)

ΑΡΘΡΟ 38

Αποτελεί μέρος του ΕΣΗΔΗΣ και έχει ως σκοπό τη συλλογή, την επεξεργασία και τη δημοσιοποίηση στοιχείων αναφορικά με τις συμβάσεις οι οποίες συνάπτονται γραπτώς, προφορικώς ή με ηλεκτρονικά μέσα από αναθέτουσες αρχές, αναθέτοντες φορείς και κεντρικές αρχές αγορών .Στο ΚΗΜΔΗΣ υποχρεούνται οι αναθέτουσες αρχές, αναθέτοντες φορείς και κεντρικές αρχές αγορών να καταχωρούν όλα τα ηλεκτρονικά στοιχεία των ακόλουθων σταδίων για τις συμβάσεις, προϋπολογισμού ίσου ή πάνω από 1.000 € (άνευ ΦΠΑ).

α) Των εγκεκριμένων αιτημάτων, ήτοι των αποφάσεων ανάληψης υποχρέωσης ή/και των αποφάσεων αρμοδίου οργάνου για τη δέσμευση πίστωσης

β). Των προκηρύξεων και της διακήρυξης

γ) Της απόφασης ανάθεσης ή κατακύρωσης

δ) Της γνωστοποίησης σύμβασης και της σύμβασης

ε) Κάθε εντολής πληρωμής

Η ισχύς των παρ. 3 και 4 (στοιχεία που καταχωρίζονται στο ΚΗΜΔΗΣ) αρχίζει από τη δημοσίευση της απόφασης της παρ. 6 του ίδιου άρθρου 38.

Επίσης, μέχρι την έκδοση της απόφασης της παρ. 6 του άρθρου 38 εξακολουθεί να ισχύει η δημοσίευση των προκηρύξεων στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

Επισημαίνονται ειδικότερα τα κάτωθι άρθρα:

ΑΡΘΡΟ 45: Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης (ενσωμάτωση των άρθρων 83παρ .6 και 84 παρ. 2 ΟΔΗΓΙΑΣ 2014/24/ΕΕ):

Οι αναθέτουσες αρχές καταγράφουν την πρόοδο της διεξαγωγής όλων των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, είτε πραγματοποιούνται με ηλεκτρονικά μέσα είτε όχι .Η αναθέτουσα αρχή συντάσσει και σε ηλεκτρονική μορφή ειδικό «Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης ». Ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα επιμέρους στάδια ανάθεσης και εκτέλεσης της σύμβασης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

α) Την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης

β) Τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωσή του

γ) Τα στοιχεία της ωριμότητας της σύμβασης

δ) Την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης

ε) Τα έγγραφα της σύμβασης

στ) Όλα τα έγγραφα που είναι αναγκαία ώστε η αναθέτουσα αρχή να είναι σε θέση να αιτιολογεί τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όπως, ενδεικτικά:

στα) Για την επικοινωνία με οικονομικούς φορείς και τις υπηρεσιακές κρίσεις

στβ) Για την προετοιμασία των εγγράφων της σύμβασης

στγ) Για τον διάλογο ή τη διαπραγμάτευση (εφόσον διεξήχθη)

στδ) Για την επιλογή και την ανάθεση της σύμβασης

ζ) Αντίγραφο της σύμβασης, εφόσον η αξία της ισούται ή είναι μεγαλύτερη από 1.000.000 ευρώ όταν πρόκειται για δημόσια σύμβαση προμηθειών ή υπηρεσιών ή 10.000.000 ευρώ όταν πρόκειται για δημόσια σύμβαση έργων.

Η παράβαση της υποχρέωσης της προηγούμενης παραγράφου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα των αρμόδιων οργάνων. Προβλέπεται η έκδοση ΥΑ για τον καθορισμό

λεπτομερειών .Ο Κύριος του Έργου δύναται να αναθέτει την εκτέλεση μέρους ή του συνόλου της προετοιμασίας του φακέλου δημόσιας σύμβασης με ανεξάρτητη δημόσια σύμβαση του νόμου αυτού. Πέραν των οριζομένων στις προηγούμενες παραγράφους, στις δημόσιες συμβάσεις έργων ο «Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης Έργου» περιέχει τρεις (3) υποφακέλους με συγκεκριμένο περιεχόμενο προβλεπόμενο αναλυτικά στο συγκεκριμένο άρθρο.

ΑΡΘΡΟ 44 : Τεχνική επάρκεια αναθετουσών αρχών στις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών:

ΑΡΘΡΟ 52: Σκοπιμότητα σύναψης δημόσιας σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών:

ΑΡΘΡΟ.21 «ΟΡΓΑΝΑ ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΚΑΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ»

Τα όργανα, τα οποία είναι αρμόδια για τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων διακρίνονται σε όργανα με γνωμοδοτική αρμοδιότητα («γνωμοδοτικά όργανα») και όργανα με αποφασιστική αρμοδιότητα.

Τα γνωμοδοτικά όργανα συγκροτούνται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής για συγκεκριμένη σύμβαση ή σε ετήσια βάση για τις συμβάσεις που συνάπτει η αναθέτουσα αρχή.

Ως γνωμοδοτικά όργανα στο στάδιο που ακολουθεί την ανάθεση της σύμβασης δύναται να είναι ή συλλογικά όργανα ή και οργανωτικές μονάδες ενταγμένες στη διοικητική δομή της αναθέτουσας αρχής που ορίζονται με απόφασή της.

Στη σύνθεση των γνωμοδοτικών οργάνων συμμετέχει υποχρεωτικά ένα μέλος του Μη.Π.Υ.Δη.Συ. του άρθρου 344 του νόμου (Μητρώο Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων απαιτείται έκδοση Π.Δ για τη σύσταση του).

Ειδικότερες ρυθμίσεις για τη σύνθεση των οργάνων προβλέπονται στο ίδιο άρθρο (π.χ. για έργα προϋπολογισμού άνω του 1.000.000,00 € αναλόγως του κριτηρίου ανάθεσης οικονομικότερη ή συμφερότερη κ.λπ), σύμφωνα με τις οποίες συμμετέχουν εκπρόσωποι και λοιπών φορέων π.χ. ΤΕΕ, εκπρόσωπο εργοληπτών, εκπρόσωπο ΠΕΔ κ.λπ. Οι επιτροπές σε κάθε περίπτωση συγκροτούνται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής.

Επισημάνση: Προβλέπεται η σύσταση στη ΓΓ Υποδομών, Μητρώου Μελών Επιτροπών Διαδικασιών σύναψης Δημοσίων Έργων, Μελετών Έργων Τεχνικών και Λοιπών Συναφών Υπηρεσιών (Μη.Μ.Ε.Δ.), στο οποίο εγγράφονται οι υπάλληλοι των αναθετουσών αρχών. Με ΥΑ καθορίζονται οι λεπτομέρειες για την εγγραφή και λειτουργία του Μητρώου. Με την παρ. 10 του άρθρου 376 (μεταβατικές διατάξεις), προβλέπεται ότι μέχρι την έκδοση της ΥΑ και την έναρξη λειτουργίας του Μητρώου αυτού, οι επιτροπές για την ανάθεση έργων, μελετών και τεχνικών υπηρεσιών, συγκροτούνται από υπαλλήλους της αναθέτουσας, οι οποίοι έχουν τα προβλεπόμενα προσόντα στο συγκεκριμένο άρθρο. Επίσης μέχρι την έκδοση της συγκεκριμένης ΥΑ δεν ανατίθενται δημόσιες συμβάσεις έργων με το σύστημα μελέτη – κατασκευή.

Άρθρο 344: Κατάρτιση και Πιστοποίηση προσωπικού των Αναθετουσών Αρχών και των Αναθετόντων Φορέων: Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς εξασφαλίζουν ότι το προσωπικό που θα είναι επιφορτισμένο με καθήκοντα σχετικά με την προπαρασκευή, σύναψη και εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων διαθέτει την απαιτούμενη κατάρτιση, εμπειρία και εξειδίκευση.

Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς μεριμνούν για την αρχική και δια βίου κατάρτιση, καθώς και την αντίστοιχη πιστοποίηση του προσωπικού τους που υπηρετεί με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και το οποίο είναι επιφορτισμένο με καθήκοντα σχετικά με την άσκηση αρμοδιοτήτων του παρόντος νόμου. Η κατάρτιση γίνεται μέσω πιστοποιημένων προγραμμάτων που σχεδιάζονται και υλοποιούνται ιδίως από το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, με τη συνεργασία της Αρχής και ειδικών επιστημόνων, καθώς και της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και της Γενικής Γραμματείας Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς, κατά την προπαρασκευή και διενέργεια διαδικασιών σύναψης και εκτέλεσης δημόσιας συμβάσεων του παρόντος νόμου, υποστηρίζονται υποχρεωτικά από πιστοποιημένο προσωπικό που υπηρετεί με οποιαδήποτε σχέση εργασίας σε αυτές/αυτούς.

Με προεδρικό διάταγμα ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθώς επίσης και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και έκδοση σχετικής Γνώμης της Αρχής συστήνεται Μητρώο Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (Μη.Π.Υ.Δη.Συ.).

Με το ανωτέρω διάταγμα ρυθμίζονται θέματα που αφορούν ιδίως:

α) τον φορέα τήρησης του Μητρώου

β) τις προϋποθέσεις εγγραφής και τους λόγους διαγραφής

γ) τους όρους, τα τυχόν επίπεδα και τον τρόπο αξιολόγησης και πιστοποίησης και

δ) καθώς επίσης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια που έχει σχέση με την πιστοποίηση του προσωπικού και τη λειτουργία του Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (Μη.Π.Υ.Δη.Συ.).

Η υποχρέωση του πρώτου εδαφίου αναστέλλεται μέχρι την επαρκή λειτουργία του Μητρώου. Για τις ανάγκες του παρόντος νόμου η επαρκής λειτουργία του Μητρώου πιστοποιείται από τον φορέα τήρησής του.

ΕΝΝΟΜΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ

Συγκροτείται Ανεξάρτητη Αρχή (Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών - ΑΕΠΠ), η διοίκηση της οποίας αποτελείται από 31 μέλη. Προβλέπεται η υπηρεσιακή συγκρότηση και η στελέχωση της. Ασχολείται με την εξέταση προδικαστικών προσφυγών που υποβάλλονται ενώπιον της για σύμβαση (κατά το στάδιο ανάθεσης ή σύναψης) προϋπολογισμού άνω των 60.000,00€. Η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ αποτελεί προϋπόθεση της βασιμότητας άσκησης των ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον των αρμοδίων δικαστικών Αρχών Προβλέπεται αποκλειστικά και μόνο ηλεκτρονική υποβολή των προσφυγών αυτών και παράβολο ύψους 0,50% του προϋπολογισμού της σύμβασης που δεν μπορεί να είναι χαμηλότερο των εξακοσίων ευρώ (600,00) € ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων ευρώ (15.000,00) €. Οι προβλεπόμενες προθεσμίες είναι : εντός 40 ημερών από την υποβολή της προσφυγής η συζήτηση της υπόθεσης και εντός 20 ημερών από τη συζήτηση η έκδοση απόφασης επί της προσφυγής, δηλαδή συνολικά 60 ημέρες για την εκδίκαση των προσφυγών. Στη συνέχεια ο έχων έννομο συμφέρον (υποψήφιος ή αναθέτουσα αρχή) ασκούν τα προβλεπόμενα ένδικα βοηθήματα ενώπιον του αρμοδίου Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου.

Δ) ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΠΗΛΘΑΝ ΜΕ ΤΟ ΝΕΟ ΝΟΜΟ

Η ενοποίηση όλης της νομοθεσίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων σε έναν νόμο είναι ένα πολύ θετικό στοιχείο. Πρόκειται για έναν ογκώδη νόμο που θα έπρεπε να μαζέψει το κατασπασμένο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο. Θα ελαφρύνει τη διοίκηση και τις εταιρείες από αρκετά βάρη μπορεί να αποτελέσει αφορμή και πεδίο ορθολογισμού και ουσιαστική εξέλιξη του τρόπου ανάθεσης ,παραγωγής των δημοσίων έργων της χώρας μας.

Σημαντική καινοτομία είναι η πρόβλεψη της μονομερούς λύσης της σύμβασης εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής.

Η ενημερότητα πτυχίου φαίνεται να απουσιάζει από το νέο νόμο, αλλά όχι εντελώς. Η ενημερότητα πτυχίου αντικαταστάθηκε ουσιαστικά από την υπεύθυνη δήλωση, το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης του άρθρου 79. Παρά ταύτα, στο άρθρο 166 (έγκριση υπεργολαβίας), η ενημερότητα πτυχίου εμφανίζεται για τους υπεργολάβους. Επίσης, η Υπουργική Απόφαση του 2005 που αναφέρεται στην ενημερότητα πτυχίου, δεν καταργήθηκε. Τι σημαίνουν αυτά?

Σημαίνουν κατά την άποψή μου ότι η ενημερότητα πτυχίου ισχύει, αλλά μάλλον δεν χρησιμεύει πλέον, εκτός από τις περιπτώσεις έγκρισης υπεργολαβίας. Στα θετικά του νέου νόμου εντάσσω τις ρυθμίσεις του άρθρου 152.7 και 8, σύμφωνα με τις οποίες για την υποβολή, έλεγχο και έγκριση Λογαριασμού δεν απαιτείται η προσκόμιση δικαιολογητικών και ότι το σχετικό τιμολόγιο προσκομίζεται κατά την είσπραξη του ποσού του λογαριασμού.

Στα θετικά του νέου νόμου εντάσσεται επίσης η μείωση της δαπάνης του παραβόλου για την προσωρινή δικαστική προστασία. Από το 1% του προϋπολογισμού, με άνω όριο τις 50.000 ευρώ, αυξάνεται σε 1,5% (0,5% για Προδικαστική Προσφυγή και 1% για την Αίτηση Αναστολής), αλλά με όριο αντίστοιχα τις 15.000 ευρώ και 5.000 ευρώ, ήτοι 20.000 ευρώ συνολικά για Προδικαστική Προσφυγή και Αίτηση Αναστολής στο Διοικητικό Εφετείο ή στο Συμβούλιο της Επικρατείας (άρθρα 363.1 και 372.4).

Στα θετικά του νέου νόμου εντάσσεται και η μείωση της παρακράτησης υπέρ της Αργής Δημοσίων Συμβάσεων από 0,10% σε 0,06% επί των ποσών των λογαριασμών (άρθρο 375.7). Ένα καινούργιο στοιχείο του νέου νόμου είναι η υποχρέωση

συγκρότησης και τήρησης Φακέλου της δημόσιας σύμβασης (άρθρο 45), όπου περιλαμβάνονται τα πάντα για κάθε έργο.

Στα θετικά σημεία του νέου νόμου κατατάσσεται και το άρθρο 49 σχετικά με την ωριμότητα της σύμβασης και τις πρόδρομες εργασίες. Επιχειρεί αυτή η διάταξη να επιλύσει προκαταβολικά, πριν την δημοπράτηση, προβλήματα και θέματα που έχουν ταλαιπωρήσει τα έργα όπως μελέτες, χρηματοδότηση, απαλλοτριώσεις, δίκτυα ΟΚΩ, περιβαλλοντικές μελέτες, αρχαιολογικά, αδειοδοτήσεις και λοιπά πραγματικά ή νομικά εμπόδια. Ο στόχος είναι φιλόδοξος και από την επίτευξή του θα διευκολυνθούν πραγματικά τα έργα κατά την φάση εκτέλεσης. Θυμίζουμε ότι ανάλογη διάταξη υπήρχε στο νομοσχέδιο Ρέππα, που δεν πρόλαβε να ψηφιστεί.

Το σύστημα της μελετοκατασκευής δεν καταργείται. Όμως καταργείται η αξιολόγηση - βαθμολόγηση της μελέτης στη διαδικασία δημοπράτησης (άρθρο 50). Η αξιολόγηση αφορά μόνο τον έλεγχο της πληρότητας και της συμφωνίας της μελέτης με τις προβλέψεις των συμβατικών τευχών.

Οι διατάξεις για το ανεκτέλεστο έχουν καταργηθεί. Επίσης, καταργήθηκε η κατασκευαστική κοινοπραξία, αυτή με την επίσημη μορφή, για την οποία δίδεται έγκριση. Η δε υποκατάσταση εγκρίνεται υπό τις αυστηρές προϋποθέσεις που σας έθεσα προηγουμένως.

Στα θετικά του νέου νόμου κατατάσσεται το άρθρο 137 για την όχληση και τις θετικές ζημίες, διότι αποσαφηνίζει επαρκώς το απαιτούμενο περιεχόμενο της όχλησης, τον χρόνο υποβολής της, καθώς και το τι αποζημιώνεται ως θετική ζημία.

Με το νέο νόμο (άρθρο 131) καθιερώνεται η δυνατότητα απευθείας πληρωμής του υπεργολάβου εάν αυτή προβλέπεται στα συμβατικά τεύχη και εάν το εγκρίνει η αναθέτουσα αρχή και «εφόσον η φύση της σύμβασης το επιτρέπει». Αυτή η φύση της σύμβασης που το επιτρέπει ή το απαγορεύει επιδέχεται και πάλι ερμηνείας.

Καινοτομία του νέου νόμου είναι η Συμβουλευτική Επιτροπή Παρακολούθησης του έργου, του άρθρου 142, που αφορά τα σημαντικά έργα. Η Επιτροπή αυτή έχει συμβουλευτικό χαρακτήρα και παρακολουθεί την πορεία του έργου. Τα μέλη της είναι 5 ή 7 και μετέχουν εκπρόσωποι της αναθέτουσας αρχής, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των φορέων που θα χρησιμοποιήσουν τα έργα ή άλλων κοινωνικών φορέων. Ευχής έργον οι Επιτροπές αυτές να απαρτίζονται από σχετικούς προς το αντικείμενο και να διευκολύνουν την πρόοδο των έργων. Στα θετικά επίσης του νέου νόμου κατατάσσω την μείωση του χρόνου ελέγχου των επιμετρήσεων από 3 μήνες σε 45 μέρες (άρθρο 151.2).

Επιπλέον επισημαίνεται ως καινοτομία την ενσωμάτωση νομολογίας του ΣτΕ ότι τα ΠΠΑΕ δεν προσβάλλονται αυτοτελώς διότι δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα.

Προσβάλλεται η απόφαση έγκρισης της επιμέτρησης, μαζί με τα ΠΠΑΕ (άρθρο 151.3). Το άρθρο 155 περιορίζει την έγκριση επειγουσών πρόσθετων εργασιών σε ποσοστό έως το 15% του προϋπολογισμού.

Τέλος, για τις συμπληρωματικές συμβάσεις αξίας κάτω του ορίου της Οδηγίας (5.225.000 ευρώ), εάν οι πρόσθετες εργασίες δεν υπερβαίνουν το 15% του προϋπολογισμού, η συμπληρωματική σύμβαση μπορεί να συναφθεί χωρίς να χρειάζεται επαλήθευση ότι δεν είναι ουσιώδης η τροποποίηση της αρχικής σύμβασης (άρθρο 132.2β και 156.1 β). Παρά την πολύπλοκη διατύπωση των διατάξεων, πιστεύω ότι αυτή είναι η ορθή ερμηνεία τους.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ

Κρίνεται αναγκαίο να ληφθεί υπ' όψιν ο ιδιαίτερος χαρακτήρας και η λειτουργία των δήμων και των φορέων της Τ.Α. κατά την έκδοση του κανονιστικού πλαισίου που προβλέπεται από τις εξουσιοδοτικές διατάξεις του νόμου.

Ιδιαίτερα πρέπει να τονισθούν και να διευκρινισθούν τα θέματα που τίθενται στο άρθ. 118, περί της διαδικασίας της απ' ευθείας ανάθεσης των τεχνικών έργων, μελετών και συναφών τεχνικών και επιστημονικών υπηρεσιών, όπως αναλύεται ανωτέρω καθώς και η ημερομηνία έναρξης εφαρμογής της.

Ιδιαίτερα η στελέχωση των δήμων και λοιπών φορέων της Τ.Α. πρέπει να ληφθεί υπ' όψιν κατά την έκδοση της ΚΥΑ του άρθρου 44 περί στελέχωσης των τεχνικών υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής καθώς και να διευκρινισθεί η έννοια του Τεχνικού Συμβουλίου στους ΟΤΑ, κυρίως όσον αφορά στο άρθρο 52 περί παροχής έγκρισης για τη σκοπιμότητα σύναψης συμβάσεων, του πεδίου εφαρμογής του συγκεκριμένου άρθρου. Σύμφωνα με το άρθρο 52 απαιτείται για την έγκριση διενέργειας σύναψης σύμβασης παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, η έκδοση προηγούμενης γνώμης του τεχνικού συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής.

Με τη γνώμη του το τεχνικό συμβούλιο μπορεί να υποχρεώσει την αναθέτουσα αρχή πριν την έγκριση των εγγράφων της σύμβασης, να τηρήσει το άρθρο 44 που αναφέρεται στην τεχνική επάρκεια των αναθετουσών αρχών.

Κρίνεται πολύ μεγάλο το διάστημα που προβλέπεται για την εκδίκαση των προδικαστικών προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ (40 ημέρες, από την υποβολή της

προσφυγής, για τον προσδιορισμό της συζήτησης και 20 ημέρες από τη συζήτηση για την έκδοση της απόφασης, ήτοι 60 ημέρες) και αν ληφθεί υπ' όψιν και το επόμενο στάδιο της άσκησης και εκδίκασης των ενδίκων βοηθημάτων ενώπιων των αρμοδίων δικαστικών αρχών θα υπάρχει τεράστια καθυστέρηση στην διαδικασία σύναψης μιας σύμβασης, ιδιαίτερα δε αν η άσκηση της προσφυγής επιφέρει και αναστολή της εξέλιξης των σταδίων του διαγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση οι παραπάνω προθεσμίες πρέπει να είναι αποκλειστικές, προβλέποντας ρητά τις συνέπειες υπέρβασης τους.

Επίσης θέλω να επισημάνω το εξής. Με την νέα νομοθεσία πριν την κατακύρωση της σύμβασης καλείται ο ανάδοχος να προσκομίσει όλα τα δικαιολογητικά και εάν υπάρχουν ελλείψεις τότε κηρύσσεται έκπτωτος. Ενώ με την προηγούμενη νομοθεσία ο ανάδοχος κηρύσσονταν έκπτωτος μετά την κατακύρωση της σύμβασης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

Εισαγωγή

Σ' αυτό το κεφάλαιο εξετάζω μία διακήρυξη ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου με τίτλο:

«ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ».

Κύριος του έργου: Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας.

Φορέας κατασκευής: Η Δ/ση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Κοζάνης.

Προϊστάμενη Αρχή: Η Δ/ση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Κοζάνης ή η Οικονομική Επιτροπή της Π.Δ.Μ.

Διευθύνουσα ή Επιβλέπουσα Υπηρεσία: Το τμήμα Δομών Περιβάλλοντος.

Αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο: Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων έργων της Π.Ε Κοζάνης.

Ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται στα **3.024.390,24** με Φ.Π.Α. 24%.

Το έργο εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Δυτικής Μακεδονίας 2014-2020) με χρηματοδότηση από το Ε.Τ.Π.Α 80% και από Εθνικούς Πόρους 20% (ενάριθμος έργου 2016 ΕΠ 00510050). Η διαδικασία επιλογής αναδόχου θα γίνει σύμφωνα με την διακήρυξη και τις διατάξεις του Νόμου .4412/2016.

Η αξία αυτού του παραδείγματος έγκειται στο ότι είναι το πρώτο έργο της Δ/σης Τεχνικών έργων της Π.Ε. Κοζάνης για το οποίο θα συναφθεί δημόσια σύμβαση με τις διατάξεις του νέου Νόμου 4412/2016. Η διακήρυξη του έργου έγινε σύμφωνα με τις πρότυπες διακηρύξεις της (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ).

Σκοπός της εξέτασης αυτής της διακήρυξης ήταν πως εφαρμόστηκαν όλες οι διαδικασίες που ορίστηκαν με τον νέο Νόμο και τι προβλήματα προέκυψαν κατά την εφαρμογή του και πως αντιμετωπίστηκαν. Επίσης επέλεξα αυτό το παράδειγμα γιατί το έργο αυτό θεωρώ ότι είναι σημαντικό για το Δήμο Βοΐου και για να αιτιολογήσω την άποψη μου παραθέτω τα κάτωθι:

Στις 20/06/2012 η 3^η Υγειονομική Περιφέρεια Μακεδονίας του Υπουργείου Υγείας και Αλληλεγγύης με αίτημα της στον Υπουργό Υγείας παρακαλεί την έγκριση υλοποίησης του έργου «ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ», στο πλαίσιο του Ε.Π.(Μακεδονίας –Θράκης 2007-2013) για το οποίο υπήρχε απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Βοΐου με αριθμό 196/13-17-2011.

Η αρχική ιδέα ήταν του Κυρίου Γεωργίου Σκούλιου ο οποίος στις 10/2/2010 παρακαλούσε την Υπουργό Υγείας για την κατασκευή αυτού του κέντρου Υγείας, ο

οποίος αναφέρει ότι η χρηματοδότηση της μελέτης αποτελεί δωρεά του Ιατρού Αντωνίου Σκούλιου.

Στη συνέχεια ο κος Γεώργιος Σκούλιος δεσμεύεται ότι θα προσφέρει όλη τη μελέτη στο σύνολό της για την υαλοποίηση του έργου μέσω Ε.Σ.Π.Α. Δηλαδή η ιδέα για την κατασκευή του προέκυψε το 2010. Έκτοτε γινόταν όλες οι απαραίτητες ενέργειες τόσο για τη σύνταξη της μελέτης όσο και για την επίλυση πολλών προβλημάτων που προέκυπταν κατά την πορεία. Ένα μεγάλο εμπόδιο ήταν το οικόπεδο στο οποίο θα αναγείρονταν το κτίριο. Το Δημοτικό Συμβούλιο Βοΐου με απόφασή του ενέκρινε την δωρεάν παραχώρηση της Δημοτικής έκτασης 4.022,68 m² του Ο.Τ 233, κτά χρήση και κυριότητα στο Γενικό Νοσοκομείο Κοζάνης, με σκοπό αποκλειστικά την ανέγερση του Κέντρου Υγείας. Διαπιστώθηκε ωστόσο ότι η παραπάνω απόφαση δεν ήταν έγκυρη, καθώς τμήμα της παραχωρηθείσας έκτασης 2.360 m² παραχωρήθηκε δωρεάν και κατά κυριότητα στο Δήμο Βοΐου με το υπ' αριθμ. 47461/18.12.1995 πωλητήριο του Υπουργείου Οικονομικών, με όρο τη μη μεταβίβασή τους σε τρίτους (εξ ολοκλήρου ή τμημάτων αυτού). Ο Υποδιοικητής της 3^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας παρακαλούσε τον Υπουργό Οικονομικών για την τροποποίηση του όρου του πωλητηρίου επικαλούμενος τους εξής λόγους:

α) Η Υπηρεσία του συμπεριέλαβε στον προγραμματισμό του έργου από την έναρξη του επιχειρησιακού προγράμματος (Μακεδονίας – Θράκης 2007-2013) του ΕΣΠΑ.

β) Η ανέγερση του νέου κτιρίου αποτελεί αδήριτη ανάγκη.

γ) Στην Υλοποίηση του έργου συμβάλλει με δωρεά ύψους 500.000€ ο ιδιώτης ιατρός (ήδη εκλιπών και αείμνηστος Αντώνιος Σκούλιος) με πόρους του οποίου εκπονείτε η μελέτη του έργου, κόστους 50.000€ συν Φ.Π.Α, ενώ το υπόλοιπο της θα χρηματοδοτήσει τον εξοπλισμό του Κέντρου Υγείας.

δ) Το Κέντρο Υγείας Σιάτιστας σήμερα στεγάζεται σε κτίριο της Ιεράς Μητρόπολης Σιάτιστας το οποίο δεν πληρεί τις κατάλληλες προδιαγραφές για μονάδα Υγείας, ενώ υπάρχουν σοβαρά στατικά προβλήματα στο υπάρχον κτίριο και το 50% έχει εκκενωθεί για λόγους ασφαλείας.

Στις 11-09-2013 έγινε η έγκριση της Οριστικής Μελέτης. Στις 22-08-2016 υπεγράφη η Προγραμματική Σύμβαση του άρθρου 100 του νόμου Ν 3852/2010 για την εκτέλεση του έργου. Μετέπειτα έγιναν όλες οι πρόδρομες εργασίες για τα δίκτυα κοινής ωφέλειας. Στις 23-12-2016 με την Α.Π. 6748 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας έγινε η ένταξη της πράξης «Ανέγερση Νέου Κέντρου Υγείας Σιάτιστας» με κωδικό Ο.Π.Σ.5002804 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα (Δυτική

Μακεδονία 2014-2020) με επιλέξιμη δαπάνη 3.097.228,72€. Στις 28-06-2017 έγινε η έγκριση δέσμευσης πίστωσης συνολικού ποσού 3.024.390,24€. Στις 19-05-2017 γίνεται η προέγκριση Δημοπράτησης από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και στις 27-06-2017 η έγκριση της Δημοπράτησης από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας με την 1208/17 απόφασή της.

Επίσης επιλέχθηκε αυτό το έργο όχι μόνο λόγω της σπουδαιότητάς του και της αδήριτης ανάγκης υλοποίησης του αλλά και λόγω ότι το έργο είναι ενταγμένο στο Ε.Σ.Π.Α. Όπως ανέφερα στα προηγούμενα κεφάλαια τα έργα που είναι ενταγμένα σε Ευρωπαϊκά Προγράμματα υπόκεινται σε αυστηρούς ελέγχους όσον αφορά τόσο τις διαδικασίες ανάθεσης των έργων όσο και τη διαδικασία κατασκευής τους. Γι'αυτό απαιτείται μεγάλη προσοχή στις αναθέσεις να μην προκύψουν σημαντικά ευρήματα κατά τους ελέγχους όπως:

α) Παραβίαση της αρχής της διαφάνειας

β) Σύγκρουση συμφερόντων

γ) Μη ίσης μεταχείρισης, διάκρισης, προνομιακής πληροφόρησης

γιατί τότε σύμφωνα με τον πρακτικό Οδηγό έχει αντίκτυπο στην κανονικότητα των διαδικασιών. Τα πρόστιμα που επιβάλλονται είναι μεγάλα και μπορεί να προταθεί και η απένταξη όλου του έργου σε αυτές τις περιπτώσεις. Είναι επομένως μεγάλη η ευθύνη των αναθετουσών αρχών να τηρήσουν όλους τους όρους της διακήρυξης γιατί η χώρα μας διάγει δύσκολους καιρούς και έχει ανάγκη και το τελευταίο Ευρώ της Ε.Ε.

Κατά τον έλεγχο των διαδικασιών σύναψης δημόσιας σύμβασης για το έργο διαπιστώθηκε ότι: Η διακήρυξη ήταν σύμφωνα με τα άρθρα του νόμου. Κατά την εξέταση των ενστάσεων από την Ε.Δ (επιτροπή διαγωνισμού), προέκυψε θέμα σύγκρουσης συμφερόντων. Κριτήριο ανάθεσης του έργου ήταν η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή. Δηλαδή κριτήριο ανάθεσης του έργου ήταν καθαρά η μειοδοσία.

Γ.1 ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΑΝΟΙΧΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας προκηρύσσει Ανοιχτή Διαδικασία για την ανάθεση του έργου:

«ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ», με προϋπολογισμό: **3.024.390,24** ΕΥΡΩ με ΦΠΑ. Το έργο συντίθεται από τις ακόλουθες κατηγορίες εργασιών:

•Κατηγορία ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ, με προϋπολογισμό **796.171,75** ευρώ(δαπάνη εργασιών, ΓΕ&ΟΕ και Απρόβλεπτα).

•Κατηγορία ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ, με προϋπολογισμό **1.603.741,18** ευρώ (δαπάνη εργασιών, ΓΕ&ΟΕ και Απρόβλεπτα).

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να παραλάβουν τα συμβατικά τεύχη του Διαγωνισμού συμπεριλαμβανομένου του Τυποποιημένου Εντύπου Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ.) του άρθρου 79 παρ.4 Ν.4412/2016 από την Υπηρεσία της Δ/σης Τεχνικών Έργων Δημοκρατίας **27, 3^{ος}** όροφος γραφείο **23**, μέχρι και δύο (**2**) εργάσιμες ημέρες πριν την ημερομηνία του διαγωνισμού, δηλαδή μέχρι **07-08-2017**, αντί του αντιτίμου πέντε (**5**) ευρώ σε **cd**. Θα είναι διαθέσιμα και σε ηλεκτρονική μορφή στην ιστοσελίδα της Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης (www.kozani.pdm.gov.gr). Το έντυπο της Οικονομικής προσφοράς διατίθεται δωρεάν από την Υπηρεσία της Δ/σης Τεχνικών Έργων Δημοκρατίας **27, 3^{ος}** όροφος γραφείο **23**. Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί στις **10** Αυγούστου **2017**, ημέρα Πέμπτη και ώρα **10:00 πμ**. (λήξη επίδοσης προσφοράς) στα γραφεία της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης, Δημοκρατίας **27, 3^{ος}** όροφος.

Η Οικονομική Προσφορά των διαγωνιζομένων θα υποβληθεί με το σύστημα προσφοράς επιμέρους ποσοστών έκπτωσης, παρ.2 του άρθρου 95 του Ν.4412/2016.

Στο διαγωνισμό δικαιούνται να συμμετάσχουν: Φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών που δραστηριοποιούνται σε έργα ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ(προυπολογισμού :**796.171,75€** δαπάνη εργασιών, ΓΕ&ΟΕ και Απρόβλεπτα)και σε έργα ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ (προϋπολογισμού: **1.603.741,18** δαπάνη εργασιών, ΓΕ&ΟΕ και Απρόβλεπτα), καθώς επίσης να είναι εγγεγραμμένες σε αντίστοιχο μητρώο ή κατάλογο που τηρείται στην έδρα τους όταν είναι εγκατεστημένοι σε:

α) σε κράτος-μέλος της Ένωσης

β) σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.)

γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος I της ως άνω συμφωνίας, καθώς και

δ) σε τρίτες χώρες που δεν emπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Οικονομικός φορέας συμμετέχει είτε μεμονωμένα είτε ως μέλος ένωσης. Οι ενώσεις οικονομικών φορέων συμμετέχουν υπό τους όρους των

παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 19 και των παρ. 1 (ε) και 3 (β) του άρθρου 76 του ν. 4412/2016.

Για τη συμμετοχή στον διαγωνισμό απαιτείται η κατάθεση εγγυητικής συμμετοχής ύψους σαράντα οχτώ χιλιάδων εφτακοσίων ογδόντα ευρώ και πενήντα λεπτών **(48.780,50 €)** και ισχύει τουλάχιστον έξι (6) μήνες, μετά την ημέρα διεξαγωγής του διαγωνισμού και θα απευθύνεται είτε στον κύριο του έργου, είτε στο φορέα κατασκευής του έργου είτε στη υπηρεσία που διεξάγει τον διαγωνισμό. Η διάρκεια εκτέλεσης του έργου είναι δέκα έξι μήνες **(16)** και αρχίζει από την ημέρα υπογραφής της σύμβασης. Προκαταβολή θα χορηγηθεί μέχρι του ποσοστού 10%.

Το έργο χρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Δυτική Μακεδονία **2014-2020**» με κωδ. ΟΠΣ **5002804** (αρ. εν. **2016ΕΠ00510050**) και ανήκει στην κατηγορία **cpv: 45215100-8** Υπηρεσίες κατασκευαστικές εργασίες υγείας.

Το αποτέλεσμα της Δημοπρασίας θα εγκριθεί από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.

Κοζάνη **05 - 07 - 2017**

Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Γ.2 ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΑΝΟΙΧΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΝΑΨΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ ΚΑΤΩ ΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ Ν.4412/2016 ΜΕ ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΤΗΝ ΠΛΕΟΝ ΣΥΜΦΕΡΟΥΣΑ ΑΠΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΠΟΨΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗΝ ΤΙΜΗ.

ΕΡΓΟ: «ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ»

ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ: Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Δυτική Μακεδονία 2014-2020»

Ε.Τ.Π.Α 80% - ΕΘΝΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ 20% (αρ.επ.2016ΕΠ00510050)

ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΛΟΓΗ ΑΝΑΔΟΧΟΥ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΕΡΓΟΥ

Η Δ/ση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης διακηρύσσει την με ανοικτή διαδικασία επιλογή αναδόχου για την κατασκευή του έργου:

« ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ »

Εκτιμώμενης αξίας : 3.024.390,24 Ευρώ (με Φ.Π.Α.)

α) αρ.πρωτ.:45215100-8 Υπηρεσίες κατασκευαστικές εργασίες υγείας που θα διεξαχθεί σύμφωνα με

α) τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) και

β) τους όρους της παρούσας και καλεί τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να υποβάλουν προσφορά για την ανάδειξη αναδόχου κατασκευής του ως άνω έργου.

Άρθρο 1 Κύριος του έργου – Αναθέτουσα Αρχή – Στοιχεία Επικοινωνίας

Άρθρο 2 Παραλαβή εγγράφων σύμβασης και τευχών

Άρθρο 3 Υποβολή Φακέλου Προσφοράς

Άρθρο 4

Διαδικασία υποβολής και αξιολόγησης των προσφορών –Κατακύρωση– Σύναψη σύμβασης – Ενστάσεις

Άρθρο 5 Έγγραφα της σύμβασης κατά το στάδιο της εκτέλεσης - Συμφωνητικό – Σειρά ισχύος

Άρθρο 6 Γλώσσα διαδικασίας

Άρθρο 7 Εφαρμοστέα νομοθεσία

Άρθρο 8 Χρηματοδότηση του Έργου, Φόροι, Δασμοί, κ.λ.π. – Πληρωμή Αναδόχου

- Άρθρο 9 Συμπλήρωση – αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών
- Άρθρο 10 Απόφαση ανάληψης υποχρέωσης - Έγκριση δέσμευσης πίστωσης
- Άρθρο 21 Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης
- Άρθρο 22 Κριτήρια ποιοτικής επιλογής
- Άρθρο 23 Αποδεικτικά μέσα ποιοτικής επιλογής
- Άρθρο 24 Περιεχόμενο Φακέλου Προσφοράς

Άρθρο 1 Κύριος του Έργου – Αναθέτουσα Αρχή - Στοιχεία επικοινωνίας

1.1 Αναθέτουσα αρχή: Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Π.Ε Κοζάνης.

Οδός : Δημοκρατίας 27

Ταχ.Κωδ. : 50100

Τηλ. : 2461351215

Telefax : 2461047213

E-mail : dte@kozani.pdm.gov.gr

Πληροφορίες: : κ. Σ..

1.2 Εργοδότης ή Κύριος του Έργου: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ.

1.3 Φορέας κατασκευής του έργου: Δ/ση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Κοζάνης.

1.4 Προϊστάμενη Αρχή : η Δ/ση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Κοζάνης ή η Οικονομική Επιτροπή ΠΔΜ.

1.5 Διευθύνουσα ή Επιβλέπουσα Υπηρεσία : Το Τμήμα Δομών Περιβάλλοντος. Η δημοπρασία θα διενεργηθεί στην Κοζάνη, την 10_ Αυγούστου ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00πμ και από την Διεύθυνση Τεχνικών Έργων Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης(Διοικητήριο, Δημοκρατίας 27, 3^{ος} όροφος)

1.6 Αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο :Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων της Π.Ε. Κοζάνης. Εφόσον οι ανωτέρω υπηρεσίες μεταστεγασθούν κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ανάθεσης ή εκτέλεσης του έργου, υποχρεούνται να δηλώσουν άμεσα τα νέα τους στοιχεία στους προσφέροντες ή στον ανάδοχο.

Εφόσον οι ανωτέρω υπηρεσίες ή/και τα αποφαινόμενα όργανα του Φορέα Κατασκευής καταργηθούν, συγχωνευτούν ή με οποιονδήποτε τρόπο μεταβληθούν κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ανάθεσης ή εκτέλεσης του έργου, υποχρεούνται να δηλώσουν άμεσα και εγγράφως στους προσφέροντες ή στον ανάδοχο τα στοιχεία των υπηρεσιών ή αποφαινόμενων οργάνων, τα οποία κατά τον νόμο αποτελούν καθολικό διάδοχο των εν λόγω οργάνων που υπεισέρχονται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις τους.

Άρθρο 2: Παραλαβή εγγράφων σύμβασης και τευχών

2.1. Τα έγγραφα της σύμβασης κατά την έννοια της περίπτωσης 14 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 για τον παρόντα διαγωνισμό είναι τα ακόλουθα :

α) η με αρ. προκήρυξη σύμβασης όπως δημοσιεύθηκε

β) η παρούσα διακήρυξη,

γ) το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ) του άρθρου 79 παρ. 4 του ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Β/3698/16-11-2016),

- δ) το έντυπο οικονομικής προσφοράς,
- ε) ο προϋπολογισμός δημοπράτησης,
- στ) το τιμολόγιο δημοπράτησης,
- ζ) η ειδική συγγραφή υποχρεώσεων,
- η) το τεύχος τεχνικής περιγραφής,
- θ) η τεχνική μελέτη,

2.2 Για την παραλαβή των τευχών (σε ψηφιακή μορφή, τύπου CD), οι ενδιαφερόμενοι καταβάλλουν τη δαπάνη αναπαραγωγής τους, που ανέρχεται σε 5 ΕΥΡΩ, εκτός αν ο ενδιαφερόμενος αναλάβει με δαπάνη και επιμέλειά του την αναπαραγωγή. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν ακόμα, να λάβουν γνώση των εγγράφων της σύμβασης στα γραφεία της Δ/σης Τεχνικών Έργων Π.Ε. Κοζάνης, Δημοκρατίας 27, γραφείο 23 στον 3^{ος} όροφο(πληροφορίες κα .Μ Χ τηλ.) κατά τις εργάσιμες ημέρες και ώρες. Μπορούν επίσης να λάβουν αντίγραφα αυτών με δαπάνες και φροντίδα τους. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να παραλάβουν τα παραπάνω στοιχεία και ταχυδρομικά, εφόσον τα ζητήσουν έγκαιρα και εμβάσουν, κατόπιν συνεννόησης με την αναθέτουσα αρχή, πέραν της αναφερομένης στο πρώτο εδάφιο δαπάνης και τη δαπάνη της ταχυδρομικής αποστολής τους. Η αναθέτουσα αρχή αποστέλλει τα ζητηθέντα στοιχεία μέσω των Ελληνικών Ταχυδρομείων ή ιδιωτικών εταιρειών μεταφοράς αλληλογραφίας και χωρίς να φέρει ευθύνη για την έγκαιρη άφιξη τους στον ενδιαφερόμενο .

Επίσης για τα τεύχη Δημοπράτησης, οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να ενημερωθούν από την ιστοσελίδα της Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης(www.kozani.pdm.gov.gr), εκτός από το έντυπο της Οικονομικής Προσφοράς το οποίο παραλαμβάνεται δωρεάν μόνο από την έδρα της Υπηρεσίας.

2.3 Εφόσον έχουν ζητηθεί εγκαίρως, ήτοι έως την 2-08-2017 οι αναθέτουσες αρχές παρέχουν σε όλους τους προσφέροντες που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης σύμβασης συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με τις προδιαγραφές και οποιαδήποτε σχετικά δικαιολογητικά, το αργότερο στις 4/08/2017

Άρθρο 3 Υποβολή φακέλου προσφοράς

3.1. Οι φάκελοι των προσφορών υποβάλλονται μέσα στην προθεσμία του άρθρου 18 είτε (α) με κατάθεσή τους στην Επιτροπή Διαγωνισμού είτε (β) με συστημένη επιστολή προς την αναθέτουσα αρχή είτε (γ) με κατάθεσή τους στο πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής (Διοικητήριο, Δημοκρατίας 27, 3^{ος} όροφος γραφείο 23). Σε περίπτωση ταχυδρομικής αποστολής ή κατάθεσης στο πρωτόκολλο, οι φάκελοι

προσφοράς γίνονται δεκτοί εφόσον έχουν πρωτοκολληθεί στο πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής που διεξάγει τον διαγωνισμό, το αργότερο μέχρι την ημερομηνία και ώρα του διαγωνισμού, όπως ορίζονται στο άρθρο 18 της παρούσας. Η αναθέτουσα αρχή δεν φέρει ευθύνη για τυχόν ελλείψεις του περιεχομένου των προσφορών που αποστέλλονται ταχυδρομικά ούτε για καθυστερήσεις στην άφιξή τους. Δεν θα παραληφθούν φάκελοι ή άλλα έγγραφα από οποιοδήποτε ταχυδρομικό κατάστημα, ακόμα κι αν η αναθέτουσα αρχή ειδοποιηθεί εγκαίρως.

3.2. Οι προσφορές υποβάλλονται μέσα σε σφραγισμένο φάκελο (κυρίως φάκελος), στον οποίο

πρέπει να αναγράφονται ευκρινώς τα ακόλουθα:

Προς τον Πρόεδρο της Επιτροπής Διαγωνισμού

Προσφορά του

για το έργο : «**ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΝΕΟΥ ΚΤΙΡΙΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΣΙΑΤΙΣΤΑΣ**» με αναθέτουσα αρχή Δ/ση Τεχνικών Έργων Π.Ε. Κοζάνης. και ημερομηνία λήξης προθεσμίας υποβολής προσφορών 10-08-2017 Ο κυρίως φάκελος της προσφοράς συνοδεύεται από αίτηση υποβολής προσφοράς στο διαγωνισμό, η οποία αναγράφει το διαγωνισμό τον οποίο αφορά, τα στοιχεία ταυτότητας του προσφέροντος (μεμονωμένου ή ένωσης), δηλαδή επωνυμία (ή ονοματεπώνυμο φυσικού προσώπου), απαραίτητα στοιχεία επικοινωνίας (ταχυδρομική διεύθυνση, αριθμό τηλεφώνου, fax, e-mail).

3.3. Με την προσφορά υποβάλλονται τα ακόλουθα:

α) ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος, με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 24.2 και

β) ξεχωριστός σφραγισμένος φάκελος (κλεισμένος με τρόπο που δε μπορεί να ανοιχθεί χωρίς να καταστεί τούτο αντιληπτό επί ποινή αποκλεισμού), με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά», ο οποίος περιέχει τα οικονομικά στοιχεία της προσφοράς, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 24.3 της παρούσας . Οι δύο ως άνω ξεχωριστοί σφραγισμένοι φάκελοι φέρουν επίσης τις ενδείξεις του κυρίως φακέλου της παρ. 2.

3.4. Προσφορές που περιέρχονται στην αναθέτουσα αρχή με οποιοδήποτε τρόπο πριν από την ημερομηνία υποβολής του άρθρου 18 της παρούσας, δεν αποσφραγίζονται, αλλά παραδίδονται στην Επιτροπή Διαγωνισμού κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4.1 της παρούσας.

3.5. Για τυχόν προσφορές που υποβάλλονται εκπρόθεσμα, η Επιτροπή Διαγωνισμού σημειώνει στο πρακτικό της την εκπρόθεσμη υποβολή (ημερομηνία και ακριβή ώρα

που περιήλθε η προσφορά στην κατοχή της ή που παρελήφθη η συστημένη επιστολή από την αναθέτουσα αρχή ή που κατατέθηκε στο πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής) και τις απορρίπτει ως μη κανονικές..

3.6. Οι προσφορές υπογράφονται και μονογράφονται ανά φύλλο από τον οικονομικό φορέα ή, σε περίπτωση νομικών προσώπων, από το νόμιμο εκπρόσωπο αυτών.

3.7. Η ένωση οικονομικών φορέων υποβάλλει κοινή προσφορά, η οποία υπογράφεται υποχρεωτικά, είτε από όλους τους οικονομικούς φορείς που αποτελούν την ένωση, είτε από εκπρόσωπό τους νομίμως εξουσιοδοτημένο. Στην προσφορά απαιτητήτως πρέπει να προσδιορίζεται η έκταση και το είδος της συμμετοχής του (συμπεριλαμβανομένης της κατανομής αμοιβής μεταξύ τους) κάθε μέλους της ένωσης, καθώς και ο εκπρόσωπος/συντονιστής αυτής.

Άρθρο 4: Διαδικασία υποβολής και αξιολόγησης των προσφορών - Κατακύρωση - Σύναψη σύμβασης- Ενστάσεις

4.1 Υποβολή και αξιολόγηση των προσφορών - Έγκριση πρακτικού

α) Η έναρξη υποβολής των προσφορών που κατατίθενται κατά την καταληκτική ημερομηνία στην Επιτροπή Διαγωνισμού, σε δημόσια συνεδρίαση, κηρύσσεται από τον Πρόεδρο αυτής, μισή ώρα πριν από την ώρα λήξης της προθεσμίας του άρθρου 18 της παρούσας. Η παραλαβή μπορεί να συνεχισθεί και μετά την ώρα λήξης, αν η υποβολή, που έχει εμπρόθεσμα αρχίσει, συνεχίζεται χωρίς διακοπή λόγω του πλήθους των προσελθόντων ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων. Η λήξη της παραλαβής κηρύσσεται επίσης από τον Πρόεδρο της Επιτροπής Διαγωνισμού, με προειδοποίηση ολίγων λεπτών της ώρας και μετά την κήρυξη της λήξης δεν γίνεται δεκτή άλλη προσφορά. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού επικοινωνεί εν συνεχεία αμέσως με το πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής για να διαπιστώσει αν έχουν υποβληθεί προσφορές κατά την παρ. 1 του άρθρου 3 της παρούσας (σημειώνεται ότι, τόσο στο πρωτόκολλο, όσο και στον κυρίως φάκελο αναγράφεται η ώρα και ημέρα υποβολής και η σχετική καταχώρηση στο φάκελο μονογράφεται από τον υπεύθυνο υπάλληλο) και σε καταφατική περίπτωση μεταβαίνει μέλος της, κατ' εντολή του Προέδρου της και παραλαμβάνει τις προσφορές για να τηρηθεί η υπόλοιπη διαδικασία του διαγωνισμού.

β) Οι προσφορές που παραλαμβάνονται καταχωρίζονται κατά σειρά κατάθεσής τους σε σχετικό πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, στο οποίο ειδικότερα αναφέρονται η σειρά προσέλευσης, η επωνυμία του οικονομικού φορέα, η τάξη και κατηγορία του ο εξουσιοδοτημένος εκπρόσωπος. Όλοι οι φάκελοι αριθμούνται με τον αύξοντα

αριθμό κατάθεσής τους, όπως καταχωρίστηκαν στο πρακτικό και μονογράφονται από τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού.

γ) Αμέσως μετά την κατά τα ανωτέρω ολοκλήρωση της παραλαβής των προσφορών και καταγραφής των δικαιολογητικών συμμετοχής του άρθρου 24.2, ακολουθεί η αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών, η μονογραφή τους από τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού και η ανακοίνωση των επί μέρους στοιχείων τους, τα οποία επίσης καταχωρίζονται στο ίδιο ως άνω πρακτικό.

δ) Στη συνέχεια η Επιτροπή Διαγωνισμού προβαίνει σε έλεγχο της ολόγραφης και αριθμητικής αναγραφής των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης και της ομαλής μεταξύ τους σχέσης. Για την εφαρμογή του ελέγχου ομαλότητας, χρησιμοποιείται από την Επιτροπή Διαγωνισμού η μέση έκπτωση προσφοράς (Εμ), σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 95 και 98 του ν. 4412/2016.

Όλες οι οικονομικές προσφορές καταχωρίζονται, μετά τις τυχόν αναγκαίες διορθώσεις, σε πίνακα κατά τη σειρά μειοδοσίας (αρχίζοντας από τη μικρότερη προσφορά), ο οποίος υπογράφεται από τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού και αποτελεί μέρος του πρακτικού της.

ε) Στη συνέχεια, η Επιτροπή Διαγωνισμού ελέγχει τα δικαιολογητικά συμμετοχής του άρθρου 24.2 της παρούσας την ίδια ημέρα κατά τη σειρά της μειοδοσίας, αρχίζοντας από τον πρώτο μειοδότη. Αν η ολοκλήρωση του ελέγχου αυτού δεν είναι δυνατή την ίδια μέρα, λόγω του μεγάλου αριθμού των προσφορών και του ελέγχου των εγγυητικών επιστολών, ελέγχονται τουλάχιστον οι δέκα (10) πρώτες κατά σειρά μειοδοσίας προσφορές. Στην περίπτωση αυτή η διαδικασία συνεχίζεται τις επόμενες εργάσιμες ημέρες, εκτός αν υφίσταται σπουδαίος λόγος για την αναβολή της σε ημέρα και ώρα που κοινοποιείται εγγράφως στους προσφέροντες, ανακοινώνεται με τοιχοκόλληση στον πίνακα ανακοινώσεων της υπηρεσίας και αναρτάται στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, εφόσον διαθέτει. Ο έλεγχος των δικαιολογητικών συμμετοχής συνίσταται στον έλεγχο της ορθής συμπλήρωσης και υποβολής τους.

στ) Η Επιτροπή Διαγωνισμού, πριν την ολοκλήρωση της σύνταξης και έκδοσης του πρακτικού της, επικοινωνεί με τους εκδότες που αναγράφονται στις υποβληθείσες εγγυητικές επιστολές, προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους. Αν διαπιστωθεί πλαστότητα εγγυητικής επιστολής, ο υποψήφιος αποκλείεται από τον διαγωνισμό, υποβάλλεται μηνυτήρια αναφορά στον αρμόδιο εισαγγελέα και κινείται διαδικασία πειθαρχικής δίωξης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 82 και επόμενα του ν. 3669/2008.

ζ) Η περιγραφόμενη διαδικασία καταχωρείται στο πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού ή σε παράρτημά του που υπογράφεται από τον Πρόεδρο και τα μέλη της. Η Επιτροπή Διαγωνισμού ολοκληρώνει τη σύνταξη και έκδοση του σχετικού πρακτικού με το αποτέλεσμα της διαδικασίας, με το οποίο εισηγείται την ανάθεση της σύμβασης στον μειοδότη (ή τη ματαίωση), και το υποβάλλει στην αναθέτουσα αρχή η οποία το εγκρίνει. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποιεί την απόφαση σε όλους τους προσφέροντες με κάθε πρόσφορο μέσο επί αποδείξει. Κατά της απόφασης αυτής χωρεί ένσταση κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4.3 της παρούσης.

η) Επισημαίνεται ότι σε περίπτωση που οι προσφορές έχουν την ίδια ακριβώς τιμή (ισότιμες), η αναθέτουσα αρχή επιλέγει τον (προσωρινό) ανάδοχο με κλήρωση μεταξύ των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν ισότιμες προσφορές. Η κλήρωση γίνεται ενώπιον της Επιτροπής Διαγωνισμού και παρουσία των οικονομικών φορέων που υπέβαλαν τις ισότιμες προσφορές.

4.2 Πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών - Κατακύρωση – Πρόσκληση για υπογραφή σύμβασης

α) Μετά την αξιολόγηση των προσφορών, η αναθέτουσα αρχή ειδοποιεί εγγράφως τον προσφέροντα, στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση («προσωρινό ανάδοχο»), να υποβάλει εντός προθεσμίας, **15 ημερών**, τα δικαιολογητικά που καθορίζονται στο άρθρο 23.2 - 23.10 της παρούσας. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να παρατείνει την ως άνω προθεσμία, εφόσον αιτιολογείται αυτό επαρκώς και κατ' ανώτατο όριο για δεκαπέντε (15) επιπλέον ημέρες. Τα δικαιολογητικά προσκομίζονται στο πρωτόκολλο της αναθέτουσας αρχής σε σφραγισμένο φάκελο, ο οποίος παραδίδεται στην Επιτροπή Διαγωνισμού. Αν δεν προσκομισθούν τα παραπάνω δικαιολογητικά ή υπάρχουν ελλείψεις σε αυτά που υποβλήθηκαν, παρέχεται προθεσμία στον προσωρινό ανάδοχο να τα προσκομίσει ή να τα συμπληρώσει εντός πέντε ημερών από την κοινοποίηση σχετικής έγγραφης ειδοποίησης σε αυτόν. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να παρατείνει την ως άνω προθεσμία, εφόσον αιτιολογείται αυτό επαρκώς και κατ' ανώτατο όριο για δεκαπέντε (15) επιπλέον ημέρες.

i) Αν κατά τον έλεγχο των παραπάνω δικαιολογητικών διαπιστωθεί ότι τα στοιχεία που δηλώθηκαν με το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ), είναι ψευδή ή ανακριβή, ή

ii) αν δεν υποβληθούν στο προκαθορισμένο χρονικό διάστημα τα απαιτούμενα πρωτότυπα ή αντίγραφα, των παραπάνω δικαιολογητικών, ή

iii) αν από τα δικαιολογητικά που προσκομίσθηκαν νομίμως και εμπροθέσμως, δεν αποδεικνύονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής σύμφωνα με τα άρθρα 21, 22 και 23 της παρούσας, ο προσωρινός ανάδοχος κηρύσσεται έκπτωτος, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά τηρουμένης της ανωτέρω διαδικασίας.

Σε περίπτωση έγκαιρης και προσήκουσας ενημέρωσης της αναθέτουσας αρχής για μεταβολές στις προϋποθέσεις τις οποίες ο προσωρινός ανάδοχος είχε δηλώσει με το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (Τ.Ε.Υ.Δ), ότι πληροί, οι οποίες επήλθαν ή για τις οποίες έλαβε γνώση ο προσωρινός ανάδοχος μετά την δήλωση και μέχρι την ημέρα της έγγραφης ειδοποίησης για την προσκόμιση των δικαιολογητικών κατακύρωσης (οψιγενείς μεταβολές), δεν καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του, που είχε προσκομισθεί, σύμφωνα με το άρθρο 15 της παρούσας. Αν κανένας από τους προσφέροντες δεν υπέβαλε αληθή ή ακριβή δήλωση, ή αν κανένας από τους προσφέροντες δεν προσκομίζει ένα ή περισσότερα από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, ή αν κανένας από τους προσφέροντες δεν αποδείξει ότι πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής του άρθρου 22, η διαδικασία ανάθεσης ματαιώνεται.

Η διαδικασία ελέγχου των παραπάνω δικαιολογητικών ολοκληρώνεται με τη σύνταξη πρακτικού από την Επιτροπή Διαγωνισμού και τη διαβίβαση του φακέλου στην **Οικονομική Επιτροπή ΠΔΜ** (αποφαινόμενο όργανο αναθέτουσας αρχής) για τη λήψη απόφασης, είτε για την κατακύρωση της σύμβασης, είτε για την κήρυξη του προσωρινού αναδόχου ως εκπτώτου, είτε για τη ματαίωση της διαδικασίας.

β) Η Αναθέτουσα Αρχή είτε κατακυρώνει, είτε ματαιώνει τη σύμβαση, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 105 και 106 του ν. 4412/2016. Η αναθέτουσα αρχή κοινοποιεί αμέσως την απόφαση κατακύρωσης, μαζί με αντίγραφο όλων των πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών, σε κάθε προσφέροντα εκτός από τον προσωρινό ανάδοχο με κάθε πρόσφορο τρόπο, όπως με τηλεομοιοτυπία, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, επί αποδείξει. Όσοι υπέβαλαν παραδεκτές προσφορές λαμβάνουν γνώση των δικαιολογητικών του προσωρινού αναδόχου στο **Διοικητήριο, Δημοκρατίας 27, 3^{ος} όροφος γραφείο 23 εντός 5 εργάσιμων ημερών** από την ημέρα που κοινοποιήθηκε σε αυτούς επί αποδείξει η απόφαση κατακύρωσης. Μετά την ολοκλήρωση ο προσωρινός ανάδοχος υποβάλλει επικαιροποιημένα τα

δικαιολογητικά του άρθρου 23.3-23.10 της παρούσας μετά από σχετική πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής.

Τα στοιχεία ελέγχονται από την Επιτροπή Διαγωνισμού και, εφόσον διαπιστωθεί ότι, δεν έχουν εκλείψει οι προϋποθέσεις συμμετοχής του άρθρου 21, τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής του άρθρου 22 και ότι δεν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού, κοινοποιείται η απόφαση κατακύρωσης στον προσωρινό ανάδοχο και καλείται να προσέλθει σε ορισμένο τόπο και χρόνο για την υπογραφή του συμφωνητικού, εντός είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση σχετικής έγγραφης ειδικής πρόσκλησης, προσκομίζοντας, και την απαιτούμενη εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης.

Εάν ο ανάδοχος δεν προσέλθει να υπογράψει το συμφωνητικό, μέσα στην προθεσμία που ορίζεται στην ειδική πρόκληση, κηρύσσεται έκπτωτος, καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγύηση συμμετοχής του και η κατακύρωση γίνεται στον προσφέροντα που υπέβαλε την αμέσως επόμενη πλέον συμφέρουσα προσφέροντες δεν προσέλθει για την υπογραφή του συμφωνητικού, η διαδικασία ανάθεσης ματαιώνεται, σύμφωνα με την περίπτωση β της παραγράφου 1 του άρθρου 106 του ν. 4412/2016.

4.3 Ενστάσεις

Σε περίπτωση ένστασης κατά πράξης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία άσκησης της είναι πέντε (5) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα. Για την άσκηση ένστασης κατά της διακήρυξης, η ένσταση υποβάλλεται μέχρι πέντε (5) ημέρες πριν από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών του άρθρου 18 της παρούσας.

Η ένσταση υποβάλλεται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, η οποία αποφασίζει, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Διαγωνισμού για τις ενστάσεις του πρώτου εδαφίου και ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου για τις ενστάσεις του δεύτερου εδαφίου, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών, μετά την άπρακτη πάροδο της οποίας τεκμαίρεται η απόρριψη της ένστασης. Για το παραδεκτό της άσκησης ένστασης, απαιτείται, με την κατάθεση της ένστασης, η καταβολή παραβόλου υπέρ του Δημοσίου, σύμφωνα με το άρθρο 127 του ν. 4412/2016. Το παράβολο αυτό αποτελεί δημόσιο έσοδο. Το παράβολο επιστρέφεται με πράξη της αναθέτουσας αρχής, αν η ένσταση γίνει δεκτή από το αποφασίζον διοικητικό όργανο.

Διαφορές που αναφέρονται από πράξεις ή παραλείψεις, οι οποίες εκδίδονται ή συντελούνται μετά την 31.3.2017, διέπονται από τις διατάξεις του Βιβλίου IV του ν. 4412/2016 (άρθρα 345 έως 374).

Άρθρο 5: Έγγραφα της σύμβασης κατά το στάδιο της εκτέλεσης – Συμφωνητικό–
Σειρά ισχύος

Σχετικά με την υπογραφή της σύμβασης, ισχύουν τα προβλεπόμενα στην παρ. 5 άρθρου 105 και 135 του ν. 4412/2016.

Τα έγγραφα της σύμβασης με βάση τα οποία θα εκτελεσθεί το έργο είναι τα αναφερόμενα παρακάτω. Σε περίπτωση ασυμφωνίας των περιεχομένων σε αυτά όρων, η σειρά ισχύος καθορίζεται ως κατωτέρω.

1. Το συμφωνητικό
2. Η παρούσα Διακήρυξη
3. Η Οικονομική Προσφορά
4. Το Τιμολόγιο Δημοπράτησης
5. Η Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων (Ε.Σ.Υ.)
6. Η Τεχνική Συγγραφή Υποχρεώσεων (Τ.Σ.Υ) με τις Τεχνικές Προδιαγραφές και τα Παραρτήματα τους
7. Η Τεχνική Περιγραφή (Τ.Π.)
8. Ο Προϋπολογισμός Δημοπράτησης
9. Οι εγκεκριμένες μελέτες του έργου
10. Το εγκεκριμένο Χρονοδιάγραμμα κατασκευής του έργου

Άρθρο 6: Γλώσσα διαδικασίας

6.1. Τα έγγραφα της σύμβασης συντάσσονται υποχρεωτικά στην ελληνική γλώσσα και προαιρετικά και σε άλλες γλώσσες, συνολικά ή μερικά. Σε περίπτωση ασυμφωνίας μεταξύ των τμημάτων των εγγράφων της σύμβασης που έχουν συνταχθεί σε περισσότερες γλώσσες, επικρατεί η ελληνική έκδοση. Τυχόν ενστάσεις υποβάλλονται στην ελληνική γλώσσα.

6.2. Οι προσφορές και τα περιλαμβανόμενα σε αυτές στοιχεία, καθώς και τα αποδεικτικά έγγραφα συντάσσονται στην ελληνική γλώσσα ή συνοδεύονται από επίσημη μετάφραση τους στην ελληνική γλώσσα. Στα αλλοδαπά δημόσια έγγραφα και δικαιολογητικά εφαρμόζεται η Συνθήκη της Χάγης της 5.10.1961, που κυρώθηκε με το ν. 1497/1984 (Α' 188).

Ειδικότερα, όλα τα δημόσια έγγραφα που αφορούν αλλοδαπούς οικονομικούς φορείς και που θα κατατεθούν από τους προσφέροντες στην παρούσα διαδικασία, θα είναι νόμιμα επικυρωμένα, και η μετάφραση των εν λόγω εγγράφων μπορεί να γίνει είτε από τη μεταφραστική υπηρεσία του ΥΠ.ΕΞ., είτε από το αρμόδιο προξενείο, είτε από δικηγόρο κατά την έννοια των άρθρων 454 του Κ.Πολ.Δ. και 36 του ν. 4194/2013

(Κώδικας περί Δικηγόρων), είτε από ορκωτό μεταφραστή της χώρας προέλευσης, αν υφίσταται στη χώρα αυτή τέτοια υπηρεσία.

6.3. Επιτρέπεται αντίστοιχα η κατάθεση οιοδήποτε δημόσιου εγγράφου και δικαιολογητικού που αφορά αλλοδαπή Επιχείρηση με τη μορφή επικυρωμένης φωτοτυπίας προερχόμενης είτε από το νόμιμο επικυρωμένο έγγραφο από το αρμόδιο Προξενείο της χώρας του προσφέροντος, είτε από το πρωτότυπο έγγραφο με την σφραγίδα “Apostile” σύμφωνα με την Συνθήκη της Χάγης της 5.10.1961. Η επικύρωση αυτή πρέπει να έχει γίνει από δικηγόρο κατά την έννοια των άρθρων 454 του Κ.Π.Δ. και 36 του ν. 4194/2013 (Κώδικας περί Δικηγόρων).

6.4. Ενημερωτικά και τεχνικά φυλλάδια και άλλα έντυπα-εταιρικά ή μη – με ειδικό τεχνικό περιεχόμενο μπορούν να υποβάλλονται σε άλλη γλώσσα, χωρίς να συνοδεύονται από μετάφραση στην ελληνική

6.5. Η προφορική επικοινωνία με την αναθέτουσα αρχή, καθώς και μεταξύ αυτής και του αναδόχου, θα γίνονται υποχρεωτικά στην ελληνική γλώσσα. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να διευκολύνει την επικοινωνία των αλλοδαπών υπαλλήλων του με την αναθέτουσα αρχή, με τον ορισμό και την παρουσία διερμηνέων.

Άρθρο 7: Εφαρμοστέα νομοθεσία

7.1. Για τη δημοπράτηση του έργου, την εκτέλεση της σύμβασης και την κατασκευή του, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παρακάτω νομοθετημάτων:

- του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 201/24/E και 2014/25/EE)» (Α' 147),
- των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 20, των άρθρων 80-110, της παραγράφου 1α του άρθρου 176 ν. 3669/2008 (Α' 116) «Κύρωση της Κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων» (ΚΔΕ),
- του ν. 4314/2014 (Α' 265) “Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (EE L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α' 297) και άλλες διατάξεις” και του ν. 3614/2007 (Α' 267) «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013», και του ν. 3614/2007 (Α' 267) «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 -2013»,²⁰

- του ν. 4278/2014 (Α'157) και ειδικότερα το άρθρο 59 «Άρση περιορισμών συμμετοχής εργοληπτικών επιχειρήσεων σε δημόσια έργα»,
 - του ν. 4270/2014 (Α' 143) «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει
 - του ν. 4250/2014 «Διοικητικές Απλουστεύσεις - Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα-Τροποποίηση Διατάξεων του π.δ. 318/1992 (Α'161) και λοιπές ρυθμίσεις» (Α' 74) και ειδικότερα το άρθρο 1 αυτού,- του ν. 4129/2013 (Α' 52) «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο»,
 - του ν. 4129/2013 (Α' 52) «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο», (εφόσον απαιτείται)
 - του άρθρου 26 του ν.4024/2011 (Α 226) «Συγκρότηση συλλογικών οργάνων της διοίκησης και ορισμός των μελών τους με κλήρωση»,
 - του ν. 4013/2011 (Α' 204) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων...» ,
 - του ν. 3861/2010 (Α' 112) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις»,
 - του ν. 3548/2007 (Α' 68) «Καταχώριση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό Τύπο και άλλες διατάξεις»,
 - του ν. 3469/2006 (Α' 131) «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις»,
 - του ν. 2690/1999 (Α' 45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» όπως ισχύει ,
 - του π.δ 28/2015 (Α' 34) «Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία»,
 - της με αρ. Π1 2380/2012 Κοινής Υπουργικής Απόφασης (Β' 3400) «Ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων »,
 - του π.δ 80/2016 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες» (Α' 145).
- 7.2** Ο ν. 3310/2005 «Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και την αποτροπή καταστρατηγήσεων κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων» (Α' 30),

όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3414/2005 (Α' 279), για τη διασταύρωση των στοιχείων του αναδόχου με τα στοιχεία του Ε.Σ.Ρ., το π.δ. 82/1996 (Α 66) «Ονομαστικοποίηση των μετοχών Ελληνικών Ανωνύμων Εταιρειών που μετέχουν στις διαδικασίες ανάληψης έργων ή προμηθειών του Δημοσίου ή των νομικών προσώπων του ευρύτερου δημόσιου τομέα», η κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επικρατείας υπ' αριθμ. 20977/2007 (Β' 1673) σχετικά με τα «Δικαιολογητικά για την τήρηση των μητρώων του Ν.3310/2005,

όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3414/2005'', καθώς και η απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών υπ' αριθμ.1108437/2565/ΔΟΣ/2005 (Β' 1590) «Καθορισμός χωρών στις οποίες λειτουργούν εξωχώριες εταιρίες».

7.3 Οι διατάξεις του ν. 2859/2000 (Α' 248) «Κύρωση Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας».

7.4 Οι σε εκτέλεση των ανωτέρω διατάξεων εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις, καθώς και λοιπές διατάξεις που αναφέρονται ρητά ή απορρέουν από τα οριζόμενα στα συμβατικά τεύχη της παρούσας καθώς και το σύνολο των διατάξεων του ασφαλιστικού, εργατικού, περιβαλλοντικού και φορολογικού δικαίου και γενικότερα κάθε διάταξη (Νόμος, Π.Δ., Υ.Α.) και ερμηνευτική εγκύκλιος που διέπει την ανάθεση και εκτέλεση του έργου της παρούσας σύμβασης, έστω και αν δεν αναφέρονται ρητά. Προσθήκες και εν γένει προσαρμογές άρθρων της διακήρυξης (πέραν των όσων ήδη προβλέπονται ρητώς στο κείμενο της πρότυπης διακήρυξης) μπορούν να προστίθενται και να περιλαμβάνονται, μόνο εφόσον είναι απόλυτα συμβατές με την ισχύουσα κάθε φορά νομοθεσία.

Άρθρο 8: Χρηματοδότηση του Έργου, Φόροι, Δασμοί, κ.λ.π.- Πληρωμή Αναδόχου

8.1. Το έργο χρηματοδοτείται από το **Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Δυτική Μακεδονία 2014-2020»**. **ΕΘΝΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ 20% (ΑΡ.ΕΝ.:2016ΕΠ00510050)**.

Το έργο υπόκειται στις κρατήσεις που προβλέπονται για τα έργα αυτά, περιλαμβανομένης της κράτησης ύψους 0,06 % υπέρ των λειτουργικών αναγκών της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ 3 ν. 4013/2011 και της κράτησης 0,06% υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π.).

8.2. Τα γενικά έξοδα, όφελος κ.λ.π. του Αναδόχου και οι επιβαρύνσεις από φόρους, δασμούς κ.λ.π. καθορίζονται στο αντίστοιχο άρθρο της Ε.Σ.Υ. Ο Φ.Π.Α. βαρύνει τον

Κύριο του Έργου. 8.3. Οι πληρωμές θα γίνονται σύμφωνα με το άρθρο 152 του ν. 4412/2016 και το αντίστοιχο άρθρο της Ε.Σ.Υ. Η πληρωμή του εργολαβικού τιμήματος θα γίνεται σε EURO.

Άρθρο 9: Συμπλήρωση – αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλέσει τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώσουν ή να διευκρινίσουν τα πιστοποιητικά που έχουν παραληφθεί, σύμφωνα με το άρθρο 102 και 103 του ν. 4412/2016.

Άρθρο 10: Απόφαση ανάληψης υποχρέωσης - Έγκριση δέσμευσης πίστωσης Απόφαση με αρ.πρωτ. 140133/27-12-2016 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης για την ανάληψη υποχρέωσης/έγκριση δέσμευσης πίστωσης με κωδ.:2016ΕΠ00510050 και με την αριθμ.6748/23-12-2016 Ένταξη Πράξης με κωδ .ΟΠΣ 5002804.

Η σύμβαση ανατίθεται βάσει του κριτηρίου του άρθρου 14 της παρούσας, σε προσφέροντα ο οποίος δεν αποκλείεται από τη συμμετοχή βάσει της παρ. Α του άρθρου 22 της παρούσας και πληροί τα κριτήρια επιλογής των παρ. Β, Γ, Δ και Ε του άρθρου 22 της παρούσας.

Άρθρο 21: Δικαιούμενοι συμμετοχής στη διαδικασία σύναψης σύμβασης

21. 1 Δικαίωμα συμμετοχής έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ή ενώσεις αυτών που δραστηριοποιούνται σε έργα ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ (προϋπολογισμού: 796.171,75 €συμπεριλαμβανόμενης της δαπάνη εργασιών, ΓΕ&ΟΕ και Απρόβλεπτα) και σε έργα ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ (προϋπολογισμού: 1.603.741,18 € συμπεριλαμβανόμενης δαπάνη εργασιών, ΓΕ&ΟΕ και Απρόβλεπτα) και που είναι εγκατεστημένα σε:

α) σε κράτος-μέλος της Ένωσης,

β) σε κράτος-μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ.),

γ) σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, καθώς και

δ) σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

21.2 Οικονομικός φορέας συμμετέχει είτε μεμονωμένα είτε ως μέλος ένωσης.

21.3 Οι ενώσεις οικονομικών φορέων συμμετέχουν υπό τους όρους των παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 19 και των παρ. 1 (ε) και 3 (β) του άρθρου 76 του ν. 4412/2016. Δεν απαιτείται από τις εν λόγω ενώσεις να περιβληθούν συγκεκριμένη νομική μορφή για την υποβολή προσφοράς. Σε περίπτωση που η ένωση αναδειχθεί ανάδοχος η νομική της μορφή πρέπει να είναι τέτοια που να εξασφαλίζεται η ύπαρξη ενός και μοναδικού φορολογικού μητρώου για την ένωση (πχ κοινοπραξία).

Άρθρο 22: Κριτήρια ποιοτικής επιλογής

Οι μεμονωμένοι προσφέροντες πρέπει να ικανοποιούν όλα τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η πλήρωση των απαιτήσεων του άρθρου 22 Α και Β πρέπει να ικανοποιείται από κάθε μέλος της ένωσης.

22.Α. Λόγοι αποκλεισμού

Κάθε προσφέρων αποκλείεται από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης, εφόσον συντρέχει στο πρόσωπό του (αν πρόκειται για μεμονωμένο φυσικό ή νομικό πρόσωπο) ή σε ένα από τα μέλη του (αν πρόκειται περί ένωσης οικονομικών φορέων) ένας από τους λόγους των παρακάτω περιπτώσεων:

22.Α.1. Όταν υπάρχει εις βάρος του τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση για έναν από τους ακόλουθους λόγους:

α) συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 2 της απόφασης- πλαίσιο 2008/841/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 2008, για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος(ΕΕ L 300 της 11.11.2008 σ.42),

β) δωροδοκία, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 της σύμβασης περί της καταπολέμησης της διαφθοράς στην οποία ενέχονται υπάλληλοι των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων ή των κρατών-μελών της Ένωσης (ΕΕ C 195 της 25.6.1997, σ. 1) και στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 της απόφασης-πλαίσιο 2003/568/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 22ας Ιουλίου 2003, για την καταπολέμηση της δωροδοκίας στον ιδιωτικό τομέα (ΕΕ L 192 της 31.7.2003, σ. 54), καθώς και όπως ορίζεται στην κείμενη νομοθεσία ή στο εθνικό δίκαιο του οικονομικού φορέα,

γ) απάτη, κατά την έννοια του άρθρου 1 της σύμβασης σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ C 316 της 27.11.1995, σ. 48), η οποία κυρώθηκε με το ν. 2803/2000 (Α' 48),

δ) τρομοκρατικά εγκλήματα ή εγκλήματα συνδεδεμένα με τρομοκρατικές δραστηριότητες, όπως ορίζονται, αντιστοίχως, στα άρθρα 1 και 3 της απόφασης-πλαίσιο 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2002, για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας (ΕΕ L

164 της 22.6.2002, σ. 3) ή ηθική αυτουργία ή συνέργεια ή απόπειρα διάπραξης εγκλήματος, όπως ορίζονται στο άρθρο 4 αυτής,

ε) νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή χρηματοδότηση της τρομοκρατίας, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 1 της Οδηγίας 2005/60/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Οκτωβρίου 2005, σχετικά με την πρόληψη της χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας (EE L 309 της 25.11.2005, σ. 15), η οποία ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία με το ν. 3691/2008 (Α' 166),

στ) παιδική εργασία και άλλες μορφές εμπορίας ανθρώπων, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της Οδηγίας 2011/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Απριλίου 2011, για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της, καθώς και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαίσιο 2002/629/ΔΕΥ του Συμβουλίου (EE L 101 της 15.4.2011, σ. 1), η οποία ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία με το ν. 4198/2013 (Α' 215). Ο οικονομικός φορέας αποκλείεται επίσης όταν το πρόσωπο εις βάρος του οποίου εκδόθηκε τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση είναι μέλος του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου του εν λόγω οικονομικού φορέα ή έχει εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτό.

Στις περιπτώσεις εταιρειών περιορισμένης ευθύνης (Ε.Π.Ε.), προσωπικών εταιρειών (Ο.Ε. Ε.Ε.) και Ιδιωτικών Κεφαλαιουχικών Εταιρειών (Ι.Κ.Ε), η υποχρέωση του προηγούμενου εδαφίου, αφορά κατ' ελάχιστον τους διαχειριστές.

Στις περιπτώσεις ανωνύμων εταιρειών (Α.Ε.), η υποχρέωση του προηγούμενου εδαφίου αφορά κατ' ελάχιστον τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, καθώς και όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου.

22.Α.2 Όταν ο προσφέρων έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και αυτό έχει διαπιστωθεί από δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ, σύμφωνα με διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή την εθνική νομοθεσία ή/και η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποδείξει με τα κατάλληλα μέσα ότι ο προσφέρων έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.

Αν ο προσφέρων είναι Έλληνας πολίτης ή έχει την εγκατάστασή του στην Ελλάδα, οι

υποχρεώσεις του που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης καλύπτουν, τόσο την κύρια, όσο και την επικουρική ασφάλιση. Δεν αποκλείεται ο προσφέρων, όταν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του, είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων, είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους.

22.Α.3. Αποκλείεται από τη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης (διαγωνισμός), προσφέρων σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες καταστάσεις:

(α) έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 18 του ν.4412/2016,

(β) εάν ο οικονομικός φορέας τελεί υπό πτώχευση ή έχει υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης ή ειδικής εκκαθάρισης ή τελεί υπό αναγκαστική διαχείριση από εκκαθαριστή ή από το δικαστήριο ή έχει υπαχθεί σε διαδικασία πτωχευτικού συμβιβασμού ή έχει αναστείλει τις επιχειρηματικές του δραστηριότητες ή εάν βρίσκεται σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση προκύπτουσα από παρόμοια διαδικασία, προβλεπόμενη σε εθνικές διατάξεις νόμου. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να μην αποκλείει έναν οικονομικό φορέα, ο οποίος βρίσκεται σε μια εκ των καταστάσεων που αναφέρονται στην παραπάνω περίπτωση, υπό την προϋπόθεση ότι η αναθέτουσα αρχή έχει αποδείξει ότι ο εν λόγω φορέας είναι σε θέση να εκτελέσει τη σύμβαση, λαμβάνοντας υπόψη τις ισχύουσες διατάξεις και τα μέτρα για τη συνέχιση της επιχειρηματικής του λειτουργίας (παρ. 5 άρθρου 73 του ν. 4412/2016),

(γ) υπάρχουν επαρκώς εύλογες ενδείξεις που οδηγούν στο συμπέρασμα ότι ο οικονομικός φορέας συνήψε συμφωνίες με άλλους οικονομικούς φορείς με στόχο τη στρέβλωση του ανταγωνισμού,

δ) εάν μία κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων κατά την έννοια του άρθρου 24 του ν. 4412/2016 δεν μπορεί να θεραπευθεί αποτελεσματικά με άλλα, λιγότερο παρεμβατικά, μέσα,

(ε) εάν μία κατάσταση στρέβλωσης του ανταγωνισμού από την πρότερη συμμετοχή των οικονομικών φορέων κατά την προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 48 του ν. 4412/2016, δεν μπορεί να θεραπευθεί με άλλα, λιγότερο παρεμβατικά, μέσα,

(στ) εάν ο οικονομικός φορέας έχει επιδείξει σοβαρή ή επαναλαμβανόμενη πλημμέλεια κατά την εκτέλεση ουσιώδους απαίτησης στο πλαίσιο προηγούμενης δημόσιας σύμβασης, προηγούμενης σύμβασης με αναθέτοντα φορέα ή προηγούμενης σύμβασης

παραχώρησης που είχε ως αποτέλεσμα την πρόωρη καταγγελία της προηγούμενης σύμβασης, αποζημιώσεις ή άλλες παρόμοιες κυρώσεις,

(ζ) εάν ο οικονομικός φορέας έχει κριθεί ένοχος σοβαρών ψευδών δηλώσεων κατά την παροχή των πληροφοριών που απαιτούνται για την εξακρίβωση της απουσίας των λόγων αποκλεισμού ή την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής, έχει αποκρύψει τις πληροφορίες αυτές ή δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα δικαιολογητικά που απαιτούνται κατ' εφαρμογή του άρθρου 23 της παρούσας,

(η) εάν ο οικονομικός φορέας επιχειρήσει να επηρεάσει με αθέμιτο τρόπο τη διαδικασία λήψης αποφάσεων της αναθέτουσας αρχής, να αποκτήσει εμπιστευτικές πληροφορίες που ενδέχεται να του αποφέρουν αθέμιτο πλεονέκτημα στη διαδικασία σύναψης σύμβασης ή να παράσχει εξ αμελείας παραπλανητικές πληροφορίες που ενδέχεται να επηρεάσουν ουσιωδώς τις αποφάσεις που αφορούν τον αποκλεισμό, την επιλογή ή την ανάθεση,

(θ) εάν ο οικονομικός φορέας έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα, το οποίο θέτει σε αμφιβολία την ακεραιότητά του.

22.A.4. Αποκλείεται από τη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης (διαγωνισμό), οικονομικός φορέας εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 4 του άρθρου 8 του ν. 3310/2005 (εθνικός λόγος αποκλεισμού)

22.A.5. Η αναθέτουσα αρχή αποκλείει οικονομικό φορέα σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, όταν αποδεικνύεται ότι αυτός βρίσκεται λόγω πράξεων ή παραλείψεων αυτού είτε πριν είτε κατά τη διαδικασία, σε μία από τις περιπτώσεις των προηγούμενων παραγράφων.

22.A.6. Οικονομικός φορέας που εμπίπτει σε μια από τις καταστάσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 4 μπορεί να προσκομίζει στοιχεία προκειμένου να αποδείξει ότι τα μέτρα που έλαβε επαρκούν για να αποδείξουν την αξιοπιστία του, παρότι συντρέχει ο σχετικός λόγος αποκλεισμού. Εάν τα στοιχεία κριθούν επαρκή, ο εν λόγω οικονομικός φορέας δεν αποκλείεται από τη διαδικασία σύναψης σύμβασης. Τα μέτρα που λαμβάνονται από τους οικονομικούς φορείς αξιολογούνται σε συνάρτηση με τη σοβαρότητα και τις ιδιαίτερες περιστάσεις του ποινικού αδικήματος ή του παραπτώματος. Αν τα μέτρα κριθούν ανεπαρκή, γνωστοποιείται στον οικονομικό φορέα το σκεπτικό της απόφασης αυτής.

Οικονομικός φορέας που έχει αποκλειστεί, με τελεσίδικη απόφαση, από τη συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης σύμβασης ή ανάθεσης παραχώρησης δεν μπορεί

να κάνει χρήση της ανωτέρω δυνατότητας κατά την περίοδο του αποκλεισμού που ορίζεται στην εν λόγω απόφαση στο κράτος - μέλος στο οποίο ισχύει η απόφαση.

22.A.7. Η απόφαση για την διαπίστωση της επάρκειας ή μη των επανορθωτικών μέτρων κατά την προηγούμενη παράγραφο εκδίδεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παρ. 8 και 9 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016.

22.A.8. Οικονομικός φορέας που του έχει επιβληθεί, με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 74 του ν. 4412/2016, η ποινή του αποκλεισμού αποκλείεται αυτοδίκαια και από την παρούσα διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης (διαγωνισμό). Κριτήρια επιλογής (22.B – 22.Δ)

22.B. Καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας

Όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, απαιτείται οι οικονομικοί φορείς να είναι εγγεγραμμένοι στο σχετικό επαγγελματικό μητρώο που τηρείται στο κράτος εγκατάστασής τους. Ειδικά οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) ή στα Νομαρχιακά Μητρώα στην κατηγορία/-ιες έργου του άρθρου 21 της παρούσας. Οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στα Μητρώα του παραρτήματος XI του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016.

22.Γ. Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια:

(α) Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα των

ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και οι οποίοι συμμετέχουν ως μεμονωμένοι οικονομικοί φορείς στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της αίτησης καταθέσεις σε τράπεζα, τουλάχιστον εκατό χιλιάδων (100.000,00) ευρώ ή πάγια στοιχεία με βάση τις αντικειμενικές αξίες ή τις αξίες κτήσης αυτών, συνολικής αξίας εκατό χιλιάδων (100.000,00) ευρώ ή σφραγιστικά καταθέσεις σε τράπεζα και πάγια στοιχεία συνολικής αξίας εκατό χιλιάδων (100.000,00) ευρώ και επιπλέον ισχύουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 20 (ανεκτέλεστο) του Ν.3669/2008 (εθνικός λόγος αποκλεισμού). Για τα πάγια αυτά στοιχεία εφαρμόζονται τα οριζόμενα στις διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 4 του άρθρου 100 του Ν.3669/2008.

Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στο τομέα των

ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και οι οποίοι συμμετέχουν ως μέλος Κοινοπραξίας οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά

την υποβολή της αίτησης καταθέσεις σε τράπεζα, τουλάχιστον εκατό χιλιάδων (50.000,00) ευρώ ή πάγια στοιχεία με βάση τις αντικειμενικές αξίες ή τις αξίες κτήσης αυτών, συνολικής αξίας εκατό χιλιάδων (50.000,00) ευρώ ή σωρευτικά καταθέσεις σε τράπεζα και πάγια στοιχεία συνολικής αξίας εκατό χιλιάδων (50.000,00) ευρώ και επιπλέον ισχύουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 20 (ανεκτέλεστο) του Ν.3669/2008 (εθνικός λόγος αποκλεισμού). Για τα πάγια αυτά στοιχεία εφαρμόζονται τα οριζόμενα στις διατάξεις της περίπτωσης β´ της παραγράφου 4 του άρθρου 100 του Ν.3669/2008. Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στο τομέα των ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και οι οποίοι συμμετέχουν ως μεμονωμένοι οικονομικοί φορείς στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της αίτησης ίδια κεφάλαια, όπως ορίζονται στην περίπτωση β´ της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του Ν.3669/2008, τουλάχιστον ίσα με το πενήντα τοις εκατό (50%) των ιδίων κεφαλαίων της τάξης αυτής, όπως ορίζονται στην περίπτωση δ´ της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του Ν.3669/2008. Θα πρέπει να διαθέτει πάγια στοιχεία, όπως ορίζονται στην περίπτωση γ´ της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του Ν.3669/2008, αξίας τουλάχιστον ίσης με το πενήντα τοις εκατό (50%) των πάγιων της τάξης αυτής, όπως ορίζονται στην περίπτωση δ´ της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του Ν.3669/2008 και θα πρέπει να τηρούνται οι δείκτες βιωσιμότητας, όπως αυτοί ορίζονται στην περίπτωση ε´ της παραγράφου 8 του άρθρου 100 του Ν. 3669/2008. Επιπλέον ισχύουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 20 (ανεκτέλεστο) του Ν.3669/2008 (εθνικός λόγος αποκλεισμού). Τα πάγια αυτά στοιχεία εφαρμόζονται τα οριζόμενα στις διατάξεις της περίπτωσης β´ της παραγράφου 4 του άρθρου 100 του Ν.3669/2008.

Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα των ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και οι οποίοι συμμετέχουν ως μέλος Κοινοπραξίας οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της αίτησης καταθέσεις σε τράπεζα, τουλάχιστον εκατό χιλιάδων (100.000,00) ευρώ ή πάγια στοιχεία με βάση τις αντικειμενικές αξίες ή τις αξίες κτήσης αυτών, συνολικής αξίας εκατό χιλιάδων (100.000,00) ευρώ ή σωρευτικά καταθέσεις σε τράπεζα και πάγια στοιχεία συνολικής αξίας εκατό χιλιάδων (100.000,00) ευρώ και επιπλέον ισχύουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 20(ανεκτέλεστο) του Ν.3669/2008(εθνικός λόγος αποκλεισμού). Για τα πάγια αυτά στοιχεία εφαρμόζονται τα οριζόμενα στις διατάξεις της περίπτωσης β´ της παραγράφου 4 του άρθρου 100 του Ν.3669/2008.

(β) Δεν απαιτείται

22.Α. Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα:

(α) Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στο τομέα των ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και συμμετέχουν ως μεμονωμένοι οικονομικοί φορείς στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της προσφοράς στη βασική τους στελέχωση τουλάχιστον:

_ Δύο(2) τεχνικούς πτυχιούχους Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 9 ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ή έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε. (ή άλλου ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 9 (εννέα)ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και δύο (2) τεχνικούς πτυχιούχους Π.Ε./Τ.Ε.(ή άλλου ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία τουλάχιστον 6 ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ή έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε.(ή άλλου ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία τουλάχιστον 12ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ.

Όλοι οι οικονομικοί φορείς οι οποίοι δραστηριοποιούνται στο τομέα των ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ και οι οποίοι συμμετέχουν ως μέλος Κοινοπραξίας οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της προσφοράς στη βασική τους στελέχωση τουλάχιστον:

_ Δύο(2) τεχνικούς πτυχιούχους Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 3 ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 6 ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ή δύο (2) τεχνικούς πτυχιούχους Π.Ε./Τ.Ε.(ή άλλου ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 6(έξι) ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ή έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε.(ή άλλου ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 9(εννέα) ετών σε κατασκευή ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ.

Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στο τομέα των ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ και συμμετέχουν ως μεμονωμένοι οικονομικοί φορείς στο διαγωνισμό, θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της προσφοράς στη βασική τους στελέχωση τουλάχιστον:

_ Έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 12 ετών σε κατασκευή ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και ένα τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε.(ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 9 ετών σε κατασκευή ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ. Οι οικονομικοί φορείς που δραστηριοποιούνται στο τομέα των ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ και οι οποίοι συμμετέχουν ως μέλος Κοινοπραξίας οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό,

θα πρέπει να διαθέτουν κατά την υποβολή της προσφοράς στη βασική τους στελέχωση τουλάχιστον:

_ Δύο(2) τεχνικούς πτυχιούχους Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 9 ετών σε κατασκευή ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ή έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 9 ετών σε κατασκευή ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ και δύο (2) τεχνικούς πτυχιούχους Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 6 ετών σε κατασκευή ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ή έναν(1) τεχνικό πτυχιούχο Π.Ε./Τ.Ε. (ή ισοδύναμου τίτλου) με εμπειρία 12 ετών σε κατασκευή ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ.

(β) Δεν απαιτείται

22.ΣΤ. Στήριξη στις ικανότητες άλλων φορέων (Δάνεια εμπειρία)

Όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τα κριτήρια σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, ένας οικονομικός φορέας μπορεί, να στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς.

Όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με τους τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα που ορίζονται στην περίπτωση στ του Μέρους ΙΙ του Παραρτήματος ΧΙΙ του Προσαρτήματος Α ν. 4412/2016 ή με την σχετική επαγγελματική εμπειρία, οι οικονομικοί φορείς, μπορούν να βασίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων μόνο εάν οι τελευταίοι θα εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες.

Όταν ο οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, ο οικονομικός φορέας και αυτοί οι φορείς είναι από κοινού υπεύθυνοι για την εκτέλεση της σύμβασης. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η ένωση μπορεί να στηρίζεται στις ικανότητες των συμμετεχόντων στην ένωση ή άλλων φορέων (για τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τα κριτήρια σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα).

Η εκτέλεση των εργασιών γίνεται υποχρεωτικά από τον προσφέροντα ή, αν η προσφορά υποβάλλεται από ένωση οικονομικών φορέων, από έναν από τους συμμετέχοντες στην ένωση αυτή.

Άρθρο 23: Αποδεικτικά μέσα ποιοτικής επιλογής

23.1 Κατά την υποβολή προσφορών οι οικονομικοί φορείς υποβάλλουν το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) του άρθρου 79 παρ. 4 του ν. 4412/2016, το οποίο αποτελεί ενημερωμένη υπεύθυνη δήλωση, με τις συνέπειες του

ν. 1599/1986 (Α΄75), ως προκαταρκτική απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη, επιβεβαιώνοντας ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας πληροί τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- α) δεν βρίσκεται σε μία από τις καταστάσεις του άρθρου 22 Α της παρούσας,
- β) πληροί τα σχετικά κριτήρια επιλογής τα οποία έχουν καθοριστεί, σύμφωνα με το άρθρο 22 Β-Ε της παρούσας. Σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, μπορεί να ζητηθεί από τους προσφέροντες να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά της επόμενης παραγράφου, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας. Στην περίπτωση υποβολής προσφοράς από ένωση οικονομικών φορέων, το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ) υποβάλλεται χωριστά από κάθε μέλος της ένωσης. Στην περίπτωση που προσφέρων οικονομικός φορέας στηρίζεται στις ικανότητες ενός ή περισσότερων φορέων υποβάλλει μαζί με το δικό του, το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ), για κάθε φορέα στις ικανότητες του οποίου στηρίζεται.

23. 2 . Δικαιολογητικά (Αποδεικτικά μέσα)

Το δικαίωμα συμμετοχής και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής, όπως ορίστηκαν στα άρθρα 21 και 22 της παρούσας, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών, σύμφωνα με το άρθρο 4.2 (α) και κατά τη σύναψη της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 4.2 (β) της παρούσας. Αν στις ειδικές διατάξεις που διέπουν την έκδοσή τους, δεν προβλέπεται χρόνος ισχύος των δικαιολογητικών, θεωρούνται έγκυρα εφόσον φέρουν ημερομηνία έκδοσης εντός έξι (6) μηνών που προηγούνται της ημερομηνίας υποβολής των δικαιολογητικών της πρόσκλησης. Οι ένορκες βεβαιώσεις που τυχόν προσκομίζονται για αναπλήρωση δικαιολογητικών, πρέπει επίσης να φέρουν ημερομηνία εντός έξι (6) μηνών που προηγούνται της ημερομηνίας υποβολής των δικαιολογητικών της πρόσκλησης.

Στην περίπτωση που προσφέρων οικονομικός φορέας ή ένωση αυτών στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με το άρθρο 22.ΣΤ της παρούσας, οι φορείς στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται ο προσφέρων οικονομικός φορέας ή ένωση αυτών, υποχρεούνται στην υποβολή των δικαιολογητικών που αποδεικνύουν ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού του άρθρου 22 Α της παρούσας και ότι πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής κατά περίπτωση (άρθρου 22 Β – Δ).

Ο οικονομικός φορέας υποχρεούται να αντικαταστήσει έναν φορέα στην ικανότητα του οποίου στηρίζεται, εφόσον ο τελευταίος δεν πληροί το σχετικό κριτήριο επιλογής

ή για τον οποίο συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού των παραγράφων 1, 2 και 4 του άρθρου 22 Α.

Οι οικονομικοί φορείς δεν υποχρεούνται να υποβάλλουν δικαιολογητικά ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία, αν και στο μέτρο που η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να λαμβάνει τα πιστοποιητικά ή τις συναφείς πληροφορίες απευθείας μέσω πρόσβασης σε εθνική βάση δεδομένων σε οποιοδήποτε κράτος - μέλος της Ένωσης, η οποία διατίθεται δωρεάν, όπως εθνικό μητρώο συμβάσεων, εικονικό φάκελο επιχείρησης, ηλεκτρονικό σύστημα αποθήκευσης εγγράφων ή σύστημα προεπιλογής. Η δήλωση για την πρόσβαση σε εθνική βάση δεδομένων εμπεριέχεται στο Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ).

Οι οικονομικοί φορείς δεν υποχρεούνται να υποβάλουν δικαιολογητικά, όταν η αναθέτουσα αρχή που έχει αναθέσει τη σύμβαση διαθέτει ήδη τα δικαιολογητικά αυτά.

23.3 Δικαιολογητικά μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού του άρθρου 22 Α.

Για την απόδειξη της μη συνδρομής των λόγων αποκλεισμού του άρθρου 22Α οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν αντίστοιχα τα παρακάτω δικαιολογητικά:

(α) για την παράγραφο Α.1 του άρθρου 22 της παρούσας: απόσπασμα του ποινικού μητρώου ή, ελλείψει αυτού, ισοδύναμου εγγράφου που εκδίδεται από αρμόδια δικαστική ή διοικητική αρχή του κράτους-μέλους ή της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο εν λόγω οικονομικός φορέας, από το οποίο προκύπτει ότι πληρούνται αυτές οι προϋποθέσεις. Η υποχρέωση προσκόμισης του ως άνω αποσπάσματος αφορά και τα πρόσωπα των τελευταίων δύο εδαφίων της παραγράφου Α.1 του άρθρου 22.

(β) για την παράγραφο Α.2 του άρθρου 22: πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας, περί του ότι έχουν εκπληρωθεί οι υποχρεώσεις του οικονομικού φορέα, όσον αφορά στην καταβολή φόρων (φορολογική ενημερότητα) και στην καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης (ασφαλιστική ενημερότητα) σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία του κράτους εγκατάστασης ή την ελληνική νομοθεσία αντίστοιχα. Για τους προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι ή εκτελούν έργα στην Ελλάδα τα σχετικά δικαιολογητικά που υποβάλλονται είναι

- φορολογική ενημερότητα που εκδίδεται από το Υπουργείο Οικονομικών (αρμόδια Δ.Ο.Υ) για τον οικονομικό φορέα και για τις κοινοπραξίες στις οποίες συμμετέχει για τα δημόσια έργα που είναι σε εξέλιξη. Οι αλλοδαποί προσφέροντες θα υποβάλλουν

υπεύθυνη δήλωση περί του ότι δεν έχουν υποχρέωση καταβολής φόρων στην Ελλάδα. Σε περίπτωση που έχουν τέτοια υποχρέωση θα υποβάλλουν σχετικό αποδεικτικό της οικείας Δ.Ο.Υ.

- Ασφαλιστική ενημερότητα που εκδίδεται από τον αρμόδιο ασφαλιστικό φορέα. Η ασφαλιστική ενημερότητα καλύπτει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις του προσφέροντος οικονομικού φορέα α) ως φυσικό ή νομικό πρόσωπο για το προσωπικό τους με σχέση εξαρτημένης εργασίας, β) για έργα που εκτελεί μόνος του ή σε κοινοπραξία καθώς και γ) για τα στελέχη του που έχουν υποχρέωση ασφάλισης στο ΕΤΑΑ – ΤΣΜΕΔΕ. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς υποβάλλουν αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας (κύριας και επικουρικής ασφάλισης) για το προσωπικό τους με σχέση εξαρτημένης εργασίας (ΤΣΜΕΔΕ για τους ασφαλισμένους – μέλη του ΤΕΕ, ΙΚΑ για το λοιπό προσωπικό).

Δεν γίνονται αποδεκτά ως απόδειξη ενημερότητας της προσφέρουσας εταιρίας, αποδεικτικά ενημερότητας για τα στελέχη που στελεχώνουν το πτυχίο της εταιρίας ως εταίροι. Οι αλλοδαποί προσφέροντες (φυσικά και νομικά πρόσωπα), που δεν υποβάλουν τα άνω αποδεικτικά, υποβάλλουν υπεύθυνη δήλωση περί του ότι δεν απασχολούν προσωπικό, για το οποίο υπάρχει υποχρέωση ασφάλισης σε ημεδαπούς ασφαλιστικούς οργανισμούς. Αν απασχολούν τέτοιο προσωπικό, πρέπει να υποβάλλουν σχετικό αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας. .

(γ) για την παράγραφο Α.3(β) του άρθρου 22: πιστοποιητικό που εκδίδεται από την αρμόδια αρχή του οικείου κράτους - μέλους ή χώρας. Για τους οικονομικούς φορείς που είναι εγκατεστημένοι ή εκτελούν έργα στην Ελλάδα το πιστοποιητικό ότι δεν τελούν υπό πτώχευση, παύση εργασιών, πτωχευτικό συμβιβασμό, αναγκαστική διαχείριση, δεν έχουν υπαχθεί σε διαδικασία εξυγίανσης εκδίδεται από το αρμόδιο πρωτοδικείο της έδρας του οικονομικού φορέα και το πιστοποιητικό ότι δεν έχει τεθεί υπό εκκαθάριση εκδίδεται από το οικείο πρωτοδικείο για τα νομικά πρόσωπα εκτός Α.Ε. και από το Γ.Ε.ΜΗ. ή τις Περιφερειακές Ενότητες για τις Α.Ε. σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις όπως κάθε φορά ισχύουν. Τα φυσικά πρόσωπα δε φέρουν πιστοποιητικό περί μη θέσης σε εκκαθάριση. (δ) Αν το κράτος-μέλος ή χώρα δεν εκδίδει τα υπό των περ. (α), (β) και (γ) πιστοποιητικά ή 27 όπου τα πιστοποιητικά αυτά δεν καλύπτουν όλες τις περιπτώσεις υπό 1 και 2 και 4 (β) του άρθρου 22 Α., το έγγραφο ή το πιστοποιητικό μπορεί να αντικαθίσταται από ένορκη βεβαίωση ή, στα κράτη - μέλη ή στις χώρες όπου δεν προβλέπεται ένορκη βεβαίωση, από υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής,

συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού του κράτους μέλους ή της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας.

Στην περίπτωση αυτή οι αρμόδιες δημόσιες αρχές παρέχουν επίσημη δήλωση στην οποία αναφέρεται ότι δεν εκδίδονται τα πιστοποιητικά της παρούσας παραγράφου ή ότι τα πιστοποιητικά αυτά δεν καλύπτουν όλες τις περιπτώσεις που αναφέρονται στα υπό 1 και 2 και 4 (β) του άρθρου 22 Α της παρούσας. Αν διαπιστωθεί με οποιονδήποτε τρόπο ότι, στην εν λόγω χώρα εκδίδονται τα υπόψη πιστοποιητικά, η προσφορά του διαγωνιζόμενου απορρίπτεται. (ε) Για τις λοιπές περιπτώσεις της παραγράφου Α.3 του άρθρου 22, υποβάλλεται επικαιροποιημένη υπεύθυνη δήλωση ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού του κράτους – μέλους ή της χώρας καταγωγής ή της χώρας εγκατάστασης του προσφέροντος ότι δεν συντρέχουν στο πρόσωπό του οι οριζόμενοι λόγοι αποκλεισμού.

Ειδικά για την περίπτωση θ της παραγράφου Α.3 του άρθρου 22, για τις εργοληπτικές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.ΕΠ. υποβάλλονται πιστοποιητικά χορηγούμενα από τα αρμόδια επιμελητήρια και φορείς (ΤΕΕ, ΓΕΩΤΕΕ, ΕΕΤΕΜ) από τα οποία αποδεικνύεται ότι τα πρόσωπα με βεβαίωση του Μ.Ε.Κ. που στελεχώνουν την εργοληπτική επιχείρηση, δεν έχουν διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα.

(στ) Δικαιολογητικά της παρ. Α.4 του Άρθρου 22

Για την απόδειξη της μη συνδρομής του λόγου αποκλεισμού της παραγράφου Α.4 του άρθρου 22 υποβάλλονται, εφόσον ο προσωρινός ανάδοχος είναι ανώνυμη εταιρία:

Δικαιολογητικά ονομαστικοποίησης μετοχών. [Εξαιρούνται της υποχρέωσης αυτής οι εταιρείες που είναι εισηγμένες στο Χρηματιστήριο της χώρας εγκατάστασής τους και υποβάλλουν περί τούτου υπεύθυνη δήλωση του νόμιμου εκπροσώπου τους].

- Πιστοποιητικό αρμόδιας αρχής του κράτους της έδρας, από το οποίο να προκύπτει ότι οι μετοχές είναι ονομαστικές

- Αναλυτική κατάσταση με τα στοιχεία των μετόχων της εταιρείας και τον αριθμό των μετοχών κάθε μετόχου (μετοχολόγιο), όπως τα στοιχεία αυτά είναι καταχωρημένα στο βιβλίο μετόχων της εταιρείας, το πολύ τριάντα εργάσιμες ημέρες πριν από την ημέρα υποβολής της προσφοράς.

Ειδικότερα:

α) Οι επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο Μ.Ε.ΕΠ., προσκομίζουν μόνο την

αναλυτική κατάσταση με τα στοιχεία των μετόχων της εταιρείας και τον αριθμό των μετοχών κάθε μετόχου (μετοχολόγιο), όπως τα στοιχεία αυτά είναι καταχωρημένα στο βιβλίο μετόχων της εταιρείας, το πολύ τριάντα εργάσιμες ημέρες πριν από την ημέρα υποβολής της προσφοράς καθώς η απαίτηση για την υποβολή του πιστοποιητικού από το οποίο να προκύπτει ότι οι μετοχές είναι ονομαστικές, καλύπτεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 23.9 της παρούσας.

β) Οι αλλοδαπές ανώνυμες εταιρίες, εφόσον έχουν κατά το δίκαιο της έδρας τους ονομαστικές μετοχές, προσκομίζουν :

αα) Πιστοποιητικό αρμόδιας αρχής του κράτους της έδρας, από το οποίο να προκύπτει ότι οι μετοχές είναι ονομαστικές.

ββ) Αναλυτική κατάσταση μετόχων, με αριθμό των μετοχών του κάθε μετόχου, όπως τα στοιχεία αυτά είναι καταχωρημένα στο βιβλίο μετόχων της εταιρείας με ημερομηνία το πολύ 30

γγ) Κάθε άλλο στοιχείο από το οποίο να προκύπτει η ονομαστικοποίηση μέχρι φυσικού προσώπου των μετοχών, που έχει συντελεστεί τις τελευταίες 30 (τριάντα) εργάσιμες ημέρες πριν την υποβολή της προσφοράς.

γ) Οι αλλοδαπές επιχειρήσεις, που δεν έχουν κατά το δίκαιο της χώρας στην οποία έχουν την έδρα τους ονομαστικές μετοχές, υποβάλλουν :

αα) Βεβαίωση περί μη υποχρέωσης ονομαστικοποίησης των μετοχών από αρμόδια αρχή, εφόσον υπάρχει σχετική πρόβλεψη, διαφορετικά προσκομίζεται υπεύθυνη δήλωση του διαγωνιζόμενου.

ββ) Έγκυρη και ενημερωμένη κατάσταση μετόχων που κατέχουν τουλάχιστον 1% των μετοχών.

γγ) Αν δεν τηρείται τέτοια κατάσταση, προσκομίζεται σχετική κατάσταση μετόχων (με 1%), σύμφωνα με την τελευταία Γενική Συνέλευση, αν οι μέτοχοι αυτοί είναι γνωστοί στην εταιρεία.

δδ) Αν δεν προσκομισθεί κατάσταση κατά τα ανωτέρω, η εταιρεία αιτιολογεί τους λόγους που οι μέτοχοι αυτοί δεν της είναι γνωστοί. Η αναθέτουσα αρχή δεν υπεισέρχεται στην κρίση της ως άνω αιτιολογίας. Δύναται ωστόσο να αποδείξει τη δυνατότητα υποβολής της κατάστασης μετόχων και μόνο στην περίπτωση αυτή η εταιρεία αποκλείεται από την παρούσα διαδικασία.

Για την περίπτωση του άρθρου 22.Α.8. της παρούσας διακήρυξης, υπεύθυνη δήλωση ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού του κράτους – μέλους ή της χώρας καταγωγής ή της χώρας εγκατάστασης του προσφέροντος ότι δεν έχει εκδοθεί σε

βάρος του απόφαση αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 74 του ν. 4412/2016. Περαιτέρω, πριν την υπογραφή της σύμβασης υποβάλλεται η υπεύθυνη δήλωση της κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επικρατείας 20977/23-8-2007 (Β' 1673) «Δικαιολογητικά για την τήρηση των μητρώων του ν. 3310/2005 όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3414/2005».

23.4. Δικαιολογητικά απόδειξης καταλληλότητας για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας του άρθρου 22.Β

(α) Όσον αφορά την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα υποβάλλουν βεβαίωση εγγραφής στο Μ.Ε.ΕΠ στην 2^η τάξη και άνω, για έργα κατηγορίας ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ (προϋπολογισμού:796.171,75 € χωρίς αναθεώρηση και Φ.Π.Α.) ή Κ/ξια 1^η τάξης (αναβαθμισμένο όριο) και στην 3^η τάξη και άνω για έργα κατηγορίας ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ (προϋπολογισμού:1.603.741,18 € χωρίς αναθεώρηση και Φ.Π.Α) ή Κ/ξια 2^η τάξης (αναβαθμισμένο όριο).

(β) Οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι σε λοιπά κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης προσκομίζουν τις δηλώσεις και πιστοποιητικά που περιγράφονται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016.

(γ) Οι προσφέροντες που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη ΣΔΣ, στο βαθμό που η υπό ανάθεση δημόσια σύμβαση καλύπτεται από τα Παραρτήματα 1, 2, 4 και 5 και τις γενικές σημειώσεις του σχετικού με την Ένωση Προσαρτήματος Ι της ως άνω Συμφωνίας, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, προσκομίζουν πιστοποιητικό αντίστοιχου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου. Στην περίπτωση που χώρα δεν τηρεί τέτοιο μητρώο, το έγγραφο ή το πιστοποιητικό μπορεί να αντικαθίσταται από ένορκη βεβαίωση ή, στα κράτη - μέλη ή στις χώρες όπου δεν προβλέπεται ένορκη βεβαίωση, από υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας ότι δεν τηρείται τέτοιο μητρώο και ότι ασκεί τη δραστηριότητα του άρθρου 21 της παρούσας.

23.5. Δικαιολογητικά Οικονομικής και Χρηματοοικονομικής Επάρκειας του άρθρου 22.Γ

Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των οικονομικών φορέων αποδεικνύεται:

(α) για τις εγγεγραμμένες εργοληπτικές επιχειρήσεις στο Μ.Ε.ΕΠ.

(i) για το 22. Γ (α), από τη Βεβαίωση εγγραφής του άρθρου 23.4. (α) της παρούσας.

(ii) για το 22.Γ (β) Δεν απαιτείται

(β) Οι αλλοδαποί οικονομικοί φορείς που είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους ή διαθέτουν πιστοποιητικό από οργανισμούς πιστοποίησης που συμμορφώνονται με τα ευρωπαϊκά πρότυπα πιστοποίησης, κατά την έννοια του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, μπορούν να προσκομίζουν στις αναθέτουσες αρχές πιστοποιητικό εγγραφής, εκδιδόμενο από την αρμόδια αρχή ή το πιστοποιητικό που εκδίδεται από τον αρμόδιο οργανισμό πιστοποίησης, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 83 ν. 4412/2016 και στην παράγραφο 9 του παρόντος άρθρου. Οι αλλοδαποί οικονομικοί φορείς που δεν είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους ή διαθέτουν πιστοποιητικό από οργανισμούς πιστοποίησης κατά τα ανωτέρω, υποβάλλουν ως δικαιολογητικά βεβαιώσεις αναγνωρισμένων τραπεζικών ιδρυμάτων για τις καταθέσεις του οικονομικού φορέα, συμβολαιογραφική πράξη ή συμβόλαια αγοράς για την αξία των παγίων (ακίνητα, μηχανολογικός εξοπλισμός).

23.6. Δικαιολογητικά Τεχνικής και Επαγγελματικής Ικανότητας του άρθρου 22.Δ Η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των οικονομικών φορέων αποδεικνύεται:

(α) για τις εγγεγραμμένες εργοληπτικές επιχειρήσεις στο Μ.Ε.ΕΠ.

(i) για το 22. Δ (α), από τη Βεβαίωση εγγραφής του άρθρου 23.4. (α) της παρούσας

(ii) για το 22.Δ (β) Δεν απαιτείται.

(β) Οι αλλοδαποί οικονομικοί φορείς που είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους ή διαθέτουν πιστοποιητικό από οργανισμούς πιστοποίησης που συμμορφώνονται με τα ευρωπαϊκά πρότυπα πιστοποίησης, κατά την έννοια του Παραρτήματος VII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, μπορούν να προσκομίζουν στις αναθέτουσες αρχές πιστοποιητικό εγγραφής εκδιδόμενο από την αρμόδια αρχή ή το πιστοποιητικό που εκδίδεται από τον αρμόδιο οργανισμό πιστοποίησης, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 83 ν. 4412/2016 και στην παράγραφο 9 του παρόντος άρθρου .

Οι αλλοδαποί οικονομικοί φορείς που δεν είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους ή διαθέτουν πιστοποιητικό από οργανισμούς πιστοποίησης κατά τα

ανωτέρω, υποβάλλουν ως δικαιολογητικά τα πτυχία ολοκλήρωσης σπουδών και τις βεβαιώσεις εμπειρίας στις κατηγορίες του έργου(εναλλακτικά για την εμπειρία θα μπορούν να δοθούν εγκεκριμένα οργανογράμματα έργων από τις αρμόδιες υπηρεσίες στις κατηγορίες του υπό δημοπρατηθέν έργου).

23.7. Σχετικά με τον έλεγχο νομιμοποίησης του προσωρινού αναδόχου:

Σε περίπτωση νομικού προσώπου, υποβάλλονται τα νομιμοποιητικά έγγραφα από τα οποία να προκύπτει η εξουσία υπογραφής του νομίμου εκπροσώπου

Εάν ο προσφέρων είναι Α.Ε και Ε.Π.Ε :

1. ΦΕΚ σύστασης.
2. Αντίγραφο του ισχύοντος καταστατικού με το ΦΕΚ στο οποίο έχουν δημοσιευτεί όλες οι μέχρι σήμερα τροποποιήσεις αυτού ή επικυρωμένο αντίγραφο κωδικοποιημένου καταστατικού (εφόσον υπάρχει).
3. ΦΕΚ στο οποίο έχει δημοσιευτεί το πρακτικό ΔΣ εκπροσώπησης του νομικού προσώπου.
4. Πρακτικό Δ.Σ περί έγκρισης συμμετοχής στο διαγωνισμό, στο οποίο μπορεί να περιέχεται και εξουσιοδότηση (εφόσον αυτό προβλέπεται από το καταστατικό του υποψηφίου αναδόχου) για υπογραφή και υποβολή προσφοράς σε περίπτωση που δεν υπογράφει ο ίδιος ο νόμιμος εκπρόσωπος του φορέα την προσφορά και τα λοιπά απαιτούμενα έγγραφα του διαγωνισμού και ορίζεται συγκεκριμένα άτομο, ως αντίκλητος.
5. Πιστοποιητικό αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής περί τροποποιήσεων του καταστατικού / μη λύσης της εταιρείας, το οποίο πρέπει να έχει εκδοθεί το πολύ τρεις (3) μήνες πριν από την ημερομηνία υποβολής προσφορών. Εάν ο προσφέρων είναι Ο.Ε, Ε.Ε , ΙΚΕ:

1. Αντίγραφο του καταστατικού με όλα τα μέχρι σήμερα τροποποιητικά,
2. Πιστοποιητικά αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής περί των τροποποιήσεων του καταστατικού.

Σε περίπτωση εγκατάστασης τους στην αλλοδαπή, τα δικαιολογητικά σύστασής τους εκδίδονται με βάση την ισχύουσα νομοθεσία της χώρας που είναι εγκατεστημένα, από την οποία και εκδίδεται το σχετικό πιστοποιητικό.

23.8. Επίσημοι κατάλογοι εγκεκριμένων οικονομικών φορέων

(α) Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους ή διαθέτουν πιστοποίηση από οργανισμούς πιστοποίησης που συμμορφώνονται με τα ευρωπαϊκά πρότυπα πιστοποίησης, κατά την έννοια του Παραρτήματος VII του

Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016, μπορούν να προσκομίζουν στις αναθέτουσες αρχές πιστοποιητικό εγγραφής εκδιδόμενο από την αρμόδια αρχή ή το πιστοποιητικό που εκδίδεται από τον αρμόδιο οργανισμό πιστοποίησης. Στα πιστοποιητικά αυτά αναφέρονται τα δικαιολογητικά βάσει των οποίων έγινε η εγγραφή των εν λόγω οικονομικών φορέων στον επίσημο κατάλογο ή η πιστοποίηση και η κατάταξη στον εν λόγω κατάλογο.

Η πιστοποιούμενη εγγραφή στους επίσημους καταλόγους από τους αρμόδιους οργανισμούς ή το πιστοποιητικό, που εκδίδεται από τον οργανισμό πιστοποίησης, συνιστά τεκμήριο καταλληλότητας όσον αφορά τις απαιτήσεις ποιοτικής επιλογής, τις οποίες καλύπτει ο επίσημος κατάλογος ή το πιστοποιητικό. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγγεγραμμένοι σε επίσημους καταλόγους απαλλάσσονται από την υποχρέωση υποβολής των δικαιολογητικών που αναφέρονται στο πιστοποιητικό εγγραφής τους.

(β) Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγγεγραμμένοι στο Μ.Ε.ΕΠ. εφόσον προσκομίζουν «Ενημερότητα Πτυχίου» εν ισχύ, απαλλάσσονται από την υποχρέωση υποβολής των δικαιολογητικών :

- απόσπασμα ποινικού μητρώου του άρθρου 23.3.(α) της παρούσας για τον Πρόεδρο και Διευθύνοντα Σύμβουλο εργοληπτικής επιχείρησης. Για τα λοιπά μέλη του Δ.Σ της εταιρείας, θα πρέπει να υποβληθεί αυτοτελώς απόσπασμα ποινικού μητρώου, καθόσον τα πρόσωπα αυτά δεν καλύπτονται από την Ενημερότητα Πτυχίου.

- φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα του άρθρου 23.3.(β) της παρούσας.

- τα πιστοποιητικά από το αρμόδιο Πρωτοδικείο και το ΓΕΜΗ του άρθρου 23.3.(γ) της παρούσας υπό την προϋπόθεση όμως ότι καλύπτονται πλήρως(όλες οι προβλεπόμενες περιπτώσεις) από την Ενημερότητα Πτυχίου.

- το πιστοποιητικό από το αρμόδιο επιμελητήριο όσον αφορά το λόγο αποκλεισμού του άρθρου 22. Α.4. (θ).

- το πιστοποιητικό της αρμόδιας αρχής για την ονομαστικοποίηση των μετοχών του άρθρου 23.3. (στ). - τα αποδεικτικά έγγραφα νομιμοποίησης της εργοληπτικής επιχείρησης. Σε περίπτωση που κάποιο από τα ανωτέρω δικαιολογητικά έχει λήξει, προσκομίζεται το σχετικό δικαιολογητικό εν ισχύ. Εφόσον στην Ενημερότητα Πτυχίου δεν αναφέρεται ρητά ότι τα στελέχη του πτυχίου του προσφέροντα είναι ασφαλιστικός ενήμερα στο ΕΤΑΑ- ΤΣΜΕΔΕ, ο προσφέρων προσκομίζει επιπλέον της Ενημερότητας Πτυχίου, ασφαλιστική ενημερότητα για τα στελέχη αυτά.

23.9. Δικαιολογητικά για την απόδειξη δάνειας εμπειρίας του άρθρου 22.Ε

Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, η απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, γίνεται με την προσκόμιση σχετικού συμφωνητικού των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό.

Άρθρο 24 : Περιεχόμενο Φακέλου Προσφοράς

24.1 Ο φάκελος προσφοράς (προσφορά) των διαγωνιζομένων περιλαμβάνει, επί ποινή αποκλεισμού, τα ακόλουθα:

(α) *ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο με την ένδειξη «Δικαιολογητικά Συμμετοχής»*

(β) *ξεχωριστό σφραγισμένο φάκελο με την ένδειξη «Οικονομική Προσφορά»*

σύμφωνα με τα κατωτέρω:

24.2 Ο φάκελος «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» πρέπει, επί ποινή αποκλεισμού, να περιέχει τα ακόλουθα:

-α) *Το Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (ΤΕΥΔ)*

-β) *εγγύηση συμμετοχής, του άρθρου 15 της παρούσας.*

Οι ενώσεις οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν το ΤΕΥΔ για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει στην ένωση.

24.3 Ο φάκελος «Οικονομική Προσφορά» περιέχει συμπληρωμένο το χορηγηθέν από την αναθέτουσα αρχή έντυπο Οικονομικής Προσφοράς του άρθρου 2.1 (δ) της παρούσας.

Επισημαίνεται ότι:

α) αποκλείονται από τον διαγωνισμό προσφορές, στις οποίες δεν αναγράφεται έστω και ένα επιμέρους ποσοστό έκπτωσης ομάδας εργασιών του εντύπου της οικονομικής προσφοράς στην περιπτ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 95 του ν.4412/2016 ή το ενιαίο ποσοστό έκπτωσης στην περιπτ. (β) της παρ. 2 του άρθρου 95 του ν. 4412/2016, ολογράφως και αριθμητικώς.

β) η ολόγραφη αναγραφή των επιμέρους ποσοστών έκπτωσης υπερισχύει της αντίστοιχης αριθμητικής.

γ) Αν παρουσιαστούν ελλείψεις στην αναγραφή των στοιχείων της οικονομικής προσφοράς (πλην εκείνων που επιφέρουν αποκλεισμό), διαφορές μεταξύ της ολόγραφης και της αριθμητικής τιμής ή λογιστικά σφάλματα στα αθροίσματα, τα γινόμενα ή τη στρογγυλοποίηση, η Επιτροπή Διαγωνισμού διορθώνει τα σφάλματα και αναγράφει την ορθή οικονομική προσφορά.

24.4 Οι προσφορές υπογράφονται και μονογράφονται ανά φύλλο από τον οικονομικό φορέα ή, σε περίπτωση νομικών προσώπων, από το νόμιμο εκπρόσωπο αυτών. Η

ένωση οικονομικών φορέων υποβάλλει κοινή προσφορά, η οποία υπογράφεται υποχρεωτικά είτε από όλους τους οικονομικούς φορείς που αποτελούν την ένωση είτε από εκπρόσωπό τους νομίμως εξουσιοδοτημένο.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

Μετά την εξέταση του παραπάνω έργου στο στάδιο της ανάθεσης παραθέτω τα κάτωθι:

Η διακήρυξη του έργου έγινε σύμφωνα με τις πρότυπες διακηρύξεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ Συγκεκριμένα αναφέρονται όλα τα στοιχεία του έργου ,ο τρόπος υποβολής του φακέλου προσφοράς καθώς και οι διαδικασίες υποβολής της προσφοράς από τους οικονομικούς φορείς.

Επίσης αναφέρονται όλα τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής, οι λόγοι αποκλεισμού, η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των φορέων.

Από την εξέταση διαπιστώθηκε:

α) Ότι κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ήταν η πλέον συμφέρουσα από Οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή). Έτσι ανάδοχος μετά την απόφαση της οικονομικής επιτροπής κρίθηκε ο μειοδότης .-προσωρινός ανάδοχος «CON.CONSTRUCTION.AE» με ποσοστό έκπτωσης 58,66%.

β) Ακολούθησαν ενστάσεις και η επιτροπή διαγωνισμού είναι στο στάδιο εξέτασης των ενστάσεων. Κατά το στάδιο αυτό παρουσιάστηκαν θέματα σύγκρουσης συμφερόντων με τους εκπροσώπους της Π.Ε.Σ.Ε.Δ.Ε και εξαιρέθηκαν από την επιτροπή τόσο το μόνιμο όσο και το αναπληρωματικό μέλος με αποφάσεις της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Έτσι η Π.Ε.Σ.Ε.Δ.Ε δεν έχει εκπρόσωπο στην επιτροπή διαγωνισμού. Αυτό κατά την άποψη μου είναι σωστό όμως η εκπροσώπηση της Π.Ε.Σ.Ε.Δ.Ε την θεωρώ σημαντική και απαραίτητη.

γ) Για την κατάθεση της ένστασης ο κάθε ενιστάμενος κατέθεσε παράβολο των 600€. Έτσι οι ενστάσεις ήταν μόνο τρεις. Εάν οι ενστάσεις ήταν ατελείς θα ήταν περισσότερες κατά την άποψή μου.

Στην πρώτη φάση του διαγωνισμού έγινε μόνο έλεγχος των Τ.Ε.Υ.Δ και αυτό είναι πολύ θετικό, γιατί σύμφωνα με το άρθρο 79 παρ.4 του νόμου Ν 4412/2016 το Τ.Ε.Υ.Δ συνίσταται σε Υπεύθυνη Δήλωση των οικονομικών φορέων προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν οι Δημόσιες Αρχές ή τρίτα μέρη και αποτελεί προκαταρκτική απόδειξη ότι ο οικονομικός φορέας πληρεί τις προϋποθέσεις του άρθρου 39.Αυτό ήταν απαλλαγή φόρτου για την επιτροπή γιατί έγινε ταχύτατα ο έλεγχος των οικονομικών φορέων.

Διαπιστώθηκε μεγάλη απειρία από τους Οικονομικούς Φορείς κατά την Σύνταξη του Τ.Ε.Υ.Δ. Επίσης η επιτροπή διαγωνισμού αντιμετώπισε δυσκολίες κατά την ερμηνεία των διατάξεων.

Μετά τα παραπάνω θεωρώ ότι η έκπτωση που δόθηκε γι' αυτό το έργο είναι χαμηλή και ίσως θα έπρεπε να γίνει η αιτιολόγηση της πριν την κατακύρωση του διαγωνισμού. Επίσης κατά την άποψή μου θα έπρεπε η αναθέτουσα αρχή στα κριτήρια επιλογής να θέσει όρους και περιβαλλοντικούς, δηλαδή αν διαπιστωθεί ότι ένας οικονομικός φορέας παρέβη τους όρους της Περιβαλλοντικής Νομοθεσίας σε προηγούμενα έργα και έχει βεβαιωθεί αυτό από την επίβλεψη, να αποκλείεται .

Βέβαια σύμφωνα με τον 4412/2016 εάν υπάρχει βεβαίωση τέτοια πάλι αποκλείεται και χωρίς τη ρητή αναφορά της διακήρυξης.

Τέλος θεωρώ πολύ σημαντική τη συμμετοχή του συμβούλου κατά την κατασκευή του έργου. Είναι ένα έργο που δόθηκε μεγάλη έκπτωση ,ένα έργο που έχει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά (βραχώδες έδαφος, μεγάλες κλίσεις του οικοπέδου) και χρειάζεται μεγάλη προσοχή και σύμφωνα με την διακήρυξη δίνεται η δυνατότητα στον κύριο του έργου η εγκατάσταση τεχνικού συμβούλου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Οι Δημόσιες συμβάσεις έργων αφορούν έργα υποδομής, έργα για την ανάδειξη του πολιτισμού μας, έργα για την εκπαίδευση, για την υγεία, για την προστασία του περιβάλλοντος και γενικά έργα για την εξυπηρέτηση του κοινωνικού συνόλου.

Επειδή τα ποσά που δαπανώνται για την κατασκευή τους και γενικά για την πλήρη υλοποίησή τους προκειμένου να παραδοθούν για χρήση και εξυπηρέτηση των φορολογούμενων πολιτών, είναι μεγάλα και πολλές φορές τεράστια και αυτά τα καταβάλλει είτε η ίδια η χώρα μας είτε η Ε.Ε, επιβαλλόταν να υπάρχει ένα λειτουργικό Νομικό - Θεσμικό πλαίσιο που να εναρμονίζεται με το Ενωσιακό Δίκαιο.

Έτσι ψηφίστηκε το Νέο Νομοσχέδιο (Νόμος 4412/2016), που προτάσσει το Δημόσιο συμφέρον και θεραπεύει παλιές χρόνιες στρεβλώσεις. Ο νέος Νόμος αυτός μέσω της Διαφάνειας και των ανοιχτών διαδικασιών βοηθά την ανάπτυξη του υγιούς Ανταγωνισμού.

Στόχος του είναι, η προστασία τόσο των συμφερόντων του Δημοσίου όσο και των ιδιωτών. Η ελεύθερη και ισότιμη πρόσβαση όλων των ενδιαφερόμενων Οικονομικών Φορέων στη διαδικασία των δημόσιων διαγωνισμών, προστατεύει και τις επιχειρήσεις αλλά και τα Νομικά Πρόσωπα του Δημοσίου γιατί δεσμεύονται να επιλέγουν με βάση την μειοδοσία αλλά και με βάση την βέλτιστη σχέση ποιότητας - τιμής.

Με τις νέες διαδικασίες αποφεύγεται η διασπάθιση των Δημοσίων πόρων που διατίθενται σε ένα έργο και εξασφαλίζεται η αντικειμενικότητα και η διαφάνεια των επιλογών της Αναθέτουσας αρχής.

Δίνεται η δυνατότητα στην Αναθέτουσα αρχή να λάβει υπόψη της κριτήρια κοινωνικά και περιβαλλοντικά. Ειδικά τα περιβαλλοντικά αναγορεύτηκαν από τα βασικότερα.

Δίνεται επίσης η ευκαιρία στην Αναθέτουσα αρχή να συνάψει συμβάσεις κατά αποκλειστικότητα με προστατευμένα εργαστήρια, Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις.

Υπάρχουν ακόμη μέχρι και σήμερα πολλές ασάφειες, (αναμένεται η έκδοση σχετικών Εγκυκλίων και Υπουργικών Αποφάσεων), ορισμένα προβλήματα ετοιμότητας και ικανής τεχνικής στελέχωσης των Αναθετουσών Αρχών. Όμως η προστιθέμενη αξία που θα εισπράξει η χώρα μας από την ορθή εφαρμογή του Νόμου ο οποίος εναρμονίζεται με τις κατευθυντήριες οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι τεράστια γιατί είναι ένας Νόμος που αντιμετωπίζει τους Οικονομικούς Φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις.

Ενεργεί με διαφάνεια τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του Δημοσίου συμφέροντος, της προστασίας του ιδιωτικού συμφέροντος, του Ανταγωνισμού και της προστασίας του Περιβάλλοντος και της Βιώσιμης και Αειφόρου Ανάπτυξης.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

Ε.Αναγνωστόπουλος «Νόμος 4412/2016,Πρακτικός Οδηγός»,Σεπτέμβριος 2016.

Α.Γακίδης-Μ.Γρηγοριάδου «Μελέτες και Έργα Εφαρμογή του Νόμου 4412/2016 Οκτώβριος

Α.Κοτσώνης «Οι εφαρμοστικές προβλέψεις του νόμου 4412/2016 διατάγματα-αποφάσεις-εγκύκλιοι» Νοέμβριος 2016.

Χ.Μητκίδης Επισημάνσεις επί του Ν.4412/16 Δημόσιες Συμβάσεις Έργων Προμηθειών και Υπηρεσιών «Συμβάσεις Δημοσίων Έργων»,«Νομική Βιβλιοθήκη 2009»και «Δημόσιες συμβάσεις μελετών και συναφών υπηρεσιών».

Θ.Παζαρλόγλου. Σημειώσεις επί του Ν. 4412/2016 περί των δημοσίων συμβάσεων Δημόσιες συμβάσεις, έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) (Ν. 4412/2016).

Ν. Ρόβλιας, Ο ν. 4412/2016 σε σχέση με τα δημόσια έργα. Νοέμβριος 2016.

Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ.

Οδηγία 2014/18/ΕΕ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης των δημοσίων συμβάσεων έργων ,προμηθειών και υπηρεσιών»όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Ν.4412/2016 ΦΕΚ Α΄ 147/8.8/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων ,Προμηθειών και Υπηρεσιών» Εγκύκλιος Α.Π. Π1/678/26-03-2013 Λειτουργία του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ).» Αθήνα: ΥΠΑΑΥΜΔ/ΓΓΕ, 2013.

Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ Κατευθυντήρια Οδηγία 18 «Οδηγίες συμπλήρωσης των προτύπων τευχών διακήρυξης ανοικτής διαδικασίας για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων

έργου, άνω των ορίων και κάτω των ορίων του Ν.4412/2016, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη με βάση την τιμή»,516/23-1-2017.

Διαδικτυακοί Τόποι / Ιστοσελίδες

www.eadhsy.gr

www.enpe.gr

www.pdm.gov.gr

www.kozani.pdm.gov.gr

www.tee.gr