

ΜΕΤΑΠΤΥΧΙΑΚΕΣ ΣΠΟΥΔΕΣ ΓΙΑ

π.μ.σ.

ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ

Τμήμα Πολιτικής Επιστήμης και Διεθνών Σχέσεων - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου

Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης

Τμήμα Οικονομικών Επιστημών - Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης

Τμήμα Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων - Πανεπιστήμιο Πειραιά

Διαπανεπιστημιακό Διατμηματικό

Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών

«Τοπική και Περιφερειακή Ανάπτυξη και Αυτοδιοίκηση»

Τίτλος διπλωματικής

Ανάλυση στοιχείων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α΄ βαθμού, από την περίοδο του σχεδίου *Ιωάννης Καποδίστριας* μέχρι την περίοδο του σχεδίου

Καλλικράτης.

Ονοματεπώνυμο

Ζήκας Κ. Παναγιώτης

Κόρινθος, Δεκέμβριος 2016

Ευχαριστίες

Πρώτα απ' όλα, θέλω να ευχαριστήσω τον επιβλέποντα της διπλωματικής εργασίας μου, Καθηγητή κ. Μιχάλη Σφακιανάκη, για την πολύτιμη βοήθεια και καθοδήγησή του κατά τη διάρκεια της δουλειάς μου. Επίσης είμαι ευγνώμων στα υπόλοιπα μέλη της εξεταστικής επιτροπής της διπλωματικής εργασίας.

Ευχαριστώ τον συμφοιτητή και φίλο μου Ζήκο Τσανάκα για την πολύτιμη παρότρυνση και βοήθειά του στις σπουδές μου.

Ευχαριστώ Την Ιερά Σύνοδο της Εκκλησίας της Ελλάδος για την υποτροφία που μου χορήγησε.

Πάνω απ' όλα, είμαι ευγνώμων στην σύζυγο μου Μαρία Τσούνη και τα παιδιά μου Ειρήνη-Ουρανία και Κωνσταντίνο για την κατανόησή τους, ιδιαίτερα κατά τη διάρκεια των τελευταίων μηνών της προσπάθειάς μου. Επίσης ευχαριστώ τους γονείς μου, Κωνσταντίνο και Ουρανία Ζήκα για την ολόψυχη αγάπη και υποστήριξή τους όλα αυτά τα χρόνια. Δεν μπορώ να ξεχάσω τα αδέρφια μου και ιδιαίτερα τον Μανώλη που όποτε τον χρειάστηκα ήταν δίπλα μου.

Σας ευχαριστώ από τα βάθη της καρδιάς μου και σας αφιερώνω την εργασία μου.

Παναγιώτης Ζήκας

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

- | | |
|---|------------|
| 1. Εισαγωγή | Σελ. 4 |
| 2. Η υφιστάμενη κατάσταση μέχρι την περίοδο του σχεδιασμού του Προγράμματος ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ.
ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ (Προεδρικό Διάταγμα 410/1995) | Σελ. 4-8 |
| 3. Οι Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Α Βαθμού σύμφωνα με το Πρόγραμμα ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ (Νόμος 2539/1997) | Σελ. 8-12 |
| 4. Η υφιστάμενη κατάσταση μέχρι την περίοδο του σχεδιασμού του Προγράμματος ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ.
ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ (Νόμος 3463/2006) | Σελ. 12-23 |
| 5. Οι Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Α Βαθμού σύμφωνα με το Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ (Νόμος 3852/2010) | Σελ. 24-44 |
| 6. Συμπεράσματα, προοπτικές | Σελ.44-48 |
| 7. Βιβλιογραφία | Σελ. 49 |

Εισαγωγή

Ο θεσμός της τοπικής αυτοδιοίκησης παρουσιάζει ιδιαίτερα χαρακτηριστικά λόγω της οργανικής και εξουσιαστικής αυτονομίας του. Από τον 6^ο αιώνα π.χ που πρωτοεμφανίστηκε ο θεσμός με το περίφημο πολίτευμα του Κλεισθένη και καθιερώθηκε η αρχή της λαϊκής κυριαρχίας, η τοπική αυτοδιοίκηση λειτουργεί ως ένας αυτόνομος οργανισμός που έχει την δική του εξουσιαστική νομιμότητα. Λειτουργεί παράλληλα και πέρα από το κεντρικό κράτος και συμπυκνώνει κοινωνικές διαδικασίες και έχει κύρια αποστολή του την διαχείριση των τοπικών κοινών υποθέσεων¹.

Στην παρούσα εργασία θα αναλυθεί η υφιστάμενη κατάσταση των Δήμων, κωδικοποιώντας τις αρμοδιότητες τους. Συγκεκριμένα από το έτος 1995 και η πορεία προς τον Νόμο 2539/1997 που έχει τίτλο 'Ιωάννης Καποδίστριας' και θεωρείται ως η συνέχεια της πορείας του θεσμού της Αυτοδιοίκησης από την θεσμοθέτηση της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης ως δεύτερου επιπέδου τοπικής αυτοδιοίκησης.

Στην συνέχεια θα περιγραφούν αντίστοιχα οι αρμοδιότητες που προβλέπει το πρόγραμμα Καλλικράτης που θεωρείται η σημαντικότερη θεσμική και διοικητική μεταρρύθμιση στην Ελλάδα από την εποχή του Ελευθέριου Βενιζέλου. Είναι πλήρως εναρμονισμένη με τις μεταρρυθμίσεις που έχουν γίνει σε χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επίσης ακολουθεί τις οδηγίες της συνθήκης της Λισσαβόνας η οποία έχει ως σκοπό της, την συνεργασία όλων των επιπέδων-βαθμίδων διακυβέρνησης ανά την Ευρώπη. Το σημαντικότερο όμως στοιχείο είναι ότι οι αποφάσεις θα λαμβάνονται με γνώμονα το συμφέρον των πολιτών.

Βέβαια ως προϋπόθεση για την άσκηση της διοίκησης πλησιέστερα στον πολίτη είναι η αποκέντρωση των λειτουργιών της και η μεταβίβαση όλων εκείνων που δεν έχουν εκ της φύσεως τους γενικό περιεχόμενο στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (πρώτου κυρίως

¹ Παναγιώτης Γιαννόπουλος, *Βήματα Δημοκρατία, από τον Καποδίστρια στον Καλλικράτη, Η Αυτοδιοίκηση στην Γ' Ελληνική Πολιτεία*, εκδόσεις Λιβάνη, Αθήνα 2011, Σελ.20

βαθμού και δευτέρου). Για την επίτευξη του συγκεκριμένου σκοπού απαιτείται η οργανωτική και λειτουργική ετοιμότητα τους.

Στην χώρα μας λόγω της παρατεταμένης δημοσιονομικής κρίσης απαιτείται η τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη και αποκέντρωση που θα συμβάλλει στην ανάκαμψη της οικονομίας.

***1. Η υφιστάμενη κατάσταση μέχρι την περίοδο του σχεδιασμού του
Προγράμματος ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ
Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (ΠΔ 410/1995)***

Το θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης που η χώρα μας είναι «υποχρεωμένη» να ακολουθήσει, επέβαλλε την ενίσχυση και τον εκσυγχρονισμό της περιφερειακής διοίκησης. Ως περιφερειακή διοίκηση νοείται ο πρώτος και ο δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης. Οι ΟΤΑ Α΄ βαθμού βρέθηκαν αντιμέτωποι με μία πρωτόγνωρη κατάσταση μετά το 1990 που χρειάστηκε να διαχειριστούν τα μεγάλα χρηματικά ποσά του κοινοτικού πλαισίου στήριξης.

Η πολυδιάσπαση των ΟΤΑ είχε ως αποτέλεσμα την περιθωριοποίηση τους στο πολιτικό και διοικητικό σύστημα που τροφοδοτούσε και συντηρούσε την πολυδιάσπαση. Αυτή η παρατεταμένη λειτουργία του φαινομένου είχε οδηγήσει στην παγίωση πολιτικών και διοικητικών νοοτροπιών στους διοικούμενους και στο πολιτικό προσωπικό. Το φαινόμενο της πολυδιάσπασης άρχισε από το 1980 με την σημαντική αύξηση του πληθυσμιακού ορίου για την αναγνώριση ενός αυτοτελούς συνοικισμού σε κοινότητα. Ο Νόμος 1416/1984 παρείχε οικονομικά κίνητρα για την πρωτοβουλιακή συνένωση, θεσμός πρωτόγνωρος για την χώρα. Αυτά ήταν κυρίως:

Α) Αν ο νέος ΟΤΑ είχε έως 1.000 κατοίκους η επιχορήγηση πολλαπλασιάζονταν επί του αριθμού των ΟΤΑ που συνενώνονταν.

Β) Αν ο νέος ΟΤΑ είχε έως 10.000 κατοίκους τότε η επιχορήγηση διπλασιάζονταν.

Γ) Αν ο νέος ΟΤΑ είχε περισσότερους από 10.000 λάμβανε επιπλέον επιχορήγηση μόνο για το ποσοστό του πληθυσμού που υπερέβαινε τους 10.000 κατοίκους.

Δ) Στους νέους ΟΤΑ παρέχονταν με ευνοϊκές ρυθμίσεις άτοκα δάνεια ενώ οι οφειλές από δάνεια των ΟΤΑ που ενώθηκαν διαγράφονταν με την προϋπόθεση να έχει ο καθένας πληθυσμό έως 10.000 κατοίκους.

Ε) Στην έννοια του έμμεσου οικονομικού κινήτρου ενέπιπτε και η ρύθμιση σύμφωνα με την οποία οι νέοι ΟΤΑ υποχρεώνονταν να διαθέσουν το μισό της ετήσιας τακτικής επιχορήγησης για την εκτέλεση έργων ή προγραμμάτων στους χώρους των πρώην ΟΤΑ ανάλογα με τον πληθυσμό τους. Έτσι διασφαλιζόνταν η ορθολογική και ισομερής κατανομή των πιστώσεων αλλά δεν αντιμετωπίστηκαν ικανοποιητικά οι υφιστάμενες αναπτυξιακές ικανότητες.

Δόθηκαν και αντίστοιχα διοικητικά κίνητρα που ήταν η εκπροσώπηση των πρώην ΟΤΑ από πάρεδρο και η αναγνώριση ως πλήρους θητείας των εν ενεργεία προέδρων κοινοτήτων ή δημάρχων των ΟΤΑ που συνενώθηκαν. Μετά τις πρώτες 17 συνενώσεις ο Νόμος 1622/1986 όριζε την σχεδιασμένη συνένωση με την οποία οι ΟΤΑ που βρίσκονται εντός της οριζόμενης γεωγραφικής ενότητας καλούνταν να συνενωθούν. Έτσι μέχρι το 1996 έγιναν 59 νέοι ΟΤΑ που περιήλθαν από 246 κοινότητες. Οι συνενώσεις αυτές περιείχονταν στον Νόμο 1622/1996 και ήταν η παρακαταθήκη που τέθηκε ως βάση για το επερχόμενο σχέδιο Καποδίστριας.

Όμως τα αποτελέσματα των συνενώσεων δεν μπορούσαν να δώσουν ώθηση για τον εκσυγχρονισμό των ΟΤΑ. Η πολυδιάσπαση των οργανισμών έπρεπε να αντιμετωπιστεί δραστικά μόνο με σχεδιασμένη συνένωση. Αυτή η πολιτική που έπρεπε να ακολουθηθεί δεν θα έπρεπε να αφήνει περιθώρια διαφυγής. Ο εθελοντικός χαρακτήρας των συνενώσεων είχε εξαντλήσει την δυναμική του. Τα οικονομικά κίνητρα που είχαν δοθεί τα προηγούμενα χρόνια από τον νομοθέτη δεν μπορούσαν να δώσουν αναπτυξιακή δυναμική. Έτσι ήταν επιτακτική ανάγκη ότι η διοικητική ανασυγκρότηση έπρεπε να υπερβεί την λογική των κινήτρων και να θεμελιωθεί στην εφαρμογή ενός προγράμματος δημοσίων επενδύσεων σε τοπική κλίμακα και ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού με τέτοιο τρόπο ώστε να διασφαλιστεί η συγκρότηση βιώσιμων οργανισμών. Έτσι θα διασφαλιστεί και η κατάλληλη υποδομή σε διοικητικό, τεχνικό και κοινωνικό εξοπλισμό με το κατάλληλο προσωπικό. Οι συνθήκες απαιτούσαν ένα συντονισμένο πρόγραμμα με συγκεκριμένους επιχειρησιακούς και πολιτικούς στόχους. Έπρεπε να αντιμετωπιστούν ενιαία οι 457 δήμοι και 5.318 κοινότητες.

Η τοπική υπόθεση ως έννοια είναι μια αόριστη νομική έννοια. Έτσι ο νομοθέτης θα πρέπει κάθε φορά να την εξειδικεύει. Η τοπική υπόθεση διαφέρει από το γενικό συμφέρον κυρίως ως προς το ποσοτικό μέγεθος και όχι το ποιοτικό. Έτσι ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (Άρθρο 24 Π.Δ 410/1995) ορίζει ως τοπική υπόθεση ότι είναι «η προαγωγή των κοινωνικών και οικονομικών συμφερόντων καθώς και των πολιτιστικών και πνευματικών ενδιαφερόντων των κατοίκων (ενός εκάστου ΟΤΑ)».

Οι αρμοδιότητες των ΟΤΑ αναφέρονται στον Δημοτικό Κοινοτικό Κώδικα (ΠΔ 410/1995) και ειδικότερα στο Άρθρο 24 ως εξής:

α) Η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία:

ι) συστημάτων ύδρευσης, άρδευσης και αποχέτευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων, έργων δημοτικής και κοινοτικής οδοποιίας, πλατειών, γεφυρών και έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων.

ιι) χώρων πρασίνου, βοσκοτόπων, υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων, κοιμητηρίων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης και αναψυχής και

ιιι) δημοτικών, κοινοτικών και λαϊκών αγορών.

β) Η λειτουργία των εμποροπανηγύρεων.

γ) Η καθαριότητα και η διαχείριση των απορριμμάτων, η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία λουτρών και αποχωρητηρίων.

δ) Η ίδρυση και η λειτουργία παιδικών, βρεφικών, βρεφονηπιακών σταθμών και νηπιαγωγείων, κέντρων ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, Κ.Α.Π.Η. και κέντρων υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με ειδικές ανάγκες και η μελέτη και εφαρμογή κοινωνικών προγραμμάτων.

ε) Η ίδρυση, κατασκευή και λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, σχολών διδασκαλίας μουσικής, χορού, ζωγραφικής και κέντρων επαγγελματικού προσανατολισμού καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.

στ) Η εξασφάλιση στέγης και η δημιουργία θέρετρων.

ζ) Η μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης.

η) Η προστασία του φυσικού και πολιτισμικού περιβάλλοντος, η προστασία της ζωής και της υγείας των κατοίκων και η κατάρτιση ειδικών προγραμμάτων πρόληψης, άμεσης βοήθειας και θεραπείας.

θ) Η ίδρυση και λειτουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, όπως βιβλιοθήκες, μουσεία, πινακοθήκες, φιλαρμονικές, θέατρα, η επισκευή και συντήρηση παραδοσιακών ή ιστορικών κτιρίων που παραχωρούνται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς ή κοινωνικές και πολιτιστικές λειτουργίες και σε συνεργασία με τους αρμόδιους δημόσιους φορείς η συντήρηση και λειτουργία αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής.

ι) Η κατασκευή, επισκευή και συντήρηση σχολικών κτιρίων.

ια) Η κατασκευή, επισκευή, συντήρηση και διαχείριση των δημοτικών και κοινοτικών σταδίων, των γυμναστηρίων και των αθλητικών κέντρων.

ιβ) Η προστασία, η αξιοποίηση και εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και περιοχών, των ιαματικών πηγών και των ήπιων μορφών ενέργειας.

ιγ) Η υλοποίηση του πολεοδομικού σχεδιασμού, σύμφωνα με το εγκεκριμένο Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο, Ζώνη Οικιστικού Ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.), καθώς και κάθε άλλο σχέδιο χωροταξικού επιπέδου και η τήρηση των δεδομένων του κτηματολογίου της περιοχής τους, όπως αυτά προκύπτουν από το συνολικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη διαχείριση του Εθνικού Κτηματολογίου.

ιδ) Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, ο προσδιορισμός και η λειτουργία των χώρων στάθμευσης οχημάτων, η ονομασία των οδών και των πλατειών και η τοποθέτηση πινακίδων, η αρίθμηση των κτισμάτων, καθώς και η διοίκηση της αστικής συγκοινωνίας.

ιε) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την καθαριότητα, την κυκλοφορία και στάθμευση των οχημάτων, την οικοδόμηση, την ύδρευση, την άρδευση, την αποχέτευση, την ηχορύπανση, τη ρύπανση των θαλασσών από πηγές ξηράς, την προστασία των επίγειων και υπόγειων υδάτινων αποθεμάτων και την προστασία του περιβάλλοντος.

ιστ) Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τη λειτουργία των πάσης φύσεως επιτηδευμάτων και επαγγελμάτων.

ιη) Η ίδρυση και λειτουργία δημοτικών ή κοινοτικών εργαστηρίων και ο έλεγχος των υγρών, στερεών και αέριων αποβλήτων, της ρύπανσης των υδάτων και της θάλασσας.

ιθ. Η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας όλων των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας των οποίων καθορίζονται από υγειονομικές διατάξεις.

κ) Η χορήγηση αδειών μικροπωλητών και λειτουργίας κυλικείων σε κοινόχρηστους χώρους (άλση, κήπους κλπ.).

κα) Η χορήγηση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας θεάτρων, κινηματογράφων και παρεμφερών επιχειρήσεων.

κβ) Η χορήγηση των αδειών λειτουργίας μουσικής σε δημόσια κέντρα..

κγ) Η χορήγηση των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας ψυχαγωγικών παιδιών.

κδ) Η διαχείριση της δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας και η κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία δημοτικών ή κοινοτικών καταστημάτων.

κε) Η μελέτη, εκτέλεση και εκμετάλλευση βιοτεχνικών κέντρων και κτιρίων στις ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες που καθορίζονται στα πλαίσια του πολεοδομικού και του χωροταξικού σχεδιασμού.

κστ) Η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της περιοχής τους.

κζ) Η αποθήκευση, διακίνηση και εμπορία υγρών και αερίων καυσίμων. κθ) Η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων.

κθ) η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων,

λ) Η έκδοση κανονιστικών αποφάσεων, για τον καθορισμό των όρων για τη χρήση και τη λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών αγορών και των τόπων αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των συστημάτων υδρεύσεως, αρδεύσεως και αποχετεύσεως, των αλσών και των κήπων, των κοιμητηρίων, των αθλητικών εγκαταστάσεων, των κέντρων νεότητας, των παιδικών χαρών, των παιδικών και βρεφικών σταθμών, των υγειονομικών σταθμών και των κέντρων παροχής κοινωνικών υπηρεσιών, των πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, των δημοτικών ή κοινοτικών λαϊκών κατοικιών, Θέρετρων και τουριστικών εγκαταστάσεων, των πεζοδρομίων, των πλατειών και των λοιπών κοινόχρηστων χώρων.

2. Για την άσκηση της αρμοδιότητας της περίπτωσης ιε' της παρ. 1, (καθαριότητα, άρδευση, ύδρευση, ρύπανση, στάθμευση κτλ) ο δήμος ή η κοινότητα μπορεί να προβλέπει στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τη συγκρότηση ειδικής υπηρεσίας. Η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του.

2. Οι Αρμοδιότητες των ΟΤΑ Α Βαθμού σύμφωνα με το Πρόγραμμα

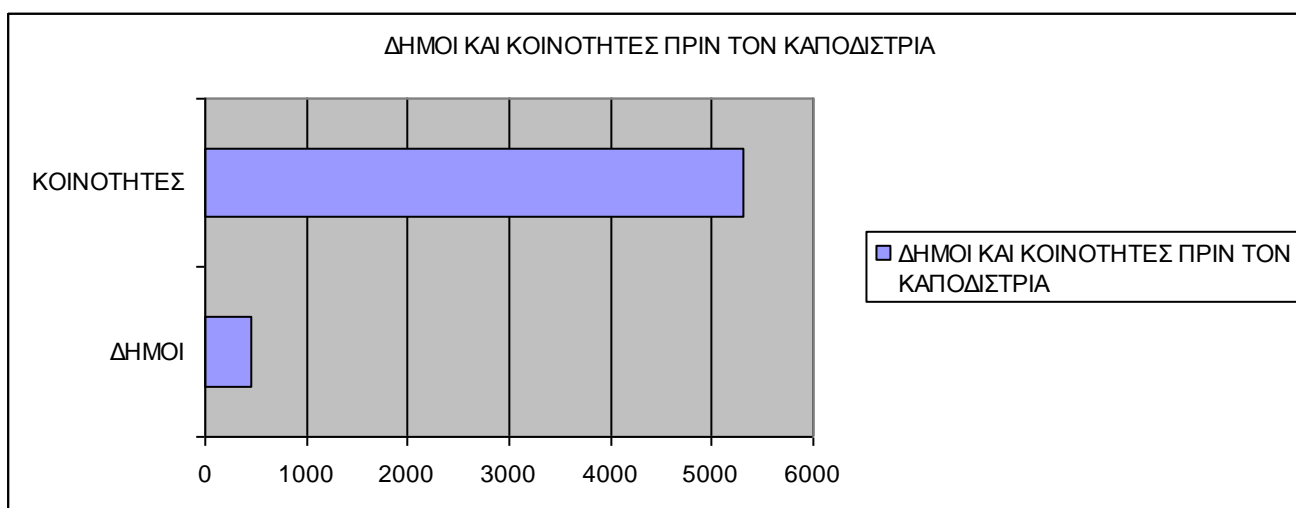
ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ

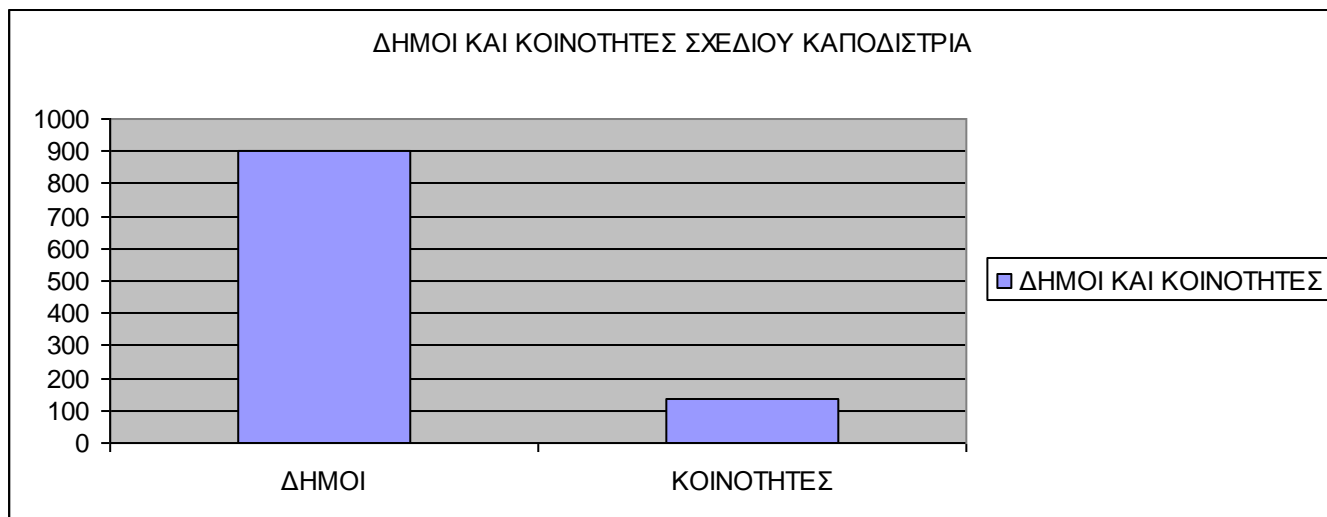
Η συγκρότηση του τοπικού πολιτικού και διοικητικού συστήματος στη νεαρή Ελληνική Πολιτεία υπήρξε από τα πρώτα μελήματα του Κυβερνήτη Ιωάννη Καποδίστρια. Στο σκληρό πυρήνα των επιλογών του Κυβερνήτη ήταν η μετεξέλιξη του κοινοτικού συστήματος που είχε αναπτυχθεί κάτω από το σκληρό ζυγό της τουρκοκρατίας, ως μηχανισμός φοροδοτικής και εν μέρει διοικητικής οργάνωσης των υπόδουλων ελλήνων, σε θεσμό τοπικής αυτοδιοίκησης κατά τα πρότυπα των σύγχρονων τότε εθνικών κρατών της ηπειρωτικής Ευρώπης. Έτσι η κυβέρνηση το 1997 με πρωθυπουργό τον Κώστα Σημίτη ήθελε να παρομοιάσει την σημαντικότητα του σχεδίου Καποδίστριας με την προσφορά του Κυβερνήτη Ιωάννη Καποδίστρια.

Είχε προηγηθεί ο Νόμος 1850/1989 με το οποίο το ελληνικό κράτος κύρωσε τον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας. Ο οποίος είναι διεθνής σύμβαση και έχει υπενομοθετική ισχύ σύμφωνα με το Άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος της χώρας μας. Όμως ο νόμος διατήρησε επιφύλαξη για το Άρθρο 5 του ΕΧΤΑ το οποίο αναφέρει ότι « Για οποιαδήποτε μεταβολή των εδαφικών ορίων ενός ΟΤΑ θα πρέπει να ζητείται η γνώμη των κατοίκων-ενδιαφερομένων, ακόμη και με δημοψήφισμα». Συνεπώς για οποιαδήποτε μεταβολή εδαφικών ορίων στην Ελλάδα, αποφασίζει ο νομοθέτης.

Για την μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και την πορεία της χώρας προς τον 21^ο αιώνα προηγήθηκαν του σχεδίου Καποδίστριας νομοθετήματα που ήταν τομές για την χώρα μας. Πρώτος ήταν ο Νόμος 2190/1994 για την διαφάνεια και την αξιοκρατία στις προσλήψεις των δημοσίων υπαλλήλων. Συστήθηκε το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) το οποίο λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή. Το Α.Σ.Ε.Π. δεν υπόκειται σε έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλη διοικητική αρχή και οι πράξεις του δεν υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο ούτε από άποψη νομιμότητας. Ακολούθησαν οι Νόμοι 2218/1994 και 2240/1994 που αφορούν στην δημιουργία της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης. Τέλος, ακολούθησε ο Νόμος 2447/1997 με την καθιέρωση του θεσμού του Συνηγόρου του Πολίτη, ως Ανεξάρτητη Αρχή και ο Νόμος 2503/1997 που συγκρότησε τις περιφέρειες ως βασικό επίπεδο της πραγματικά αποκεντρωμένης δημόσιας διοίκησης².

Έτσι με το πρώτο άρθρο του σχεδίου Καποδίστριας (Νόμος 2539/1997) ιδρύθηκαν 900 νέοι δήμοι και 133 κοινότητες. Η διοικητική μείωση των οργανισμών είναι τεράστια σε σχέση με τους 457 δήμους και 5.318 κοινότητες. Η διοικητική τομή αυτή έδωσε και το στίγμα για τους νέους ΟΤΑ που αν λάβουμε υπόψη μας μόνο την μεγέθυνση τους καθίστανται ισχυρότεροι οργανισμοί.





Για να εξασφαλιστεί η αντιπροσώπευση στους καταργούμενους ΟΤΑ δημιουργήθηκαν τα Δημοτικά ή Κοινοτικά διαμερίσματα. Για την εξισορρόπηση της αποφασιστικής εξουσίας που είχε παραχωρηθεί στα κεντρικά όργανα, προβλέφθηκε η απ' ευθείας συμμετοχή των Προέδρων των τοπικών συμβουλίων στο δημοτικό συμβούλιο. Το Άρθρο 6 αναφέρει τις αρμοδιότητες των τοπικών συμβουλίων και των προέδρων τους, συγκεκριμένα διατυπώνει τις προτάσεις του για όλα τα ζητήματα που ενδιαφέρουν το δημοτικό διαμέρισμα. Επίσης διατυπώνει προτάσεις στα πλαίσια της κατάρτισης του τεχνικού προγράμματος του οικείου ΟΤΑ. Επίσης λαμβάνει γνώση για όλα τα θέματα που αφορούν το διαμέρισμα³. Συγκεκριμένα σύμφωνα με το Άρθρο 6 Το τοπικό συμβούλιο έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. α. Να Εκφέρει γνώμη και διατυπώνει προτάσεις προς το δημοτικό συμβούλιο για όλα τα ζητήματα που ενδιαφέρουν το δημοτικό διαμέρισμα. Διατυπώνει προτάσεις στα πλαίσια της κατάρτισης του τεχνικού προγράμματος του δήμου για τα εκτελεστέα έργα και προγράμματα που αφορούν την περιφέρειά του.

³ Παναγιώτης Γιαννόπουλος, Βήματα Δημοκρατία, από τον Καποδίστρια στον Καλλικράτη, Η Αυτοδιοίκηση στην Γ' Ελληνική Πολιτεία, εκδόσεις Λιβάνη, Αθήνα 2011, Σελ.57

β. Να Παρακολουθεί την υλοποίηση των έργων και προγραμμάτων που εκτελούνται στο δημοτικό διαμέρισμα, έχοντας δικαίωμα να λαμβάνει γνώση των οικονομικών και τεχνικών στοιχείων που αφορούν τη μελέτη και εκτέλεση των έργων και προγραμμάτων αυτών και υποβάλλει σχετικές προτάσεις προς τα αρμόδια όργανα του δήμου.

γ. Να Παρακολουθεί τη λειτουργία των κέντρων και εγκαταστάσεων παροχής διοικητικών, κοινωνικών, πολιτιστικών και αθλητικών εξυπηρετήσεων του δήμου που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα και προτείνει στα αρμόδια όργανα του δήμου τη λήψη μέτρων για τη βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας τους.

δ. Να Προτείνει κατά τις ισχύουσες διατάξεις στο δημοτικό συμβούλιο τον ορισμό μελών των διοικητικών συμβουλίων, ιδρυμάτων, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεων του δήμου που λειτουργούν στο δημοτικό διαμέρισμα.

2. Επίσης το Δημοτικό Συμβούλιο μπορεί να αναθέσει, τη συντήρηση και λειτουργία των εσωτερικών δικτύων ύδρευσης, των αντλιοστασίων και των υδρομαστεύσεων. Τη συντήρηση και λειτουργία του δικτύου άρδευσης. - Τη συντήρηση και λειτουργία εγκαταστάσεων στους βοσκότοπους. - Τη συντήρηση του συστήματος αποχέτευσης. - Τη συντήρηση και λειτουργία παιδικών χαρών και άλλων παιδιών. - Τη συντήρηση και λειτουργία σχολικών κτιρίων και του εξοπλισμού τους. - Τη συντήρηση και λειτουργία των νεκροταφείων - Τη συντήρηση των δημοτικών οδών και γεφυρών, πλατειών και των άλλων κοινόχρηστων χώρων, καθώς και των αγροτικών οδών. - Την εφαρμογή πολιτιστικών, ψυχαγωγικών και αθλητικών προγραμμάτων και τη συντήρηση και λειτουργία των αντίστοιχων εγκαταστάσεων. - Την παροχή υπηρεσιών και προστασίας στους ηλικιωμένους κατοίκους της περιοχής του, στο πλαίσιο της κοινωνικής πολιτικής του δήμου. - Την παροχή υπηρεσιών για την τουριστική αξιοποίηση και προβολή του δημοτικού διαμερίσματος.

3. Το τοπικό συμβούλιο έχει τις ακόλουθες ειδικές αρμοδιότητες:

α. Ο πρόεδρος του ή και μέλη του συμμετέχουν στη διοίκηση κληροδοτήματος του καταργούμενου δήμου ή της καταργούμενης κοινότητας. Στην περίπτωση που το κληροδοτήμα αποτελεί κεφάλαιο αυτοτελούς διαχείρισης τις πράξεις διαχείρισης εκδίδει η δημαρχιακή επιτροπή μετά από σύμφωνη γνώμη του τοπικού συμβουλίου.

β. Διατυπώνει αιτιολογημένη γνώμη στο Δημοτικό Συμβούλιο, για τον τρόπο διάθεσης των βοσκήσιμων εκτάσεων που βρίσκονται στην περιφέρεια του Δημοτικού Διαμερίσματος.

γ. Διατυπώνει σύμφωνη γνώμη για την εκμίσθωση χωρίς δημοπρασία δασικών εκτάσεων, που βρίσκονται στην περιφέρεια του δημοτικού διαμερίσματος.

δ. Εκφέρει γνώμη για την αξιοποίηση, ανταλλαγή, δωρεά, εκποίηση περιουσιακών στοιχείων που ανήκαν στον καταργηθέντα Ο.Τ.Α. ή προσαρτηθέντα συνοικισμό.

5. Αποφάσεις των οργάνων του δήμου, που αναφέρονται σε δραστηριότητες και ενέργειες οι οποίες αφορούν στη διατήρηση του χαρακτήρα παραδοσιακού οικισμού, λαμβάνονται μετά από γνώμη του οικείου τοπικού συμβουλίου.

Το Άρθρο 11 περιέχει τις νέες ρυθμίσεις για την καλύτερη Διοικητική εξυπηρέτηση των πολιτών των καταργούμενων δήμων και κοινοτήτων. Συγκεκριμένα αναφέρει τα εξής:

1. Η διοικητική εξυπηρέτηση των κατοίκων γίνεται από το προσωπικό των αρμόδιων υπηρεσιών του δήμου, οι οποίες μπορεί να εγκαθίστανται στα δημοτικά διαμερίσματα

2. Με απόφαση του δημάρχου, η οποία λαμβάνεται εντός του Ιανουαρίου κάθε έτους, καθορίζεται το ωράριο εργασίας υπαλλήλων του δήμου σε δημοτικά διαμερίσματα και ο συνολικός εβδομαδιαίος χρόνος εργασίας τους, εντός του ισχύοντος εβδομαδιαίου ωραρίου εργασίας.

Στα δημοτικά διαμερίσματα που έχουν περισσότερους από χίλιους (1.000) κατοίκους μπορεί να προβλέπεται η πλήρης απασχόληση προσωπικού του δήμου.

3. Με την έναρξη της δημοτικής περιόδου το δημοτικό συμβούλιο καθορίζει τη διαδικασία χορήγησης πιστοποιητικών, βεβαιώσεων και άλλων εγγράφων στα πλαίσια της εξυπηρέτησης των κατοίκων εντός των ορίων του δημοτικού διαμερίσματος στο οποίο διαμένουν.

3. Η υφιστάμενη κατάσταση μέχρι την περίοδο του σχεδιασμού του Προγράμματος ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ

Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων, Νόμος 3463/2006

Με την Συνταγματική Αναθεώρηση του 2001 το Άρθρο 102 του Συντάγματος αναθεωρήθηκε ριζικά με ευρεία πλειοψηφία. Θεσμοθετήθηκαν οι δύο βαθμοί Αυτοδιοίκησης. Προβλέφθηκε η δυνατότητα συμμετοχής των αλλοδαπών στις δημοτικές εκλογές και δίνεται η δυνατότητα για δημιουργία συνδέσμων ΟΤΑ (Α΄ και Β΄ βαθμού) για την άσκηση διοικητικών τους αρμοδιοτήτων. Επίσης με το ίδιο Άρθρο περιορίστηκε ο έλεγχος νομιμότητας χωρίς να παρεμποδίζεται η πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους.

Μετά από είκοσι χρόνια από την ισχύ του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (Π.Δ 410/1995), συντάχθηκε ο Νέος Δημοτικός Κώδικας (Νόμος 3463/2006) κάτω από τις πολιτικοκοινωνικές συνθήκες που επικρατούσαν στην ελληνική τοπική αυτοδιοίκηση. Οι καινοτομίες του νέου κώδικα είναι ότι καθορίστηκαν κατά τομείς. Για το εύρος των τοπικών υποθέσεων, τη διερεύνηση και τη ρύθμιση τους, αρμόδιοι είναι οι Δήμοι και οι Κοινότητες.

Είναι η πρώτη φορά που οι αρμοδιότητες χωρίζονται σε τομείς ως εξής:

Α) Τομέας ανάπτυξης, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η προστασία, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση των τοπικών φυσικών πόρων και περιοχών, των ιαματικών πηγών και των ήπιων ή ανανεώσιμων μορφών ενέργειας, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση των σχετικών έργων και εγκαταστάσεων.
2. Η μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση και διαχείριση των δικτύων φυσικού αερίου.
3. Ο εξηλεκτρισμός, η επέκταση ηλεκτρικών δικτύων και γενικότερα δικτύων ενέργειας, εντός των διοικητικών τους ορίων, για κοινωφελείς σκοπούς, καθώς και για την τόνωση της ανάπτυξης της τοπικής οικονομίας.
4. Η μελέτη, κατασκευή και εκμετάλλευση βιοτεχνικών κέντρων και κτιρίων στις ειδικές βιοτεχνικές και βιομηχανικές ζώνες που καθορίζονται στο πλαίσιο του πολεοδομικού και του χωροταξικού σχεδιασμού.
5. Η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της περιοχής τους.
6. Η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

7. Ο σχεδιασμός, η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση υποδομών για τη στήριξη της τοπικής οικονομίας, όπως έργων οδοποιίας, συστημάτων άρδευσης, αντιπλημμυρικών και εγγειοβελτιωτικών έργων.

8. Η εκπόνηση, υλοποίηση και η συμμετοχή σε προγράμματα για την τουριστική ανάπτυξη των περιοχών τους και την προώθηση εναλλακτικών μορφών τουρισμού, καθώς και η δημιουργία θερέτρων και άλλων εγκαταστάσεων αναψυχής και διακοπών.

9. Η διοίκηση και εκμετάλλευση των χώρων της ζώνης λιμένα δικαιοδοσίας τους, καθώς και η κατασκευή και συντήρηση των αναγκαίων λιμενικών έργων.

10. Η ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών αγορών.

11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αποθηκευτικών χώρων υγρών καυσίμων.

12. Η διαχείριση, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων.

13. Η εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών δασών.

14. Η διαχείριση και εκμετάλλευση δημοτικών και κοινοτικών καλλιεργητικών εκτάσεων και βοσκοτόπων, καθώς και αποκαλυπτόμενων καλλιεργητικών εκτάσεων.

Β) Τομέας Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η εκπόνηση τοπικών προγραμμάτων για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού, αρχιτεκτονικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, στο πλαίσιο των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών.

2. Η προστασία και διαχείριση των υδάτινων πόρων, η προστασία του εδάφους και των εσωτερικών υδάτων από την αλιεία.

3. Η ίδρυση και λειτουργία δημοτικών και κοινοτικών εργαστηρίων.

4. Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για

την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς.

5. Η παροχή συνδρομής στην αρμόδια πυροσβεστική υπηρεσία, με κάθε πρόσφορο μέσο που διαθέτουν, για την αντιμετώπιση πυρκαγιών, ιδίως σε περιοχές που έχουν δασικό χαρακτήρα.

6. Η ίδρυση και λειτουργία σφαγείων.

7. Η μελέτη, διαχείριση και εκτέλεση προγραμμάτων οικιστικής και πολεοδομικής ανάπτυξης.

8. Η λήψη μέτρων για την αποκατάσταση και ανάπλαση των περιοχών της περιφέρειάς τους, κυρίως σε περιοχές όπου αναπτύσσεται εκμετάλλευση ορυκτού πλούτου και εγκαθίστανται μονάδες επεξεργασίας αποβλήτων.

9. Η συμμετοχή τους σε θέματα πολεοδομίας, χωροταξίας και χρήσεων γης, όπως αυτή προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.

10. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία κοιμητηρίων και η παροχή γνώμης για τον καθορισμό χώρων αποτέφρωσης νεκρών.

Γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά όπως η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων ύδρευσης, αφαλάτωσης, τηλεθέρμανσης, έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων, η δημιουργία χώρων πρασίνου, χώρων αναψυχής, πλατειών και λοιπών υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων.

2. Η συμμετοχή στο έργο της αστικής συγκοινωνίας και η διενέργεια μεταφοράς για τη μετακίνηση κατοίκων της περιοχής τους, καθώς και η μεταφορά για την εξυπηρέτηση και την αναψυχή αυτών.

3. Ο καθορισμός, η κατασκευή, συντήρηση και εκμετάλλευση υπόγειων και υπέργειων χώρων στάθμευσης, καθώς και ο έλεγχος της στάθμευσης των αυτοκινήτων.

4. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας, η απομάκρυνση εγκαταλελειμμένων οχημάτων και γενικότερα η λήψη μέτρων για την αποφυγή δυσμενών επιδράσεων στην ασφάλεια της κυκλοφορίας.

5. Ο καθορισμός των χώρων και των όρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών και των εμποροπανηγύρεων, για άσκηση υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, που διενεργούνται στην περιφέρειά τους, κατά τη σχετική νομοθεσία, καθώς και των χώρων για την προσωρινή διαμονή μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.

6. Ο καθορισμός χώρων για την τοποθέτηση πλαισίων προβολής υπαίθριας διαφήμισης, καθώς και ο προσδιορισμός ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων.

7. Η προστασία του καταναλωτή με τη δημιουργία Γραφείων Ενημέρωσης του καταναλωτή σχετικά με θέματα που αφορούν τα δικαιώματά του.

8. Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης.

9. Ο προσδιορισμός των όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα, τα οποία λειτουργούν στην πόλη.

10. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας, όπως ο υγειονομικός έλεγχος των δημοτικών και κοινοτικών δεξαμενών νερού, ο υγειονομικός έλεγχος των καταστημάτων και επιχειρήσεων που λειτουργούν στην περιφέρειά τους, ο έλεγχος της ηχορύπανσης, της κοινής ησυχίας και της εκπομπής ρύπων, θορύβων και άλλων επιβαρύνσεων του περιβάλλοντος από τροχοφόρα, η περισυλλογή και εν γένει η μέριμνα για τα αδέσποτα ζώα και η δημιουργία καταφυγίων.

11. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία της ζωής και της περιουσίας των κατοίκων, όπως ο έλεγχος σήμανσης των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και της τήρησης των υποχρεώσεων αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στις οδούς του δημοτικού ή κοινοτικού δικτύου, η λήψη μέτρων και ο έλεγχος για την προστασία από επικίνδυνες

οικοδομές, από έλλειψη μέτρων ασφάλειας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται και γενικότερα από δραστηριότητες που εγκυμονούν κινδύνους για τη ζωή και την περιουσία των κατοίκων.

12. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την προστασία και αναβάθμιση της αισθητικής των πόλεων και των οικισμών.

13. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους.

14. Η ονομασία των οδών, πλατειών, η τοποθέτηση πινακίδων πληροφορίας και η αρίθμηση κτισμάτων.

Δ) Τομέας Απασχόλησης, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η υλοποίηση ή η συμμετοχή σε ολοκληρωμένα τοπικά σχέδια και προγράμματα δράσης και πρωτοβουλίες για την εφαρμογή και ανάπτυξη πολιτικών προώθησης της απασχόλησης και της κοινωνικής ενσωμάτωσης των ανέργων

2. Προώθηση και ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και υπηρεσιών επαγγελματικής κατάρτισης, με την ίδρυση και λειτουργία Κέντρων Επαγγελματικού Προσανατολισμού και Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης.

3. Συμβολή στην απορρόφηση του εργατικού δυναμικού της περιοχής τους με την ανάπτυξη συμβουλευτικών δράσεων που παρέχονται δωρεάν προς τους άνεργους, με τη δημιουργία Δημοτικών και Κοινοτικών Γραφείων Ενημέρωσης για την Απασχόληση.

Ε) Τομέας Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας, με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κ.λπ.

2. Η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις και προγράμματα, που στοχεύουν στη μέριμνα, υποστήριξη και φροντίδα ευπαθών κοινωνικών ομάδων με την παροχή υπηρεσιών υγείας

και την προαγωγή ψυχικής υγείας, όπως δημιουργία δημοτικών και κοινοτικών ιατρείων, κέντρων αγωγής υγείας, υποστήριξης και αποκατάστασης ατόμων με αναπηρία, κέντρων ψυχικής υγείας, συμβουλευτικής στήριξης των θυμάτων ενδοοικογενειακής βίας και βίας κατά συνοικούντων προσώπων και κέντρων πρόληψης κατά εξαρτησιογόνων ουσιών.

3. Η μέριμνα για τη στήριξη αστέγων και οικονομικά αδύνατων δημοτών, με την παραχώρηση δημοτικών και κοινοτικών οικοπέδων σε αυτούς ή με την παροχή χρηματικών βοηθημάτων, ειδών διαβίωσης και περίθαλψης σε κατοίκους που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα διαβίωσης.

4. Η σχεδίαση, η οργάνωση, ο συντονισμός και η εφαρμογή προγραμμάτων και πρωτοβουλιών για την πρόληψη της παραβατικότητας στην περιφέρειά τους, με τη δημιουργία Τοπικών Συμβουλίων Πρόληψης Παραβατικότητας.

5. Ο σχεδιασμός και εφαρμογή προγραμμάτων ή συμμετοχή σε προγράμματα και δράσεις για την ένταξη αθίγγανων, παλιννοστούντων ομογενών, μεταναστών και προσφύγων στην κοινωνική, οικονομική και πολιτιστική ζωή της τοπικής κοινωνίας.

6. Η προώθηση και ανάπτυξη του εθελοντισμού και της κοινωνικής αλληλεγγύης με τη δημιουργία τοπικών δικτύων κοινωνικής αλληλεγγύης, εθελοντικών οργανώσεων και ομάδων εθελοντών.

ΣΤ) Τομέας Παιδείας, πολιτισμού και αθλητισμού, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Η κατασκευή, διαχείριση και βελτίωση των υλικοτεχνικών υποδομών του εθνικού συστήματος της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας Παιδείας και ιδιαίτερα η συντήρηση, η καθαριότητα και η φύλαξη των σχολικών κτιρίων.

2. Η ίδρυση και λειτουργία βιβλιοθηκών.

3. Η ίδρυση και λειτουργία κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών.

4. Η ίδρυση και λειτουργία πάρκων κυκλοφοριακής αγωγής.

5. Η εφαρμογή πολιτικών για την ανάδειξη και προστασία του τοπικού πολιτισμού, η προβολή των πολιτιστικών αγαθών και των σύγχρονων πολιτιστικών έργων που παράγονται σε τοπικό

επίπεδο, με τη δημιουργία πολιτιστικών και πνευματικών κέντρων, μουσείων, πινακοθηκών, κινηματογράφων και θεάτρων, φιλαρμονικών και σχολών διδασκαλίας μουσικής, σχολών χορού, ζωγραφικής, γλυπτικής κ.λπ., καθώς και η μελέτη και εφαρμογή πολιτιστικών προγραμμάτων.

6. Η προστασία μουσείων, μνημείων, σπηλαίων, καθώς και αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων της περιοχής και των εγκαταστάσεων αυτών.

7. Η επισκευή, συντήρηση και αξιοποίηση παραδοσιακών και ιστορικών σχολικών κτιρίων.

8. Η διοργάνωση συναυλιών, θεατρικών παραστάσεων και άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων.

9. Η προώθηση πολιτιστικών ανταλλαγών, σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

10. Η ανάπτυξη του πολιτιστικού τουρισμού.

11. Η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση αθλητικών εγκαταστάσεων, όπως δημοτικών και κοινοτικών γυμναστηρίων, αθλητικών κέντρων και δημοτικών και κοινοτικών χώρων άθλησης.

12. Η προώθηση και εφαρμογή προγραμμάτων ενίσχυσης μαζικού αθλητισμού και διοργάνωση αθλητικών εκδηλώσεων.

Z) Τομέας Πολιτικής Προστασίας, στον οποίο περιλαμβάνονται οι παρακάτω αρμοδιότητες:

1. Ο συντονισμός και η επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών.

2. Η διατύπωση εισήγησης για το σχεδιασμό πολιτικής προστασίας της περιοχής τους, στο πλαίσιο του ετήσιου εθνικού σχεδιασμού και η εφαρμογή των προγραμμάτων, μέτρων και δράσεων που αφορούν την περιοχή τους.

3. Η διάθεση και ο συντονισμός δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών της περιφέρειάς τους.

Επίσης ανατέθηκαν στους ΟΤΑ αρμοδιότητες κρατικού χαρακτήρα για να τις ασκούν σε τοπικό επίπεδο για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Οι αρμοδιότητες αυτές είναι οι ακόλουθες:

1. Το δημοτολόγιο (τήρηση του Εθνικού Δημοτολογίου) και του μητρώο αρρένων, η έκδοση των σχετικών πιστοποιητικών που απορρέουν από αυτό.
2. Το ληξιαρχείο και η έκδοση αποσπασμάτων των ληξιαρχικών πράξεων.
3. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την εκλογική νομοθεσία.
4. Η τήρηση των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την ισχύουσα νομοθεσία περί ιθαγένειας και αλλοδαπών και μετανάστευσης.
5. Η χορήγηση άδειας πολιτικού γάμου και η τέλεση των γάμων αυτών.
6. Η δημιουργία, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών.
7. Η χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας.
8. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τους χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων.
9. Ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς.
10. Ο έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν το Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό και τις οικοδομές που χαρακτηρίζονται επικίνδυνες.
11. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών.
12. Η τήρηση των διατάξεων που αφορούν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων.
13. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας κινηματογράφων, θεάτρων και παρεμφερών επιχειρήσεων και η διενέργεια των προβλεπόμενων επιθεωρήσεων.
14. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας παιδότοπων και διάφορων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, όπως λούνα πάρκ, τσίρκο, πίστες αυτοκινητιδίων,

μουσικών συναυλιών και άλλων καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων της.

15. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων και παροχής υπηρεσιών διαδικτύου, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.

16. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας λειτουργίας μουσικών οργάνων, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.

17. Η χορήγηση και ανάκληση αδειών για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου, η χορήγηση αδειών εμποροπανηγύρεων και υπαίθριων χριστουγεννιάτικων αγορών καθώς και ο έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές.

18. Η χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ζώηλατου οχήματος στην περιφέρειά τους.

19. Η αφαίρεση της άδειας από τις οικοδομές για μη εξόφληση ασφαλιστικών εισφορών στο Ι.Κ.Α..

20. Η χορήγηση και ανάκληση άδειας εγκατάστασης και χρήσης του οικήματος για την άσκηση δραστηριότητας από εκδιδόμενα πρόσωπα, καθώς και ο έλεγχος τήρησης των σχετικών διατάξεων.

21. Ο έλεγχος τήρησης της τουριστικής νομοθεσίας από τις επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος.

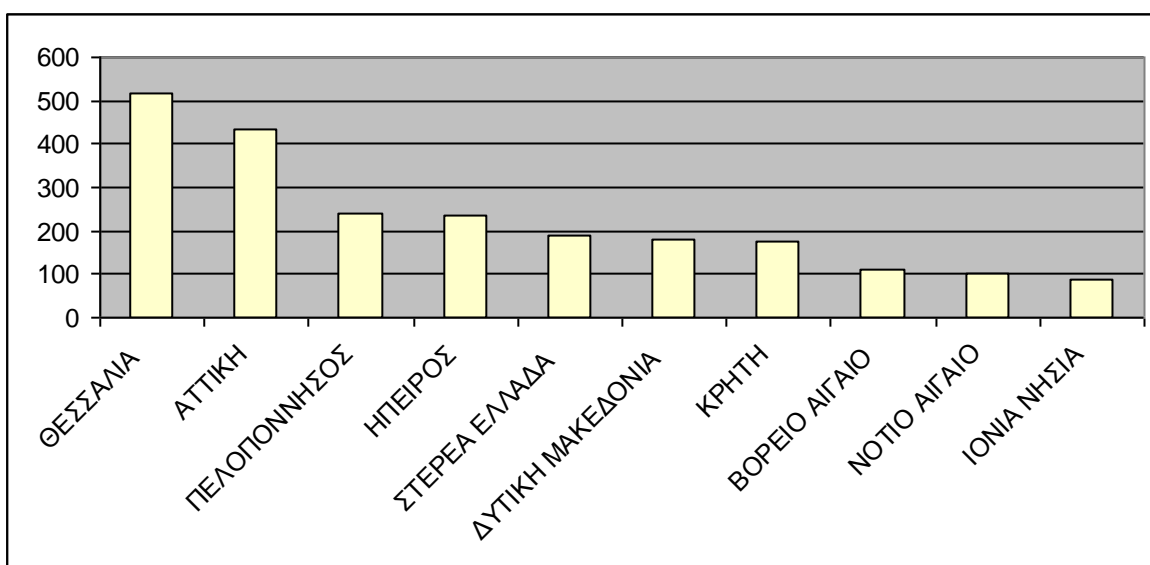
22. Η χορήγηση αδειών διενέργειας διαφήμισης, τοποθέτησης πλαισίων υπαίθριας διαφήμισης, τοποθέτησης επιγραφών προσδιορισμού επαγγελματικής δραστηριότητας σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, καθώς και η παραχώρηση χώρων για την προβολή δραστηριοτήτων σε νομικά πρόσωπα, που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς, όπως επίσης ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων περί υπαίθριας διαφήμισης των προδιαγραφών των διαφημιστικών πλαισίων και επιγραφών, η αφαίρεση των παράνομων υπαίθριων διαφημίσεων και επιγραφών και η επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων, με τις προϋποθέσεις και τους όρους που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία.

23. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστημάτων εκμίσθωσης μοτοποδηλάτων.

4. Τα Νομικά Πρόσωπα των Δήμων κατά την περίοδο του σχεδίου Καλλικράτης

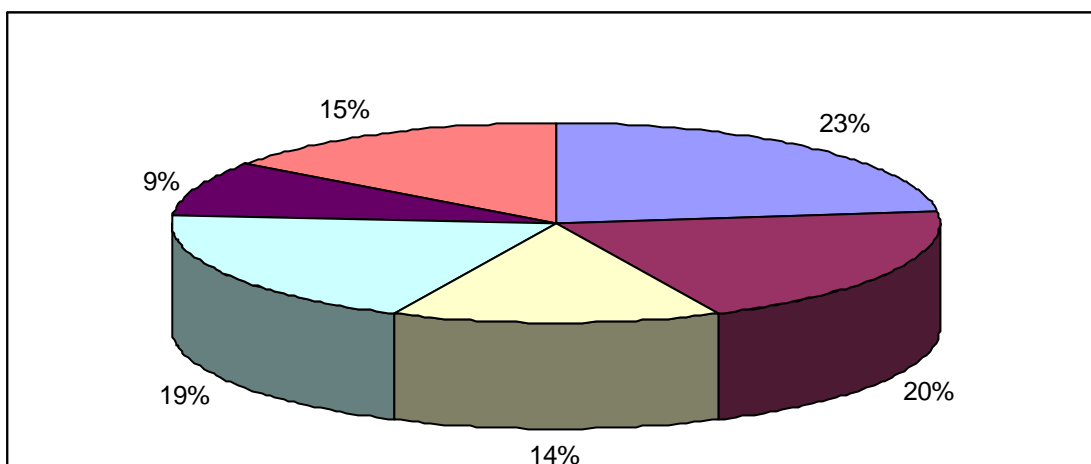
Οι Δήμοι κατά την προαναφερόμενη περίοδο είχαν 3.200 ΝΠΔΔ και απασχολούσαν 16.000 εργαζόμενους. Τα ΝΠΔΔ είναι ένα σημαντικό κομμάτι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που παρείχαν υπηρεσίες κυρίως κοινωνικής αλληλεγγύης, πολιτισμού και αθλητισμού. Επίσης 128 Δήμοι της χώρας δεν διέθεταν κανένα ΝΠΔΔ.

Τα ΝΠΔΔ των ΟΤΑ ανά περιφέρεια ήταν τα εξής.



Κλαδική διάρθρωση των ΝΠΔΔ

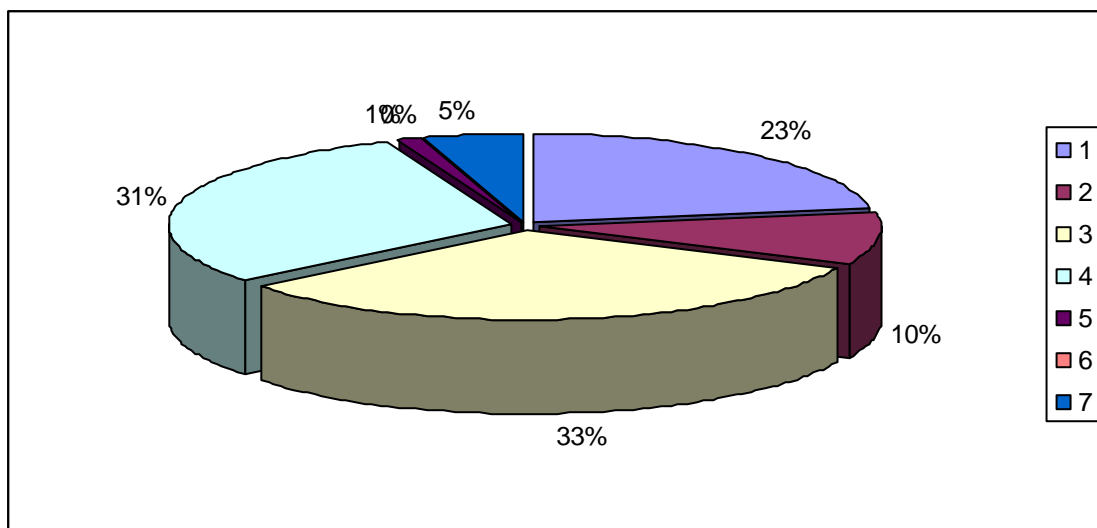
ΠΑΙΔΙΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ	23%
ΚΑΠΗ	20%
ΑΘΛΗΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ	14%
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ	19%
ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΕΣ	9%
ΑΛΛΑ	15%



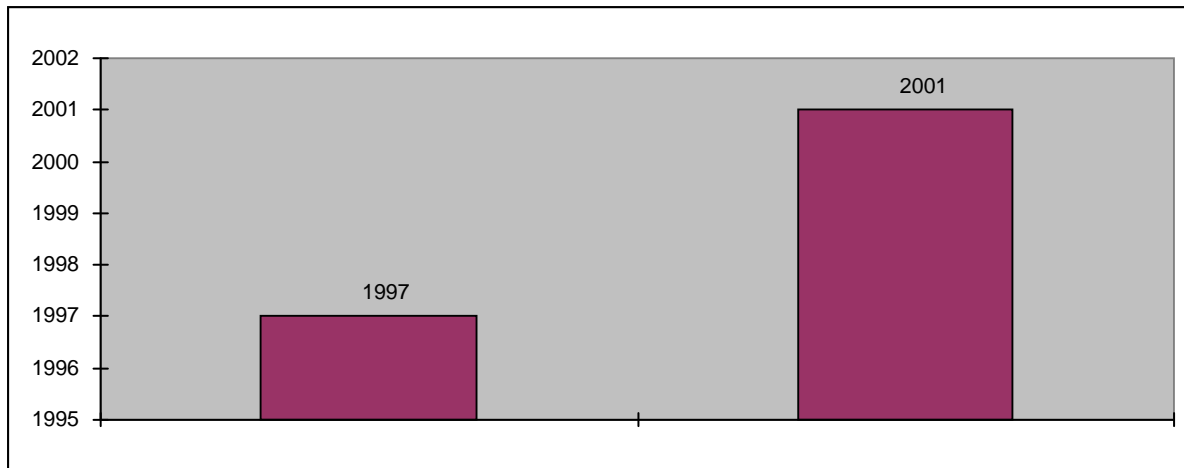
Έχει υπολογιστεί ότι τα ΝΠΔΔ έχουν ως κυριότερη αποστολή την κοινωνική αλληλεγγύη. Ακόμη ότι οι υπηρεσίες που παρέχουν απευθύνονται σε ποσοστό περίπου 10%.

Οι χρήστες ανά κατηγορία προσφερόμενων υπηρεσιών από τα ΝΠΔΔ φαίνεται στο παρακάτω γράφημα.

1	ΠΑΙΔΙΚΟΙ ΣΤΑΘΜΟΙ	23%
2	ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΟΙ	10%
3	ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΣ	33%
4	ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ	31%
5	ΜΕΙΟΝΟΤΗΤΕΣ	1%
6	ΑΜΕΑ	0%
7	ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ	5%



Επίσης υπάρχουν τα ΝΠΙΔ και οι δημοτικές επιχειρήσεις ανέρχονταν σε 1.500, απασχολούσαν 22.500 εργαζομένους και 10.528 στελέχη (διευθύνοντες σύμβουλοι και συμμετέχοντες στα Διοικητικά Συμβούλια τους). Από την περίοδο του σχεδίου Καποδίστρια μέχρι και την προ-Καλλικράτη εποχή (2009) παρουσίαζαν δυναμική. Αρκετά από αυτά ήταν ζημιογόνα και αδρανή.



Όπως φαίνεται στο παραπάνω γράφημα από το 1997 που ήταν 960 το 2001 ήταν 1.477.

4. Το σχέδιο ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ (Νόμος 3852/2010)

Η τολμηρή μεταρρύθμιση του προγράμματος «Ι. Καποδίστρια», που βελτίωσε αισθητά την τοπική αυτοδιοίκηση, δεν δημιούργησε, ωστόσο, σε όλη τη χώρα, αποτελεσματικούς δήμους με οικονομική αυτάρκεια και δυνατότητα άντλησης ιδίων πόρων, ούτε διοικητική ικανότητα με καλά

οργανωμένες υπηρεσίες και ανθρώπινο δυναμικό, που να αξιοποιούν τις νέες δυνατότητες και νέες τεχνολογίες για την παροχή ποιοτικά αναβαθμισμένων υπηρεσιών.

Επιπλέον, η Πολιτεία δεν στήριξε ουσιαστικά τους νέους ΟΤΑ με πολιτικές προγραμματικής, οργανωτικής και λειτουργικής αναβάθμισης καθώς και με επαρκή χρηματοδότηση, ούτε προχώρησε σε μια σχεδιασμένη, με ενιαίο τρόπο, και ολοκληρωμένη αλλαγή του διοικητικού συστήματος της χώρας, με αποτέλεσμα το κάθε βήμα να μένει μετέωρο. Επίσης, το δημοτικό σύστημα διακυβέρνησης παρέμεινε χωρίς ουσιαστικές αλλαγές. Έτσι διαμορφώθηκαν ορισμένες κοινές, εν πολλοίς, παραδοχές σχετικά με την αλλαγή της δομής της τοπικής αυτοδιοίκησης και της αποκεντρωμένης διοίκησης στην χώρα μας, οι οποίες ήταν αποτέλεσμα μιας μακράς διαδικασίας δημοσίου διαλόγου, επιστημονικής προεργασίας και προβληματισμού. Μέσα από αυτή τη διαδικασία, η οποία αξιοποίησε τόσο τις εγχώριες μεταρρυθμιστικές εμπειρίες όσο και τα παραδείγματα άλλων ευρωπαϊκών χωρών, συγκροτήθηκε ευρεία συναίνεση για την μεγάλη διοίκησης ώστε να υποδεχθούν διευρυμένες αρμοδιότητες.

Στο πλαίσιο της Νέας Αρχιτεκτονικής επαναθεμελιώθηκε η πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση με λιγότερους και ισχυρότερους Δήμους, ανεξαιρέτως σε όλη τη χώρα. Οι νέοι δήμοι καθίστανται έτσι ικανοί να ανταποκριθούν στις σύγχρονες απαιτήσεις, αξιοποιώντας τη σύγχρονη τεχνολογία και τις νέες μεθόδους διοίκησης ώστε να υποδεχθούν διευρυμένες αρμοδιότητες.

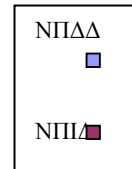
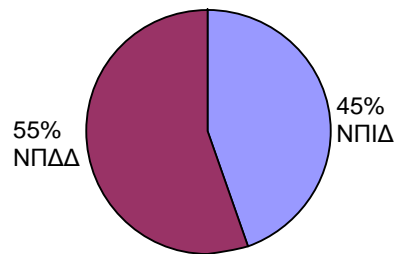
Η συγκρότηση των δήμων σε πληθυσμιακά και χωρικά μεγαλύτερες γεωγραφικές μονάδες, διευκολύνει την ανάπτυξη ενός ισχυρότερου διοικητικού συστήματος, που ικανοποιεί δύο κυρίως στόχους : Οι δήμοι να αποτελέσουν έτσι ισχυρές μονάδες τοπικής ανάπτυξης και ταυτόχρονα να εξελίσσονται σε αποτελεσματικούς διαχειριστές υπηρεσιών, ιδίως στην καθημερινή ζωή των πολιτών και στην ποιότητά της. Σε αυτή τη λογική, η μείωση του αριθμού των Δήμων συμπεριλαμβάνει για πρώτη φορά και το σύνολο της Αττικής (σήμερα 102 δήμοι και 20 κοινότητες) και της Θεσσαλονίκης (45 δήμοι).

Βασικές πτυχές του προγράμματος ήταν η μείωση του αριθμού των δήμων σε (325) και των νομικών τους προσώπων κατά περίπου 2/3, η αντικατάσταση των 57 [νομαρχιών](#) ως δευτεροβάθμιων [ΟΤΑ](#) από τις 13 [περιφέρειες](#), η σύσταση των [αποκεντρωμένων διοικήσεων](#), οι αλλαγές στον τρόπο χρηματοδότησης των ΟΤΑ, η αύξηση της θητείας των αυτοδιοικητικών οργάνων από 4 σε 5 [έτη](#) και η ανακατανομή των αρμοδιοτήτων κάθε βαθμού.

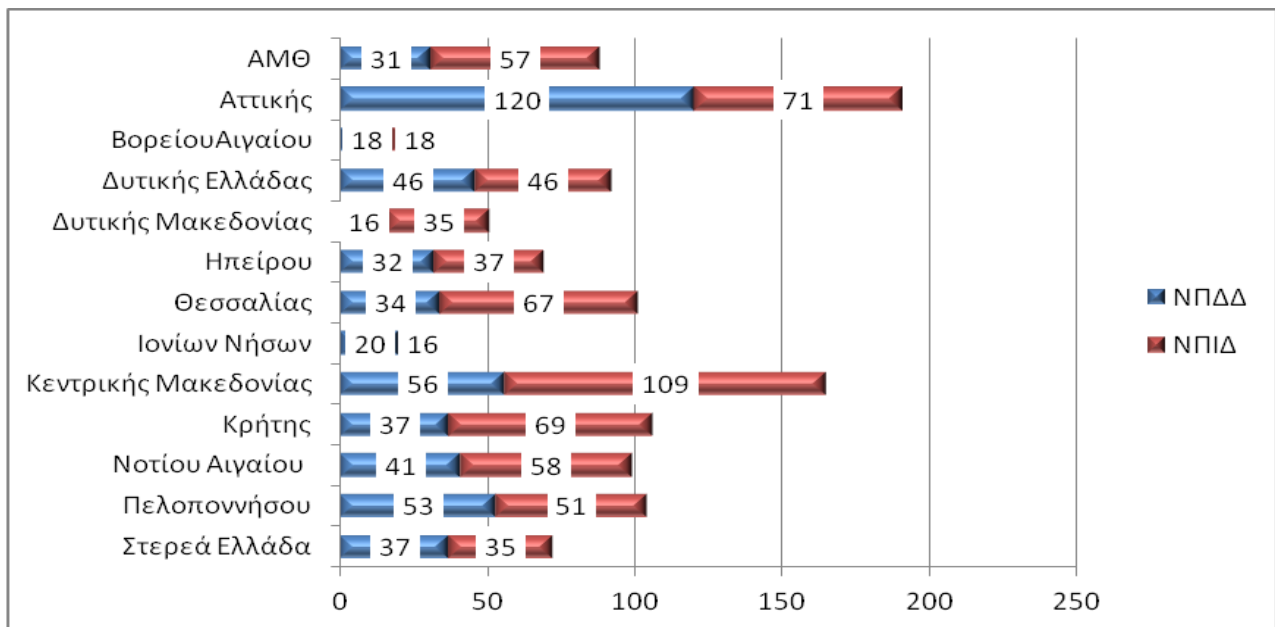
Κατανομή των Νομικών Προσώπων, ανά Περιφέρεια και Κατηγορία

	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ	ΝΠΔΔ	ΝΠΙΔ	ΣΥΝΟΛΟ
1	ΣΤΕΡΕΑ ΕΛΛΑΔΑ	37	35	72
2	ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ	53	51	104
3	ΝΟΤΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	41	58	99
4	ΚΡΗΤΗ	37	69	106
5	ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	56	109	165
6	ΙΟΝΙΑ ΝΗΣΙΑ	20	16	36
7	ΘΕΣΣΑΛΙΑ	34	67	101
8	ΗΠΕΙΡΟΣ	32	37	69
9	ΔΥΤΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ	16	35	51
10	ΔΥΤΙΚΗ ΕΛΛΑΔΑ	46	46	92
11	ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ	18	18	36
12	ΑΤΤΙΚΗ	120	71	191
13	ΑΝΑΤ.ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ-ΘΡΑΚΗ	31	57	88
	ΣΥΝΟΛΟ	541	669	1210

ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ



Αριθμός Νομικών Προσώπων



Οι προτεραιότητες του προγράμματος «Καλλικράτης» ήταν οι ακόλουθες :

Ουσιαστική οικονομική στήριξη των δύο βαθμίδων Αυτοδιοίκησης με σύνδεση των πόρων τους με το Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών προσώπων, τον Φόρο Προστιθέμενης Αξίας και τον Φόρο Μεγάλης Ακίνητης Περιουσίας.

- Πλήρης απόδοση των αναγκαίων πόρων για την άσκηση των απονεμόμενων πρόσθετων αρμοδιοτήτων.
- Δάνεια: Έλεγχος και περιορισμός του δανεισμού με τη θέσπιση αντικειμενικών κριτηρίων.
- Αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος των υπερχρεωμένων δήμων.
- Διαφάνεια και προγραμματισμός στα οικονομικά των δήμων και των περιφερειών. Ειδική μέριμνα για δίκαιη κατανομή των πόρων ενδοδημοτικά και ενδοπεριφερειακά.
- Καθολική υπαγωγή ελέγχου της διαχείρισης των δήμων, των νομικών τους προσώπων και των περιφερειών από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Με το Άρθρο 94 μεταβιβάστηκαν πρόσθετες αρμοδιότητες στους δήμους ως εξής:

A. Στον Τομέα Περιβάλλον προστέθηκαν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Η έκδοση οικοδομικών αδειών, ο προέλεγχος για την έκδοσή τους, ο έλεγχος μελετών για οικοδομικές άδειες, συναφούς χαρακτήρα πολεοδομικές αρμοδιότητες, καθώς και ο έλεγχος και η επιβολή προστίμων για την κατασκευή αυθαιρέτων κτισμάτων, κατά την κείμενη νομοθεσία, υπό την επιφύλαξη της περίπτωσης 45 του άρθρου 280 του παρόντος.
2. Ο έλεγχος των αρχιτεκτονικών, των στατικών, των υδραυλικών και των ηλεκτρομηχανολογικών μελετών, της μελέτης θερμομόνωσης, της μελέτης παθητικής πυροπροστασίας και των σχετικών φορολογικών στοιχείων για την έκδοση ή αναθεώρηση οικοδομικών αδειών βιομηχανικών κτιρίων.
3. Ο έλεγχος εφαρμογής ρυμοτομικών σχεδίων στο έδαφος πριν την έγκριση των πινακίδων εφαρμογής.

4. Η σύνταξη διαγραμμάτων εφαρμογής και διαγραμμάτων διαμορφωμένης κατάστασης.
5. Ο έλεγχος τοπογραφικών διαγραμμάτων που προορίζονται για σύνταξη πράξεων τακτοποιήσεως και αναλογισμού ή πράξεων εφαρμογής.
6. Επίβλεψη τοπογραφικών μελετών και μελετών Πράξεων Εφαρμογής Σ.Π..
7. Η σύνταξη Πράξεων Εφαρμογής του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Συνολική Π.Ε., Μεμονωμένη Π.Ε., Διορθωτική Π.Ε.), συμπεριλαμβανομένων και όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών.
8. Η παρακολούθηση του Προγράμματος Καθαρές Ακτές – Καθαρές Θάλασσες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.
9. Η έκδοση απόφασης για τον καθορισμό μεμονωμένων κτιρίων ή των περιοχών, εντός των οποίων οι όψεις των κτιρίων πρέπει να αποπερατώνονται μέσα σε έξι (6) έτη από την έκδοση της οικοδομικής άδειας ή της ανωτέρω απόφασης.
10. Η προκαταρκτική πρόταση ανάπλασης ορισμένης περιοχής.
11. Η γνωμοδότηση για παρέκκλιση από τους όρους δόμησης κατασκευής κτιρίων που προορίζονται για γεω-κτηνοτροφικές, γεωπηνοτροφικές ή υδατοκαλλιεργητικές εγκαταστάσεις, καθώς και εγκαταστάσεις αποθήκευσης λιπασμάτων, φαρμάκων, ιχθυοτροφών, γεωργικών και αλιευτικών εφοδίων, γεωργικών και αλιευτικών προϊόντων, στεγάστρων σφαγής ζώων και δεξαμενών από οποιοδήποτε υλικό.
12. Η εφαρμογή πολεοδομικών σχεδίων και συναφών εκτελεστών πράξεων, που δεν έχουν γενικότερο χαρακτήρα.
13. Ο έλεγχος εφαρμογής ρυμοτομικών σχεδίων στο έδαφος.
14. Η εφαρμογή εγκεκριμένων σχεδίων επί του εδάφους.
15. Η διαχείριση στερεών αποβλήτων, σε επίπεδο προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας, ανακύκλωσης και εν γένει αξιοποίησης, διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης, καθώς και αποκατάστασης

υφιστάμενων χώρων εναπόθεσης (Χ.Α.Δ.Α.). Η διαχείριση πραγματοποιείται, σύμφωνα με τον αντίστοιχο σχεδιασμό, που καταρτίζεται από την Περιφέρεια.

16. Η μέριμνα, σύμφωνα με τις ισχύουσες πυροσβεστικές διατάξεις, για την τήρηση των υποχρεώσεων καθαρισμού, από τους ιδιοκτήτες, νομείς, και επικαρπωτές, των οικοπεδικών και λοιπών ακάλυπτων χώρων, που βρίσκονται εντός πόλεων, κωμοπόλεων και οικισμών και σε απόσταση μέχρι 100 μέτρων από τα όριά τους, καθώς και η υποχρέωση αυτεπάγγελτου καθαρισμού από τους δήμους, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των υπόχρεων

17. Η διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων, προκειμένου να διαπιστωθεί η ποιότητα των χαλύβων οπλισμού σκυροδέματος.

18. Η διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων, προκειμένου να διαπιστωθεί η ποιότητα των προϊόντων τσιμέντου.

19. Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης και λειτουργίας στεγνοκαθαριστηρίων, πλυντηρίων ρούχων, σιδηρωτηρίων ρούχων και ταπητοκαθαριστηρίων.»

20. Η σύνταξη των πράξεων αναλογισμού αποζημίωσης, τακτοποίησης, προσκύρωσης κατά τις διατάξεις του ν.δ. 17.7.1923 συμπεριλαμβανομένων και όλων των προβλεπόμενων διαδικασιών.

21. Η επιμέλεια μεταγραφής ή καταχώρισης των Πράξεων Εφαρμογής σε Υποθηκοφυλακείο ή Κτηματολόγιο.

22. Η σύσταση επιτροπής του άρθρου 1 του π.δ. 5/1986 (Α' 2) για τον προσδιορισμό της αξίας ακινήτων για την εισφορά σε χρήμα.

Από 1ην Ιανουαρίου 2011 ασκούνται υπ' αριθμό 1 έως και 16 παραπάνω αρμοδιότητες και από την 1ην Ιανουαρίου 2013 οι υπ' αριθμού 17 έως και 19.

Β. Στον τομέα Ποιότητα Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων προστέθηκαν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Η μελέτη των έργων συντήρησης και βελτίωσης του οδικού δικτύου αρμοδιότητας δήμου.

2. Η εκπόνηση κυκλοφοριακών μελετών, καθώς και η μελέτη, εκτέλεση και επίβλεψη των εργασιών σήμανσης, σηματοδότησης και ηλεκτροφωτισμού του οδικού δικτύου του δήμου.
3. Ο καθορισμός των αστικών γραμμών λεωφορείων, της αφετηρίας, της διαδρομής, των στάσεων και του τέρματος των αντίστοιχων γραμμών, καθώς και ο καθορισμός των προδιαγραφών των στάσεων και των στεγάστρων αναμονής επιβατών αστικών και υπεραστικών γραμμών.
4. Ο καθορισμός κομίστρων αστικών φορέων παροχής συγκοινωνιακού έργου.
5. Η ρύθμιση κάθε θέματος, το οποίο αφορά στην εγκατάσταση, λειτουργία και στη συντήρηση ανελκυστήρων, καθώς και η χορήγηση των σχετικών τεχνικών επαγγελματικών αδειών.
6. Η χορήγηση έγκρισης δομικής κατασκευής κεραίας σταθμού στην ξηρά καθώς και η επιβολή κυρώσεων στους παραβάτες
7. Η χορήγηση άδειας εγκατάστασης και άδειας λειτουργίας φωτοβόλων, σωλήνων, φωτεινών επιγραφών και ηλεκτροκίνητων ανυψωτικών μηχανημάτων, καθώς και ο έλεγχος της λειτουργίας αυτών.
8. Η σύσταση επιτροπής φιλικού διακανονισμού για την εξώδικη επίλυση των διαφορών ανάμεσα σε προμηθευτές και σε καταναλωτές ή ενώσεις καταναλωτών, η τήρηση αρχείων των πορισμάτων της οικείας επιτροπής καθώς και η τήρηση μητρώου καταναλωτών.
9. Ο καθορισμός των προδιαγραφών των στάσεων και των στεγάστρων αναμονής επιβατών των αστικών και υπεραστικών γραμμών.
10. Η απαγόρευση της δημιουργίας θέσεων στάθμευσης σε συγκεκριμένους χώρους.
11. Η παραλαβή των αποσυρόμενων δικύκλων, μοτοσυκλετών και μοτοποδηλάτων, όπου δεν υπάρχουν υποκαταστήματα του Ο.Δ.Δ.Υ..
12. Ο καθορισμός του εξωτερικού χρωματισμού των ΤΑΞΙ .
13. Η ανάκληση άδειας κυκλοφορίας αστικού λεωφορείου, από τον κύκλο εργασίας, εντός του ίδιου ημερολογιακού έτους κατ' άρθρο 31 του ν. 2963/2001.

14. Η περισυλλογή αδέσποτων σκύλων, καθώς και η ίδρυση ή βελτίωση εγκαταστάσεων καταφυγίων αδέσποτων σκύλων.
15. Ο καθορισμός των ωρών έναρξης και λήξης της εργασίας των ναυτεργατών και των αρτεργατών.
16. Η χορήγηση βιβλιαρίων υγείας στους εκδοροσφαγείς.
17. Η χορήγηση των αδειών παραγωγών και η θεώρησή τους από τον οικείο δήμο, όπου ο παραγωγός κατοικεί. Η αρμοδιότητα αυτή δεν αφορά την έκδοση αδειών στους Νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης.
18. Η συνδρομή στο έργο του Ε.Φ.Ε.Τ. και η διενέργεια ελέγχων ή άλλων πράξεων, που ζητούν τα εντεταλμένα όργανα του Ε.Φ.Ε.Τ. και σύμφωνα με τις οδηγίες τους.
19. Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος τεχνιτών επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων.
20. Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος οδικού μεταφορέα επιβατών και εμπορευμάτων.
21. Η χορήγηση, ανανέωση, ανάκληση και αφαίρεση αδειών εκγυμναστών, καθώς και ίδρυσης και λειτουργίας σχολών υποψηφίων οδηγών αυτοκινήτων και μοτοσικλετών.
22. Η έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων και λοιπών συναφών εγκαταστάσεων, καθώς και η διενέργεια επιθεωρήσεων και ηλεκτρολογικών ελέγχων.
23. Η χορήγηση εξουσιοδοτήσεων σε συνεργεία συντήρησης και επισκευής αυτοκινήτων για διάθεση Κάρτας Ελέγχου Κουσαερίων (Κ.Ε.Κ.), καθώς και η παρακολούθηση και ο έλεγχος των Κέντρων Ελέγχου Κουσαερίων.
24. Η χορήγηση εξουσιοδοτήσεων σε συνεργεία συντήρησης και επισκευής αυτοκινήτων για τοποθέτηση συστημάτων περιορισμού ταχυτήτων.
25. Η θεώρηση των Καρτών Επιθεώρησης και Επισκευών των ενοικιαζόμενων οχημάτων.»

26. Η παροχή υπηρεσίας δωρεάν ασύρματης πρόσβασης των πολιτών στο διαδίκτυο μέσω του Δικτύου Σύζευξης II, δημοτικού δικτύου ή άλλου παρόχου.

Από 1ην Ιανουαρίου 2011 ασκούνται υπ' αριθμό 1 έως και 14 παραπάνω αρμοδιότητες και από την 1ην Ιανουαρίου 2013 οι υπ' αριθμού 15 έως και 25.

Γ. Στον τομέα Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης προστέθηκαν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Η εφαρμογή προγραμμάτων εμβολιασμών και η διενέργειά τους.
2. Η τήρηση κανόνων υγιεινής των δημόσιων και ιδιωτικών σχολείων.
3. Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιδρυμάτων παιδικής πρόνοιας σε ιδιώτες, καθώς και σε συλλόγους ή σωματεία, που επιδιώκουν φιλανθρωπικούς σκοπούς.
4. Η άσκηση ελέγχου και εποπτείας στα ιδρύματα παιδικής προστασίας ιδιωτικού δικαίου (ιδιωτικοί παιδικοί σταθμοί) και η ευθύνη λειτουργίας των παιδικών εξοχών.
5. Η εποπτεία επί των φιλανθρωπικών σωματείων και ιδρυμάτων, καθώς και η έγκριση του προϋπολογισμού τους, η παρακολούθηση και ο έλεγχος των επιχορηγήσεων, που δίδονται σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με κοινωφελείς σκοπούς.
6. Η οικονομική ενίσχυση αυτοστεγαζόμενων, η μίσθωση ακινήτων, η ρύθμιση διαφόρων θεμάτων κοινωνικής κατοικίας και η επιβολή κυρώσεων για παραβάσεις της οικείας νομοθεσίας.
7. Ο διορισμός μελών διοικητικών συμβουλίων, η εποπτεία και η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας ιδρυμάτων προστασίας και αγωγής οικογένειας του παιδιού (όπως Κέντρων Παιδικής Μέριμνας, Παιδικών Σταθμών, Παιδικών Εξοχών, παραρτημάτων ΠΙΚΠΑ και ΚΕΠΕΠ).
8. Ο ορισμός ιατρών προς εξέταση επαγγελματιών και εργαζομένων σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος για τη χορήγηση σε αυτούς βιβλιαρίων υγείας.
9. Η χορήγηση της Κάρτας Αναπηρίας, μετά από σχετική γνωμοδότηση της αρμόδιας Επιτροπής Πιστοποίησης Αναπηρίας.

10. Η έκδοση πιστοποιητικών οικονομικής αδυναμίας.

11. Η καταβολή επιδομάτων σε τυφλούς, κωφάλαλους, ανασφάλιστους παραπληγικούς, τετραπληγικούς και ακρωτηριασμένους, διανοητικά καθυστερημένους, ανίκανους προς εργασία, υποφέροντες από εγκεφαλική παράλυση (σπαστικούς), απροστάτευτους ανήλικους, υποφέροντες από αιμολυτική αναιμία και βαριά ανάπηρους, καθώς και σε λοιπά άτομα δικαιούμενα παροχής κοινωνικής προστασίας.

12. Η δωρεάν παραχώρηση της χρήσης οικημάτων λόγω απορίας ή για άλλους σοβαρούς λόγους.

13. Η αναγνώριση δικαιούχων στεγαστικής συνδρομής.

14. Η υλοποίηση:

α) προγραμμάτων δημόσιας υγιεινής που οργανώνονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή από άλλα Υπουργεία, το κόστος των οποίων βαρύνει απευθείας τον προϋπολογισμό του αντίστοιχου Υπουργείου,

β) εκτάκτων προγραμμάτων δημόσιας υγείας, τα οποία εκτελούνται με έκτακτη χρηματοδότηση,

γ) προγραμμάτων δημόσιας υγείας που χρηματοδοτούνται από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

15. Η έκδοση αποφάσεων παροχής κοινωνικής προστασίας.

16. Η χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας δημοτικών και ιδιωτικών παιδικών ή βρεφονηπιακών σταθμών.

17. Η χορήγηση αδειών διενέργειας λαχειοφόρων αγορών, εράνων και φιλανθρωπικών αγορών.

18. Η έκδοση τοπικών υγειονομικών διατάξεων και η λήψη μέτρων σε θέματα δημόσιας υγιεινής.

19. Η πληροφόρηση των δημοτών για θέματα δημόσιας υγείας.

20. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων περίθαλψης ηλικιωμένων ή ατόμων, που πάσχουν ανίατα από κινητική αναπηρία.

21. Η επιβολή κυρώσεων σε ιατρούς, οι οποίοι πωλούν φάρμακα χωρίς άδεια, καθώς και σε βάρος ιατρών και φαρμακοποιών για κατοχή ή πώληση δειγμάτων φαρμάκων.

22. Η οργάνωση αυτοτελώς ή σε συνεργασία με τις αντίστοιχες περιφερειακές υπηρεσίες ειδικών προγραμμάτων για την προστασία και προαγωγή της Δημόσιας Υγείας. .

23. Η εφαρμογή προγραμμάτων για την καταπολέμηση λοιμωδών και παρασιτικών νοσημάτων ζώων.

24. Η επιβολή ή άρση υγειονομικών μέτρων, λόγω εμφάνισης βαριάς επιζωοτίας για την έκδοση πιστοποιητικών προς μεταφορά ζώων.

25. Ο ορισμός ελεγκτή γιατρού Ο.Γ.Α. για τα Ν.Π.Δ.Δ. του νομού.

26. Ο ορισμός μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των Ταμείων Πρόνοιας και Προστασίας Πολυτέκνων, από το δήμο όπου εδρεύουν τα ταμεία.

27. Η εφαρμογή, οργάνωση και εποπτεία της τεχνητής σπερματέγχυσης και του συγχρονισμού του οίστρου των ζώων.

28. Η παροχή γνωμάτευσης από τον αρμόδιο κτηνίατρο για υγειονομική καταλληλότητα των ζώων όταν πρόκειται για πλανόδια έκθεση ζώων.

Από 1ην Ιανουαρίου 2011 ασκούνται υπ' αριθμό 1 έως και 19 παραπάνω αρμοδιότητες και από την 1ην Ιανουαρίου 2013 οι υπ' αριθμού 20 έως και 28.

Δ. Στον τομέα Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού προστέθηκαν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Η εκτέλεση προγραμμάτων δια βίου μάθησης στο πλαίσιο του αντίστοιχου εθνικού και περιφερειακού σχεδιασμού, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

2. Η συγκρότηση επιτροπής καταλληλότητας και επιλογής οικοπέδου για την ανέγερση διδακτηρίου, καθώς και επιλογής οικοπέδου μετά κτιρίου κατάλληλου να χαρακτηριστεί ως διδακτήριο. Η εκτίμηση της αξίας του οικοπέδου γίνεται από την επιτροπή του άρθρου 186 του ν. 3463/2006

Τα ανωτέρω ισχύουν και για μισθώσεις κτηρίων προς στέγαση σχολείων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης από τους Δήμους.

3. Η απαλλοτρίωση οικοπέδων για τις ανάγκες της σχολικής στέγης, καθώς και η ανέγερση σχολικών κτιρίων.

4. Η μίσθωση ακινήτων για τη στέγαση δημόσιων σχολικών μονάδων, η στέγαση και συστέγαση αυτών και σε περίπτωση συστέγασης ο καθορισμός της αποκλειστικής χρήσης ορισμένων χώρων του διδακτηρίου, από κάθε σχολική μονάδα, καθώς και της κοινής χρήσης των υπολοίπων χώρων και των ωρών λειτουργίας της κάθε συστεγαζόμενης σχολικής μονάδας.

5. Η διάθεση διδακτηρίου για άλλες χρήσεις κοινής ωφέλειας ή για την πραγματοποίηση εκδηλώσεων, κοινού ενδιαφέροντος, σε συνεργασία με τη Σχολική Επιτροπή.

6. Η μεταφορά μαθητών από τον τόπο διαμονής στο σχολείο φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς των μαθητών σχολείων ειδικής αγωγής, καθώς και της μεταφοράς και σίτισης μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών και λυκείων.

7. Η σίτιση μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων

8. Η εποπτεία και ο έλεγχος των συλλόγων γονέων και κηδεμόνων.

9. Η έγκριση της εγκατάστασης, μεταφοράς ή επισκευής τηλεφωνικών συνδέσεων (κυρίων, δευτερευουσών, πρόσθετων και παράλληλων) στα σχολεία.

10. Η οργάνωση συναυλιών ή άλλων πολιτιστικών εκδηλώσεων για τους μαθητές, κατόπιν έγκρισης της Σχολικής Επιτροπής.

11. Ο διορισμός και η αντικατάσταση διοικητών των ιδρυμάτων, που χορηγούν υποτροφίες, εφόσον έχουν τοπική σημασία.

12. Η έγκριση οποιασδήποτε μίσθωσης ιδιωτικού αυτοκινήτου δημόσιας χρήσης για μεταφορά προσώπων και υλικών προς κάλυψη σχολικών αναγκών.

13. Ο καθορισμός κοινωφελούς χρήσης των σχολείων σε περίπτωση παύσης της λειτουργίας τους.

14. Η κατανομή πιστώσεων στις Σχολικές Επιτροπές για την επισκευή και συντήρηση των σχολικών κτιρίων.

15. Η επιβολή κυρώσεων, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, στους γονείς και κηδεμόνες που δεν εγγράφουν τα παιδιά τους στο σχολείο και αμελούν για την τακτική φοίτησή τους.

16. Η διακοπή μαθημάτων, λόγων έκτακτων συνθηκών ή επιδημικής νόσου, εντός των διοικητικών ορίων του οικείου δήμου.

17. Η χορήγηση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών μουσικών ιδρυμάτων (ωδείων, μουσικών σχολών, χορωδιών, συμφωνικών ορχηστρών και συγκροτημάτων μουσικής δωματίου), .

18. Η συμμετοχή εκπροσώπου του οικείου δήμου στην οργανωτική επιτροπή φεστιβάλ τοπικής εμβέλειας.

19. Η επιχορήγηση φορέων που αναπτύσσουν πολιτιστικού χαρακτήρα δραστηριότητες στη χωρική αρμοδιότητα του δήμου, καθώς και όσων συμβάλλουν στην τουριστική ανάπτυξη και προβολή του, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που λαμβάνεται με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) των μελών του.

20. Η άσκηση εποπτείας επί των Εθνικών Αθλητικών Κέντρων, που καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Πολιτισμού και Τουρισμού. Με την απόφαση αυτή, η οποία εκδίδεται κατόπιν γνώμης της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, εντός έτους από τη δημοσίευση του παρόντος, προσδιορίζονται ειδικότερα τα Εθνικά Αθλητικά Κέντρα, κατ' αντιστοιχία προς τους οικείους δήμους, εξειδικεύονται τα θέματα που αναφέρονται στην εποπτεία, καθώς και κάθε σχετικό τεχνικό, λεπτομερειακό και διαδικαστικό ζήτημα.

Από 1ην Ιανουαρίου 2011 ασκούνται οι παραπάνω αρμοδιότητες του τομέα Παιδείας.

Ε. Επίσης προστέθηκε ο νέος τομέας Αγροτικής Ανάπτυξης – Κτηνοτροφίας – Αλιείας στον οποίο περιλαμβάνονται οι ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Η σύσταση και λειτουργία Γραφείων Γεωργικής Ανάπτυξης (Γ.Γ.Α.).

2. Η μελέτη και εκτέλεση έργων τεχνικής υποδομής, τοπικής σημασίας, που αφορούν στη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και ιδίως αυτών που σχετίζονται με την αγροτική οδοποιία, την κατασκευή λιμνοδεξαμενών, τα έργα βελτίωσης βοσκοτόπων και τα εγγειοβελτιωτικά έργα.

3. Η άσκηση εποπτείας από τους δήμους, όπου εδρεύουν, των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (Τ.Ο.Ε.Β.), των Προσωρινών Διοικουσών Επιτροπών (Π.Δ.Ε.) και των Τοπικών Επιτροπών Άρδευσης (Τ.Ε.Α.) καθώς και η αξιοποίηση εγγειοβελτιωτικών έργων με εφαρμογή σωστής άρδευσης και στράγγισης.

4. Η διαχείριση βοσκοτόπων.

5. Η παροχή γνώμης για τον καθορισμό Βιομηχανικών και Επιχειρησιακών Περιοχών (Β.Ε.ΠΕ.) και για τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

6. Η έρευνα και μελέτη κάθε θέματος για την ανάπτυξη της γεωργίας, κτηνοτροφίας, και αλιείας, καθώς και τη διατήρηση του αγροτικού, κτηνοτροφικού και αλιευτικού πληθυσμού στις εστίες τους.

7. Η ανάπτυξη, προστασία, εκτίμηση και παρακολούθηση της φυτικής και ζωικής παραγωγής.

8. Η σύνδεση αγροτικής παραγωγής και τουριστικής ανάπτυξης.

9. Η πρόωθηση προγραμμάτων εγκατάστασης νέων αγροτών.

10. Η εκτίμηση και παρακολούθηση της γεωργικής και κτηνοτροφικής παραγωγής ως και των απολαμβανομέ-νων υπό των παραγωγών τιμών γεωργικών προϊόντων.

11. Η παρακολούθηση της πορείας των αγορών των γεωργικών προϊόντων και η λήψη αντιπροσωπευτικών τιμών.

12. Η ενημέρωση του αγροτικού πληθυσμού για τις βελτιωμένες μεθόδους παραγωγής και οργάνωσης των εκμεταλλεύσεων για την αντιμετώπιση των τεχνικών, οικονομικών και διαρθρωτικών προβλημάτων στο πλαίσιο των προγραμμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης.

13. Η συνεργασία με ιδρύματα έρευνας της αγροτικής, κτηνοτροφικής και αλιευτικής παραγωγής.

14. Η ευρύτερη διάδοση στον αγροτικό κόσμο, μέσω εκπαιδευτικών προγραμμάτων, γνώσεων για την εφαρμογή βελτιωμένων μεθόδων καλλιέργειας.

15. Η καλύτερη οργάνωση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων στο πλαίσιο σχεδίων βελτίωσης.

16. Η χορήγηση άδειας για τη λειτουργία κτηνιατρικού γραφείου για τα παραγωγικά ζώα, καθώς και ειδικής άδειας για αποθήκευση φαρμακευτικών προϊόντων.

17. Η εφαρμογή και ο έλεγχος του συστήματος αναγνώρισης και καταγραφής του ζωικού κεφαλαίου του δήμου (ενώτια για την ατομική αναγνώριση των ζώων, ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων, διαβατήρια ζώων, τήρηση ατομικών μητρώων).

18. Η χορήγηση αδειών λειτουργίας καταστημάτων διατήρησης, εμπορίας και διακίνησης ζώων.

19. Η παροχή γνωμάτευσης για υγειονομική καταλληλότητα των ζώων, όταν πρόκειται για πλανόδια έκθεση ζώων.

20. Η χορήγηση αδειών για την ίδρυση και λειτουργία κτηνοπτηνοτροφικών εγκαταστάσεων.

21. Η χορήγηση αδειών, ανανέωσης, ανάκλησης και μεταβίβασης λειτουργίας καταστημάτων λιανικής πώλησης κτηνιατρικών και αγροτικών φαρμακευτικών προϊόντων.

22. Η χορήγηση των σχετικών αδειών για την καταλληλότητα των αυτοκινήτων που μεταφέρουν ζώα.

23. Η χορήγηση αδειών λειτουργίας και η εποπτεία των ιδιωτικών κτηνιατρείων, κλινικών ιατρείων.

24. Η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία ζωολογικών κήπων, η σύσταση των γνωμοδοτικών επιτροπών και η διενέργεια επιθεωρήσεων και ο έλεγχος εφαρμογής των διατάξεων .

25. Η άσκηση εποπτείας και ελέγχου στον τομέα της αλιείας στην περιοχή δικαιοδοσίας του δήμου.

26. Η εκμίσθωση δημοτικών εκτάσεων γης για βιομηχανικούς ή βιοτεχνικούς σκοπούς, κτηνοτροφικές εκμεταλλεύσεις, εγκαταστάσεις θερμοκηπίων και για μονάδες στους τομείς αλιείας.

27. Οι αποφάσεις καταστροφής, εκποίησης και έγκρισης του αποτελέσματος της σχετικής δημοπρασίας ή διάθεσης των δημευθέντων υλικών και μέσων αλιείας.

28. Η απόφαση εφαρμογής του προγράμματος ανάπτυξης των ιχθυοκαλλιεργειών με την έγκαιρη και επαρκή παραγωγή του αναγκαίου γόνου (γόνου) ιχθυδίων για τον εφοδιασμό με αυτόν των ενδιαφερόμενων ιδιωτών πεστροφοκαλλιεργητών.

29. Η συγκέντρωση και η τήρηση στοιχείων των υδατοκαλλιεργειών και της αλιείας στα εσωτερικά ύδατα.

30. Η κατάρτιση μελετών και η σύνταξη εκλαϊκευμένων εντύπων που αφορούν δραστηριότητες θαλάσσιας αλιείας, υδατοκαλλιεργειών και προστασίας των υδάτινων οικοσυστημάτων.

31. Η διοργάνωση ενημερωτικών συναντήσεων με αλιείς, υδατοκαλλιεργητές και γενικά εργαζόμενους σε επιχειρήσεις του αλιευτικού τομέα.

32. Η έγκριση για τη διενέργεια εμπλουτισμού λιμνών και ποταμών και ο καθορισμός της απαγορευτικής περιόδου αλιείας με κάθε μέσο και εργαλείο στις λίμνες.

33. Η χορήγηση άδειας σε αλιευτικά σκάφη για διενέργεια δοκιμαστικής αλιείας.

34. Η απόφαση καθορισμού των όρων χορήγησης ερασιτεχνικών αδειών αλιείας και η απόφαση για περιορισμό της αλιείας στη λίμνη Ταυρωπού.

35. Η έγκριση της χορήγησης από τις αρμόδιες αρχές, αδειών απόπλου στα αλιευτικά σκάφη για τη διενέργεια αλιείας στα διεθνή ύδατα και η ανάκληση της έγκρισης αυτής.

36. Η απόφαση διάθεσης σε δημόσιες υπηρεσίες ή σε ερευνητικά ιδρύματα ή σε νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα των πλωτών μέσων, εργαλείων και λοιπού εξοπλισμού που δημεύτηκε, εφόσον δεν έχει πλειστηριασθεί.

37. Η τήρηση στοιχείων των πάσης φύσεως αλιευτικών εκμεταλλεύσεων.

38. Η αντιμετώπιση θεμάτων και η εισήγηση μέτρων που αφορούν τη διακίνηση, μεταποίηση, τυποποίηση, συντήρηση και εμπορία των αλιευτικών προϊόντων σε συνεργασία με αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς.

39. Η επιβολή ειδικών ή πρόσθετων περιοριστικών μέτρων της αλιείας για ποτάμιους, λιμναίους, λιμνοθαλάσσιους και άλλους υδάτινους χώρους.
40. Η έγκριση για διενέργεια αθλητικής αλιείας.
41. Η χορήγηση ερασιτεχνικής άδειας αλιείας.
42. Η άδεια χρήσης καταδυτικών συσκευών σε περιπτώσεις διεξαγωγής ερευνών.
43. Η έγκριση αντικατάστασης αλιευτικού σκάφους.
44. Η χορήγηση επαγγελματικής άδειας αλιείας.
45. Η άδεια μεταβίβασης κυριότητας επαγγελματικής άδειας αλιείας σκάφους.
46. Η άδεια αντικατάστασης μηχανής αλιευτικού σκάφους.
47. Η επιβολή κυρώσεων σε όσους δεν παρέχουν πληροφορίες σχετικά με την παραγωγή και αξία αλιευμάτων των επαγγελματικών αλιευτικών σκαφών.
48. Η χορήγηση άδειας αλιείας γόνου ιχθύων και λοιπών υδρόβιων οργανισμών.
49. Η σύμφωνη γνώμη για την εισαγωγή από το εξωτερικό ζώντων υδροβίων ζώων και φυτών ή φυκιών ή των αυγών τους για τεχνητή εκτροφή ή εμπλουτισμό υδάτων.
50. Η έγκριση της χορήγησης, από τις αρμόδιες αρχές, αδειών αλιείας στα επαγγελματικά ή ερασιτεχνικά σκάφη αλιείας ή σπογγαλιείας.
51. Ο καθορισμός της διάρκειας, έναρξης και λήξης της απαγορευτικής περιόδου αλιείας στους ποταμούς χωρικής αρμοδιότητας του οικείου δήμου.
52. Ο καθορισμός του αριθμού των με μηχανικό αλιευτικό συγκρότημα (γρι-γρι) αλιευόντων συγκροτημάτων στο ελληνικό τμήμα της Λίμνης Μεγάλη Πρέσπα και των προϋποθέσεων με τις οποίες θα διενεργείται η αλιεία.
53. Ο καθορισμός της απαγορευτικής περιόδου αλιείας με κάθε μέσο και εργαλείο στις λίμνες χωρικής αρμοδιότητας του οικείου δήμου.

54. Ο καθορισμός περιορισμών κατά τη διενέργεια αλιείας εντός των τεχνικών λιμνών για την προστασία των έργων που υπάρχουν σε αυτές.

55. Η απαγόρευση ή έγκριση χρησιμοποίησης ορισμένων αλιευτικών εργαλείων στις λίμνες Μεγάλη Πρέσπα και Δοϊράνη.

56. Η έκτακτη αναστολή των αδειών αλιείας και σπογγαλιείας για ορισμένη περίοδο σε περιοχή χωρικής αρμοδιότητας του οικείου δήμου, όταν το επιβάλλει η προστασία της ιχθυοπαραγωγής και η ρύθμιση της αλιείας και σπογγαλιείας.

57. Η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων για απόδοση εσόδων από την εκμετάλλευση ιχθυοτροφείων λιμνοθάλασσας Μεσολογίου – Αιτωλικού.

58. Η έγκριση για μετατροπή ή αντικατάσταση εργαλείων στη λιμνοθάλασσα Μεσολογίου – Αιτωλικού.

59. Η πρόταση για εγγραφή πιστώσεων για απαλλοτρίωση υδάτινων και χερσαίων εκτάσεων.

60. Η απόφαση για τον καθορισμό όρων χορήγησης ερασιτεχνικών αδειών σε κατοίκους άλλων περιοχών στις τεχνητές λίμνες Πολυφύτου και Μόρνου.

61. Η απόφαση αξιοποίησης, ιχθυοτροφικά, των μη εκμεταλλεύσιμων τελμάτων ή άγονων εκτάσεων σε συνεργασία με τις υπηρεσίες.

62. Η απόφαση εξαιρέσεων υποχρέωσης προσκόμισης αλιευμάτων στις ιχθυόσκαλες.

63. Η σύσταση τριμελών συμβουλίων εκδίκασης αλιευτικών προσφυγών.

64. Η έγκριση και τροποποίηση καταστατικών αλιευτικών συνεταιρισμών και η παροχή σε αυτούς τεχνικών οδηγιών.

65. Η έγκριση για την τροποποίηση ή συμπλήρωση του είδους των εργαλείων με τα οποία και μόνο επιτρέπεται η αλιεία στις λίμνες.

66. Η χορήγηση ειδικής άδειας για αλιεία αθερίνας στη λίμνη Τριγωνίδα καθώς και η έκδοση απόφασης για την κοπή των καλάμων στις λίμνες.

67. Η κατασκευή και λειτουργία αλιευτικών καταφυγίων, υποδομών και εξοπλισμών σε λιμένες αλιευτικούς ή λιμένες που εξυπηρετούν αλιευτικά σκάφη.

68. Η παροχή γνώμης για κάθε τεχνική τροποποίηση ή διαρρύθμιση που αφορά ή θίγει τα κρηπιδώματα και τη χερσαία ζώνη των ιχθυοσκαλών.

69. Η γνωμοδότηση για την παραχώρηση, μίσθωση και αναμίσθωση υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής των ιχθυοτρόφων υδάτων, καθώς και για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.

Από 1ην Ιανουαρίου 2011 ασκούνται υπ' αριθμό 1 έως και 7 παραπάνω αρμοδιότητες και από την 1ην Ιανουαρίου 2013 οι υπ' αριθμού 8 έως και 69.

ΣΤ. Ακόμη προστέθηκαν οι ακόλουθες γενικές αρμοδιότητες:

1. Η πρόσληψη και αλλαγή επωνύμου, καθώς και η πρόσληψη πατρωνύμου και μητρωνύμου από παιδιά, που γεννήθηκαν χωρίς γάμο των γονέων τους ή είναι αγνώστων γονέων.

2. Ο εξελληνισμός του ονοματεπωνύμου Ελλήνων του εξωτερικού, ομογενών αλλοδαπών, που αποκτούν την ελληνική ιθαγένεια και παλιννοστησάντων ομογενών, που έχουν την ελληνική ιθαγένεια.

3. Ο καθορισμός των χρονικών ορίων λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων.

4. Η χορήγηση (από το δημοτικό συμβούλιο) αδειών ίδρυσης υπεραγορών λιανικού εμπορίου.

5. Η χορήγηση (με απόφαση δημοτικού συμβουλίου) άδειας άσκησης υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου και ο καθορισμός του ανώτατου αριθμού των αδειών αυτών στο δήμο, καθώς και η συγκρότηση (με απόφαση δημάρχου) της Επιτροπής Υπαίθριου Πλανόδιου Εμπορίου.

6. Η έγκριση (με απόφαση δημοτικού συμβουλίου) της λειτουργίας Κυριακάτικων Αγορών, καθώς και η χορήγηση άδειας συμμετοχής στις αγορές αυτές.

7. Η έκδοση αποφάσεων για την ίδρυση, τη μετακίνηση, τη διάλυση και τον καθορισμό του τρόπου της εν γένει λειτουργίας Λαϊκών Αγορών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περιλαμβανομένης της χορήγησης επαγγελματικών και παραγωγικών αδειών, καθώς και κάθε άλλου συναφούς αντικειμένου, εκτός από την απόφαση τοποθέτησης των πωλητών στις Λαϊκές Αγορές, η οποία εκδίδεται από το περιφερειακό συμβούλιο, ανά περιφερειακή ενότητα. Οι ανωτέρω αρμοδιότητες δεν αφορούν τους δήμους των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης.

8. Η συγκρότηση Επιτροπών για τον έλεγχο των πωλητών, παραγωγών και επαγγελματιών των Λαϊκών Αγορών.

9. Η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και πώλησης προϊόντων καπνού, καθώς και παραχώρησης του δικαιώματος εκμετάλλευσης κυλικείου-καφενείου.

10. Η λήψη απόφασης σχετικά με τον καθορισμό των ωρών ανοίγματος, μεσημβρινής διακοπής και κλεισίματος των φαρμακείων και φαρμακαποθηκών, καθώς και τον καθορισμό για κάθε έτος του αριθμού των φαρμακείων που διημερεύουν και διανυκτερεύουν.

11. Η παροχή άδειας σε πρόσωπο που διατηρεί κατάστημα πώλησης σκύλων ή γατών (μετά από έκθεση Κτηνιατρικής Αρχής), καθώς και σχετικής άδειας λειτουργίας του καταστήματος.

12. Η χορήγηση αδειών άσκησης επαγγέλματος κουρέα, κομμωτή, τεχνίτη περιποίησης χεριών και ποδιών, καθώς και η συγκρότηση σχετικής εξεταστικής επιτροπής και πειθαρχικού συμβουλίου.

13. Η χορήγηση άδειας λειτουργίας εκθέσεων βιβλίου κατ' άρθρο 17 του ν. 3377/2005, καθώς και ο σχετικός έλεγχος και η επιβολή κυρώσεων.

14. Η χορήγηση αδειών για την οργάνωση εκθέσεων (εκτός των διεθνών), η ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας τους και η εποπτεία αυτών.

15. Η χορήγηση αδειών καταλληλότητας εκθεσιακών χώρων στεγασμένων μόνιμα ή προσωρινά ή υπαίθριων ή μικτών.

16. Η δημιουργία χώρων στάθμευσης τροχοφόρων και με δυνατότητα μίσθωσης ακινήτων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

17. Η δυνατότητα παραχώρησης χρήσης δημοτικών ακινήτων ή η καταβολή του μισθώματος προς κάλυψη στεγαστικών αναγκών της πυροσβεστικής υπηρεσίας.

Επίσης σημαντική καινοτομία είναι το Άρθρο 96 με το οποίο Οι δήμοι και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου αυτών, ύστερα από απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του ή του οικείου οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου, μπορούν να συμμετέχουν και να συγχρηματοδοτούν την κατάρτιση και εκτέλεση οποιασδήποτε κατηγορίας προγραμμάτων και μέτρων, εφόσον οι δράσεις τους, ανεξαρτήτως εάν συνάπτονται με αρμοδιότητες των δήμων, συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη, την κοινωνική πρόνοια και συνοχή, την περιβαλλοντική προστασία και την εν γένει βελτίωση της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Για την άσκηση των νέων αρμοδιοτήτων σύμφωνα με το Άρθρο 97, Οι δήμοι στο πλαίσιο κατάρτισης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας και της Συγκρότησης των υπηρεσιών τους για την άσκηση των νέων διευρυμένων αρμοδιοτήτων τους, υποχρεώθηκαν μέχρι 31.12.2012 να περιλάβουν τις παρακάτω υπηρεσιακές μονάδες με τα ακόλουθα αντικείμενα:

- α) Προγραμματισμού και Ανάπτυξης
- β) Οικονομική υπηρεσία
- γ) Τεχνική υπηρεσία
- δ) Τεχνολογίας, Πληροφορικής και Επικοινωνιών
- ε) Διαφάνειας στ) Νομικής υποστήριξης
- ζ) Διοίκησης – Διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού
- η) Άσκησης Κοινωνικής Πολιτικής και Πολιτικών Ισότητας των Φύλων
- θ) Περιβάλλοντος – Πολιτικής Προστασίας
- ι) Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού, Νέας Γενιάς και

ια) Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Αλιείας, εφόσον ασκούνται αντίστοιχες αρμοδιότητες.

Ακολούθως σύμφωνα με το Άρθρο 98 και για την εύρυθμη λειτουργία τους προβλέφθηκε η σύσταση ειδικού αυτοτελούς γραφείου το οποίο υπάγεται απευθείας στον δήμαρχο, για την παροχή διοικητικής βοήθειας σε άτομα που έχουν αντικειμενική αδυναμία προσπέλασης στις υπηρεσίες τους ή στα αρμόδια Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.). Στο ανωτέρω γραφείο τοποθετούνται και υπηρετούν, με απόφαση του δημάρχου, υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν τις απαιτούμενες γνώσεις και ανάλογη διοικητική εμπειρία, προς παροχή κατ' οίκον εξυπηρέτησης των δημοτών της προηγούμενης παραγράφου, ως «δημοτικοί ανταποκριτές», για το σύνολο των αρμοδιοτήτων του.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ-ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ

Ένα χρόνο μετά την ψήφιση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Νόμος 3463/2006) η εφαρμογή του δεν ήταν σε πλήρη ισχύ. Απαιτούνταν ακόμη εκδόσεις Προεδρικών Διαταγμάτων και Υπουργικών Αποφάσεων. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να μην μπορούν να εφαρμοστούν οι διατάξεις για να λυθούν χρόνια προβλήματα των ΟΤΑ⁴. Συγκεκριμένα σε εκκρεμότητα ήταν 15 Προεδρικά Διατάγματα και 41 Υπουργικές Αποφάσεις που αφορούσαν τις παρακάτω αρμοδιότητες:

- Προσλήψεις προσωπικού Ανωνύμων Εταιρειών των ΟΤΑ.
- Κατάρτιση και αξιολόγηση επιχειρησιακών προγραμμάτων.
- Κωδικοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας.
- Συμμετοχή των Δήμων στα όργανα κατάρτισης των προγραμμάτων περιφερειακής ανάπτυξης.

⁴

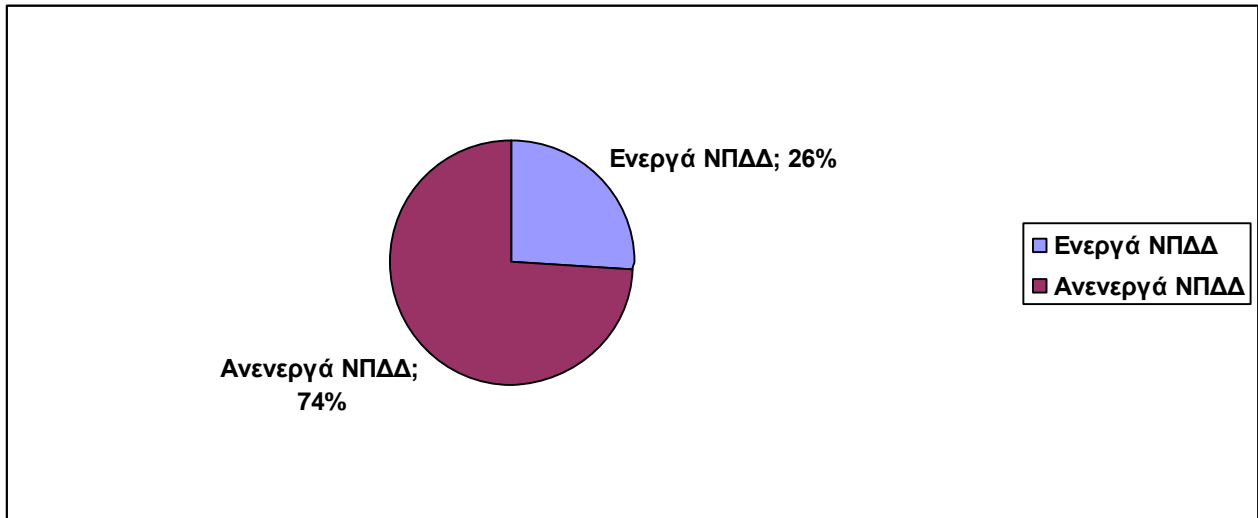
Κ.Ε.Δ.Κ.Ε, *Επιθεώρηση Τοπικής Αυτοδιοίκησης* : Τεύχος 115, Σελ.40

- Καθορισμό όρων και προϋποθέσεων για την λειτουργία κέντρων διασκέδασης και λοιπών καταστημάτων.
- Καθορισμός παραβόλου για την έκδοση αδειών καταστημάτων.
- Καθορισμός του αριθμού δημοτικών διαμερισμάτων και μεταβίβαση αρμοδιοτήτων σε αυτά.
- Καθορισμός αποζημίωσης για την ασφαλιστική κάλυψη των δημάρχων.
- Διπλογραφικό σύστημα γενικής και αναλυτικής κοστολόγησης.
- Καθορισμός της διαδικασίας διεξαγωγής δημοπρασιών.
- Σύστημα προμηθειών και τρόποι διαχείρισης των φαρμάκων, τροφίμων των δημοτικών ιδρυμάτων.

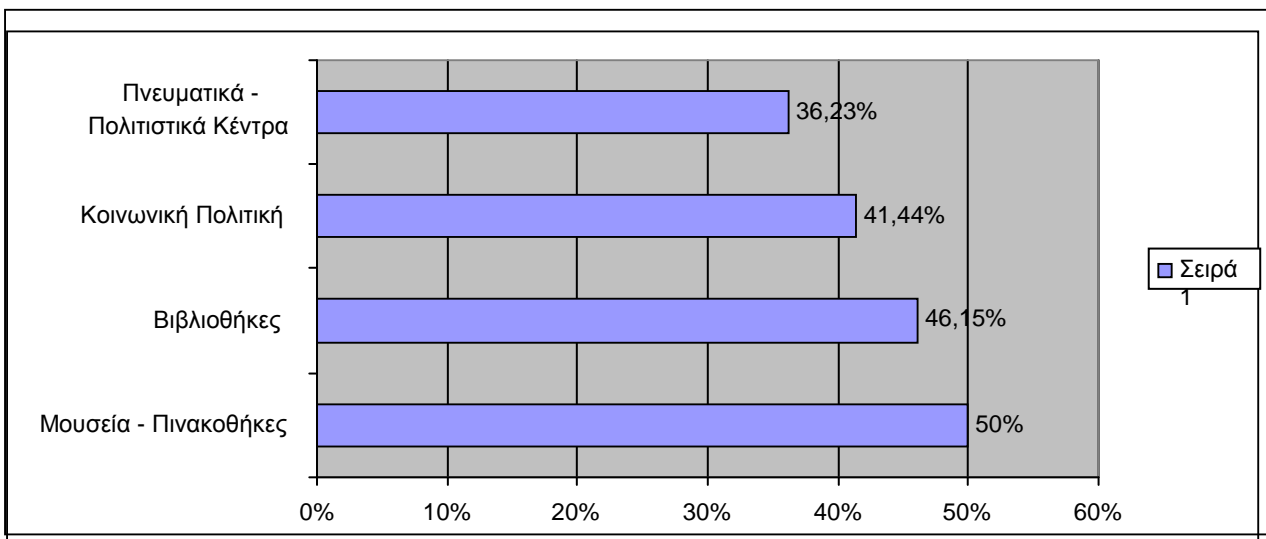
Το μόνο Προεδρικό Διάταγμα που είχε εκδοθεί αφορούσε τη διαδικασία προληπτικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, επί των δαπανών των ΟΤΑ.

Επίσης με τον Νόμο 3463/2006 δεν λύθηκε το μείζον θέμα του συστήματος ελέγχου των ΟΤΑ. Οι ελεγκτικοί μηχανισμοί που έχουν γενική ή ειδική αρμοδιότητα ελέγχου στους ΟΤΑ είναι το Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Επιθεωρητών, το Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων, την Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης. Η πολλαπλότητα των ελεγκτικών μηχανισμών φαίνεται πως αποτελεί βασικό παράγοντα, αφού τελικά καθιστά αναποτελεσματικού τους ελέγχους. Σύμφωνα με την έκθεση του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την λογική που είναι και η βασική πηγή του δικαίου, οι ελεγκτικοί μηχανισμοί πρέπει να ενοποιηθούν σε ένα Πολυεπίπεδο Σώμα.

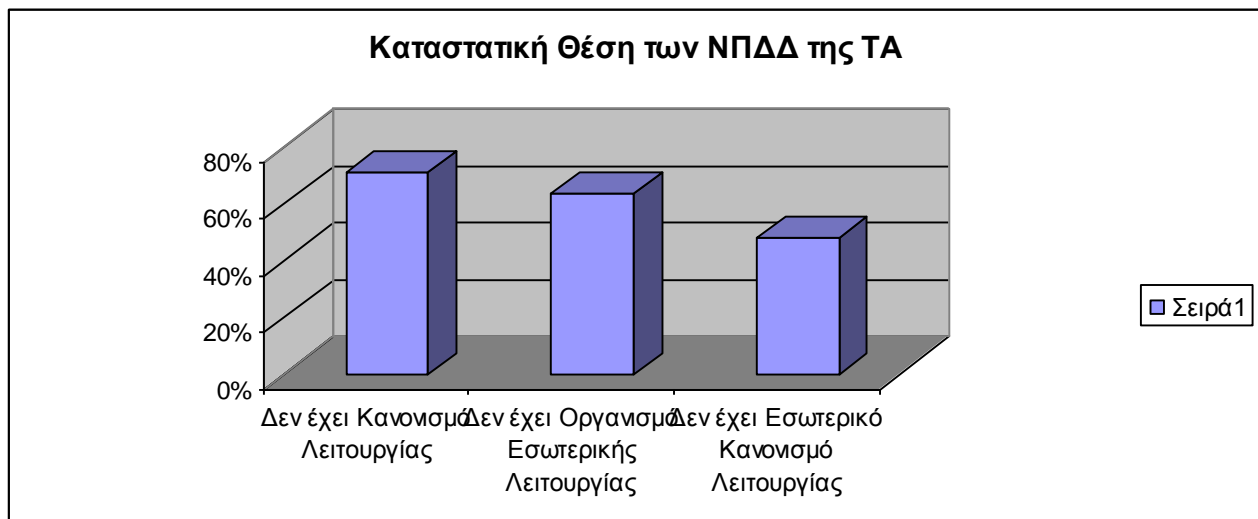
Αξιοσημείωτη ήταν και το ποσοστό των ανενεργών ΝΠΔΔ μέχρι και την κατάργηση – συγχώνευση με τον Καλλικράτη.



Από τα ανενεργά τα υψηλότερα ποσοστά άνηκαν στις παρακάτω κατηγορίες:



Ενώ παρόμοια στοιχεία υπήρχαν και τον τρόπο λειτουργίας τους. Το παρακάτω γράφημα παρουσιάζει πως τεκμηριώνεται η υπολειτουργία τους.



Στην μετά Καλλικράτη εποχή παρουσιάστηκε από την ΚΕΔΚΕ η μελέτη του Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αφορά στην «Τριετή Στρατηγική Μεταρρυθμίσεων στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση» η οποία συμπίπτει με την συγγραφή της παρούσας εργασίας⁵. Για την επερχόμενη μεταρρύθμιση έχουν συσταθεί και οι ανάλογες επιτροπές στο Υπουργείο Εσωτερικών με την συμμετοχή όλων των εταίρων.

Ειδικότερα σύμφωνα με την μελέτη προτείνονται τα εξής:

- Η αναβάθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης στο νέο σύστημα διοικητικής οργάνωσης της χώρας, με βάση την αρχή της επικουρικότητας και εγκαθίδρυση μιας νέας σχέσης κεντρικής διοίκησης και αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και του ενιαίου σκοπού των δημόσιων πολιτικών
- Φορολογική αποκέντρωση με ενίσχυση της δημοσιονομικής αυτονομίας, αύξηση της αντιληπτότητας του φόρου και με ενίσχυση της τοπικής λογοδοσίας και ελέγχου
- Εγκαθίδρυση ενός νέου μηχανισμού είσπραξης τοπικών εσόδων, που θα είναι διακριτό από το φορολογικό μηχανισμό του κράτους, για την άμεση είσπραξη των εσόδων που αναλογούν στην τοπική αυτοδιοίκηση και με ενίσχυση της τοπικής αυτονομίας

- Ενίσχυση των δομών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης με χρήση της τεχνολογίας επικοινωνίας που να ευνοεί τη μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή των πολιτών, ενημέρωση, διαφάνεια και έλεγχο στις αποφάσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης
- Εγκαθίδρυση συστήματος μητροπολιτικής διοίκησης στις μεγάλες πόλεις και εξειδίκευση ειδικών μορφών διοίκησης μικρών Δήμων στα νησιά και στις ορεινές και απομακρυσμένες περιοχές
- Κατοχύρωση της καταστατικής θέσης των αιρετών και του καθεστώτος απασχόλησης των εργαζομένων στην τοπική αυτοδιοίκηση
- Ενίσχυση του αναπτυξιακού ρόλου της τοπικής αυτοδιοίκησης με την εκπόνηση ειδικών αναπτυξιακών προγραμμάτων στο πλαίσιο του δημοκρατικού προγραμματισμού και της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης
- Ενίσχυση των δομών της κοινωνικής οικονομίας με μεγαλύτερη συμμετοχή της αυτοδιοίκησης και ενίσχυση του ρόλου της στο συντονισμό των πολιτικών όλων των φορέων που δραστηριοποιούνται τοπικά
- Θεσμοθέτηση μηχανισμού διαχείρισης κρίσεων στην τοπική αυτοδιοίκηση
- Διαμόρφωση πλαισίου και παροχή κινήτρων διαβαθμικής και διαδημοτικής συνεργασίας και συνεργασίας πόλεων στο πλαίσιο της ανάπτυξης μιας πολυχωρικής συνεργασίας.

Συνοψίζοντας, αυτό που χρειάζεται πλέον η Τοπική Αυτοδιοίκηση και η Δημόσια Διοίκηση γενικότερα είναι μία εθνική συμφωνία όλων των εταίρων (πολιτικών κομμάτων, στελεχών, κοινωνίας) για ένα σταθερό θεσμικό πλαίσιο ώστε να μπορεί σε τρία (το λιγότερο) έτη να επαναξιολογηθεί-τροποποιηθεί όπου χρειάζεται. Δεν έχει την πολυτέλεια κανένας θεσμικός παράγοντας να δοκιμάζει πρόχειρες μεταρρυθμίσεις, οι στόχοι πρέπει να είναι συγκεκριμένοι και υλοποιήσιμοι. Με την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, που ήδη έχει πραγματοποιηθεί από έγκυρες μελέτες των επιστημονικών φορέων πρέπει να σχεδιαστούν τα επόμενα βήματα.

Όταν μεταφέρονται αρμοδιότητες από φορέα σε φορέα χωρίς σχεδιασμό-πόρους με καθαρά κομματικά και συντεχνιακά κριτήρια, ο Δημόσιος Τομέας δεν θα μπορέσει να γίνει το όχημα για την ευημερία της χώρας μας. Όλες οι μελέτες μας δείχνουν ότι υπάρχουν τα κατάλληλα στελέχη και πολύ αξιόλογο πολιτικό προσωπικό σε σχέση με το παρελθόν που είναι ικανά να εξυγιάνουν τις παθογένειες του παρελθόντος.

Οι αρμοδιότητες των ΟΤΑ που περιγράφηκαν, όπως και κάθε νόμος, πρέπει να αξιολογείται και πρέπει να συνεχίζει να αξιολογείται με βάση την αποτελεσματικότητα του με μεθόδους και τεχνικές της διοικητικής επιστήμης. Ακόμη είναι αυτονόητη και η κριτική σε πολιτικό επίπεδο.

Βιβλιογραφία

1. Κωνσταντίνος Αθανασόπουλος, *Θεσμικό Πλαίσιο Περιφερειακής Ανάπτυξης, Τόμος Β΄, Περίοδος 1990-1995*, Αθήνα 1995.
2. Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, *Πρόγραμμα Ίωάννης Καποδίστριας΄, πρόταση για την ανασυγκρότηση της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης*, Εθνικό Τυπογραφείο, Αθήνα 1997.
3. Χαράλαμπος Χρυσανθάκης, *Η Θεσμική Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το σχέδιο «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ»*, εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα Κομοτηνή 1998.
4. Ευρυδίκη Μπέσιλα Βήκα, *Νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας- Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης*. Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, Κέντρο Ερευνών και Διαχείρισης θεμάτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης (Κ.Ε.ΔΙ.Τ.Α.Α), εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα – Θεσσαλονίκη 2006.
5. Κ.Ε.Δ.Κ.Ε, *Επιθεώρηση Τοπικής Αυτοδιοίκησης : Τεύχος 104 - Ιανουάριος 2004. Τεύχος 107- Μάιος 2004. Τεύχος 110 – Φεβρουάριος 2005. Τεύχος 113 – Απρίλιος 2006. Τεύχος 115 – Φεβρουάριος 2007. Τεύχος 116 – Ιούλιος 2007.*
6. Παναγιώτης Γιαννόπουλος, *Βήματα Δημοκρατίας, από τον Καποδίστρια στον Καλλικράτη, Η Αυτοδιοίκηση στην Γ΄ Ελληνική Πολιτεία*, εκδόσεις Λιβάνη, Αθήνα 2011.
7. Ε.Ε.Τ.Α.Α, *Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα ΄Καλλικράτης΄*, Αθήνα 2014.
8. www.kedke.gr
9. www.ita.org
10. www.nomotelia.gr
11. www.et.gr
12. www.minadmin.gov.gr
13. www.eetaa.gr

